COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

ANEXO I. 1 - ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 02170001/25/DIV

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A necessidade da contratação de gasolina comum para as diversas Secretarias do Município de Varjota-CE decorre da imprescindibilidade de garantir a continuidade e eficiência das atividades administrativas e operacionais desenvolvidas por essas secretarias. A administração pública local deve atender a uma gama de serviços que incluem transporte de pessoal, realização de serviços externos, vistorias, entre outras atividades que demandam deslocamento, tornando o abastecimento regular de combustível um insumo crítico para o funcionamento regular e adequado das operações municipais.

O problema a ser resolvido com esta contratação é a manutenção da disponibilidade contínua de combustível para a frota de veículos utilizados pelas secretarias municipais, de forma a sustentar suas operações sem interrupções. Sem a aquisição planejada de gasolina comum, as secretarias podem enfrentar dificuldades na execução de suas tarefas cotidianas, o que afetaria diretamente a prestação de serviços públicos à população e comprometeria o atendimento de demandas urgentes.

Do ponto de vista do interesse público, a contratação busca assegurar que os serviços municipais operem com eficiência, evitando atrasos ou paralisações que impactariam negativamente a comunidade local. O cumprimento das atividades das secretarias municipais é essencial para a ordem e a gestão eficaz da cidade, e para tal, é necessário garantir que a frota de veículos tenha um suprimento constante de combustível.

Ademais, a gestão eficaz do consumo de combustíveis e o planejamento de sua aquisição estão alinhados com os princípios gerais da Lei 14.133/2021, que visam assegurar economicidade, eficiência e atendimento dos interesses públicos envolvidos. Portanto, a necessidade da contratação está claramente fundamentada na continuidade dos serviços públicos essenciais, elevada economicidade e na otimização dos recursos disponíveis para melhor atender a população de Varjota-CE.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Secretaria de Administracao e Planejamen	JOABE CARDOSO FARIAS
Gabinete da Prefeito	RENATO GENÁRIO FERREIRA PONTES

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

Área requisitante	Responsável
Sec.do Desenvolvimento Econômico	FRANCISCO AURICÉLIO BERTOLDO
Secretaria de Cultura	EUSÉBIO LOPES XIMENES
Secretaria de Meio Ambiente	ANTONIO CLEUTON RIBEIRO PEREIRA
Secretaria de Transporte	PATRIK QUEIROZ RAMOS
Secretaria de Agricultura e Pecuaria	JOSÉ CARLOS SALES LIRA
Sec.de Infraestrutura e Desenv.Urbano	FRANCISCO PHELIPE GOMES PONTES
Secretaria de Assistencia Social	RENATA EVELYN NOBRE BEZERRA
Fundo Municipal de Assistencia Social	RENATA EVELYN NOBRE BEZERRA
Fundo Municipal de Assistencia Social	RENATA EVELYN NOBRE BEZERRA
Fundo Municipal de Assistencia Social	RENATA EVELYN NOBRE BEZERRA
Secretaria de Assistencia Social	RENATA EVELYN NOBRE BEZERRA
Secretaria de Saude	ANTUNINO MARTINS FERREIRA NETO
Fundo Municipal de Saude	ANTUNINO MARTINS FERREIRA NETO
Fundo Municipal de Saude	ANTUNINO MARTINS FERREIRA NETO
Fundo Municipal de Saude	ANTUNINO MARTINS FERREIRA NETO
Secretaria de Educacao e Tecnologia	MARIA LUCILA OLIVEIRA LIMA
Fundo de Desenv.da Educ.Básica FUNDEB	MARIA LUCILA OLIVEIRA LIMA
Secretaria de Pesca, Aquicultura e Rec. Hídricos	ANTONIO FLÁVIO PIRES FERREIRA
Secretaria de Segurança Pública e Defesa Civil	AUGUSTO EDVAN FARIAS
Secretaria de Esporte e Juventude	CARLOS HENRIQUE TOMAZ RIBEIRO

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação para a aquisição de gasolina comum pela Prefeitura Municipal de Varjota-CE deve fundamentar-se em critérios que assegurem o atendimento das necessidades públicas com eficiência, economicidade e sustentabilidade. Os requisitos devem ser definidos de forma a permitir a escolha de uma solução que seja ambientalmente responsável, observe as regulamentações específicas e atenda aos padrões mínimos de qualidade e desempenho exigidos para o fornecimento de combustíveis.

- Requisitos Gerais:
  - A gasolina comum adquirida deve seguir as especificações estabelecidas pela Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP).
  - O fornecedor deve garantir a entrega do combustível em conformidade com as normas de segurança e qualidade vigentes.
- Requisitos Legais:

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

  - O fornecedor deve ser registrado e possuir todas as licenças necessárias para a comercialização de combustíveis.
  - Conformidade com a legislação ambiental vigente, garantindo que as operações de entrega e armazenamento não causem dano ao meio ambiente.
  - Obediência às leis fiscais e tributárias aplicáveis ao fornecimento de combustíveis.
- Requisitos de Sustentabilidade:
  - Implementação de medidas para minimizar impactos ambientais durante o transporte e armazenamento do combustível.
  - Promoção de práticas que incentivem a redução da emissão de poluentes durante a utilização do combustível.
- Requisitos da Contratação:
  - O contrato deve prever cláusulas que permitam ajustes conforme variações de mercado, respeitando a legalidade e o equilíbrio econômico-financeiro do contrato.
  - Garantia de fornecimento contínuo de combustível, sem interrupções, ao longo do ano fiscal.

Os requisitos necessários à contratação foram descritos buscando assegurar que apenas as condições essenciais sejam estabelecidas, permitindo uma ampla participação no processo licitatório e evitando barreiras desnecessárias à competitividade. Assim, prioriza-se a economicidade e eficiência na aquisição, ao mesmo tempo em que se assegura a qualidade e adequação do produto às necessidades estabelecidas.

4. Levantamento de mercado

A análise de mercado para a aquisição de gasolina comum considera diversas soluções de contratação, avaliando a relação custo-benefício e a capacidade de atendimento eficiente às demandas. Abaixo estão listadas as principais soluções observadas entre fornecedores e órgãos públicos:

- Contratação Direta com o Fornecedor: Envolve realizar contratos diretamente com empresas fornecedoras de combustível, permitindo negociações diretas sobre preço e condições de fornecimento.
- Contratação Através de Terceirização: Utiliza empresas terceirizadas para gerir o fornecimento e abastecimento, aliviando a carga administrativa do município.
- Sistemas Alternativos de Contratação: Inclui participar de consórcios de compras e outros sistemas cooperativos para obter condições vantajosas.

A modalidade de Pregão Eletrônico é a forma mais favorável para a contratação pretendida neste cenário. Esta modalidade permite maior transparência e competitividade, resultando num processo eficiente e seguro. Além disso, o pregão eletrônico tende a reduzir custos administrativos e operacionais, sendo uma ferramenta eficaz para alcançar o melhor custo-benefício na aquisição de gasolina comum.

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

5. Descrição da solução como um todo

A presente seção do Estudo Técnico Preliminar visa descrever a solução completa para a aquisição de gasolina comum, a qual foi identificada como a mais adequada para atender às necessidades das diversas Secretarias do Município de Varjota-CE. A solução foi definida com base em levantamentos de mercado e alinhamento com as diretrizes estabelecidas na Lei 14.133/2021.

- A solução proposta consiste na aquisição de 451.850 litros de gasolina comum, especificada conforme a Norma CNPQ, ao preço de referência de R$ 6,71 por litro. Este combustível será utilizado para garantir o funcionamento pleno das frotas de veículos das secretarias municipais, atendendo às demandas operacionais de transporte.
- A escolha pela gasolina comum se fundamenta na análise de custo-benefício, considerando a disponibilidade do produto no mercado, a compatibilidade com a frota atual de veículos e as condições econômicas municipais. Esta decisão também leva em conta a necessidade de continuidade e eficiência dos serviços públicos prestados.
- A solução foi considerada adequada após considerar variabilidade dos preços e a necessidade de estratégias de aquisição que comportem ajustes, conforme possíveis flutuações de mercado, garantindo assim a economicidade e eficiência na aplicação dos recursos públicos.
- Com base nas características logísticas do Município de Varjota-CE, a contratação permitirá suprir as necessidades de combustível em períodos de alta demanda, considerando ajustes e entregas escalonadas, quando necessário, sem comprometer a operacionalidade das secretarias.
- Adicionalmente, a solução contempla a observância de práticas sustentáveis, considerando os impactos ambientais do uso de combustíveis fósseis. Serão aplicadas medidas mitigadoras e boas práticas para minimizar a pegada ecológica, em conformidade com as normas ambientais vigentes.
- Conclui-se que a gasolina comum, nas especificações estabelecidas, é a solução mais viável e eficiente disponível no mercado para atender às necessidades do Município de Varjota-CE, garantindo a prestação contínua dos serviços municipais com qualidade e sustentabilidade.

Portanto, a solução delineada atende amplamente às expectativas de economicidade e eficiência preconizadas pela Lei 14.133/2021, sendo a melhor opção para a Administração Pública.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	Gasolina comum	451.850,000	Litro
Especificação: GASOLINA, combustível, comum, conforme Norma CNPQ.			

7. Estimativa do valor da contratação

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R$)	V. TOTAL (R$)
1	Gasolina comum	451.850,000	Litro	6,71	3.031.913,50
Especificação: GASOLINA, combustível, comum, conforme Norma CNPQ.					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, temse que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R$ 3.031.913,50 (três milhões e trinta e um mil, novecentos e treze reais e cinquenta centavos)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

Conforme a orientação da Lei nº 14.133/2021, o parcelamento do objeto é uma regra geral estabelecida para promover a competitividade e a eficiência nas aquisições públicas. No presente caso, o estudo técnico preliminar avaliou diversos fatores para justificar a decisão pelo não parcelamento da aquisição de gasolina comum para as Secretarias do Município de Varjota-CE.

- Avaliação da Divisibilidade do Objeto: A aquisição de gasolina comum é considerada tecnicamente indivisível em termos de funcionalidade e dos resultados pretendidos. Dividir a aquisição poderia comprometer o fornecimento contínuo e uniforme do combustível necessário para as operações das diversas secretarias.
- Viabilidade Técnica e Econômica: A divisão do objeto não é técnica nem economicamente viável, dado que poderia gerar inconsistências no fornecimento e empecilhos logísticos, prejudicando a qualidade e a eficácia dos resultados pretendidos.
- Economia de Escala: O parcelamento da aquisição de gasolina resultaria na perda da economia de escala, já que a compra em grande volume permite negociar melhores condições de preço e contrato, o que seria prejudicado com aquisições menores e fragmentadas.
- Competitividade e Aproveitamento do Mercado: A não divisão manterá a competitividade no mercado, visto que a aquisição em grande volume atrai fornecedores capazes de atender toda a demanda, beneficiando a administração com ofertas economicamente mais vantajosas.
- Decisão pelo Não Parcelamento: Decidiu-se pelo não parcelamento da aquisição da gasolina comum, pois isso traria prejuízos significativos, como a perda de economia de escala e possíveis dificuldades logísticas e administrativas na coordenação de múltiplos fornecedores.
- Análise do Mercado: Análise do mercado indicou que a prática usual para esse tipo de aquisição é pela compra em grandes volumes para garantir melhores preços e condições. Assim, a decisão pela não subdivisão está alinhada às práticas do setor econômico.
- Consideração de Lotes: A possibilidade de dividir o objeto em lotes foi avaliada, mas a decisão foi manter a aquisição de forma única para otimizar os processos de gestão e garantir condições homogêneas de fornecimento.

A decisão pelo não parcelamento está devidamente documentada e fundamentada em estudos de mercado e análises técnicas, garantindo a transparência e conformidade com as normativas vigentes. Isso assegura que a Administração atenda aos princípios da economicidade e eficiência no processo de contratação.

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação de aquisição de gasolina comum para atender as necessidades das diversas Secretarias do Município de Varjota-CE está em pleno alinhamento com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Varjota, referente ao exercício financeiro corrente. Este alinhamento é essencial para garantir que o processo licitatório seja conduzido de maneira a atender às estratégias e priorizações da administração pública local.

- A contratação foi prevista no Plano de Contratações Anual como uma necessidade fundamental para manter a continuidade das operações das Secretarias municipais, particularmente no que tange às atividades que demandam o uso de transporte.
- O planejamento orçamentário para a aquisição de gasolina foi estruturado com base em dados históricos de consumo e nas projeções de crescimento das atividades das Secretarias, visando assegurar a eficiência e a economicidade do gasto público.
- Foi assegurado que a contratação respeite o calendário fiscal e orçamentário do município, garantindo adequação aos valores previstos e evitando imprevistos financeiros.
- Este processo contribui para o cumprimento dos objetivos estratégicos da administração municipal, permitindo que os serviços públicos sejam prestados com qualidade e regularidade, minimizando riscos de descontinuidade devido à falta de abastecimento.

10. Resultados pretendidos

Os resultados pretendidos com a aquisição de gasolina comum para atender as necessidades das diversas Secretarias do Município de Varjota-CE estão alinhados com os objetivos de economicidade, eficiência operacional e sustentabilidade ambiental. A seguir, detalham-se os principais resultados almejados:

- Garantir a continuidade dos serviços públicos, assegurando que todas as Secretarias do município disponham de combustível suficiente para suas atividades diárias, evitando interrupções e garantindo a eficiência na prestação de serviços à população.
- Obter melhores condições de preço e fornecimento no mercado, favorecendo a economicidade e a otimização dos recursos públicos, conforme os princípios estabelecidos pela Lei 14.133/2021.
- Implementar um sistema de acompanhamento e controle do consumo de combustível pelas Secretarias, visando promover a racionalização do uso dos recursos energéticos e a identificação de oportunidades de economia.
- Reduzir a variabilidade dos custos operacionais associados ao consumo de combustível, por meio de acordos contratuais que considerem mecanismos de reajuste justos e alinhados com as variações de mercado.
- Contribuir para a sustentabilidade ambiental ao incentivar práticas que minimizem o impacto ambiental do consumo de combustíveis fósseis, promovendo medidas compensatórias e mitigadoras de acordo com as diretrizes

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

ambientais vigentes.

11. Providências a serem adotadas

- Designar equipe ou um responsável pela gestão e fiscalização do contrato.
- Realizar ampla pesquisa de mercado, conforme orientações do Art. 23 da Lei 14.133, para confirmar a compatibilidade dos preços estimados com os valores praticados no mercado e identificar fornecedores potenciais.
- Implementar um sistema de coleta e armazenamento de informações sobre o consumo de combustível pelas Secretarias, visando ao controle eficiente e à redução de desperdícios, além de subsidiar futuras contratações.
- Elaborar plano de logística para o abastecimento das Secretarias, visando maximizar a eficiência e minimizar custos operacionais, especialmente em períodos de demanda sazonal elevada.
- Estabelecer cláusulas contratuais que contemplem mecanismos de reajuste de preços, considerando a volatilidade do mercado de combustíveis, para assegurar que o contrato permaneça economicamente viável durante sua vigência.
- Acompanhar continuamente as diretrizes ambientais aplicáveis e adotar medidas para mitigar quaisquer impactos ambientais, promovendo o uso responsável e sustentável do combustível adquirido.

12. Justificativa para adoção do registro de preços

Para o presente processo de aquisição de gasolina comum pelo Município de Varjota-CE, optou-se por não adotar o sistema de registro de preços pelas seguintes razões:

- 1. Volatilidade de Preços: Considerando o mercado de combustíveis, há uma significativa volatilidade nos preços, o que impede que o sistema de registro de preços seja vantajoso, uma vez que poderia vincular a Administração a preços que poderão se tornar desfavoráveis com a oscilação de mercado.
- 2. Previsibilidade no Consumo: As secretarias municipais já apresentaram um levantamento detalhado e específico das suas necessidades de consumo de gasolina para o período, eliminando a necessidade de ter um sistema flexível como o de registro de preços.
- 3. Planejamento Orçamentário: A previsão orçamentária encontra-se bem definida, e a administração municipal já detém os valores necessários para atender às demandas anuais sem a possibilidade de aumento inesperado nos preços registrados.
- 4. Eficiência na Gestão de Contratos: A contratação direta fora do sistema de registro de preços permite uma gestão mais eficaz e imediata do contrato, com prazos e formas de pagamento definidos previamente, facilitando o monitoramento e controle por parte da Administração.
- 5. Riscos Limitados: A análise de risco considerou que a não adoção do registro de preços afasta a necessidade de renegociações frequentes e eventuais litígios com

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

fornecedores sobre preços e condições contratuais durante a vigência do contrato.

Portanto, conclui-se que, para esta contratação de gasolina comum, a adoção de um contrato fixo e fechado é mais alinhada aos princípios de economicidade, eficiência e planejamento, conforme previstos na Lei 14.133/2021.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Considerando o disposto na Lei 14.133/2021, principalmente no que tange às regras de participação de empresas em licitações, a participação em consórcio deve ser analisada criteriosamente e, quando possível, evitada no caso específico da aquisição de gasolina comum para as necessidades das secretarias do Município de Varjota-CE. A decisão de vedação baseia-se nos seguintes pontos:

- 1. Simplificação do Processo e Redução de Riscos: A vedação de participação em consórcios traz simplicidade ao processo licitatório, evitando potenciais complexidades administrativas e operacionais associadas à gestão de contratos com múltiplos participantes.
- 2. Acesso Igualitário: Visa assegurar tratamento isonômico e a justa competição entre as empresas participantes do certame, conforme os princípios estabelecidos pela Lei 14.133, evitando que grandes conglomerados comprometam a competitividade.
- 3. Capacidades Individuais: Nesta categoria de aquisição (combustíveis), as empresas individuais já possuem, em sua maioria, a capacidade técnica e operacional necessárias para cumprimento das obrigações contratuais, tornando o consórcio desnecessário.
- 4. Fomento à Economia Local: A vedação poderá incentivar a participação de pequenas e médias empresas na licitação, contribuindo para o desenvolvimento econômico local ao ampliar as oportunidades de negócios para esses negócios individuais.
- 5. Prevenção de Monopólios: Ao limitar a formação de consórcios, busca-se evitar a concentração de poder econômico em determinados grupos de empresas, o que poderia levar a práticas monopolistas e prejudicar o mercado competitivo.

Assim, esta medida promove uma licitação mais eficiente, alinhada aos princípios de economicidade e transparência da Lei 14.133/2021.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

A aquisição e o uso de gasolina comum pelo Município de Varjota-CE para atender às necessidades de transporte das secretarias municipais são atividades que possuem implicações ambientais significativas. Nesta seção, são identificados os principais impactos ambientais potenciais, bem como as medidas mitigadoras sugeridas para minimizar esses efeitos, em conformidade com os princípios da Lei 14.133/2021, que enfatiza a sustentabilidade como um dos objetivos da contratação pública.

- Impactos Ambientais Potenciais:

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

  - Emissão de Gases de Efeito Estufa (GEE): O uso de combustíveis fósseis, como a gasolina comum, contribui para a emissão de CO2 e outros gases, intensificando o efeito estufa e, consequentemente, o aquecimento global.
  - Poluição Atmosférica Local: A queima de gasolina trata de poluentes como monóxido de carbono, óxidos de nitrogênio e hidrocarbonetos, que impactam a qualidade do ar e a saúde pública.
  - Risco de Contaminação do Solo e Água: O armazenamento e manuseio inadequados de gasolina podem levar a vazamentos, contaminando solo e recursos hídricos.
- Medidas Mitigadoras Propostas:
  - Eficiência Veicular: Adotar políticas para garantir a manutenção regular e a inspeção dos veículos para melhorar a eficiência de combustível e reduzir emissões.
  - Armazenamento Seguro: Implementar normas rigorosas para o armazenamento e manuseio de gasolina a fim de prevenir vazamentos e contaminação ambiental.
  - Monitoramento Ambiental: Estabelecer um sistema de monitoramento contínuo das emissões e sua correlação com a frota municipal, para ajustes e melhorias constantes.

As estratégias acima se alinham aos princípios da Lei 14.133/2021, em especial o desenvolvimento nacional sustentável, promovendo uma abordagem equilibrada entre as necessidades operacionais do município e a sustentabilidade ambiental.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após análise detalhada dos elementos apresentados neste Estudo Técnico Preliminar (ETP), o posicionamento conclusivo é favorável à contratação para a aquisição de gasolina comum para atender as necessidades das diversas Secretarias do Município de Varjota-CE. Abaixo, segue a fundamentação baseada na Lei 14.133/2021:

- A necessidade da contratação é justificada considerando o interesse público envolvido, conforme preceitua o inciso I do §1° do art. 18 da Lei 14.133.
- O alinhamento com o planejamento estratégico da Administração é observado, tendo em vista que a contratação atende às previsões do plano de contratações anual, promovendo eficiência no uso dos recursos públicos, em conformidade com o disposto no inciso II do §1° do art. 18.
- Estudos de mercado indicam que a escolha da solução de aquisição centralizada de gasolina comum é a mais econômica e eficaz para atender às necessidades das Secretarias, conforme previsto no inciso V do §1° do art. 18.
- A estimativa de valores segue preços compatíveis com o praticado pelo mercado, atendendo aos princípios de economicidade e razoabilidade conforme o art. 23.
- Em termos de impacto ambiental, medidas mitigadoras estão alinhadas com as normas vigentes, assegurando a observação do inciso XII do §1° do art. 18, que trata da descrição de impactos ambientais e medidas mitigadoras.
- Os resultados pretendidos em termos de economicidade e melhor aproveitamento dos recursos são claros, viáveis e em consonância com o inciso IX do §1° do art. 18. A contratação garante a manutenção dos serviços essenciais

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

prestados à população do município.

Dessa forma, considerando os aspectos legais, técnicos e econômicos delineados neste ETP, conclui-se que a contratação é não apenas viável, mas também necessária e razoável, permitindo que a Administração Municipal de Varjota-CE alcance seus objetivos de maneira eficiente e alinhada aos princípios da Lei 14.133/2021.