

ANEXO II - ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

INFORMAÇÕES GERAIS

Área Requisitante: Secretaria de Educação.

Objeto da Contratação: AQUISIÇÃO DE LIVROS DE MATERIAL SUPLEMENTAR, DESTINADOS AO ATENDIMENTO DAS DEMANDAS DA SECRETARIA DE EDUCAÇÃO DO MUNICÍPIO DE OCARA/CE.

Vigência da Contratação: 12 meses

1 – DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente contratação tem por finalidade atender à necessidade de aquisição de livros de material suplementar destinados às unidades escolares vinculadas à Secretaria de Educação do Município de Ocara/CE. A demanda surge em razão da importância de oferecer aos alunos recursos didáticos complementares que contribuam para o aprimoramento do processo de ensino e aprendizagem, em consonância com as diretrizes pedagógicas municipais e com a Base Nacional Comum Curricular – BNCC.

O fornecimento desses materiais visa suprir lacunas não contempladas pelo acervo didático tradicional, promovendo o desenvolvimento de competências e habilidades essenciais à formação integral dos estudantes. Além disso, a aquisição busca atender às demandas de professores e gestores escolares quanto à atualização de conteúdos e metodologias de ensino, fortalecendo as práticas pedagógicas e garantindo o suporte necessário à execução dos planos de aula.

Dessa forma, a contratação se mostra imprescindível para assegurar condições adequadas ao desenvolvimento das atividades educacionais, contribuindo para a melhoria da qualidade do ensino ofertado pela rede municipal e para o cumprimento das metas estabelecidas no planejamento educacional de Ocara/CE.

2 – REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para o atendimento adequado do objeto, a contratação deverá observar requisitos técnicos, administrativos e operacionais que assegurem a qualidade, a conformidade e a efetividade do fornecimento dos livros de material suplementar destinados à Secretaria de Educação do Município de Ocara/CE.

a) Requisitos técnicos:

Os materiais deverão ser novos, originais e de primeira qualidade, sem rasuras, danos ou sinais de uso, atendendo às normas técnicas e pedagógicas aplicáveis. Os livros deverão conter conteúdos atualizados, coerentes com a Base Nacional Comum Curricular – BNCC e com o projeto político-pedagógico das escolas municipais, abrangendo diferentes áreas do conhecimento conforme a demanda da Secretaria. A encadernação, impressão e acabamento deverão garantir durabilidade e boa legibilidade, sendo vedada a entrega de cópias reprográficas.

b) Requisitos administrativos:

A empresa contratada deverá estar devidamente regularizada perante os órgãos competentes, apresentando toda a documentação exigida no edital. Deverá ainda observar os prazos de

entrega definidos pela Secretaria de Educação, responsabilizando-se pela substituição de materiais com defeitos ou divergências em relação às especificações solicitadas.

c) Requisitos operacionais:

A entrega dos livros deverá ocorrer de forma organizada, no prazo estabelecido, mediante conferência e recebimento por servidor designado. O transporte, descarregamento e acondicionamento dos materiais no local indicado correrão por conta da contratada. Além disso, deverão ser observadas boas práticas logísticas e de conservação durante todo o processo de fornecimento, garantindo a integridade dos produtos até sua entrega final. Tais requisitos visam assegurar que a contratação atenda integralmente às necessidades pedagógicas e administrativas da Secretaria de Educação, contribuindo para a efetiva utilização dos materiais no processo de ensino-aprendizagem das unidades escolares municipais.

3 - ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A presente contratação está em consonância com as diretrizes e metas estabelecidas no planejamento estratégico da Secretaria de Educação do Município de Ocara/CE, bem como com os instrumentos de planejamento governamental, a exemplo do Plano Plurianual (PPA), da Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e da Lei Orçamentária Anual (LOA).

A aquisição de livros de material suplementar contribui diretamente para o cumprimento das metas do Plano Municipal de Educação (PME), especialmente aquelas relacionadas à melhoria da qualidade do ensino, ao fortalecimento das práticas pedagógicas e à ampliação do acesso dos alunos a recursos didáticos diversificados.

A iniciativa também se alinha às políticas públicas educacionais voltadas à formação integral dos estudantes, ao incentivo à leitura e à valorização do processo de ensino-aprendizagem, consolidando os esforços da administração municipal em garantir uma educação de qualidade, equitativa e inclusiva.

Dessa forma, a contratação proposta integra-se de maneira coerente e estratégica ao planejamento educacional e orçamentário vigente, reforçando o compromisso da gestão pública com o desenvolvimento educacional do Município de Ocara/CE.

4 - LEVANTAMENTO DO MERCADO E ESCOLHA DA MELHOR SOLUÇÃO

Com o objetivo de subsidiar a presente contratação, foi realizado levantamento de mercado visando identificar fornecedores e obter informações atualizadas sobre os livros de material suplementar demandados pela Secretaria de Educação do Município de Ocara/CE.

Durante o processo de pesquisa, verificou-se que as bases oficiais de preços, como o Painel de Preços do Governo Federal e o Banco de Preços em Saúde e Educação, não apresentaram dados suficientes ou compatíveis com o tipo específico de material pretendido, impossibilitando a obtenção de parâmetros adequados exclusivamente por meio dessas plataformas.

Diante disso, optou-se pela realização de pesquisa direta junto a fornecedores especializados, mediante solicitação de orçamentos e consultas a empresas atuantes no ramo editorial e de fornecimento de materiais didáticos. Essa abordagem permitiu identificar a existência de empresas com capacidade técnica e logística para atender à demanda, bem como conhecer a variação de preços praticados no mercado local e regional.

Os resultados obtidos indicaram valores dentro de faixas razoáveis e condizentes com o padrão de qualidade exigido, demonstrando a viabilidade e a economicidade da contratação.

Considerando a natureza do objeto e as características da demanda, conclui-se que a aquisição por meio de pregão eletrônico, na forma de menor preço por lote, constitui a solução mais adequada, pois promove ampla concorrência, transparência e melhor aproveitamento dos recursos públicos, além de assegurar o fornecimento de materiais compatíveis com as necessidades pedagógicas da rede municipal.

5 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na aquisição de livros didáticos e literários destinados às crianças da Educação Infantil das unidades escolares da rede municipal de ensino, sob a coordenação da Secretaria de Educação do Município de Ocara/CE. O objetivo é ampliar o acervo pedagógico e literário das escolas, fortalecendo o processo de alfabetização, letramento e incentivo à leitura desde os primeiros anos da vida escolar.

Os materiais a serem adquiridos deverão contemplar obras literárias adequadas à faixa etária da Educação Infantil, com linguagem acessível, ilustrações atrativas e conteúdo compatível com os princípios da Base Nacional Comum Curricular (BNCC) e com o projeto político-pedagógico das escolas municipais. Serão incluídos livros que abordem temas relacionados à convivência, diversidade, cidadania, meio ambiente, valores humanos e desenvolvimento socioemocional, além de materiais didáticos de apoio às práticas pedagógicas.

A solução abrange o fornecimento integral dos livros, incluindo o transporte, entrega e descarregamento nos locais indicados pela Secretaria de Educação, observando-se rigorosamente as condições de qualidade, integridade e conservação dos produtos. Os exemplares deverão ser novos, originais, com acabamento resistente e impressão de alta legibilidade, garantindo durabilidade e uso contínuo pelas turmas atendidas.

A adoção do pregão eletrônico como modalidade de licitação constitui a alternativa mais adequada e eficiente para a execução da contratação, assegurando ampla competitividade entre fornecedores, transparência no processo e obtenção do melhor custo-benefício para a administração pública.

Assim, a solução apresentada visa atender de forma integral às necessidades pedagógicas da Educação Infantil do Município de Ocara/CE, promovendo o desenvolvimento cognitivo, emocional e social das crianças, além de estimular o gosto pela leitura e consolidar uma base sólida para a formação de leitores e aprendizes ao longo da vida escolar.

6- ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

A estimativa de quantitativos para os itens a serem adquiridos encontram-se descritos no Termo de Referência.

7 – ESTIMATIVA DE VALORES

A estimativa de valores foi estimada com base nas pesquisas de preços realizadas pela Central de Compras do Município de Ocara/CE. Considerando os itens a serem adquiridos, o valor total estimado da contratação é de aproximadamente **R\$ 697.208,60 (seiscentos e noventa e sete mil, duzentos e oito reais e sessenta centavos)**.

8 - JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Opta-se pela não fragmentação da contratação, tendo em vista que os itens constituem um projeto educacional único e integrado, cuja efetividade depende da utilização conjunta.

O parcelamento comprometeria a coerência técnica da solução e dificultaria a responsabilização de um único fornecedor pela entrega dos resultados educacionais pretendidos.

9 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Há contratações correlatas ou interdependentes identificadas para essa aquisição.

10 - RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a execução da presente contratação, pretende-se alcançar resultados pedagógicos e institucionais que contribuam para o fortalecimento das práticas educacionais na rede municipal de ensino, especialmente no âmbito da Educação Infantil.

Entre os resultados esperados, destacam-se:

- **Ampliação e atualização do acervo literário e didático** das unidades escolares, garantindo às crianças o acesso a livros de qualidade, adequados à faixa etária e às etapas de desenvolvimento infantil;
- **Promoção do hábito e do prazer pela leitura**, despertando nas crianças o interesse por histórias, narrativas e personagens, favorecendo a imaginação, a criatividade e o pensamento crítico;
- **Aprimoramento das práticas pedagógicas** dos professores da Educação Infantil, mediante a utilização de materiais que apoiem o trabalho com leitura, oralidade, ludicidade e alfabetização inicial;
- **Fortalecimento do processo de letramento e pré-alfabetização**, por meio do contato cotidiano com textos literários e materiais didáticos que estimulem a linguagem, a escuta e a interpretação;
- **Valorização da diversidade cultural e dos valores humanos**, com a oferta de obras que abordem temas voltados à convivência, cidadania, respeito às diferenças e empatia;
- **Melhoria dos indicadores educacionais municipais**, em especial no que se refere ao desenvolvimento das competências e habilidades previstas na Base Nacional Comum Curricular (BNCC) para a Educação Infantil.

Dessa forma, a contratação visa não apenas suprir a necessidade de materiais pedagógicos, mas também consolidar uma política educacional voltada à formação integral das crianças, ao fortalecimento da cultura leitora e ao aprimoramento contínuo da qualidade do ensino oferecido pelo Município de Ovara/CE.

11 - PROVIDÊNCIAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

Antes da celebração do contrato, deverão ser adotadas todas as providências administrativas necessárias à regular tramitação do processo licitatório, garantindo a legalidade, a transparência e a conformidade com as normas que regem as contratações públicas. Entre as principais providências a serem observadas, destacam-se:

- **Elaboração e aprovação do Termo de Referência**, contendo as especificações detalhadas dos livros didáticos e literários, as quantidades estimadas, as condições de entrega e os critérios de aceitabilidade;
- **Verificação da disponibilidade orçamentária**, com a devida emissão da nota de reserva de dotação, em conformidade com o Plano Plurianual (PPA), a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e a Lei Orçamentária Anual (LOA);
- **Autorização formal da autoridade competente** para a abertura do processo licitatório, observando-se os princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência;
- **Realização da pesquisa de preços** e juntada dos orçamentos obtidos junto aos fornecedores, de modo a fundamentar o valor estimado da contratação;
- **Elaboração e análise jurídica e técnica dos documentos** pertinentes ao certame, garantindo a adequação às disposições da Lei nº 14.133/2021 e demais normativos aplicáveis;
- **Publicação do edital e de seus anexos** no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) e nos demais meios oficiais previstos em lei, assegurando ampla divulgação e competitividade.

Cumpridas essas etapas, e após a adjudicação e homologação do resultado, o contrato poderá ser celebrado com a empresa vencedora, observando-se as exigências de habilitação, regularidade fiscal, trabalhista e previdenciária, bem como a apresentação das garantias e demais documentos previstos no instrumento convocatório.

Tais providências visam garantir que o processo de contratação ocorra de forma regular, segura e eficiente, assegurando o atendimento ao interesse público e o cumprimento dos objetivos educacionais da Secretaria de Educação do Município de Ocara/CE.

12- POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E TRATAMENTOS

A contratação em questão apresenta baixo potencial de impacto ambiental, uma vez que se trata da aquisição de livros didáticos e literários, produtos de natureza essencialmente educativa e de consumo duradouro. No entanto, considerando que o processo produtivo do material impresso envolve o uso de papel, tintas e outros insumos industriais, é importante observar medidas que minimizem os possíveis efeitos ambientais indiretos decorrentes da fabricação e do descarte desses materiais.

Entre as principais considerações ambientais, destacam-se:

- Uso de papel proveniente de fontes responsáveis, preferencialmente certificado pelo Conselho de Manejo Florestal (FSC) ou equivalente, garantindo que a matéria-prima seja obtida de forma sustentável;
- Emprego de processos de impressão e encadernação com menor impacto ambiental, com utilização de tintas atóxicas e biodegradáveis;
- Estímulo à conservação e ao uso prolongado dos livros, por meio de práticas pedagógicas que incentivem o cuidado e o compartilhamento do material entre turmas, contribuindo para a redução do consumo e do desperdício;
- Adoção de práticas de descarte ambientalmente adequadas, promovendo a reciclagem ou a destinação responsável dos exemplares inservíveis, em conformidade com as diretrizes da Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305/2010).

Com essas medidas, a contratação contribui para a promoção da sustentabilidade ambiental no âmbito das ações educacionais, alinhando-se aos princípios da Agenda Ambiental na Administração Pública (A3P) e às políticas municipais de responsabilidade socioambiental.



13 - DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Após a análise técnica e administrativa realizada, conclui-se que a aquisição de livros didáticos e literários destinados às crianças da Educação Infantil é plenamente viável e necessária para o atendimento das demandas pedagógicas da Secretaria de Educação do Município de Ocara/CE.

O levantamento de mercado demonstrou a existência de fornecedores aptos a atender às especificações exigidas, assegurando condições de competitividade, economicidade e regularidade do fornecimento. A escolha da modalidade Pregão Eletrônico mostra-se adequada, uma vez que promove a ampla participação de licitantes, favorece a transparência do processo e garante o melhor custo-benefício para a Administração Pública.

Do ponto de vista técnico, a contratação proporcionará expressivo ganho pedagógico, contribuindo para o desenvolvimento integral das crianças da Educação Infantil, o estímulo à leitura e a formação de leitores críticos e criativos. Ademais, a aquisição está alinhada às metas do Plano Municipal de Educação (PME) e às políticas públicas de valorização da aprendizagem e melhoria da qualidade do ensino.

Considerando, portanto, a relevância educacional, a disponibilidade orçamentária, a viabilidade técnica e a compatibilidade com o planejamento governamental vigente, declara-se viável e recomendada a realização da contratação, nos termos e condições estabelecidos neste Estudo Técnico Preliminar.

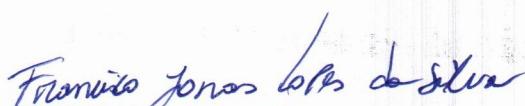
14 - CONCLUSÃO

Diante das informações apresentadas e das análises técnicas realizadas, conclui-se que a aquisição de livros didáticos e literários destinados às crianças da Educação Infantil representa medida essencial para o fortalecimento das ações pedagógicas da rede municipal de ensino de Ocara/CE.

A contratação demonstra-se necessária, oportuna e viável, atendendo aos princípios da legalidade, eficiência, economicidade e interesse público. A solução proposta está alinhada ao planejamento educacional do Município, contribuindo para o aprimoramento do processo de ensino e aprendizagem, para o incentivo à leitura e para o desenvolvimento integral dos alunos da Educação Infantil.

Assim, recomenda-se a continuidade do processo licitatório, mediante a elaboração do Termo de Referência e a adoção das providências cabíveis à realização do pregão eletrônico, conforme os parâmetros definidos neste Estudo Técnico Preliminar.

Ocara-ce, 20 de outubro de 2025


FRANCISCO JONAS LOPES DA SILVA
SECRETÁRIO DE EDUCAÇÃO