

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

### PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 011/2024/SMS-PD

#### 1. Descrição da Necessidade da Contratação

A Secretaria de Saúde do Município de Cariré-CE enfrenta uma demanda crescente por serviços de saúde que requerem a administração de oxigênio medicinal, essencial no tratamento de pacientes com insuficiência respiratória, condição frequente dada a atual situação de saúde pública. Esta necessidade abrange desde o atendimento de emergências até tratamentos mais prolongados, tanto em unidades de saúde locais quanto em domicílios, sob cuidados de equipe de saúde domiciliar.

A falta de cilindros de oxigênio medicinal sem carga adequados e disponíveis em quantidade suficiente pode comprometer gravemente a capacidade de resposta do sistema de saúde local, impactando negativamente a oferta de tratamentos essenciais, aumentando o risco de desfechos clínicos adversos, e até mesmo causando o agravamento de condições de saúde que poderiam ser evitáveis. A possibilidade de fornecimento contínuo e seguro de oxigênio medicinal é, portanto, fundamental para a manutenção da saúde pública no município.

Além disso, o fornecimento adequado de cilindros de oxigênio suportará o sistema de saúde de maneira a garantir que todos os pacientes que necessitem de oxigênio medicinal, seja em tratamento hospitalar ou domiciliar, possam recebê-lo sem interrupções, contribuindo para a recuperação mais rápida dos pacientes, a redução de internações prolongadas e a otimização dos recursos de saúde do município.

Com base nestas considerações, a contratação de uma empresa especializada no fornecimento de cilindros de oxigênio medicinal sem carga, para suprir as necessidades da Secretaria de Saúde de Cariré-CE, torna-se não apenas uma exigência logística, mas uma obrigação social e de saúde pública, essencial para garantir a adequada assistência à saúde dos cidadãos carireenses.

#### 2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Saude - FMS	RAILA AGUIAR PORTELA

### 3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A escolha da solução para a contratação de empresa especializada no fornecimento de cilindros de oxigênio medicinal sem carga demanda a observância de criteriosos requisitos que garantam não só a satisfação das especificidades técnicas e de desempenho do objeto contratual, mas também a aderência às boas práticas de sustentabilidade, legislação aplicável e padrões de qualidade. O intuito é assegurar que a solução escolhida para atender às necessidades da Secretaria de Saúde do Município de Cariré-CE não apenas seja eficaz, mas também promova um impacto ambiental minimizado, respeite as normativas vigentes e proporcione a máxima eficiência e segurança possível nos tratamentos de saúde que necessitam de suporte de oxigênio.

#### Requisitos Gerais

- Capacidade de fornecimento dos cilindros nas especificações solicitadas, assegurando a compatibilidade com os sistemas de oxigênio medicinal em uso no município.
- Qualidade dos cilindros, que devem estar em conformidade com os standards internacionais de segurança e eficácia para armazenamento e transporte de oxigênio medicinal.
- Garantia de fornecimento contínuo e tempestivo, evitando qualquer risco de desabastecimento.
- Capacidade de resposta rápida para entregas emergenciais, considerando a criticidade do uso dos cilindros de oxigênio medicinal.

#### Requisitos Legais

- Atendimento às normativas da ANVISA para equipamentos médicos, especificamente para cilindros de armazenamento de oxigênio.
- Conformidade com as regulamentações técnicas da ABNT, incluindo, mas não se limitando a, ABNT NBR 12791 ou ISO 9809-1.
- Documentação comprobatória de regularidade fiscal e trabalhista.

#### Requisitos de Sustentabilidade

- Propostas que incluam práticas de logística reversa, considerando o ciclo de vida completo dos cilindros de oxigênio, da fabricação ao descarte.
- Adoção de procedimentos de redução de impacto ambiental na produção e no transporte dos cilindros.
- Orientação para reciclagem ou reuso dos cilindros após o fim de sua vida útil.

#### Requisitos da Contratação

- Mecanismos de controle de qualidade, incluindo certificações que atestem a adequação dos cilindros para o uso pretendido.
- Procedimentos claros de manuseio, transporte e armazenagem, de acordo com as normas

de segurança vigentes.

- Serviços de suporte técnico e manutenção disponíveis, inclusive com respostas a emergências.
- Formação e disposição de equipes técnicas qualificadas para o manuseio correto das unidades.

Com vistas ao atendimento da necessidade especificada, é essencial que a futura contratação esteja esquematizada considerando-se criteriosamente os requisitos essenciais listados acima. Importa frisar a irrelevância de inclusão de requisitos desnecessários e especificações excessivamente detalhadas que poderiam, por ventura, inibir a competição justa e equilibrada na futura licitação. A meta é assegurar a seleção de uma solução eficaz, segura, econômica e sustentável, que proporcione o melhor atendimento às demandas críticas de saúde pública enfrentadas pelo Município de Cariré-CE.

#### 4. Levantamento de mercado

O levantamento de mercado realizado para a contratação de empresa para fornecimento de cilindros de oxigênio medicinal sem carga para suprir as necessidades da Secretaria de Saúde no Município de Cariré-CE revelou diversas soluções de contratação entre fornecedores e órgãos públicos, sendo as principais:

- Contratação direta com o fornecedor
- Contratação através de terceirização
- Formas alternativas de contratação, como acordos de cooperação com outros municípios para aquisição conjunta
- Adesão a atas de registro de preços de outros órgãos públicos

Após avaliação cuidadosa, considerando os critérios de qualidade, confiabilidade no fornecimento e, sobretudo, visando economicidade para a Administração Pública, a solução mais adequada para atender as necessidades dessa contratação é a [Contratação de fornecedor mediante processo licitatório de dispensa](#). Esta abordagem é justificada pela natureza emergencial que o fornecimento de cilindros de oxigênio medicinal assumiu face às demandas contínuas e urgentes da Secretaria de Saúde, bem como pela diversidade de fornecedores capacitados e competitivos disponíveis no mercado.

Ao optar por um processo licitatório de dispensa, busca-se selecionar a proposta mais vantajosa para a Administração Pública baseada no [menor preço](#) e [atendimento aos critérios de qualidade](#) predefinidos, incluindo a conformidade com as normas técnicas de segurança e as especificações detidas para os cilindros de oxigênio. Tal modalidade também permite agilidade no processo de contratação frente à necessidade de atender demandas emergenciais da saúde pública de Cariré-CE, ratificando assim o atendimento ao princípio da eficiência e o princípio da urgência que norteiam as disposições da Lei nº 14.133/2021.

## 5. Descrição da solução como um todo

A partir do estudo aprofundado das necessidades emergenciais e rotineiras de fornecimento de oxigênio medicinal para a Secretaria de Saúde no Município de Cariré-CE, identificou-se que a aquisição de cilindros de oxigênio medicinal sem carga representa a solução mais adequada no contexto atual. Esta decisão se alinha ao estabelecido na Lei 14.133/2021, que enfatiza a necessidade de planejamento e escolha de soluções eficientes e econômicas nas contratações públicas.

Conforme os requerimentos destacados pela Secretaria de Saúde, evidencia-se que os cilindros são essenciais para um sistema de saúde capaz de responder de maneira ágil e eficiente às necessidades de tratamento de pacientes, em situações cotidianas e de emergência. Este entendimento se conforma aos princípios da eficiência e da economicidade, como preconizado pelo Art. 5º da Lei 14.133/2021, garantindo o interesse público através de um atendimento de saúde qualificado.

A solução escolhida, fornecimento de cilindros de diversos tamanhos, permite adaptabilidade às variadas situações de uso, desde ambientes hospitalares até o transporte de emergência, proporcionando uma resposta flexível às demandas do sistema de saúde do município. Além disso, a opção por cilindros sem carga oferece a vantagem operacional de permitir um ciclo de uso mais controlado e seguro, com o abastecimento realizado conforme a necessidade e critérios de segurança bem estabelecidos.

Esta modalidade de contratação também segue o princípio de economicidade, ao evitar o desembolso por oxigênio não utilizado e ao otimizar a logística de abastecimento de oxigênio, contribuindo para a gestão eficiente dos recursos públicos. Quando observamos a conformidade com o art. 26 da Lei 14.133/2021, a escolha por cilindros de materiais duráveis e seguros para o transporte de oxigênio medicinal alinha-se às diretrizes de sustentabilidade e responsabilidade fiscal, escolhendo produtos que garantam durabilidade e segurança prolongadas.

Por fim, a decisão de contratar o fornecimento de cilindros de oxigênio medicinal sem carga está fundamentada em um levantamento de mercado detalhado, conforme exigido pelo § 1º, V do Art. 18 da Lei 14.133/2021, que evidenciou ser esta a alternativa mais viável e adequada disponível no mercado no momento. Assim, conclui-se que a definição deste objeto para o Estudo Técnico Preliminar (ETP) configura a melhor solução para atender às necessidades da Secretaria de Saúde de Cariré-CE, assegurando não apenas a adequação técnica e operacional, mas também a melhor aplicação dos recursos públicos.

## 6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
------	-----------	------	------

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	Cilindro de Oxigênio Medicinal de 1,0M <sup>3</sup> Sem Carga; Especificações Técnicas do Produto: - Capacidade hidráulica: 07 litros; - Capacidade de Gás: 1m <sup>3</sup> ; - Pressão de serviço: 150bar; - Diâmetro Externo: 165mm; - Altura: 470mm; - Peso: 11,5kg; - Conexão p/ Válvula: ABNT 218-1	5,000	Unidade
Especificação: Cilindro de Oxigênio Medicinal de 1,0M <sup>3</sup> Sem Carga; Especificações Técnicas do Produto: - Capacidade hidráulica: 07 litros; - Capacidade de Gás: 1m <sup>3</sup> ; - Pressão de serviço: 150bar; - Diâmetro Externo: 165mm; - Altura: 470mm; - Peso: 11,5kg; - Conexão p/ Válvula: ABNT 218-1			
2	Cilindro de Oxigênio Medicinal de 3,5 M <sup>3</sup> Sem Carga; ESPECIFICAÇÕES: Dimensões: 106cmA x 17,7cmL x 23,4kg; Pressão de Serviço (bar): 150; Rosca de entrada: 3/4"-14NGT; Norma: ISO9809-1	5,000	Unidade
Especificação: Cilindro de Oxigênio Medicinal de 3,5 M <sup>3</sup> Sem Carga; ESPECIFICAÇÕES: Dimensões: 106cmA x 17,7cmL x 23,4kg; Pressão de Serviço (bar): 150; Rosca de entrada: 3/4"-14NGT; Norma: ISO9809-1			
3	Cilindro de Oxigênio Medicinal de 10M <sup>3</sup> Sem Carga; ESPECIFICAÇÕES: -Pressão de Serviço: 200bar; -Rosca de Entrada: 3/4" -14 NGT; -Normas: ISO 9809-3	10,000	Unidade
Especificação: Cilindro de Oxigênio Medicinal de 10M <sup>3</sup> Sem Carga; ESPECIFICAÇÕES: -Pressão de Serviço: 200bar; -Rosca de Entrada: 3/4" -14 NGT; -Normas: ISO 9809-3			

## 7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	Cilindro de Oxigênio Medicinal de 1,0M <sup>3</sup> Sem Carga; Especificações Técnicas do Produto: - Capacidade hidráulica: 07 litros; - Capacidade de Gás: 1m <sup>3</sup> ; - Pressão de serviço: 150bar; - Diâmetro Externo: 165mm; - Altura: 470mm; - Peso: 11,5kg; - Conexão p/ Válvula: ABNT 218-1	5,000	Unidade	1.816,00	9.080,00
Especificação: Cilindro de Oxigênio Medicinal de 1,0M <sup>3</sup> Sem Carga; Especificações Técnicas do Produto: - Capacidade hidráulica: 07 litros; - Capacidade de Gás: 1m <sup>3</sup> ; - Pressão de serviço: 150bar; - Diâmetro Externo: 165mm; - Altura: 470mm; - Peso: 11,5kg; - Conexão p/ Válvula: ABNT 218-1					
2	Cilindro de Oxigênio Medicinal de 3,5 M <sup>3</sup> Sem Carga; ESPECIFICAÇÕES: Dimensões: 106cmA x 17,7cmL x 23,4kg; Pressão de Serviço (bar): 150; Rosca de entrada: 3/4"-14NGT; Norma: ISO9809-1	5,000	Unidade	1.963,63	9.818,15
Especificação: Cilindro de Oxigênio Medicinal de 3,5 M <sup>3</sup> Sem Carga; ESPECIFICAÇÕES: Dimensões: 106cmA x 17,7cmL x 23,4kg; Pressão de Serviço (bar): 150; Rosca de entrada: 3/4"-14NGT; Norma: ISO9809-1					
3	Cilindro de Oxigênio Medicinal de 10M <sup>3</sup> Sem Carga; ESPECIFICAÇÕES: -Pressão de Serviço: 200bar; -Rosca de Entrada: 3/4" -14 NGT; -Normas: ISO 9809-3	10,000	Unidade	3.555,45	35.554,50
Especificação: Cilindro de Oxigênio Medicinal de 10M <sup>3</sup> Sem Carga; ESPECIFICAÇÕES: -Pressão de Serviço: 200bar; -Rosca de Entrada: 3/4" -14 NGT; -Normas: ISO 9809-3					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 54.452,65 (cinquenta e quatro mil, quatrocentos e cinquenta e dois reais e sessenta e cinco centavos)

## 8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução



Após cuidadosa avaliação e conforme orientado pela Lei nº 14.133/2021, que estabelece o parcelamento do objeto como regra geral nas licitações visando o aumento da competitividade e um melhor aproveitamento do mercado, chegamos à conclusão que, para o processo em questão, o não parcelamento apresenta-se como a decisão mais vantajosa e eficiente, a fim de atender às necessidades da Secretaria de Saúde do Município de Cariré-CE. Esta decisão fundamenta-se em vários critérios técnicos, econômicos e de mercado, detalhados a seguir:

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** Verificou-se que o objeto da contratação, sendo cilindros de oxigênio medicinal sem carga de diferentes capacidades, é tecnicamente divisível. No entanto, a divisibilidade representaria desnecessária complexidade logística e administrativa, sem agregar valor ou eficiência ao processo de aquisição.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** Foi analisada a viabilidade da divisão do objeto em lotes menores e constatou-se que tal divisão não corroboraria com a economia de escala, além de potencialmente comprometer a eficácia dos resultados pretendidos, complicando a gestão dos contratos e a logística de entregas.
- **Economia de Escala:** Demonstrou-se que o parcelamento poderia acarretar aumento dos custos operacionais e logísticos, superando os benefícios da divisão. A compra consolidada favorece a obtenção de preços mais competitivos e redução de custos administrativos e de operações.
- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** Apesar da lei favorecer a competitividade através do parcelamento, a análise de mercado realizada indicou que a contratação de forma integral é mais benéfica, permitindo a participação efetiva de fornecedores qualificados que podem atender a demanda total, mantendo-se a qualidade e o custo-benefício.
- **Decisão pelo Não Parcelamento:** Dado o escopo da contratação e as peculiaridades do objeto, conclui-se que o parcelamento poderia resultar em prejuízos à operacionalidade e gestão dos cilindros de oxigênio medicinal, causando impacto negativo tanto na economia de escala quanto nos resultados pretendidos pela Secretaria de Saúde.
- **Análise do Mercado:** Esta avaliação corroborou a decisão pelo não parcelamento, considerando as práticas do setor econômico referente aos fornecedores de cilindros de oxigênio medicinal. Constatou-se que fornecedores da região estão aptos a entregar a totalidade dos itens com melhores condições de preço, prazo e qualidade.

Em síntese, o não parcelamento do objeto justifica-se pela necessidade de assegurar a eficiência na aquisição, optando-se pela melhor relação custo-benefício, simplificação da gestão logística e administrativa, além de focar na manutenção da alta qualidade e segurança dos produtos. Tal decisão está alinhada aos princípios de economicidade, eficiência e interesse público, respeitando as diretrizes da Lei nº 14.133/2021.

## 9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Embora o objeto da presente contratação, referente ao fornecimento de cilindros de oxigênio medicinal sem carga, para suprir as necessidades da Secretaria de Saúde no Município de Cariré-

CE, não esteja especificamente elencado no Plano de Contratações Anual (PCA) para o exercício financeiro em questão, é imperativo destacar a fundamentação e a justificativa pela qual a inclusão deste processo de contratação se faz necessária e alinha-se aos princípios de planejamento e eficiência na gestão pública, conforme estatuído no Art. 18, IX, combinado com o Art. 40 da Lei nº 14.133/2021.

O não enquadramento deste objeto no PCA deve-se majoritariamente à natureza emergencial e inesperada das demandas na área da saúde, especialmente em resposta a situações de crise ou pico de demanda que não puderam ser previstas no momento da elaboração do plano. É importante ressaltar que a saúde pública, por sua própria natureza, está sujeita a flutuações e exigências que requerem respostas rápidas e eficazes para garantir o atendimento adequado à população, especialmente em cenários que apresentam riscos iminentes à saúde coletiva.

A decisão pela contratação emergencial de cilindros de oxigênio medicinal sem carga alinha-se, pois, ao princípio da eficiência e à garantia de continuidade de serviços públicos essenciais, estabelecidos na Lei de Licitações e Contratos, ressaltando a sua adequação ao planejamento público mesmo não estando previamente detalhado no PCA. Além disso, reforça-se o compromisso da Administração Pública em adaptar-se dinamicamente às necessidades emergentes, garantindo assim o bem-estar e a segurança da população de Cariré-CE.

Portanto, mesmo não constando no PCA, a inclusão deste processo de contratação justifica-se plenamente pela necessidade imperiosa de assegurar a saúde pública e adequar-se às dinâmicas emergenciais não previstas, em concordância com os dispositivos legais vigentes que conferem à Administração a flexibilidade necessária para o atendimento eficiente das demandas públicas.

## 10. Resultados pretendidos

A contratação de empresa especializada para o fornecimento de cilindros de oxigênio medicinal sem carga tem como objetivo principal suprir as demandas emergenciais e constantes da Secretaria de Saúde do Município de Cariré-CE, garantindo assim um atendimento eficaz e de qualidade aos pacientes que necessitam de suporte respiratório. A fundamentação deste objetivo encontra-se alinhada às disposições da Lei nº 14.133/2021, em especial aos artigos que estabelecem os princípios e as diretrizes para licitações e contratos administrativos.

Os seguintes resultados são esperados com a implementação desta contratação:

- **Atendimento às Necessidades Operacionais:** A aquisição dos cilindros de oxigênio medicinal irá atender adequadamente às necessidades operacionais dos serviços de saúde prestados pelo município a pacientes em tratamentos respiratórios, emergências, internações e durante o transporte de pacientes, garantindo assim a continuidade e a eficácia da assistência à saúde. Este resultado está alinhado ao objetivo da Lei nº 14.133/2021, artigo 11, inciso I, que visa assegurar a seleção da proposta mais vantajosa para a administração pública e o atendimento apropriado da demanda existente.
- **Eficiência no Uso dos Recursos Públicos:** Com a realização de um processo licitatório

conforme as diretrizes da Lei nº 14.133/2021, espera-se atingir um alto grau de eficiência na utilização dos recursos públicos disponíveis, mediante a escolha de propostas que apresentem o melhor custo-benefício, cumprindo o princípio da economicidade estabelecido no artigo 5º.

- **Garantia de Qualidade e Segurança:** A adoção de critérios técnicos e normativos estritos para a seleção da empresa fornecedora, conforme estabelecido nos requisitos de contratação, assegurará que os cilindros de oxigênio medicinal atendam completamente aos padrões de qualidade e segurança exigidos, o que está diretamente relacionado aos princípios da eficiência e do interesse público, assegurando a melhor utilização dos recursos e a segurança dos pacientes.
- **Desenvolvimento Nacional Sustentável:** A contratação proposta buscará também promover o desenvolvimento nacional sustentável, privilegiando, sempre que possível e vantajoso, produtos e serviços que observem critérios de sustentabilidade, conforme preconizado no artigo 5º da Lei nº 14.133/2021. Este objetivo reflete a consideração de práticas que minimizem impactos ambientais negativos e que representem benefícios sociais e econômicos a longo prazo.

Portanto, a execução desta contratação, fundamentada nas disposições e nos princípios estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021, visa contribuir de maneira significativa para a melhoria da qualidade dos serviços de saúde prestados pela Secretaria de Saúde do Município de Cariré-CE, assegurando a eficácia, a segurança, a economicidade e o respeito ao meio ambiente e à legislação vigente.

## 11. Providências a serem adotadas

Para garantir a eficácia na contratação de empresa para fornecimento de cilindros de oxigênio medicinal sem carga, para suprir as necessidades da Secretaria de Saúde no Município de Cariré-CE, as seguintes providências deverão ser adotadas:

- **Capacitação de Equipe:** Promover treinamentos destinados aos servidores que estarão envolvidos diretamente na fiscalização e gestão do contrato. Isso inclui capacitação técnica relacionada ao uso, armazenamento adequado e manuseio dos cilindros de oxigênio medicinal sem carga.
- **Elaboração de Termo de Referência:** Desenvolvimento minucioso do termo de referência, incluindo todas as especificações técnicas dos cilindros de oxigênio medicinal sem carga, normas técnicas aplicáveis, condições de entrega, critérios de aceitação e requisitos de segurança necessários.
- **Implementação de Sistema de Controle:** Estabelecer um sistema eficiente para o controle de entrada e saída dos cilindros de oxigênio, com registros que permitam o acompanhamento da vida útil de cada cilindro e a programação de testes de integridade periódicos.
- **Desenvolvimento de Planos de Emergência:** Elaborar planos de contingência para garantir a continuidade do abastecimento de oxigênio medicinal, considerando possíveis atrasos na entrega ou falhas nos cilindros.



- **Verificação de Conformidade:** Realizar inspeção dos cilindros no ato da entrega para assegurar a conformidade com as especificações técnicas definidas no termo de referência e rejeitar itens que apresentem defeitos.
- **Elaboração de Procedimentos de Recebimento:** Definir procedimentos claros de recebimento, inspeção e aceito dos cilindros de oxigênio, garantindo que toda a documentação necessária (como laudos técnicos e certificados de qualidade) seja fornecida pelo contratado.
- **Consulta e Atualização de Preços:** Conduzir periodicamente pesquisas de mercado para atualização dos valores de referência para contratações futuras, garantindo a economicidade e a efetividade da aquisição.
- **Comunicação com Fornecedores:** Estabelecer uma comunicação efetiva com os fornecedores para discutir aspectos técnicos, prazos de entrega e quaisquer outras condições relevantes do contrato.
- **Monitoramento Contínuo:** Acompanhamento e fiscalização contínua da execução contratual, verificando a aderência aos prazos, à qualidade dos cilindros fornecidos e às condições estipuladas para o fornecimento.
- **Avaliação de Desempenho:** Implementar métodos de avaliação de desempenho do fornecedor com base em critérios preestabelecidos, como qualidade dos produtos, cumprimento de prazos e atendimento a emergências.
- **Previsão Orçamentária:** Assegurar a disponibilidade orçamentária para a contratação, bem como para possíveis aditivos contratuais, considerando a variação de preços e a necessidade de aumento quantitativo dos cilindros.

## 12. Justificativa para adoção do registro de preços

Em conformidade com a Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, que regula as licitações e contratos administrativos, a decisão de não adotar o sistema de registro de preços para a contratação de empresa para fornecimento de cilindros de oxigênio medicinal sem carga para suprir as necessidades da Secretaria de Saúde no município de Cariré-CE foi embasada em análise criteriosa e fundamentada juridicamente, observando os princípios da eficiência, legalidade e economicidade.

A natureza específica desta contratação, focada em atender a uma necessidade pontual e emergencial da Secretaria de Saúde, não se coaduna com as características e vantagens associadas ao sistema de registro de preços previsto nos artigos 82 a 86 da Lei nº 14.133/2021. Este sistema é mais apropriado para aquisições e serviços de demanda contínua, onde a previsibilidade e a regularidade de fornecimento são prioridades.

Considerando as particularidades do objeto contratual, identifica-se que a eventual flutuação nas demandas por cilindros de oxigênio medicinal não justifica a formalização de um acordo de longo prazo, como proposto pelo sistema de registro de preços. A índole emergencial da contratação demanda agilidade e flexibilidade nas aquisições, características que podem ser limitadas pela adoção deste sistema. A necessidade de pronta resposta às demandas urgentes da Secretaria de

Saúde implica na busca por métodos de contratação que permitam a aquisição dos cilindros de forma eficaz e eficiente, adaptando-se às variações de demanda decorrentes da situação emergencial na saúde pública.

Outrossim, considerando o § 3º do art. 86 da Lei nº 14.133/2021, que permite a adoção do registro de preços em situações específicas, onde é obrigatória a indicação do valor máximo da despesa, verifica-se que tal modalidade poderia restringir a capacidade administrativa de negociação para obter melhores condições financeiras, dadas as peculiaridades do objeto de contrato em questão. Além disso, a natureza emergencial e específica da contratação sugere que o planejamento ajustado aos moldes do registro de preços poderia não ser o mais vantajoso administrativa e economicamente.

Levando-se em conta os fatores supracitados, conclui-se pela não adoção do sistema de registro de preços neste processo de contratação da Prefeitura Municipal de Cariré, fundamentando-se na busca pela gestão eficiente dos recursos públicos, na adequação aos princípios da administração pública e na necessidade de flexibilidade para atender com prontidão às demandas da Secretaria de Saúde. Esta decisão está alinhada aos objetivos da Lei nº 14.133/2021, que visam assegurar a execução das contratações mais vantajosas e eficazes para a Administração Pública.

### 13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Em conformidade com as diretrizes estabelecidas pela Lei nº 14.133, de abril de 2021, que disciplina as licitações e contratos no âmbito da Administração Pública, salienta-se que a participação de empresas na forma de consórcio será expressamente vedada para o processo licitatório em questão, referente à contratação de empresa para fornecimento de cilindros de oxigênio medicinal sem carga para suprir as necessidades da Secretaria de Saúde no município de Cariré-CE.

Essa vedação fundamenta-se nos seguintes aspectos legais e práticos, visando salvaguardar os princípios da eficiência, competitividade, e principalmente, do interesse público, conforme preceitua o Art. 5º da Lei nº 14.133/2021:

- **Complexidade e especificidade do objeto contratual:** Considerando a natureza especializada dos itens a serem fornecidos, a participação de empresas em consórcio poderia comprometer a homogeneidade e a qualidade dos cilindros de oxigênio medicinal, aspectos críticos para a segurança e eficácia no atendimento às urgências médicas.
- **Gestão contratual e responsabilidades técnicas:** A divisão de responsabilidades entre empresas consorciadas pode resultar em complicações relativas à gestão contratual, fiscalização e execução do contrato. A dificuldade em atribuir responsabilidades específicas a cada empresa do consórcio pode comprometer a agilidade e eficácia na solução de possíveis falhas ou na demanda por manutenções urgentes, conforme orienta o Art. 7º, ponderando sobre a importância da designação de agentes públicos com atribuições claras para as

efetivas fiscalizações dos contratos.

- **Risco ao princípio da competitividade:** A formação de consórcios entre empresas poderia restringir a competição justa, uma vez que reduziria o número de ofertantes diretos, indo de encontro ao objetivo de assegurar a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração, conforme preconiza o Art. 11 da referida lei.
- **Transparência e controle:** Manter a contratação direta com empresas individuais facilita os processos de prestação de contas e auditorias, sendo mais transparente e acessível ao controle por parte dos órgãos fiscalizadores e da própria sociedade. Tal medida está alinhada ao princípio da publicidade e da transparência, conforme Art. 5º da Lei nº 14.133/2021.

Além disso, o Art. 15 da Lei nº 14.133/2021, embora permita a participação de empresas em licitação sob a forma de consórcio, estabelece condições e limites que, nesse caso específico, não seriam plenamente atendidos de maneira a garantir a efetividade e eficiência exigidas pela Administração Pública, notadamente quanto aos aspectos de segurança, qualidade e fornecimento contínuo dos cilindros de oxigênio medicinal.

Diante do exposto, a vedação de participação de empresas na forma de consórcio garante maior controle, qualidade e eficiência na contratação, alinhando-se aos princípios fundamentais da Lei nº 14.133/2021 e às necessidades específicas do objeto contratual destinado à Secretaria de Saúde do Município de Cariré-CE.

## 14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

Considerando a necessidade de observância aos princípios e regras estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021, em especial no que toca ao seu artigo 26, que trata da implementação de práticas sustentáveis, bem como às possíveis medidas mitigadoras relacionadas à contratação para a aquisição de cilindros de oxigênio medicinal sem carga, enfatizamos a importância do desenvolvimento sustentável e da responsabilidade ambiental nesta etapa do processo.

- Implementação de práticas de logística reversa conforme preconiza a lei, visando à recuperação e ao reaproveitamento de cilindros de maneira ecologicamente correta, diminuindo assim o descarte inapropriado que pode gerar impactos ao meio ambiente.
- Especificação de exigências aos fornecedores para que adotem processos de produção e manuseio que minimizem emissões prejudiciais ao meio ambiente, reiterando os princípios do desenvolvimento nacional sustentável.
- Adoção de critérios de seleção que priorizem empresas que demonstrem comprometimento com a mitigação de emissões de carbono, tendo como respaldo o disposto no inciso IV do art. 11, visando incentivar a inovação tecnológica e o desenvolvimento sustentável.
- Fomento à economia de recursos através da otimização do uso dos cilindros e da redução de desperdícios, alinhando a contratação à eficiência e economicidade, princípios fundamentais citados nos arts. 5º e 40 da Lei nº 14.133/2021.
- Encorajamento ao uso de tecnologias e materiais que tenham menor impacto ao meio

ambiente, promovendo assim o critério de seleção de propostas que apresentem soluções inovadoras e sustentáveis, conforme a lei.

- Observância às diretrizes de responsabilidade fiscal e ambiental na fase de elaboração do termo de referência, conforme previsto no art. 40, que deverá conter especificações que visem à durabilidade e segurança dos produtos, bem como à proteção ambiental.

Portanto, reconhecemos a relevância de adotarmos procedimentos que não apenas atendam às necessidades presentes de fornecimento de cilindros de oxigênio medicinal sem carga, mas que também estejam alinhados às melhores práticas de sustentabilidade e preservação ambiental. Estas medidas, fundamentadas na Lei nº 14.133/2021, serão incorporadas ao processo de contratação para assegurar uma atuação responsável perante o meio ambiente.

## 15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após análise minuciosa dos elementos que compõem o processo de contratação, verifica-se a viabilidade e a razoabilidade deste processo referente à aquisição de cilindros de oxigênio medicinal sem carga para a Secretaria de Saúde do Município de Cariré-CE. Este posicionamento está fundamentado nos preceitos e jurisprudências da Lei 14.133/2021, a qual estabelece normas gerais sobre licitações e contratações públicas.

A necessidade da contratação encontra respaldo no inciso I do Art. 18 da Lei 14.133/2021, caracterizando-se pela descrição da necessidade da contratação fundamentada em estudo técnico preliminar, que identifica e caracteriza o interesse público envolvido. A contratação destina-se a suprir as carências emergenciais e contínuas da Secretaria de Saúde no que tange ao fornecimento do oxigênio medicinal, essencial para garantir o atendimento adequado aos pacientes que necessitam de suporte respiratório.

Além disso, a metodologia aplicada para a estimativa das quantidades e do valor da contratação está em acordo com o que estabelece o Art. 23 da Lei 14.133/2021. Foi conduzido um levantamento de mercado criterioso, conforme determina o § 1º do mesmo artigo, culminando na definição de um valor estimado que reflete os valores praticados pelo mercado, garantindo, assim, a economicidade da operação.

No que diz respeito ao parcelamento do objeto da contratação (Art. 18, inciso VIII, da Lei 14.133/2021), destaca-se a decisão por não parcelá-lo, visto que tal medida implicaria impactos negativos na logística de fornecimento e na segurança do abastecimento dos cilindros, além de apresentar riscos à qualidade do atendimento aos pacientes. A escolha por uma única fonte de fornecimento, portanto, maximiza a eficácia operacional e assegura a continuidade e a eficiência do serviço público prestado.

O planejamento estratégico e a avaliação dos riscos associados corroboram a assertividade da decisão pela contratação (conforme interpretação do Art. 18, da Lei 14.133/2021), assegurando a viabilidade técnica e econômica e alinhando-se às necessidades reais de abastecimento de oxigênio medicinal pela Secretaria de Saúde.

As medidas adotadas para garantir a manutenção da integridade dos cilindros durante o armazenamento e transporte atendem às exigências de segurança e qualidade, demonstrando adequação técnica e operacional que justifica o processo de contratação.

Portanto, fundamentado nos artigos e princípios da Lei 14.133/2021, este posicionamento conclui ser a contratação de fornecimento de cilindros de oxigênio medicinal sem carga altamente viável e razoável, representando a melhor solução para atender às necessidades da Secretaria de Saúde do Município de Cariré-CE. A realização desta contratação está em consonância com o interesse público, alinhado aos princípios da eficiência, economicidade, e da promoção do desenvolvimento nacional sustentável.

Cariré / CE, 28 de junho de 2024

**JONATHAN FERNANDES DE SOUZA**  
RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO DO TERMO DE REFERÊNCIA

**ARTHUR GABRIEL CHAVES DE SOUSA**  
RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO DO TERMO DE REFERÊNCIA

**JOÃO VITOR DUARTE CAVALCANTE**  
RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO DO TERMO DE REFERÊNCIA