



ILMO. SR(A). AGENTE DE CONTRATAÇÃO DA PREFEITURA MUNICIPAL DE SALITRE/CE.

RECURSO ADMINISTRATIVO

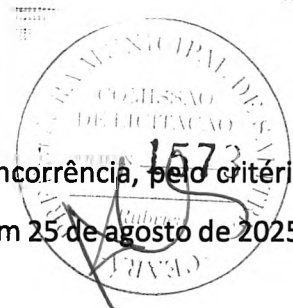
CONCORRÊNCIA Nº 0608.01/2025 – PREFEITURA MUNICIPAL DE SALITRE/CE

PWR SOLUÇÕES EM TRANSPORTES E CONSTRUÇÕES LTDA., pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ sob o nº 25.027.373/0001-87, com sede na Avenida João Inácio de Lucena, nº 1301, bairro Centro, CEP 63260-000, Brejo Santo/CE, neste ato representada por sua sócia e administradora, vem, respeitosa e tempestivamente¹, à presença de Vossa Senhoria, interpor o presente **RECURSO ADMINISTRATIVO** em face da decisão que declarou vencedora a empresa AURORA SERVIÇOS LTDA., inscrita no CNPJ sob o nº 06.315.141/0001-80, no âmbito da Concorrência nº 0608.01/2025, promovida pela Prefeitura Municipal de Salitre/CE, com fundamento nos argumentos fáticos e jurídicos a seguir expostos:

I – SÍNTESE FÁTICA.

1. Trata-se da Concorrência nº 0608.01/2025, promovida pela Prefeitura Municipal de Salitre/CE, destinada à contratação de empresa especializada na coleta, transporte e destinação final de resíduos sólidos, limpeza de vias e praças públicas, arborização e

¹ A ciência da escolha da vencedora ocorreu em 28/08/2025 (quinta-feira), mediante comunicação pelo chat do sistema. Nos termos do item 9.2 do Edital nº 0608.01/2025 – Prefeitura Municipal de Salitre/CE, o prazo recursal é de 3 dias úteis contados da intimação, com término em 02/09/2025. Assim, o recurso é tempestivo.



conservação de jardins. O certame foi conduzido na modalidade Concorrência, pelo critério de menor preço, em modo de disputa aberto e fechado, com sessão em 25 de agosto de 2025.

2. Em 28 de agosto de 2025, a Recorrente foi comunicada, exclusivamente pelo chat do sistema eletrônico indicado no edital, que a empresa Aurora Serviços Ltda., inscrita no CNPJ nº 06.315.141/0001-80, fora declarada vencedora por apresentar a menor proposta.

3. Todavia, a proposta vencedora contém vícios relevantes em sua composição e documentação que, como se demonstrará nos tópicos seguintes, comprometem sua exequibilidade e descumprem exigências editalícias e legais, tornando inviável a manutenção da adjudicação.

II – MÉRITO.

II.1 – INEXEQUIBILIDADE DA PROPOSTA APRESENTADA - ART. 59, III DA LEI 14.133/2022 - BONIFICAÇÕES DE DESPESAS INDIRETAS.

4. Nos termos do art. 59, inciso III, da Lei nº 14.133/2021, as propostas apresentadas em licitações devem observar a exequibilidade, de forma a garantir a viabilidade econômico-financeira da futura contratação. Confira-se:

Art. 59. Serão desclassificadas as propostas que: [...]

III - apresentarem preços inexequíveis ou permanecerem acima do orçamento estimado para a contratação;

5. No caso, o edital (item 7.10.1) condicionou a empresa vencedora à apresentação de planilhas detalhadas, incluindo os percentuais de Bonificações e Despesas Indiretas (BDI) e Encargos Sociais (ES), justamente para permitir à Administração verificar a razoabilidade e sustentabilidade da proposta.

6. Entretanto, a vencedora indicou BDI de 12,48%, percentual flagrantemente inferior ao parâmetro técnico consolidado pelo Acórdão nº 2.622/2013 do Tribunal de Contas da União (TCU), que fixou intervalos de exequibilidade entre 20,76% (mínimo) e 28% (máximo), a depender da natureza do objeto, como obras de abastecimento de água, coleta de esgoto e correlatas. Veja-se:

| Planilha BDI | |
|---|--------------|
| COMPOSIÇÃO DA PARCELA DE BDI (BONIFICAÇÃO E DESPESAS INDIRETAS) | |
| MÃO DE OBRA | |
| BID SI RÁV OS | |
| Valores indexados com base no Acórdão do TCU nº 2.622/2013 | |
| ITENS RELATIVOS A ADMINISTRAÇÃO | |
| Despesas Indiretas | |
| AC - Administração Central | 0,69% |
| DF - Despesas Financeiras | 0,50% |
| R - Riscos | 0,50% |
| Despesas Indiretas | 1,69% |
| Benefícios | |
| S - G - Seguros e Garantias | 0,28% |
| I - Lucro | 0,50% |
| Benefícios | 0,78% |
| Impostos | |
| PIS | 0,65% |
| C OFINS | 3,00% |
| ISS | 5,00% |
| Impostos | 8,65% |

Assim, com base na fórmula proposta pelo acórdão TCU nº 2.622/2013, tem-se:

$$BDI = \frac{(1 + (AC + S + R + GHI + DF) + I)}{(1 - I)}$$

| | |
|--------------|---------------|
| BDI = | 12,48% |
|--------------|---------------|

Imagem 01 - Planilha de BDI Aurora Serviços Ltda.

7. Esse parâmetro é amplamente adotado pela Administração e pelos órgãos de controle como referência de aceitabilidade. Admitir percentual substancialmente inferior compromete a cobertura de custos indiretos e a remuneração da contratada, ameaçando o equilíbrio econômico-financeiro do ajuste e a regular execução contratual.

8. Assim, o BDI apresentado mostra-se inexecutável e incompatível com o objeto licitado, impondo-se a desclassificação da proposta. Subsidiariamente, caso não se promova a desclassificação imediata, deve-se exigir da empresa vencedora a apresentação de demonstrações técnicas e comprovações objetivas que atestem a viabilidade do BDI indicado, sob pena de nulidade da adjudicação.

II.2 – INEXEQUIBILIDADE DA PROPOSTA APRESENTADA - ART. 59, III DA LEI 14.133/2022 - VALORES SUBESTIMADOS DE COMBUSTÍVEL.

9. O art. 59, III, da Lei nº 14.133/2021 impõe a desclassificação de propostas manifestamente inexequíveis, isto é, incapazes de assegurar a adequada execução contratual. Pelo princípio da vinculação ao edital, exige-se ainda compatibilidade com o projeto básico e a estimativa oficial de custos.

10. No caso, a empresa vencedora indicou em sua planilha valores substancialmente inferiores aos parâmetros oficiais, conforme se demonstra a seguir:

- Planilha da empresa vencedora: R\$ 5,62 (gasolina) e R\$ 5,41 (óleo diesel):

| Composição Unitária de Custo: | | Motocicleta de 150cc | |
|-------------------------------|-------------|----------------------|---|
| Composição do equipamento | Equipamento | | Motocicleta de 150cc |
| | Complemento | | CG 150 FAN Flat - https://veiculos.fipe.org.br/moto/honda/2024/811147-20031/gasolina/gasolina |
| | Equipamento | Implemento | |
| Valor de Aquisição (VA) | R\$ 715,05 | R\$ | |
| Valor Residual (VR) | R\$ 143,01 | R\$ | 20% |
| Vida Útil (VU) | 3,00 | anos | |
| Vida Útil (horas) | 11400,00 | horas | |
| Horas de Trabalho Anual (HT) | 2280,00 | horas | |
| Juros (JU) | 14,75% | | SELIC - Banco Central do Brasil |
| Fator de Manutenção (FM) | 90,00% | | Fator K - Manual - SICRO 2 |
| Potência (kw) | 11,0000 | | Fabricante |
| Fator de Potência (FP) | 40,00% | 0,0000 | |
| Fator de Consumo (FC) | 0,1000 | | |
| Preço do Combustível (CO) | R\$ 5,6200 | | Preço Médio - ANP - Salitre - Ce |
| Reserva Técnica (RT) | 10,00% | | Parâmetros de projeto |

Imagem 02 - Preço do Combustível - Gasolina - Aurora

| Composição Unitária de Custo: | | Pa carregadeira | |
|-------------------------------|---------------|-----------------|---|
| Composição do equipamento | Equipamento | | Carregadeira de Pneus : Caterpillar : 024H - 3,3 m³ |
| | Complemento | | https://www.fipe.com.br/veiculos |
| | Equipamento | Implemento | |
| Valor de Aquisição (VA) | R\$ 24.325,00 | R\$ | |
| Valor Residual (VR) | R\$ 4.865,00 | R\$ | 20% |
| Vida Útil (VU) | 10,00 | anos | |
| Vida Útil (horas) | 22800,00 | horas | |
| Horas de Trabalho Anual (HT) | 2280,00 | horas | |
| Juros (JU) | 14,75% | | SELIC - Banco Central do Brasil |
| Fator de Manutenção (FM) | 90,00% | | Fator K - Manual - SICRO 2 |
| Potência (kW) | 98,0000 | 0,0000 | Fabricante |
| Fator de Potência (FP) | 73,00% | 0,0000 | https://www.tunibcagro.com.br/calculo-media-de-consumo-de-diesel/ |
| Fator de Consumo (FC) | 0,1500 | 0,0000 | Manual - SICRO 2 |
| Preço do Combustível (CO) | R\$ 5,4100 | | Preço Médio - ANP - Salitre - Ce |
| Reserva Técnica (RT) | 10,00% | | |

Imagem 03 - Preço do Combustível - Diesel - Aurora

- Projeto básico da Administração: R\$ 6,12 (gasolina) e R\$ 6,49 (óleo diesel):

| Composição Unitária de Custo: | | Veículo de passeio/Utilitário | |
|-------------------------------|---------------|---|---|
| Composição do equipamento | Equipamento | Veículo Leve - Pálio Celebration 1.0 Fire Flex 8V | |
| | Implemento | https://veiculos.fipe.org.br/carro/pao-2024/0012386400146990mbu1cyy/ | |
| | Equipamento | Implemento | |
| Valor de Aquisição (VA) | R\$ 32.005,00 | R\$ | |
| Valor Residual (VR) | R\$ 6.401,00 | R\$ | 20% |
| Vida Útil (VU) | 8,00 | anos | |
| Vida Útil (horas) | 18240,00 | horas | |
| Horas de Trabalho Anual (HT) | 2280,00 | horas | |
| Juros (JU) | 14,75% | | SELIC - Banco Central do Brasil |
| Fator de Manutenção (FM) | 90,00% | | Fator K - Manual - SICRO 2 |
| Potência (kw) | 45,0000 | | Fabricante |
| Fator de Potência (FP) | 55,00% | 0,0000 | https://www.nuntiacom.com.br/calculo-media-de-consumo-de-diesel/ |
| Fator de Consumo (FC) | 0,1200 | | Manual - SICRO 2 |
| Preço do Combustível (CO) | R\$ 6,1200 | | Preço Médio - ANP - Saline - Ce |
| Reserva Técnica (RT) | 10,00% | | Parâmetros de projeto |

Imagem 04 - Preço do Combustível - Gasolina - Projeto Básico

| Composição Unitária de Custo: | | Caminhão compactador de 15 m³ | |
|-------------------------------|----------------|---|---|
| Composição do equipamento | Equipamento | Volvo 77-230 6 Constellation 2p (diesel) 12 | |
| | Implemento | https://veiculos.fipe.org.br/caminhao/volvo/77-2024/515159-7201846990123hup1g | |
| | Equipamento | Implemento | |
| Valor de Aquisição (VA) | R\$ 149.232,05 | R\$ 43.769,62 | |
| Valor Residual (VR) | R\$ 29.846,41 | R\$ 8.953,92 | 20% |
| Vida Útil (VU) | 8,00 | anos | |
| Vida Útil (horas) | 18240,00 | horas | |
| Horas de Trabalho Anual (HT) | 2280,00 | horas | |
| Juros (JU) | 14,75% | | SELIC - Banco Central do Brasil |
| Fator de Manutenção (FM) | 90,00% | | Fator K - Manual - SICRO 2 |
| Potência (kw) | 260,0000 | 0,0000 | Fabricante |
| Fator de Potência (FP) | 55,00% | 0,0000 | https://www.nuntiacom.com.br/calculo-media-de-consumo-de-diesel/ |
| Fator de Consumo (FC) | 0,1200 | 0,0000 | Manual - SICRO 2 |
| Preço do Combustível (CO) | R\$ 6,4900 | | Preço Médio - ANP - Saline - Ce |
| Reserva Técnica (RT) | 10,00% | | Parâmetros de projeto |

Imagem 05 - Preço do Combustível - Diesel - Projeto Básico

- Referência oficial da Agência Nacional do Petróleo – ANP (Juazeiro do Norte/CE): R\$ 6,20 (gasolina) e R\$ 5,79 (óleo diesel):

| AGÊNCIA NACIONAL DO PETRÓLEO, GÁS NATURAL E BIOCOMBUSTÍVEIS - ANP | | | | | | | | | |
|---|------------|----------------|-------------------|----------------|------------------------------|-------------------|--------------------------|--------------------------|-------------------------|
| SEMPRE ATUALIZADA DE ACORDO COM A CONDIÇÃO DE COMERCIALIZAÇÃO | | | | | | | | | |
| LEVANTAMENTO DE PREÇOS DE COMBUSTÍVEIS | | | | | | | | | |
| INTERVALO DE TEMPO: SEMANAL | | | | | | | | | |
| COMBUSTÍVEIS: FÓSSIL | | | | | | | | | |
| TIPO DE ATIVIDADE: MUNICÍPIO | | | | | | | | | |
| DISTRIBUIDOR: O PRODUTOR DESTINA O PREÇO AO SEU DISTRIBUIDOR, A QUE CORRESPONDE | | | | | | | | | |
| DATA INICIAL | DATA FINAL | ESTADO | MUNICÍPIO | PRODUTO | NÚMERO DE POSTOS REGISTRADOS | UNIDADE DE MEDIDA | PREÇO MÍNIMO REFERENCIAL | PREÇO MÁXIMO REFERENCIAL | PREÇO MÉDIO REFERENCIAL |
| 24/06/2023 | 30/06/2023 | SÃO PAULO | JOSE BONIFÁCIO | GASOLINA COMUM | 3 | R\$/l | 6,00 | 6,20 | 6,10 |
| 24/06/2023 | 30/06/2023 | SÃO PAULO | JOSE BONIFÁCIO | GASOLINA COMUM | 3 | R\$/l | 6,00 | 6,20 | 6,10 |
| 24/06/2023 | 30/06/2023 | CEARÁ | JUAZEIRO DO NORTE | GASOLINA COMUM | 24 | R\$/l | 6,20 | 6,20 | 6,20 |
| 24/06/2023 | 30/06/2023 | PIAUÍ | JOZE DE FREITAS | GASOLINA COMUM | 12 | R\$/l | 6,20 | 6,20 | 6,20 |
| 24/06/2023 | 30/06/2023 | SÃO PAULO | JOSÉ DE FREITAS | GASOLINA COMUM | 12 | R\$/l | 6,20 | 6,20 | 6,20 |
| 24/06/2023 | 30/06/2023 | SANTA CATARINA | LAGEADO | GASOLINA COMUM | 3 | R\$/l | 6,20 | 6,20 | 6,20 |

Imagem 06 - Preço Combustível - ANP - Gasolina - Juazeiro do Norte

11. A subavaliação de insumo essencial à execução — coleta, transporte e destinação final de resíduos sólidos — compromete diretamente a sustentabilidade econômico-financeira da proposta, configurando hipótese inequívoca de inexequibilidade. Diante disso, impõe-se a desclassificação da proposta da empresa vencedora, em observância ao art. 59, III, da Lei nº 14.133/2021 e ao princípio da vinculação ao edital, sob pena de risco à execução contratual e afronta ao interesse público.

II.2 – IRREGULARIDADE DO PROFISSIONAL CONTÁBIL VINCULADO.

12. Verifica-se que a certidão de regularidade emitida pelo Conselho Regional de Contabilidade – CRC, relativa ao contador Antônio de Pádua Ribeiro Barbosa, Registro CE-018553 O-6, responsável pela assinatura de diversos documentos contábeis e societários apresentados pela empresa vencedora, encontra-se vencida. Confira-se:

encontra-se habilitado para o exercício da profissão contábil.

IDENTIFICAÇÃO DO REGISTRO

| | |
|----------------|------------------------------------|
| NOME..... | : ANTONIO DE PADUA RIBEIRO BARBOSA |
| REGISTRO..... | : CE-018553/O-6 |
| CATEGORIA..... | : CONTADOR |
| CPF..... | : ***.118.473-99 |

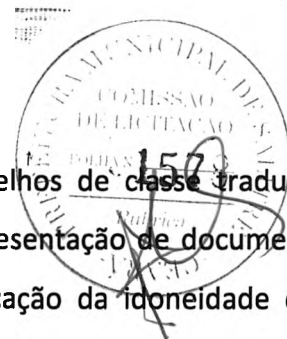
A falsificação deste documento constitui-se em crime previsto no Código Penal Brasileiro, sujeitando o autor à respectiva ação penal.

Emissão: CEARÁ, 15/05/2025 as 11:45:23.
Válido até: 13/08/2025.
Código de Controle: 479129.

Para verificar a autenticidade deste documento consulte o site do CRCCE

Imagem 07 - Certidão de Habilitação Profissional Contábil

13. A ausência de certidão válida no momento da habilitação compromete a confiabilidade da documentação apresentada, já que a comprovação de regularidade profissional é requisito essencial para que os documentos subscritos por contador tenham plena validade perante a Administração.



14. A manutenção de certidões atualizadas junto aos conselhos de classe traduz o atendimento a deveres legais indispensáveis, de modo que a apresentação de documento vencido fragiliza a habilitação da licitante e contamina a verificação da idoneidade dos documentos assinados, afrontando os princípios da legalidade, da segurança jurídica e da isonomia (art. 37 da Constituição Federal e art. 5º da Lei nº 14.133/2021).

III – PEDIDOS.

15. Ante o exposto, requer a Recorrente o conhecimento e provimento do recurso, para reformar a declaração da empresa Aurora Serviços Ltda. como vencedora da Concorrência nº 0608.01/2025 – Prefeitura de Salitre/CE, com a consequente desclassificação da proposta, em razão: (i) da apresentação de BDI manifestamente inferior aos parâmetros técnicos do TCU (Acórdão nº 2.622/2013 – Plenário), configurando inexecutabilidade; (ii) da indicação de valores de combustível abaixo do projeto básico e dos preços oficiais da ANP, caracterizando subavaliação de insumo essencial.

Termos em que,

Pede e espera deferimento.

Brejo Santo/CE, 02 de setembro de 2025.

LARISSA PEREIRA

GARCIA:04904279360

Assinado de forma digital por
LARISSA PEREIRA

GARCIA:04904279360

Dados: 2025.09.02 16:29:05 -03'00'

PWR SOLUÇÕES EM TRANSPORTES E CONSTRUÇÕES LTDA

r.p. LARISSA PEREIRA GARCIA (Sócia Administradora)