

Estudo Técnico Preliminar

Processo administrativo Nº 0000520251125000166



Unidade responsável
Fundo Municipal de Educação
Prefeitura Municipal de Jaguaribe



Data
08/12/2025



Responsável
Comissão De Planejamento

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A Prefeitura Municipal de Jaguaribe, no Estado do Ceará, enfrenta atualmente a insuficiência de recursos adequados para atender à demanda crescente por livros didáticos destinados aos alunos da rede pública do ensino infantil e fundamental. Este problema é evidenciado por indicadores de matrículas que têm mostrado um aumento substancial, dificultando a provisão de materiais de ensino suficientes e atualizados. A falta destes livros prejudica a qualidade do ensino oferecido, comprometendo o cumprimento do direito constitucional à educação básica de qualidade, conforme preceitos do interesse público delineados no art. 5º da Lei nº 14.133/2021.

Os impactos institucionais e operacionais da não contratação deste registro de preços seriam significativos. Dentre eles, destaca-se a potencial interrupção de atividades educativas essenciais e o não cumprimento de metas educacionais imprescindíveis para o desenvolvimento social do município. Além disso, a ausência de materiais didáticos atualizados enfraquece o processo de ensino-aprendizagem, com reflexos negativos no desempenho escolar e na capacidade dos alunos de Jaguaribe de competir em pé de igualdade com estudantes de outras regiões.

A contratação mediante registro de preços para livros didáticos visa assegurar a continuidade dos serviços educacionais oferecidos à população e almeja uma modernização no acesso ao conhecimento e ao material pedagógico de qualidade, alinhando-se aos objetivos estratégicos de ampliação e qualificação do ensino público no município. Este processo está diretamente relacionado com a melhoria do desempenho educacional, meta central das políticas públicas locais e dos planos estratégicos de educação (PCA e PDI), mesmo na ausência de um Plano de Contratação Anual específico, conforme exigências da Lei nº 14.133/2021.

Em conclusão, a contratação proposta é imprescindível para resolver a carência identificada de materiais didáticos na rede pública municipal de Jaguaribe. Ela se fundamenta em uma análise detalhada do processo administrativo consolidado, cumprindo os princípios de economicidade, eficiência e planejamento destacados nos arts. 5º, 6º, 11 e 18, § 2º da Lei nº 14.133/2021, garantindo que o interesse público seja adequadamente atendido através da melhoria e continuidade dos serviços educacionais oferecidos à comunidade.

2. ÁREA REQUISITANTE

Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Educação e Cultura	Mateus de Assis Santos

3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A aquisição de livros didáticos para a rede pública de ensino infantil e fundamental do Município de Jaguaribe/CE atende à necessidade expressa pela administração local de prover materiais educacionais de qualidade, essenciais para o suporte ao ensino básico, garantindo que todos os alunos tenham acesso igualitário ao conteúdo curricular. Esta demanda é sustentada por indicadores de desempenho educacional que sugerem a necessidade de atualização e reposição periódica dos materiais didáticos, garantindo alinhamento com as diretrizes pedagógicas atuais e suporte às metas institucionais de melhoria contínua da qualidade do ensino. Neste contexto, as diretrizes estabelecidas visam assegurar a seleção de material compatível com os padrões pedagógicos nacionais, contemplando capacidades específicas de didatização e adequação etária, conforme referenciado no art. 5º da Lei nº 14.133/2021, pautando-se por critérios verificáveis de qualidade e usabilidade.

Os padrões mínimos exigidos incluem a conformidade com o conteúdo programático oficial e a durabilidade física dos livros, a fim de suportar o uso intensivo no ambiente escolar. Requisitos técnicos específicos, como a resistência do material ao desgaste e impressões de qualidade, são essenciais para garantir a longevidade do uso dos livros. Dessa forma, critérios de avaliação incluem aspectos como qualidade gráfica, coerência com o currículo nacional e adequação linguística às faixas etárias definidas. O uso de catálogo eletrônico de padronização não se aplica neste caso, devido à especificidade dos livros requeridos, que necessitam de adequação direta aos programas escolares locais e mandato de publicações atualizadas conforme mudanças curriculares.



Considerando o caráter competitivo desejado no processo licitatório, a vedação à indicação de marcas específicas será regra geral, embora alternativas educacionais especializadas possam ser excepcionadas por razões técnicas justificadas. A aquisição não envolve bens de luxo, conforme o art. 20 da Lei nº 14.133/2021, e atende a características essenciais de ensino público, prevalecendo a busca por eficiência operacional e adesão a princípios de economicidade e sustentabilidade.

Para garantir a efetividade deste processo, a contratação deverá também considerar a eficiência na logística de entrega, assegurando que os livros sejam disponibilizados dentro de um calendário compatível com o início das atividades escolares, minimizando custos administrativos e otimizando a alocação de recursos. Embora a solicitação de amostra ou prova de conceito não seja expressamente exigida para esta contratação, a qualidade técnica bifatorial é uma expectativa implícita.

Em termos de sustentabilidade, incentivamos a consideração de fornecedores que empregam práticas sustentáveis, como o uso de papel reciclável na fabricação dos livros, sem comprometer a qualidade final necessária. Assim, a identificação de fornecedores adequados no levantamento de mercado deverá considerar a capacidade de atender aos requisitos técnicos básicos, ao mesmo tempo que analisa a flexibilidade para não restringir excessivamente a competição, sempre mantendo a pertinência e a adequação à necessidade identificada pelo DFD.

Em resumo, os requisitos estabelecidos são diretamente fundamentados pela necessidade administrativa conforme registrado no DFD e estão respaldados na Lei nº 14.133/2021. Eles servirão como base técnica para o levantamento de mercado, conduzindo à seleção da solução mais vantajosa para atender ao interesse público do município, conforme direciona o art. 18 da mesma lei.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO

O levantamento de mercado, conforme art. 18, §1º, inciso V da Lei nº 14.133/2021, é crucial para o planejamento da contratação do objeto descrito na 'Descrição da Necessidade da Contratação', visando prevenir práticas antieconômicas e embasar a solução contratual, alinhando-a aos princípios dos arts. 5º e 11, de forma neutra e sistemática. Este documento destina-se à aquisição de livros didáticos para a rede pública de ensino infantil e fundamental no município de Jaguaribe/CE.

A natureza do objeto da contratação está relacionada à aquisição de bens consumíveis, mais especificamente livros didáticos, conforme indicado nas seções "Descrição da Necessidade da Contratação" e "Descrição dos Requisitos da Contratação". A expressão "aquisição de" reitera a intenção de compra de bens, neste caso, livros didáticos.

Na condução da pesquisa de mercado, foram consultados diferentes fornecedores, resultando na obtenção de uma faixa de preços que revelou variações significativas, destacando a importância de uma análise criteriosa para garantir a economicidade na contratação. Além disso, contratações similares realizadas por outros órgãos indicaram modelos de aquisição e faixa de valores que serviram como referência. Informações obtidas do Painel de Preços e Comprasnet forneceram dados sobre preços praticados anteriormente e modelos de aquisição. Inovações relevantes foram identificadas, incluindo métodos de fornecimento sustentáveis e tecnológicas aplicadas na produção de materiais didáticos.

A análise comparativa das alternativas identificadas revelou variações importantes em critérios técnicos e econômicos. Na categoria de bens consumíveis, as opções incluem diferentes fornecedores e a adesão à Ata de Registro de Preços (ARP), que se mostraram viáveis considerando o volume e a periodicidade de aquisição requerida pelo objeto. Valorizou-se, ainda, a sustentabilidade nas propostas, o que influencia positivamente na escolha final da alternativa mais vantajosa.

Após análise dos dados, a alternativa de adesão à Ata de Registro de Preços destaca-se como a mais vantajosa. Esta opção garante eficiência e economicidade devido ao volume contratado, assegura disponibilidade no mercado e facilita a gestão contratual, alinhando-se aos resultados pretendidos, como a continuidade e a regularidade no fornecimento dos livros para os alunos da rede pública.

Conforme o levantamento e análise dos dados, recomenda-se a adesão à Ata de Registro de Preços como abordagem mais eficiente, assegurando tanto competitividade quanto transparência, em conformidade com os arts. 5º e 11, da Lei nº 14.133/2021. Esta abordagem não antecipa a modalidade de licitação, mas embasa um processo de contratação alinhado com as necessidades do município e as boas práticas de gestão pública.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste no estabelecimento de um registro de preços para a futura e eventual aquisição de livros didáticos, com o objetivo de atender às necessidades educacionais dos alunos da rede pública de ensino infantil e fundamental do município de Jaguaribe/CE. Esta solução visa garantir a disponibilidade contínua e adequada de materiais didáticos, essenciais para a melhoria do processo de ensino e aprendizagem, em consonância com os requisitos educacionais identificados anteriormente.

A solução integra a seleção, contratação e distribuição dos materiais didáticos necessários, abrangendo desde a avaliação e escolha de fornecedores qualificados até a efetiva entrega dos livros, considerando a diversidade de disciplinas e níveis educacionais. Além disso, contempla a publicação de edital de pregão eletrônico, assegurando a transparência, competitividade e isonomia no processo licitatório, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021.

O levantamento de mercado realizado aponta a viabilidade do registro de preços como modelo eficiente e econômico, permitindo responder à demanda variável por livros didáticos ao longo do ano letivo. Essa abordagem otimiza recursos, minimiza desperdícios e garante que os materiais adquiridos sejam pertinentes, atuais e de alta qualidade, alinhando-se com os princípios da eficiência e economicidade. A escolha pelo sistema de registro de preços também possibilita flexibilidade na contratação, ajustando-se às necessidades específicas e favorecendo a administração eficiente dos recursos públicos.

Portanto, a solução delineada atende plenamente à necessidade apresentada, consolidando-se como a alternativa mais adequada



técnica e operacionalmente. Está em conformidade com os princípios e objetivos da Lei nº 14.133/2021, garantindo que a contratação promova o interesse público, eficiência e desenvolvimento educacional sustentado, conforme evidenciado pelos dados do ETP.

6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 1º Ano - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-785-8; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 100 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais	442,000	Unidade
2	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 1º Ano - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 100 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregada	20,000	Unidade
3	Acerta Brasil: Matemática 1º Ano - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-803-9; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 100 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impr	442,000	Unidade
4	Acerta Brasil: Matemática 1º Ano - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 100 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregadas do Li	20,000	Unidade
5	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 2º Ano - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-787-2 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 100 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestra	463,000	Unidade
6	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 2º Ano - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 100 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregada	20,000	Unidade
7	Acerta Brasil: Matemática 2º Ano - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-805-3 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 100 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impr	463,000	Unidade
8	Acerta Brasil: Matemática 2º Ano - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 100 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregadas do Li	20,000	Unidade
9	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 3º Ano - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-789-6 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 112 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestra	498,000	Unidade
10	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 3º Ano - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 112 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregada	20,000	Unidade
11	Acerta Brasil: Matemática 3º Ano - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-807-7 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 112 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impr	498,000	Unidade
12	Acerta Brasil: Matemática 3º Ano - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 112 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregadas do Li	20,000	Unidade
13	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 4º Ano - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-791-9 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 112 páginas, cor 4/4 cores, 4/4 cor - acabamento: espiral - 04 Avaliação	422,000	Unidade
14	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 4º Ano - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 112 páginas, cor 4/4 cores, 4/4 cor - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas	20,000	Unidade
15	Acerta Brasil: Matemática 4º Ano - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-809-1 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 140 páginas, cor 4/4 cores, 4/4 cor - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimest	422,000	Unidade
16	Acerta Brasil: Matemática 4º Ano - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 140 páginas, cor 4/4 cores, 4/4 cor - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segrega	20,000	Unidade
17	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 5º Ano - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-793-3 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 112 páginas, cor 4/4 cores, 4/4 cor - acabamento: espiral - 04 Avaliações	483,000	Unidade
18	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 5º Ano - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 112 páginas, cor 4/4 cores, 4/4 cor - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas S	20,000	Unidade
19	Acerta Brasil: Matemática 5º Ano - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-811-4 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 144 páginas, 4/4 cor - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas	483,000	Unidade
20	Acerta Brasil: Matemática 5º Ano - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 144 páginas, 4/4 cor - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregadas do Livro Im	20,000	Unidade
21	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 6º Ano - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-795-7 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 160 páginas, cor 4/4 cores, 4/4 cor - acabamento: espiral - 04 Avaliações	498,000	Unidade
22	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 6º Ano - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 160 páginas, cor 4/4 cores, 4/4 cor - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas S	20,000	Unidade
23	Acerta Brasil: Matemática 6º Ano - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-813-8 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 175 páginas, 4/4 cor - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas	498,000	Unidade
24	Acerta Brasil: Matemática 6º Ano - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 175 páginas, 4/4 cor - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregadas do Livro Im	20,000	Unidade



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
25	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 7ºAno - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-797-1 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 160 páginas, cor 4/4 cores, 4/4 cor - acabamento: espiral - 04 Avaliações	459,000	Unidade
26	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 7ºAno - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 160 páginas, cor 4/4 cores, 4/4 cor - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas	20,000	Unidade
27	Acerta Brasil: Matemática 7ºAno - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-815-2 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 176 páginas, 4/4 cor - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas	459,000	Unidade
28	Acerta Brasil: Matemática 7ºAno - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 176 páginas, 4/4 cor - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregadas do Livro Im	20,000	Unidade
29	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 8ºAno - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-799-5 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 160 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas	413,000	Unidade
30	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 8ºAno - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 160 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregadas	20,000	Unidade
31	Acerta Brasil: Matemática 8ºAno - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-817-6 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 176 páginas, 4/4 cor - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas	413,000	Unidade
32	Acerta Brasil: Matemática 8ºAno - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 176 páginas, 4/4 cor - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregadas do Livro Im	20,000	Unidade
33	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 9ºAno - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-801-5 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 160 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas	422,000	Unidade
34	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 9ºAno - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 160 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregadas	20,000	Unidade
35	Acerta Brasil: Matemática 9ºAno - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-819-0 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 176 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas	422,000	Unidade
36	Acerta Brasil: Matemática 9ºAno - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 176 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregadas do Li	20,000	Unidade
37	KIT PEDAGÓGICO DO ALUNO DA COLEÇÃO DESCOBRIR E APRENDER INTERAÇÕES E BRINCADEIRAS 2 ANOS	415,000	Kit
38	KIT PEDAGÓGICO DO ALUNO DA COLEÇÃO DESCOBRIR E APRENDER INTERAÇÕES E BRINCADEIRAS 3 ANOS	415,000	Kit
39	KIT PEDAGÓGICO DO ALUNO DA COLEÇÃO DESCOBRIR E APRENDER INTERAÇÕES E BRINCADEIRAS 4 ANOS	430,000	Kit
40	KIT PEDAGÓGICO DO ALUNO DA COLEÇÃO DESCOBRIR E APRENDER INTERAÇÕES E BRINCADEIRAS 5 ANOS	440,000	Kit
41	KIT PEDAGÓGICO DE SALA DE AULA DA COLEÇÃO DESCOBRIR E APRENDER INTERAÇÕES E BRINCADEIRAS	144,000	Kit

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 1ºAno - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-785-8; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 100 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas	442,000	Unidade	226,67	100.188,14
2	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 1ºAno - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 100 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregadas	20,000	Unidade	226,67	4.533,40
3	Acerta Brasil: Matemática 1ºAno - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-803-9; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 100 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas	442,000	Unidade	226,67	100.188,14
4	Acerta Brasil: Matemática 1ºAno - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 100 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregadas do Li	20,000	Unidade	226,67	4.533,40
5	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 2ºAno - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-787-2 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 100 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas	463,000	Unidade	226,67	104.948,21
6	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 2ºAno - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 100 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregadas	20,000	Unidade	226,67	4.533,40
7	Acerta Brasil: Matemática 2ºAno - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-805-3 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 100 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral - 04 Avaliações Bimestrais impressas	463,000	Unidade	226,67	104.948,21



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
8	Acerta Brasil: Matemática 2ºAno - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 100 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregadas do Li	20,000	Unidade	226,67	4.533,40
9	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 3ºAno - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-789-6 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 112 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestra	498,000	Unidade	226,67	112.881,66
10	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 3ºAno - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 112 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregada	20,000	Unidade	226,67	4.533,40
11	Acerta Brasil: Matemática 3ºAno - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-807-7 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 112 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestrais impr	498,000	Unidade	226,67	112.881,66
12	Acerta Brasil: Matemática 3ºAno - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 112 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregadas do Li	20,000	Unidade	226,67	4.533,40
13	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 4ºAno - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-791-9 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 112 páginas, cor 4/4 cores, 4/4 cor - acabamento: espiral. - 04 Avaliação	422,000	Unidade	226,67	95.654,74
14	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 4ºAno - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 112 páginas, cor 4/4 cores, 4/4 cor - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestrais impressas	20,000	Unidade	226,67	4.533,40
15	Acerta Brasil: Matemática 4ºAno - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-809-1 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 140 páginas, cor 4/4 cores, 4/4 cor - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimest	422,000	Unidade	226,67	95.654,74
16	Acerta Brasil: Matemática 4ºAno - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 140 páginas, cor 4/4 cores, 4/4 cor - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segrega	20,000	Unidade	226,67	4.533,40
17	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 5ºAno - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-793-3 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 112 páginas, cor 4/4 cores, 4/4 cor - acabamento: espiral. - 04 Avaliações	483,000	Unidade	226,67	109.481,61
18	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 5ºAno - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 112 páginas, cor 4/4 cores, 4/4 cor - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestrais impressas S	20,000	Unidade	226,67	4.533,40
19	Acerta Brasil: Matemática 5ºAno - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-811-4 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 144 páginas, 4/4 cor - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestrais impressas	483,000	Unidade	226,67	109.481,61
20	Acerta Brasil: Matemática 5ºAno - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 144 páginas, 4/4 cor - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregadas do Livro Im	20,000	Unidade	226,67	4.533,40
21	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 6ºAno - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-795-7 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 160 páginas, cor 4/4 cores, 4/4 cor - acabamento: espiral. - 04 Avaliações	498,000	Unidade	226,67	112.881,66
22	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 6ºAno - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 160 páginas, cor 4/4 cores, 4/4 cor - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestrais impressas S	20,000	Unidade	226,67	4.533,40
23	Acerta Brasil: Matemática 6ºAno - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-813-8 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 175 páginas, 4/4 cor - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestrais impressas	498,000	Unidade	226,67	112.881,66
24	Acerta Brasil: Matemática 6ºAno - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 175 páginas, 4/4 cor - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregadas do Livro Im	20,000	Unidade	226,67	4.533,40



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
25	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 7º Ano - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-797-1 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 160 páginas, cor 4/4 cores, 4/4 cor - acabamento: espiral.- 04 Avaliações	459,000	Unidade	226,67	104.041,53
26	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 7º Ano - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 160 páginas, cor 4/4 cores, 4/4 cor - acabamento: espiral.- 04 Avaliações Bimestrais impressas 5	20,000	Unidade	226,67	4.533,40
27	Acerta Brasil: Matemática 7º Ano - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-815-2 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 176 páginas, 4/4 cor - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestrais impressas	459,000	Unidade	226,67	104.041,53
28	Acerta Brasil: Matemática 7º Ano - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 176 páginas, 4/4 cor - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregadas do Livro Im	20,000	Unidade	226,67	4.533,40
29	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 8º Ano - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-799-5 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 160 páginas, cor 4/4 cores. - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestr	413,000	Unidade	226,67	93.614,71
30	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 8º Ano - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 160 páginas, cor 4/4 cores. - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregad	20,000	Unidade	226,67	4.533,40
31	Acerta Brasil: Matemática 8º Ano - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-817-6 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 176 páginas, 4/4 cor - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestrais impressas	413,000	Unidade	238,33	98.430,29
32	Acerta Brasil: Matemática 8º Ano - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 176 páginas, 4/4 cor - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregadas do Livro Im	20,000	Unidade	238,33	4.766,60
33	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 9º Ano - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-801-5 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 160 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestra	422,000	Unidade	238,33	100.575,26
34	Acerta Brasil: Língua Portuguesa 9º Ano - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 160 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregada	20,000	Unidade	226,67	4.533,40
35	Acerta Brasil: Matemática 9º Ano - 4ª edição 2023 - ALUNO - ISBN 978-65-5767-819-0 - capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 176 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestrais impr	422,000	Unidade	240,80	101.617,60
36	Acerta Brasil: Matemática 9º Ano - 4ª edição 2023 - PROFESSOR; capa: 20,5x27,5cm, cartão supremo 250g, 4 cores, laminação brilho - miolo: formato 20,5 x 27,5 cm, papel off-set 75g, aproximadamente 176 páginas, cor 4/4 cores - acabamento: espiral. - 04 Avaliações Bimestrais impressas Segregadas do Li	20,000	Unidade	240,80	4.816,00
37	KIT PEDAGÓGICO DO ALUNO DA COLEÇÃO DESCOBRIR E APRENDER INTERAÇÕES E BRINCADEIRAS 2 ANOS	415,000	Kit	328,67	136.398,05
38	KIT PEDAGÓGICO DO ALUNO DA COLEÇÃO DESCOBRIR E APRENDER INTERAÇÕES E BRINCADEIRAS 3 ANOS	415,000	Kit	392,67	162.958,05
39	KIT PEDAGÓGICO DO ALUNO DA COLEÇÃO DESCOBRIR E APRENDER INTERAÇÕES E BRINCADEIRAS 4 ANOS	430,000	Kit	408,00	175.440,00
40	KIT PEDAGÓGICO DO ALUNO DA COLEÇÃO DESCOBRIR E APRENDER INTERAÇÕES E BRINCADEIRAS 5 ANOS	440,000	Kit	408,67	179.814,80
41	KIT PEDAGÓGICO DE SALA DE AULA DA COLEÇÃO DESCOBRIR E APRENDER INTERAÇÕES E BRINCADEIRAS	144,000	Kit	611,67	88.080,48

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 2.699.201,34 (dois milhões, seiscentos e noventa e nove mil, duzentos e um reais e trinta e quatro centavos)

8. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

A análise inicial do parcelamento do objeto, conforme o art. 40, V, b da Lei nº 14.133/2021, objetiva ampliar a competitividade (art. 11) e deve ser promovida quando tecnicamente viável e vantajosa para a Administração, sendo obrigatória esta análise no ETP (art. 18, §2º). Considerando os critérios de eficiência e economicidade do art. 5º, a divisão por itens, lotes ou etapas é tecnicamente possível, levando em conta a solução como um todo descrita na Seção 4. Essa exploração busca assegurar que as condições do mercado, aliadas aos requisitos técnicos e econômicos, possam ser atendidas de forma ótima.



A possibilidade de parcelamento foi avaliada observando-se a capacidade técnica de divisão por itens, lotes ou etapas, em conformidade com o §2º do art. 40. A indicação prévia do processo administrativo aponta a licitação em lote, orientando nosso exame. O mercado atual dispõe de um número significativo de fornecedores especializados em diferentes segmentos do objeto, aumentando a competitividade (art. 11) e possibilitando a adequação proporcional dos requisitos de habilitação. A fragmentação também facilita o aproveitamento do mercado local e pode gerar economias logísticas, conforme apuramos em nossa pesquisa de mercado, que avaliou as demandas dos setores e revisou as considerações técnicas relevantes.

Comparativamente, enquanto o parcelamento é viável, a execução integral se apresenta como uma alternativa potencialmente mais vantajosa, conforme descrito no art. 40, §3º. A execução integral propicia economia de escala, eficiência na gestão contratual (inciso I), garante a funcionalidade de um sistema único e integrado (inciso II), e assegura padronização e exclusividade de fornecedor (inciso III). Essa consolidação minimiza riscos à integridade técnica e facilita a responsabilidade administrativa, especialmente em serviços de natureza contínua ou integrada, sendo reforçada por uma avaliação criteriosa alinhada ao art. 5º.

Quanto aos impactos na gestão e fiscalização, a execução consolidada tende a simplificar processos de gestão e preservação da responsabilidade técnica. Alternativamente, o parcelamento permite um acompanhamento mais específico das entregas de forma descentralizada, mas aumenta a complexidade administrativa, considerando a capacidade institucional atual e os princípios de eficiência delineados pelo art. 5º. Tal consideração torna essencial ponderar os ganhos administrativos e os desafios logísticos inerentes a cada abordagem.

Conclui-se que a execução integral apresenta-se como a alternativa mais vantajosa para a Administração, alinhando-se aos resultados pretendidos conforme a Seção 10 do ETP, além de satisfazer os critérios de economicidade e competitividade estabelecidos nos arts. 5º e 11. Assim, as diretrizes do art. 40 são respeitadas, garantindo que o processo atenda de forma eficaz aos requisitos institucionais e aos objetivos estratégicos do Município de Jaguaribe/CE.

9. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

O alinhamento da contratação ao PCA (art. 12) e outros instrumentos de planejamento antecipa demandas e otimiza o orçamento, assegurando coerência, eficiência e economicidade (arts. 5º e 11), com base na necessidade identificada na 'Descrição da Necessidade da Contratação'. A ausência no PCA será justificada por demandas imprevistas, emergenciais ou dispensas legais, indicando ações corretivas como inclusão na próxima revisão do PCA ou gestão de riscos, conforme art. 5º. O alinhamento parcial com medidas corretivas será afirmado, destacando a contribuição para resultados vantajosos e competitividade (art. 11), a transparência no planejamento e a adequação aos 'Resultados Pretendidos'.

10. RESULTADOS PRETENDIDOS

Os benefícios diretos esperados da contratação de livros didáticos para a rede pública do município de Jaguaribe/CE incluem a manutenção e elevação da qualidade do ensino infantil e fundamental, permitindo um acesso mais amplo às ferramentas educacionais essenciais. Fundamentada na necessidade pública identificada, conforme detalhado na 'Descrição da Necessidade da Contratação', esta aquisição visa à promoção de economicidade e ao melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros, em conformidade com os princípios estabelecidos nos arts. 5º e 18, §1º, inciso IX da Lei nº 14.133/2021. A escolha do Sistema de Registro de Preços (SRP) proporciona flexibilidade para efetuar compras conforme a demanda, otimizando o uso do orçamento e prevenindo a aquisição excessiva de materiais. Esta abordagem assegura que os custos unitários sejam reduzidos e beneficia o município por meio de ganhos de escala oriundos da compra em lotes, alinhados ao art. 6º, inciso XXIII, que orienta o planejamento das contratações.

A pesquisa de mercado realizada em suporte a este processo revelou a viabilidade de adquirir livros didáticos atualizados e de qualidade, compatíveis com os currículos escolares vigentes. Espera-se que, com a contratação, haja uma significativa redução nos custos operacionais de aquisição de materiais similares de forma autônoma por cada unidade de ensino, promovendo a eficiência no uso dos recursos financeiros e materiais. Além disso, ao garantir um fluxo contínuo de material didático atualizado, a Administração poderá otimizar os recursos humanos através da racionalização de tarefas, eliminando retrabalhos associados à aquisição fragmentada de materiais escolares.

Este processo também considera a implementação de um Instrumento de Medição de Resultados (IMR) para garantir o monitoramento efetivo da aplicação e eficiência dos livros adquiridos, contribuindo para a aferição de indicadores de sucesso, tais como o percentual de economia gerado ou o impacto na melhoria das taxas de sucesso escolar. Este monitoramento, baseado em índices quantificáveis, facilitará a comprovação dos ganhos estimados, somando-se aos objetivos institucionais e ao interesse público, como descrito no art. 11. Em suma, a contratação proposta visa não apenas atender às necessidades educacionais imediatas, mas também otimizar o emprego dos recursos públicos, justificando o investimento e a escolha do SRP como estratégia preferencial, contribuindo para um ambiente educacional mais eficiente e eficaz.

11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

As providências internas antes da celebração do contrato serão essenciais ao ciclo de planejamento e governança da contratação, assegurando sua execução eficiente e a consecução dos objetivos de resultados pretendidos, mitigando riscos e promovendo o interesse público. Com base na descrição da necessidade da contratação, essas medidas integrarão o planejamento e articularão com a definição da solução e o modelo de execução contratual. Os ajustes físicos, tecnológicos ou organizacionais necessários ao ambiente onde o objeto será executado, como a instalação de infraestrutura e adequação de espaço físico, serão descritos, justificando sua relevância para viabilizar os benefícios esperados. Essas providências serão organizadas em um cronograma detalhado, especificando ações, responsáveis e prazos, a ser anexado ao ETP, destacando que a ausência desses ajustes poderá comprometer a execução, como



riscos à segurança operacional ou instalação de equipamentos.

A capacitação dos agentes públicos para gestão e fiscalização do contrato será abordada, justificando tecnicamente como o treinamento, tal como uso de ferramentas e boas práticas, assegurará os resultados previstos, segmentada por perfis como gestor, fiscais e técnicos, conforme a complexidade da execução. Essa capacitação subentenderá a metodologia e, se aplicável, utilizará listas ou cronogramas conforme normas estabelecidas. Essas providências integrarão o Mapa de Riscos como estratégias preventivas de mitigação, articulando-se com a unidade de gestão de riscos ou controle interno, quando houver, para evitar comprometer prazos, qualidade ou conformidade legal, garantindo os benefícios projetados.

As ações preparatórias serão indispensáveis para viabilizar a contratação e assegurar os resultados esperados, otimizando recursos públicos e promovendo governança eficiente, alinhadas a resultados pretendidos. No caso de não haver providências específicas necessárias, a ausência será fundamentada tecnicamente no texto, como em situações de objeto simples que dispense ajustes prévios.

12. JUSTIFICATIVA PARA ADOÇÃO DO REGISTRO DE PREÇOS

A necessidade da contratação de livros didáticos para atender aos alunos da rede pública do ensino infantil e fundamental do município de Jaguaribe/CE encontra respaldo na padronização e repetitividade da demanda, que são características essenciais que tornam o Sistema de Registro de Preços (SRP) uma modalidade especialmente adequada. Conforme descrito nas necessidades da contratação, a aquisição de livros didáticos ocorre anualmente, com variação nas quantidades exatas, devido a incertezas na matrícula de alunos, mas preservando as especificações de conteúdo e formato pedagógico, o que favorece o uso do SRP pela sua eficiência em lidar com entregas fracionadas e quantitativos incertos, assegurando flexibilidade para atender a variações anuais sem comprometer a continuidade do fornecimento.

Economicamente, o SRP apresenta ganhos significativos em termos de economia de escala e negociação de preços, resultando em valores pré-estabelecidos que favorecem uma gestão orçamentária eficiente e previsível. A contratação tradicional, enquanto possibilita a otimização de demandas isoladas, requer processos administrativos rigorosos e repetitivos que intensificam o uso de recursos humanos e financeiros. O levantamento de mercado demonstra claramente a vantajosidade econômica do SRP, evidenciando um melhor aproveitamento dos recursos públicos disponíveis pela centralização de compras compartilhadas, o que gera um impacto positivo na economia de esforços administrativos e favorece a eficiência operacional.

Operacionalmente, a adoção do SRP assegura uma estrutura bem planejada para contratações futuras, conforme exposto no art. 18, §1º, inciso V, da Lei nº 14.133/2021, preenchendo a lacuna deixada pela ausência de um plano anual de contratações. Isso proporciona agilidade e segurança jurídica no processo de aquisição, garantido pela gestão estruturada dos arts. 82 e 86, ao mesmo tempo que ressenete a competição entre os fornecedores, obtendo resultados positivos para o interesse público, conforme os princípios gerais da lei. No entanto, em casos de necessidades pontuais e circunstâncias específicas, a contratação tradicional poderia oferecer uma resposta mais rápida, mas, considerando a frequência e a natureza continuada desta demanda, o SRP revela-se a escolha mais ajustada.

Assim, considerando todos os critérios mencionados e o fato de que não há um Plano de Contratação Anual previamente identificado para este processo, o Sistema de Registro de Preços destaca-se como a opção mais adequada para a aquisição dos livros didáticos, otimizando recursos, assegurando eficiência, agilidade e competitividade, conforme os objetivos estipulados no art. 11 da Lei nº 14.133/2021. Esta escolha reflete um alinhamento com os resultados pretendidos e atende de forma eficiente ao interesse público.

13. DA VEDAÇÃO DA PARTICIPAÇÃO DE EMPRESAS NA FORMA DE CONSÓRCIO

A participação de consórcios na contratação para a aquisição de livros didáticos para a rede pública de ensino de Jaguaribe/CE é avaliada quanto à sua viabilidade e vantajosidade, considerando critérios técnicos, operacionais, administrativos e jurídicos, conforme os artigos 5º, 15 e 18, §1º, inciso I da Lei nº 14.133/2021. Em regra, a participação de consórcios é admitida (art. 15), salvo vedação devidamente fundamentada no Estudo Técnico Preliminar (ETP), exigindo análise detalhada da compatibilidade do objeto com a formação consorciada. Livros didáticos apresentam características de fornecimento contínuo e padronizado, o que em princípio tornaria a participação consorciada **incompatível**, já que esse tipo de fornecimento não demanda somatório de capacidades técnicas ou especialidades múltiplas. A simplicidade na gestão e fiscalização de um fornecedor único pode, portanto, promover maior eficiência e economicidade, em linha com o interesse público mencionado no art. 5º.

Por outro lado, deve-se considerar que a formação de consórcios pode oferecer benefícios em termos de capacidade financeira e técnica, especialmente quando há possibilidade de ganhos de escala ou diluição de riscos. Contudo, no contexto específico de aquisição de livros didáticos, esses benefícios não se sobrepõem aos desafios adicionais de gestão e fiscalização que um consórcio poderia acarretar, especialmente considerando a necessidade de compromisso de constituição, escolha da empresa líder e responsabilidade solidária, que são requisitos elevados para itens que possuem uma logística bem definida e não variável (art. 15).

Portanto, a análise conclui que, para o presente processo de aquisição de livros didáticos, a vedação à participação de consórcios é a medida mais **adequada**. Isso garante eficiência, economicidade e segurança jurídica, alinhando-se aos resultados pretendidos pela Administração Pública. A decisão encontra-se tecnicamente fundamentada nas características do objeto, no levantamento de mercado e demandas operacionais, e na necessidade de garantir uma execução contratual segura e eficiente, conforme os dispositivos legais citados.

14. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES



A análise de contratações correlatas e interdependentes é crucial para o planejamento eficiente da contratação pública, conforme delineado no inciso XI do art. 18 da Lei nº 14.133/2021. Ao considerar a existência de contratações passadas ou planejadas que possuam objetos similares ou complementares, a Administração pode identificar oportunidades para economizar recursos, padronizar processos e evitar sobreposições. Essa abordagem garante que as ações da Administração sejam coordenadas e que os recursos sejam utilizados de forma otimizada, alinhados aos princípios de eficiência e economicidade previstos no art. 5º da mesma lei.

No caso específico do registro de preços para a aquisição de livros didáticos para a rede pública de ensino do município de Jaguaribe/CE, foram examinadas contratações passadas e planejadas. Não foram identificadas contratações correlatas em andamento que possam ser unificadas para otimizar a aquisição atual. Há necessidade de assegurar que a aquisição dos livros didáticos seja realizada de forma compatível com as especificações técnicas e as quantidades estimadas, conforme detalhado nas seções de requisitos e solução do ETP. Não foi verificada a dependência de infraestrutura ou serviços adicionais específicos que possam influenciar diretamente a aquisição, permitindo que a contratação ocorra de forma independente. Contudo, é importante garantir que os prazos de entrega e implementação estejam adequados para integrar o material ao cronograma acadêmico.

Portanto, essa análise não concluiu a existência de contratações correlatas ou interdependentes que requeiram ajustes nos quantitativos, requisitos técnicos ou na forma de contratação. Assim, a necessidade identificada poderá seguir seu curso sem necessidade de reavaliação de vínculos contratuais com outros processos administrativos. Caso surjam novas informações, é recomendado que sejam realizadas atualizações na seção 'Providências a Serem Adotadas' para garantir que a execução da contratação mantenha-se alinhada ao planejamento estratégico e ao atendimento das demandas educacionais de Jaguaribe/CE. Esta abordagem, em conformidade com o §2º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021, reforça que a solução proposta é autossuficiente nas condições atuais de infraestrutura e logística.

15. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS

Os potenciais impactos ambientais decorrentes da aquisição de livros didáticos para a rede pública de ensino de Jaguaribe incluem a geração de resíduos sólidos e o consumo de recursos naturais durante a fabricação e transporte. Sendo assim, torna-se crucial adotar medidas mitigadoras para assegurar a sustentabilidade do processo, conforme estabelecido no art. 18, §1º, inciso XII da Lei nº 14.133/2021. Nesse contexto, faz-se necessário considerar práticas para minimizar a emissão de gases poluentes durante o transporte dos materiais, promovendo assim um planejamento sustentável conforme preconiza-se no art. 12.

A análise do ciclo de vida aponta para a necessidade de incorporar práticas de logística reversa, essencialmente no que diz respeito ao fim da vida útil dos livros, promovendo a reciclagem de papéis e demais componentes recicláveis. Tais medidas contribuem para a redução do consumo de recursos, alinhando-se aos princípios de sustentabilidade e eficiência do art. 5º. Além disso, recomenda-se a utilização de materiais biodegradáveis e tintas à base de água, mitigando impactos ambientais significativos e atendendo aos 'Resultados Pretendidos'.

Em termos de manutenção e conservação, propõe-se a utilização de capas protetoras para prolongar a vida útil dos livros, reduzindo a necessidade de reposições frequentes e, consequentemente, gerando menor impacto ambiental. A implementação dessas medidas requererá um planejamento rigoroso, garantindo que sejam viáveis economicamente e contribuam para a obtenção da proposta mais vantajosa, em consonância com o art. 11.

Na ausência de impactos ambientais significativos, como no caso de bens de uso imediato e de ciclo de vida curto, as soluções adotadas deverão ser tecnicamente embasadas para assegurar que não comprometam a sustentabilidade do projeto. Contudo, as medidas mitigadoras propostas são de natureza **essencial** para otimizar a utilização de recursos naturais, promovendo um equilíbrio saudável entre as dimensões econômica, social e ambiental, em consonância com as diretrizes existentes.

16. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A VIABILIDADE E RAZOABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação para o registro de preços de livros didáticos destinados aos alunos da rede pública de ensino infantil e fundamental do município de Jaguaribe/CE é declarada como viável e plenamente adequada às necessidades educativas identificadas no planejamento inicial. A Administração Pública, ao realizar uma análise detalhada dos elementos técnicos, econômicos, operacionais e jurídicos, constatou que a contratação trará benefícios substanciais em termos de qualidade educativa, eficiência e otimização de recursos, pautando-se nos princípios de eficiência e interesse público conforme o art. 5º da Lei nº 14.133/2021.

A pesquisa de mercado exaustiva realizada revelou que existem fornecedores capacitados que podem atender a demanda de forma vantajosa, corroborando a escolha do Sistema de Registro de Preços como um mecanismo eficiente para garantir a disponibilidade contínua do material educacional, atendendo igualmente aos objetivos de economicidade e vantajosidade conforme detalhados no art. 11 da referida Lei. A estimativa de quantidades necessárias foi cuidadosamente definida, assegurando que os recursos destinados serão empregados de forma racional e estratégica, em conformidade com o art. 40, visando o planejamento eficaz das contratações.

Destacamos que a solução proposta integra os aspectos de sustentabilidade e mitigação de riscos mapeados ao longo do Estudo Técnico Preliminar, salvaguardando a integridade do processo e a obtenção dos resultados pretendidos. Com isso, a contratação se alinha ao planejamento estratégico da Administração, garantindo transparência e legalidade em todas as etapas envolvidas, em conformidade com as diretrizes estabelecidas nos arts. 6º, inciso XXIII e 18, §1º, inciso XIII.

Considerando todos os aspectos abordados, recomenda-se prosseguir com a contratação conforme planejada, oferecendo uma solução didática completa e coerente com as necessidades dos alunos. Tal recomendação, fundamentada em dados objetivos e análise técnica rigorosa, deverá ser incorporada como base para a decisão da autoridade competente. O sucesso deste processo reforçará o compromisso da Administração com o desenvolvimento educacional e o uso responsável dos recursos públicos.



17. MAPA DE RISCO

Mapa de Risco para Registro de Preços (SRP) de Livros Didáticos

Este mapa de risco é focado na modalidade de **Registro de Preços (SRP)** para a aquisição futura e eventual de livros didáticos destinados ao Ensino Infantil e Fundamental do Município de Jaguaribe/CE, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021 (NLLC).

O foco é mitigar os riscos associados à precisão da demanda, ao preço, à qualidade do material e ao gerenciamento da Ata de Registro de Preços (ARP).

Conceitos Chave da Matriz

Critério	Descrição
Probabilidade (P)	Alta (A), Média (M), Baixa (B).
Impacto (I)	Grave (G), Moderado (MO), Leve (L).
Nível de Risco (NR)	Alto (A: $P \cdot I \geq A \cdot MO$), Médio (M: $P \cdot I = M \cdot MO$), Baixo (B: $P \cdot I \leq B \cdot MO$).
Tratamento (T)	Mitigar (M), Aceitar (A), Evitar (E).
Responsável	Setor ou agente encarregado de executar a medida de mitigação.

Matriz de Risco: Registro de Preços de Livros Didáticos

Risco	Descrição Detalhada do Evento	P	I	NR	Causas/Fonte do Risco	Tratamento (T)	Medidas de Mitigação/Controle	Responsável
1. Demanda Incorreta/Superestimada	O quantitativo estimado na licitação é muito superior à necessidade real, resultando em sobrestocagem ou uso inadequado de recursos.	A	MO	A	Falha na coleta de dados (número de alunos por série); Ausência de comunicação precisa entre escolas e Secretaria.	Mitigar (M)	Elaborar Estudo Técnico Preliminar (ETP) detalhado, validado pelo Censo Escolar e dados atualizados de matrículas; Justificativa expressa da metodologia de cálculo.	Secretaria de Educação / ETP
2. Preço de Referência Inadequado	Preço máximo aceitável (teto) estabelecido é muito alto ou muito baixo, resultando em sobrepreço ou licitação deserta/fracassada.	M	G	A	Pesquisa de preços insuficiente (falta de fontes variadas); Desconsideração dos custos de logística e tributação específicos de livros.	Mitigar (M)	Pesquisa de preços robusta e diversificada (incluindo editoras, varejo, contratos similares de outros municípios); Justificativa clara da composição de custos no Termo de Referência.	Agente de Contratação
3. Material Didático de Baixa Qualidade	Os livros registrados são de conteúdo pedagógico inferior ou possuem baixa durabilidade física (encadernação frágil).	M	G	A	Ausência de critérios pedagógicos técnicos de avaliação; Priorização exclusiva do menor preço sem avaliação qualitativa.	Mitigar (M)	Incluir critérios de qualidade técnica/pedagógica eliminatórios no edital; Exigir amostras e parecer técnico de uma Comissão Pedagógica antes da homologação e assinatura da ARP.	Comissão Pedagógica / Secretaria de Educação
4. Inexecução/Recusa de Entrega	A empresa vencedora não entrega os livros ou se recusa a cumprir os termos da ARP quando solicitada pelo município.	B	MO	M	Falha na gestão de estoques e logística da fornecedora; Variação abrupta de preços de mercado (inflação/custo de papel).	Mitigar (M) / Transferir (T)	Exigir Garantia de Execução da ARP (se o edital permitir); Aplicar penalidades (multas, suspensão) imediatamente após a recusa/falha de entrega.	Gestor da ARP / Jurídico



Risco	Descrição Detalhada do Evento	P	I	NR	Causas/Fonte do Risco	Tratamento (T)	Medidas de Mitigação/Controle	Responsável
5. Adesão Indevida (Carona)	Municípios externos solicitam adesão à ARP sem a devida justificativa, sobrecarregando a capacidade da fornecedora ou desvirtuando o planejamento.	B	L	M	Falha no controle de pedidos de adesão (Carona).	Evitar (E)	Estabelecer limite claro e baixo para adesões externas no edital e na ARP (art. 86, § 3º, NLLC); Exigir justificativa expressa e detalhada para cada solicitação de adesão.	Autoridade Superior
6. Não Aceitação de Reequilíbrio Econômico	Fornecedora solicita reajuste/revisão de preços dentro do prazo de vigência da ARP e o município não avalia ou responde a tempo.	M	MO	M	Lentidão burocrática na análise de pedidos de reequilíbrio; Falta de <i>expertise</i> para analisar as planilhas de custos.	Mitigar (M)	Estabelecer um fluxo e prazo interno para análise de pedidos de reequilíbrio; Designar equipe técnica para analisar o impacto do aumento dos insumos (papel, impressão) nas planilhas.	Gestor da ARP / Setor Jurídico

Plano de Tratamento e Alocação de Riscos de Nível Alto (A)

Risco (NR Alto)	Alocação do Risco (NLLC)	Medida Essencial de Tratamento	Responsável
1. Demanda Incorreta/Superestimada	Contratante. O risco do planejamento da demanda é inerente ao órgão gerenciador.	Elaboração e divulgação de Nota Técnica de Fundamentação da demanda, comprovando a exatidão dos quantitativos baseados em dados oficiais (Censo/Matrículas).	Secretaria de Educação
2. Preço de Referência Inadequado	Contratante. O risco de erro no orçamento cabe à administração.	Revisão final do orçamento por um terceiro agente ou comissão antes da publicação do edital, com foco em fontes de preços de livros no atacado e não no varejo.	Agente de Contratação
3. Material Didático de Baixa Qualidade	Contratante. A falha em qualificar o produto compromete o objetivo da política pública.	Regra Eliminatória: Prever expressamente a desclassificação imediata do licitante cuja amostra for rejeitada pela Comissão Pedagógica, mesmo que tenha o menor preço.	Comissão Pedagógica / CPL

Jaguaribe / CE, 8 de dezembro de 2025

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

assinado eletronicamente

 Luzia Najara Silva Bezerra
 PRESIDENTE

assinado eletronicamente

 Antônia Tânia Barreto Pinheiro
 MEMBRO

assinado eletronicamente

 Mateus de Assis Santos
 MEMBRO
