PROCESSO ADMINISTRATIVO 0053 ASSINADO ELETRONICAMENTE

Estudo Técnico Preliminar

Processo administrativo N° 00008202504020000104

Unidade responsável
Fundo Municipal de Educacao
Prefeitura Municipal de Russas

Data
04/06/2025

Responsável
Comissão De Planejamento

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A Secretaria da Educação de Russas-CE identificou a necessidade de fortalecer as práticas pedagógicas e incentivar o hábito da leitura entre alunos e professores da rede municipal de ensino, abrangendo a Educação Infantil e o Ensino Fundamental I e II. Para isso, foi idealizado o "Projeto Nas Ondas da Leitura", com o objetivo de ampliar o acesso a livros e materiais didáticos de qualidade, fundamentais ao desenvolvimento educacional e à formação integral dos estudantes. A falta de acervos atualizados, diversificados e alinhados às diretrizes pedagógicas tem comprometido a efetividade das ações educacionais, principalmente nas escolas com maior vulnerabilidade social.

A leitura desempenha papel essencial no processo de aprendizagem, contribuindo diretamente para o desenvolvimento cognitivo, social e emocional dos educandos. Além disso, representa uma diretriz prevista na Base Nacional Comum Curricular (BNCC), exigindo, portanto, ações concretas para garantir sua efetiva implementação no cotidiano escolar. Nesse contexto, a disponibilização de livros atualizados e adequados ao nível de ensino de cada turma torna-se imprescindível para a promoção da equidade educacional, inclusão social e melhoria dos indicadores de desempenho escolar.

A aquisição planejada de livros visa garantir o suporte necessário à execução do projeto, assegurando que os alunos da rede municipal tenham acesso contínuo e igualitário ao conhecimento, independentemente de sua condição socioeconômica. A medida possibilita que a Secretaria da Educação atue de forma estruturada e eficiente, com foco na qualidade do ensino, no planejamento pedagógico e na otimização do uso dos recursos públicos, promovendo, assim, a continuidade e o fortalecimento das ações educacionais no município.

PROCESSO ADMINISTRATIVO 0054 ASSINADO ELETRONICAMENTE

2. ÁREA REQUISITANTE

Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Educacao	FRANCISCA EDCLÉCIA DA SILVA

3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A descrição dos requisitos da contratação é fundamental para garantir que a solução adotada seja a mais adequada ao interesse público, assegurando padrões mínimos de qualidade, desempenho e conformidade pedagógica. No contexto do "Projeto Nas Ondas da Leitura", os requisitos estabelecidos visam assegurar a efetividade no atendimento aos alunos e professores da Educação Infantil e do Ensino Fundamental I e II da Rede Municipal de Ensino de Russas-CE.

Requisitos Gerais:

- Os livros devem estar alinhados às Diretrizes Curriculares Nacionais e Municipais, promovendo o desenvolvimento da leitura e da formação leitora em consonância com as faixas etárias e níveis de ensino atendidos.
- As obras devem contemplar aspectos de acessibilidade e inclusão, considerando estudantes com necessidades educacionais específicas, garantindo o acesso equitativo ao conteúdo.
- O conteúdo dos livros deve ser condizente com a faixa etária dos alunos e com os objetivos pedagógicos do projeto.

Requisitos Legais:

- Os fornecedores deverão comprovar regularidade fiscal, trabalhista e jurídica, conforme exigido pela Lei nº 14.133/2021.
- As obras adquiridas devem atender às normas de segurança e qualidade aplicáveis ao público infantojuvenil, especialmente no que se refere à tinta atóxica, encadernação segura e ausência de materiais perigosos.

Requisitos da Contratação:

- A entrega dos livros deverá ser realizada conforme cronograma previamente estabelecido pela Secretaria Municipal de Educação, garantindo a distribuição oportuna em todas as unidades escolares.
- O fornecedor deverá disponibilizar, quando aplicável, suporte técnico-pedagógico quanto à utilização dos livros por parte dos professores, especialmente no que se refere a material de apoio e orientações de uso em sala de aula.

A contratação deverá garantir a satisfação integral dos requisitos educacionais e

administrativos, sem comprometer a ampla competitividade do certame licitatório. As exigências aqui estabelecidas foram definidas com base na necessidade de assegurar a qualidade da aquisição e a efetiva implementação do projeto, respeitando os princípios da legalidade, eficiência e isonomia.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Com o objetivo de identificar a solução mais adequada para atender às necessidades do "Projeto Nas Ondas da Leitura", a Secretaria da Educação de Russas-CE realizou levantamento de mercado que envolveu a análise de práticas adotadas por outros entes públicos, a consulta a fornecedores especializados no setor editorial e o exame das modalidades de contratação previstas na legislação vigente. A análise considerou aspectos como regularidade da demanda, diversidade de itens, distribuição logística e necessidade de controle orçamentário.

Foram avaliadas, de forma comparativa, as seguintes alternativas de contratação:

- Dispensa de licitação, prevista nos incisos do art. 75 da Lei nº 14.133/2021, é indicada para situações emergenciais, de pequeno valor ou em casos específicos definidos por lei. Embora simplifique o processo, não é adequada para aquisições com ampla gama de itens, valor expressivo e demanda recorrente, como é o caso em questão Por se tratar de uma política pública de médio e longo prazo, estruturada e planejada, a dispensa foi descartada por falta de amparo legal e por não garantir ampla competitividade.

- Aquisição direta por pregão eletrônico (fora do sistema de registro de preços) é recomendada quando há uma demanda única e imediata, com volume definido e entrega concentrada. No entanto, considerando que o fornecimento de livros deve ocorrer de forma escalonada ao longo do ano letivo, conforme planejamento pedagógico e variações de matrículas, essa modalidade se mostra inflexível e incompatível com a dinâmica da rede municipal de ensino.

- Adesão a atas de registro de preços de outros órgãos ou entes federativos pode representar ganho de tempo, mas depende da perfeita compatibilidade entre os itens registrados e as necessidades da Administração. No caso analisado, as atas disponíveis não apresentaram títulos ou critérios de seleção pedagógica compatíveis com as diretrizes da Secretaria Municipal, além de não atenderem às exigências logísticas e especificidades técnicas dos livros necessários ao projeto. Também há limitações de abrangência territorial e risco de desatendimento das quantidades desejadas.

- Concorrência, modalidade indicada para contratações de maior vulto ou complexidade, especialmente em obras e serviços de engenharia, é pouco eficiente para a aquisição de bens comuns, como livros, cujo fornecimento pode ser padronizado e cujos critérios de julgamento são objetivos. Esta modalidade seria excessivamente burocrática e lenta, dificultando o cumprimento do cronograma escolar.

Após a análise técnica e mercadológica, concluiu-se que opregão eletrônico na

modalidade de registro de preços é a solução mais eficiente, segura e econômica para o atendimento da demanda. Essa modalidade permite selecionar os fornecedores por critérios objetivos, com lances competitivos em ambiente virtual, o que amplia a concorrência e favorece a obtenção de melhores preços. Além disso, o sistema de registro de preços garante flexibilidade à Administração, possibilitando aquisições conforme a real necessidade e disponibilidade orçamentária, ao longo do período de validade da ata. Essa estratégia também contribui para o planejamento logístico, evita desperdícios e assegura maior controle e transparência na gestão dos recursos públicos vinculados ao Fundo Municipal de Educação.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na aquisição de livros infantis, infantojuvenis e paradidáticos previamente selecionados pela Secretaria da Educação de Russas-CE, com base em critérios técnico-pedagógicos, visando atender às necessidades educacionais de alunos e professores da Educação Infantil e do Ensino Fundamental I e II da rede municipal de ensino. As obras foram definidas conforme alinhamento à Base Nacional Comum Curricular (BNCC), à proposta curricular do município e às especificidades de cada etapa de ensino, considerando a diversidade temática, a pluralidade cultural, o estímulo à leitura e o desenvolvimento de competências cognitivas, sociais e emocionais.

Os livros serão fornecidos conforme demanda, ao longo do período de vigência da ata de registro de preços, estratégia que proporciona flexibilidade à Administração Pública na aquisição de itens de forma planejada e de acordo com a execução do calendário letivo. A adoção do sistema de registro de preços permite que a Secretaria adquira os materiais de forma gradual, de acordo com a real necessidade das escolas, evitando a estocagem excessiva, o desperdício e otimizando a utilização dos recursos do Fundo Municipal de Educação. Além disso, essa sistemática assegura maior competitividade entre fornecedores, promove a economicidade e reforça a transparência do processo licitatório.

As obras deverão ser entregues conforme solicitado pela secretaria, com organização e identificação por etapa de ensino, em embalagens apropriadas que garantam a integridade dos materiais. Os exemplares deverão possuir ISBN, ficha catalográfica, impressão legível em papel de qualidade, capa resistente e conteúdo editorial revisado.

6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	É O BICHO! Número de páginas: 28 páginas | Formato: 22,5 x 22,5 cm ISBN: 978-85-7974-280-4 | Edição: 1ª	1.569,000	Unidade
2	MINHA FÁBRICA DE BRINQUEDOS: Número de páginas: 20 páginas | Formato: 20,5 x 27,5 cm ISBN: 978-85-7974-461-7 | Edição: 1º	1.569,000	Unidade

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
3	É SAPO OU É BOI? Número de páginas: 24 páginas | Formato: 20,5 x 27,5 cm ISBN: 978-65-86020-52-6 | Edição: 1ª	1.569,000	Unidade
4	A FÁBULA DA POMBINHA E DA FORMIGA: Número de páginas: 24 páginas | Formato: 20,0 x 27,0 cm ISBN: 978-85-7974-360-3 | Edição: 1ª	1.569,000	Unidade
5	A CASA DO CARACOL-Número de páginas: 36 páginas | Formato: 20,0 x 22,0 cm ISBN: 978-85-7974-135-7 | Edição: 1ª	1.914,000	Unidade
6	ZECA, O GRILO VAIDOSO: Número de páginas: 16 páginas | Formato: 20,5 x 20,5 cm ISBN: 978-85-6030-047-1 | Edição: 1º	1.914,000	Unidade
7	ZOEIRA NO ZOO: Número de páginas: 36 páginas | Formato: 20,0 x 22,5 cm ISBN: 978-85-7974-216-3 | Edição: 1ª	1.914,000	Unidade
8	VALENTE, O BOI BUMBÁ:Número de páginas: 36 páginas | Formato: 21,0 x 23,0 cm ISBN: 978-85-7974-294-1 | Edição: 1ª	1.914,000	Unidade
9	AS FÉRIAS DE TEREZINHA-Número de páginas: 48 páginas | Formato: 20,0 x 27,0 cm ISBN: 978-85-7974-593-5 | Edição: 4ª	1.000,000	Unidade
10	TEM ÍNDIO PARA TODO LADO!-Número de páginas: 36 páginas | Formato: 20,5 x 27,5 cm ISBN: 978-85-999824-12-9 | Edição: 1ª	1.000,000	Unidade
11	HISTORINHAS AMOROSAS-Número de páginas: 44 páginas | Formato: 20,5 x 27,5 cm ISBN: 978-65-86020-18-2 | Edição: 1ª	1.000,000	Unidade
12	ZOEIRA NO ZOO:Número de páginas: 36 páginas | Formato: 20,0 x 22,5 cm ISBN: 978-85-7974-216-3 | Edição: 1ª	1.000,000	Unidade
13	AS FÉRIAS DE TEREZINHA 2º ano-Número de páginas: 48 páginas | Formato: 20,0 x 27,0 cm ISBN: 978-85-7974-593-5 | Edição: 4ª	1.015,000	Unidade
14	VALENTE, O BOI BUMBÁ 2º ano -:Número de páginas: 36 páginas | Formato: 21,0 x 23,0 cm ISBN: 978-85-7974-294-1 | Edição: 1ª	1.015,000	Unidade
15	TEM ÍNDIO PARA TODO LADO! 2º ano-Número de páginas: 36 páginas | Formato: 20,5 x 27,5 cm ISBN: 978-85-999824-12-9 | Edição: 1ª	1.015,000	Unidade
16	O MENINO E O SEU CÃO 2º ank-Número de páginas: 32 páginas | Formato: 30,0 x 26,0 cm ISBN: 978-85-7974-035-0 | Edição: 1º	1.015,000	Unidade
17	SOFIA- Número de páginas: 32 páginas | Formato: 20,5 x 27,5 cm ISBN:978-65-84586-42-0 | Edição:1ª	1.076,000	Unidade
18	O ENCONTRO DO MÁGICO COM A BORBOLETA-Número de páginas: 36 páginas | Formato: 22,5 x 25,0 cm ISBN: 978-85-7974-330-6 | Edição:1ª	1.076,000	Unidade
19	UM COLO PARA AIAZINHA-Número de páginas: 32 páginas | Formato: 20,5 x 27,5 cm ISBN: 978-85-7974-302-3 | Edição: 1ª	1.076,000	Unidade
20	CÉU DE UMA ESTRELA SÓ- Número de páginas: 32 páginas | Formato: 20,5 x 27,5 cm ISBN: 978-85-7974-564-5 | Edição: 1ª	1.076,000	Unidade
21	TODAS AS CORES DO NEGRO-Número de páginas: 32 páginas | Formato: 22,0 x 25,0 cm ISBN: 978-65-86020-89-2 | Edição: 2ª	1.000,000	Unidade
22	O BICHO FOLHARAL- Número de páginas: 32 páginas | Formato: 23,0 x 23,0 cm ISBN: 978-85-6030-008-2 | Edição: 1ª	1.000,000	Unidade
23	AURORA, A BARATINHA QUE QUERIA SE CASAR- Número de páginas: 32 páginas | Formato: 20,5 x 27,5 cm ISBN: 978-65-88469-08-8 | Edição: 1ª	1.000,000	Unidade
24	O SEGREDO DE FÁBIO- Número de páginas: 32 páginas | Formato: 20,5 x 27,5 cm ISBN: 978-85-7974-422-8 | Edição: 1ª	1.000,000	Unidade
25	6º E 7º ANO O JEGUE DE JERI-Número de páginas: 60 páginas | Formato: 13,5 x 20,5 cm ISBN: 978-65-86020-85-4 | Edição: 1ª	1.700,000	Unidade
26	6º E 7º ANO O TESOURO ENCANTADO-Número de páginas: 80 páginas | Formato: 16,0 x 23,0 cm ISBN: 978-85-7974-524-9 | Edição: 1ª	1.700,000	Unidade

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
27	8º E 9º ANO ARIANO SUASSUNA - Número de páginas: 36 páginas | Formato: 18,0 x 26,0 cm ISBN: 978-85-7974-347-4 | Edição: 1ª	1.930,000	Unidade
28	8º E 9º ANO A FESTA DA ASA BRANCA: UMA HISTÓRIA COM PÁSSAROS CANTADOS POR LUIZ GONZAGA-Número de páginas: 68 páginas | Formato: 21,0 x 21,0 cm ISBN: 978-85-7974-326-9 | Edição: 1ª	1.930,000	Unidade
29	PROFESSOR VOZES DA TRADIÇÃO-Número de páginas: 184 páginas | Formato: 16,0 x 24,0 cm ISBN: 978-85-7974-401-3 | Edição: 1ª	65,000	Unidade
30	PROFESSOR CONTOS DE ORIGEM: RECONTO DE HISTÓRIAS DE SÍLVIO ROMERO: Número de páginas: 48 páginas | Formato: 21,0 x 28,0 cm ISBN: 978-85-7974-489-1 | Edição: 2ª	65,000	Unidade

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R$)	V. TOTAL (R$)
1	É O BICHO! Número de páginas: 28 páginas | Formato: 22,5 x 22,5 cm ISBN: 978-85-7974-280-4 | Edição: 1ª	1.569,000	Unidade	42,00	65.898,00
2	MINHA FÁBRICA DE BRINQUEDOS: Número de páginas: 20 páginas | Formato: 20,5 x 27,5 cm ISBN: 978-85-7974-461-7 | Edição: 1º	1.569,000	Unidade	51,00	80.019,00
3	É SAPO OU É BOI? Número de páginas: 24 páginas | Formato: 20,5 x 27,5 cm ISBN: 978-65-86020-52-6 | Edição: 1ª	1.569,000	Unidade	43,00	67.467,00
4	A FÁBULA DA POMBINHA E DA FORMIGA: Número de páginas: 24 páginas | Formato: 20,0 x 27,0 cm ISBN: 978-85-7974-360-3 | Edição: 1ª	1.569,000	Unidade	43,00	67.467,00
5	A CASA DO CARACOL-Número de páginas: 36 páginas | Formato: 20,0 x 22,0 cm ISBN: 978-85-7974-135-7 | Edição: 1ª	1.914,000	Unidade	45,33	86.761,62
6	ZECA, O GRILO VAIDOSO: Número de páginas: 16 páginas | Formato: 20,5 x 20,5 cm ISBN: 978-85-6030-047-1 | Edição: 1º	1.914,000	Unidade	35,67	68.272,38
7	ZOEIRA NO ZOO: Número de páginas: 36 páginas | Formato: 20,0 x 22,5 cm ISBN: 978-85-7974-216-3 | Edição: 1ª	1.914,000	Unidade	62,00	118.668,00
8	VALENTE, O BOI BUMBÁ:Número de páginas: 36 páginas | Formato: 21,0 x 23,0 cm ISBN: 978-85-7974-294-1 | Edição: 1ª	1.914,000	Unidade	43,00	82.302,00
9	AS FÉRIAS DE TEREZINHA-Número de páginas: 48 páginas | Formato: 20,0 x 27,0 cm ISBN: 978-85-7974-593-5 | Edição: 4ª	1.000,000	Unidade	75,33	75.330,00
10	TEM ÍNDIO PARA TODO LADO!-Número de páginas: 36 páginas | Formato: 20,5 x 27,5 cm ISBN: 978-85-999824-12-9 | Edição: 1ª	1.000,000	Unidade	55,33	55.330,00
11	HISTORINHAS AMOROSAS-Número de páginas: 44 páginas | Formato: 20,5 x 27,5 cm ISBN: 978-65-86020-18-2 | Edição: 1ª	1.000,000	Unidade	56,00	56.000,00

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R$)	V. TOTAL (R$)
12	ZOEIRA NO ZOO:Número de páginas: 36 páginas | Formato: 20,0 x 22,5 cm ISBN: 978-85-7974-216-3 | Edição: 1ª	1.000,000	Unidade	62,00	62.000,00
13	AS FÉRIAS DE TEREZINHA 2° ano-Número de páginas: 48 páginas | Formato: 20,0 x 27,0 cm ISBN: 978-85-7974-593-5 | Edição: 4ª	1.015,000	Unidade	75,33	76.459,95
14	VALENTE, O BOI BUMBÁ 2° ano - Número de páginas: 36 páginas | Formato: 21,0 x 23,0 cm ISBN: 978-85-7974-294-1 | Edição: 1ª	1.015,000	Unidade	43,00	43.645,00
15	TEM ÍNDIO PARA TODO LADO! 2° ano-Número de páginas: 36 páginas | Formato: 20,5 x 27,5 cm ISBN: 978-85-999824-12-9 | Edição: 1ª	1.015,000	Unidade	55,33	56.159,95
16	O MENINO E O SEU CÃO 2° ank-Número de páginas: 32 páginas | Formato: 30,0 x 26,0 cm ISBN: 978-85-7974-035-0 | Edição: 1°	1.015,000	Unidade	50,00	50.750,00
17	SOFIA- Número de páginas: 32 páginas | Formato: 20,5 x 27,5 cm ISBN:978-65-84586-42-0 | Edição:1ª	1.076,000	Unidade	46,33	49.851,08
18	O ENCONTRO DO MÁGICO COM A BORBOLETA-Número de páginas: 36 páginas | Formato: 22,5 x 25,0 cm ISBN: 978-85-7974-330-6 | Edição:1ª	1.076,000	Unidade	50,33	54.155,08
19	UM COLO PARA AIAZINHA-Número de páginas: 32 páginas | Formato: 20,5 x 27,5 cm ISBN: 978-85-7974-302-3 | Edição: 1ª	1.076,000	Unidade	50,33	54.155,08
20	CÉU DE UMA ESTRELA SÓ- Número de páginas: 32 páginas | Formato: 20,5 x 27,5 cm ISBN: 978-85-7974-564-5 | Edição: 1ª	1.076,000	Unidade	51,00	54.876,00
21	TODAS AS CORES DO NEGRO-Número de páginas: 32 páginas | Formato: 22,0 x 25,0 cm ISBN: 978-65-86020-89-2 | Edição: 2ª	1.000,000	Unidade	52,00	52.000,00
22	O BICHO FOLHARAL- Número de páginas: 32 páginas | Formato: 23,0 x 23,0 cm ISBN: 978-85-6030-008-2 | Edição: 1ª	1.000,000	Unidade	42,00	42.000,00
23	AURORA, A BARATINHA QUE QUERIA SE CASAR- Número de páginas: 32 páginas | Formato: 20,5 x 27,5 cm ISBN: 978-65-88469-08-8 | Edição: 1ª	1.000,000	Unidade	54,33	54.330,00
24	O SEGREDO DE FÁBIO- Número de páginas: 32 páginas | Formato: 20,5 x 27,5 cm ISBN: 978-85-7974-422-8 | Edição: 1ª	1.000,000	Unidade	43,00	43.000,00
25	6° E 7° ANO O JEGUE DE JERI-Número de páginas: 60 páginas | Formato: 13,5 x 20,5 cm ISBN: 978-65-86020-85-4 | Edição: 1ª	1.700,000	Unidade	61,33	104.261,00
26	6° E 7° ANO O TESOURO ENCANTADO-Número de páginas: 80 páginas | Formato: 16,0 x 23,0 cm ISBN: 978-85-7974-524-9 | Edição: 1ª	1.700,000	Unidade	76,00	129.200,00

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UNID.	V. UNIT (R$)	V. TOTAL (R$)
27	8° E 9° ANO ARIANO SUASSUNA - Número de páginas: 36 páginas | Formato: 18,0 x 26,0 cm ISBN: 978-85-7974-347-4 | Edição: 1ª	1.930,000	Unidade	52,00	100.360,00
28	8° E 9° ANO A FESTA DA ASA BRANCA: UMA HISTÓRIA COM PÁSSAROS CANTADOS POR LUIZ GONZAGA- Número de páginas: 68 páginas | Formato: 21,0 x 21,0 cm ISBN: 978-85-7974-326-9 | Edição: 1ª	1.930,000	Unidade	72,00	138.960,00
29	PROFESSOR VOZES DA TRADIÇÃO- Número de páginas: 184 páginas | Formato: 16,0 x 24,0 cm ISBN: 978-85-7974-401-3 | Edição: 1ª	65,000	Unidade	132,00	8.580,00
30	PROFESSOR CONTOS DE ORIGEM: RECONTO DE HISTÓRIAS DE SÍLVIO ROMERO: Número de páginas: 48 páginas | Formato: 21,0 x 28,0 cm ISBN: 978-85-7974-489-1 | Edição: 2ª	65,000	Unidade	60,33	3.921,45

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, temse que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R$ 2.002.179,59 (dois milhões e dois mil, cento e setenta e nove reais e cinquenta e nove centavos)

8. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

A contratação será realizada em lote único, sem parcelamento, por se tratar de um conjunto de livros previamente definidos e interligados por critérios técnico-pedagógicos elaborados pela Secretaria da Educação. As obras compõem um acervo planejado de forma integrada, com objetivos educacionais complementares voltados para diferentes etapas de ensino, o que exige padronização na entrega, no conteúdo e na qualidade dos materiais. O fracionamento da contratação comprometeria a coerência pedagógica do projeto e poderia resultar na aquisição de obras incompatíveis ou com variações de qualidade editorial.

Do ponto de vista logístico e operacional, o não parcelamento permite uma gestão contratual mais eficiente, concentrando as entregas em um único fornecedor, o que facilita o acompanhamento da execução, o controle das entregas por unidade escolar e a padronização do atendimento. Essa estratégia reduz riscos de atrasos, erros de distribuição, falhas de comunicação com múltiplos fornecedores e diferenças no cumprimento das exigências contratuais.

Além disso, a contratação em lote único contribui para a obtenção de melhores condições comerciais, com economia de escala, redução de custos indiretos e aumento do poder de negociação da Administração Pública. A centralização também assegura uniformidade na execução do objeto, simplifica a fiscalização e reforça a efetividade na aplicação dos recursos públicos, promovendo resultados mais eficazes no âmbito do "Projeto Nas Ondas da Leitura".

9. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A contratação proposta para aquisição de livros, no âmbito do "Projeto Nas Ondas da Leitura", está devidamente prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) do exercício financeiro de 2025 da Secretaria da Educação do Município de Russas-CE. Essa previsão demonstra o alinhamento da iniciativa com o planejamento institucional e orçamentário do órgão, em conformidade com os princípios da eficiência, economicidade e transparência que regem a administração pública.

A demanda foi inserida no PCA com o seguinte identificador:07535446000160-0-000084/2025, evidenciando que a contratação foi planejada com antecedência, de forma estruturada e compatível com as diretrizes orçamentárias e as necessidades operacionais da rede municipal de ensino.

O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual, exercício de 2025, conforme detalhamento a seguir:

ID PCA no PNCP: 07535446000160-0-000084/2025
Data de publicação no PNCP: 05/02/2025

10. RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação proposta, pretende-se alcançar resultados significativos na melhoria da qualidade do ensino ofertado pela rede municipal de Russas-CE, por meio do fortalecimento das práticas de leitura nas escolas e da ampliação do acesso a materiais pedagógicos de qualidade. A disponibilização de livros previamente selecionados, adequados a cada etapa de ensino, permitirá um melhor aproveitamento das estratégias educacionais desenvolvidas pela Secretaria da Educação, promovendo o engajamento dos estudantes e o apoio didático aos professores.

Do ponto de vista da gestão pública, a contratação visa promover economicidade, por meio da adoção do sistema de registro de preços, que possibilita aquisições conforme demanda real, evitando compras em excesso e otimizando o uso dos recursos do Fundo Municipal de Educação. Espera-se, ainda, maior eficiência na execução das ações pedagógicas, com materiais disponíveis de forma planejada e sincronizada ao calendário escolar, contribuindo para a continuidade e o fortalecimento do projeto educacional.

Adicionalmente, a medida contribuirá para a melhoria dos indicadores educacionais, ao apoiar o desenvolvimento de competências de leitura, escrita e interpretação entre os alunos, e proporcionará uma base estruturada para o trabalho docente. A solução adotada também fortalece o compromisso com a equidade e a inclusão, garantindo que todos os estudantes tenham acesso igualitário ao conhecimento, independentemente de sua condição socioeconômica.

11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para garantir uma contratação transparente, eficiente e eficaz no âmbito do registro de preços visando à futura e eventual aquisição de livros destinados ao "Projeto Nas Ondas da Leitura", voltado para os alunos e professores da Educação Infantil e do Ensino Fundamental I e II da Rede Municipal de Ensino de Russas-CE, sob responsabilidade da Secretaria Municipal da Educação, seguem as principais providências a serem adotadas:

1. Elaboração do Edital: Elaborar edital com todas as exigências legais, contendo regras claras de participação, critérios objetivos de julgamento das propostas e requisitos de habilitação, como comprovação de regularidade fiscal, capacidade técnica e experiência na comercialização de livros didáticos e literários;

2. Sessão Pública e Julgamento de Propostas: Realizar sessão pública para o recebimento e julgamento das propostas, assegurando que os critérios estabelecidos no edital sejam aplicados de forma objetiva, transparente e imparcial. Todo o processo deverá ser registrado, respeitando os princípios da isonomia, legalidade e economicidade;

3. Formalização da Ata de Registro de Preços: Firmar ata de registro de preços com os fornecedores classificados, contendo as condições detalhadas de fornecimento, prazos de entrega, vigência do registro, valores e penalidades aplicáveis em caso de descumprimento contratual;

4. Gestão e Fiscalização do Fornecimento: Acompanhar e monitorar a entrega dos livros conforme as necessidades das unidades escolares da Rede Municipal, garantindo a conformidade com as especificações do edital, a qualidade dos materiais e o cumprimento dos prazos estabelecidos;

5. Transparência e Controle Social: Assegurar ampla divulgação das informações referentes às aquisições, atendendo às exigências dos órgãos de controle externo, como os Tribunais de Contas, e promovendo o controle social e a transparência na execução contratual.

Essas medidas visam assegurar o cumprimento dos princípios da eficiência, eficácia, legalidade, isonomia e transparência, em consonância com a legislação vigente, especialmente com os dispositivos da Lei nº 14.133/2021.

12. JUSTIFICATIVA PARA ADOÇÃO DO REGISTRO DE PREÇOS

A adoção do Sistema de Registro de Preços (SRP) para a aquisição dos livros destinados ao "Projeto Nas Ondas da Leitura" justifica-se pela natureza futura, eventual e variável da demanda, características compatíveis com as disposições do art. 82 da Lei nº 14.133/2021. A contratação por registro de preços permite à Administração realizar aquisições conforme a real necessidade das unidades escolares, distribuídas ao longo do ano letivo, sem a obrigatoriedade de aquisição imediata e integral da

totalidade dos itens licitados.

A experiência da Secretaria da Educação demonstra que a demanda por livros pode variar em função de fatores como número de matrículas, reorganização de turmas, mudanças no calendário escolar e planejamento pedagógico contínuo. Assim, a contratação imediata de grandes volumes, por meio de uma licitação convencional, acarretaria riscos de desperdício de recursos, sobrecarga logística e dificuldades de armazenamento. Por outro lado, o SRP permite aquisições graduais, possibilitando melhor controle orçamentário, alinhamento com a execução financeira e atendimento pontual às necessidades das escolas.

Adicionalmente, o SRP promove maior competitividade e transparência, viabilizando a obtenção de propostas mais vantajosas por meio da disputa em pregão eletrônico, com ampla participação de fornecedores do setor editorial. A sistemática permite ainda a padronização das contratações, reduz o tempo e os custos administrativos com novos processos licitatórios e facilita a gestão contratual com fornecedores previamente qualificados, cujas condições estão fixadas em ata pública de registro.

13. DA VEDAÇÃO DA PARTICIPAÇÃO DE EMPRESAS NA FORMA DE CONSÓRCIO

Tendo em vista o objeto da presente contratação, que consiste noregistro de preços para futuras e eventuais aquisições de livros didáticos e literários, destinados a atender às necessidades do Projeto "Nas Ondas da Leitura", voltado para alunos e professores da Educação Infantil e do Ensino Fundamental I e II da Rede Municipal de Ensino de Russas-CE, fica vedada a participação de empresas na forma de consórcio

A vedação fundamenta-se nos seguintes aspectos:

- Simplicidade e amplitude do objeto: trata-se da aquisição de bens comuns (livros), amplamente disponíveis no mercado editorial, cuja comercialização é realizada por fornecedores com estrutura operacional própria e capacidade individual de atendimento.

- Dispensa de união de capacidades técnicas ou econômicas: a natureza do objeto não exige a reunião de competências distintas ou complementares, tampouco investimentos ou aportes técnicos que justifiquem a formação de consórcios empresariais.

- Risco de restrição à competitividade: a participação em consórcio poderia restringir a ampla concorrência, reduzindo a quantidade de proponentes capazes de apresentar ofertas individualizadas, o que vai de encontro aos princípios da economicidade, isonomia e obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração.

- Adequação ao modelo de registro de preços: o Sistema de Registro de Preços, por sua natureza, exige maior agilidade na contratação e execução do fornecimento, o que pode ser comprometido pela gestão compartilhada de obrigações em

empresas consorciadas.

Dessa forma, com fundamento no art. 33 da Lei nº 14.133/2021, e em consonância com os princípios da eficiência, economicidade e competitividade, fica expressamente vedada a participação de empresas sob a forma de consórcio no presente certame.

14. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Em atendimento ao que dispõe o planejamento da contratação nos termos da Lei nº 14.133/2021, especialmente no que se refere à análise da existência de contratações correlatas e/ou interdependentes, foi realizada pesquisa e análise no âmbito da Secretaria Municipal da Educação de Russas-CE.

Após levantamento nos sistemas de controle interno e nas bases de dados de compras públicas, não foram identificadas contratações em andamento, planejadas ou concluídas que sejam correlatas ou interdependentes ao objeto ora pretendido, qual seja, o registro de preços para futuras e eventuais aquisições de livros didáticos e literários destinados ao Projeto "Nas Ondas da Leitura", voltado exclusivamente para alunos e professores da Educação Infantil e do Ensino Fundamental I e II da Rede Municipal de Ensino.

Ressalta-se que se trata de uma ação específica, com escopo próprio e finalidades pedagógicas bem definidas, vinculada a um projeto institucional individualizado da Secretaria Municipal da Educação. Dessa forma, não há relação direta de dependência técnica, funcional ou operacional com outras contratações atualmente em curso ou previstas.

Assim, esta contratação é autônoma e pode ser executada de forma independente, não estando condicionada à realização de outras licitações ou aquisições públicas.

15. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS

Na contratação por meio de registro de preços para futuras e eventuais aquisições de livros didáticos e literários, no âmbito do Projeto "Nas Ondas da Leitura", destinado aos alunos e professores da Educação Infantil e do Ensino Fundamental I e II da Rede Municipal de Ensino de Russas-CE, é essencial considerar os possíveis impactos ambientais decorrentes da produção, fornecimento e descarte desses materiais, bem como as respectivas medidas mitigadoras. A seguir, são apresentados os principais pontos:

1. Consumo de recursos naturais

- Impacto: A produção de livros demanda o uso de matérias-primas naturais, como madeira (para fabricação de papel) e petróleo (para produção de plásticos).

- Medida mitigadora: Priorizar, sempre que possível, a aquisição de livros confeccionados com materiais reciclados e/ou certificados, como papel com certificação FSC (Forest Stewardship Council), bem como fornecedores que adotem práticas ambientalmente sustentáveis em seus processos produtivos.

2. Geração de resíduos sólidos

- Impacto: O descarte inadequado de livros danificados ou obsoletos, bem como de embalagens plásticas, pode contribuir para o aumento da poluição e sobrecarga de aterros sanitários.
- Medida mitigadora: Estabelecer diretrizes para a reciclagem e reutilização de livros e embalagens, promover campanhas de conscientização ambiental nas escolas e, sempre que viável, firmar parcerias com cooperativas de reciclagem locais.

3. Uso de tintas e substâncias químicas nocivas

- Impacto: Alguns materiais impressos podem conter tintas, colas ou revestimentos com compostos tóxicos, que representam risco à saúde humana e ao meio ambiente.
- Medida mitigadora: Priorizar livros produzidos com tintas e materiais atóxicos e de baixo impacto ambiental, em conformidade com as normas da ABNT e demais órgãos reguladores nacionais e internacionais.

4. Consumo excessivo de embalagens plásticas

- Impacto: O uso excessivo de plásticos não biodegradáveis nas embalagens dos livros pode aumentar significativamente a geração de resíduos sólidos.
- Medida mitigadora: Incentivar o uso de embalagens sustentáveis, preferencialmente biodegradáveis, recicláveis ou reutilizáveis, e exigir dos fornecedores o comprometimento com práticas de redução de plástico e adoção de soluções logísticas mais ecológicas.

A adoção dessas medidas no processo de contratação contribui para a conformidade com os princípios da sustentabilidade, eficiência e responsabilidade socioambiental, conforme preceitua a Lei nº 14.133/2021, promovendo uma gestão pública mais consciente e alinhada ao interesse coletivo.

16. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A VIABILIDADE E RAZOABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

A contratação proposta para o registro de preços destinados às futuras e eventuais aquisições de livros, no âmbito do "Projeto Nas Ondas da Leitura", é viável e plenamente justificada. Esta conclusão se apoia em uma base abrangente de análise

técnica, econômica e operacional discutida no Estudo Técnico Preliminar (ETP), assegurando que atende efetivamente à necessidade identificada para promover o desenvolvimento educacional dos alunos e professores da rede municipal de ensino de Russas-CE.

Do ponto de vista técnico, a contratação é amparada por uma pesquisa de mercado meticulosa, que apontou soluções inovadoras e economicamente vantajosas, ajustadas às diretrizes curriculares vigentes. Essas soluções foram consideradas dentro do contexto operacional relevante, garantindo que o planejamento respeite a realidade financeira e educativa do município.

O alinhamento estratégico com o Plano de Contratação Anual (PCA) para o exercício financeiro de 2025 reforça a coerência e a legalidade do processo, conforme preconizado no art. 40 da Lei nº 14.133/2021. A utilização do Sistema de Registro de Preços (SRP) mostra-se como estratégia eficaz, ressaltando a flexibilidade, economicidade e transparência, alinhada aos princípios da eficiência e do interesse público expressos no art. 5º da referida Lei.

A decisão de seguir com a contratação é fundamentada na vantajosidade esperada, de acordo com os objetivos do processo licitatório (art. 11), sendo indispensável para garantir acesso equitativo a materiais de leitura de alta qualidade. Este processo assegura a melhoria dos resultados educacionais e contribui para um ambiente de aprendizado inclusivo e estimulante, com base na eficiência e economicidade.

Em suma, a contratação é não apenas oportuna, mas também essencial para a continuidade e o sucesso do projeto educacional em questão, garantindo sua adaptação às necessidades específicas da Secretaria da Educação de Russas-CE. Recomenda-se a execução imediata da contratação planejada, considerando que todos os fatores críticos foram devidamente mitigados e os requisitos técnicos, econômicos e legais foram atendidos, conforme exigências do art. 18, §1º, inciso XIII da Lei nº 14.133/2021.

Russas / CE, 4 de junho de 2025

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

Emanoel Lincon Albuquerque Costa

EMANOEL LINCOLY ALBUQUERQUE COSTA
PRESIDENTE

Thanna Karen de Oliveira Figueiredo

Thanna Karen de Oliveira Figueiredo
MEMBRO

Maria Saury Santiago da Silva.

Maria Saury Santiago da Silva
MEMBRO