

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

### PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 2025.03.11.001-PE

#### 1. Descrição da Necessidade da Contratação

A necessidade da contratação de gêneros alimentícios para o atendimento dos programas de distribuição de merenda escolar da rede pública de educação do município de ChoroZinho-CE fundamenta-se no compromisso da administração pública de garantir a segurança alimentar e nutricional dos estudantes, promovendo, assim, condições adequadas para o aprendizado e desenvolvimento dos alunos.

Sob a perspectiva do interesse público, o fornecimento regular e eficiente de merenda escolar de qualidade é essencial para assegurar que os estudantes tenham o suporte nutricional necessário para aprimorar o desempenho acadêmico e a frequência escolar. A alimentação adequada contribui para a saúde e o bem-estar dos educandos, prevenindo problemas nutricionais e melhorando a capacidade cognitiva e de concentração durante as aulas.

A contratação é necessária para cumprir as diretrizes e regulamentações do Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE), que determina padrões de qualidade e requisitos mínimos de segurança alimentar a serem observados. Além disso, a aquisição destes gêneros alimentícios representa uma oportunidade de apoiar a economia local, através da priorização de fornecedores de agricultura familiar, conforme legislação vigente, promovendo o desenvolvimento socioeconômico sustentável do município.

#### 2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Educacao	MARIA CLAUDIANA RIBEIRO DA SILVA

#### 3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação é essencial para garantir a escolha da solução que melhor atenda às necessidades do Programa de Distribuição de Merenda Escolar da rede pública de educação do município de ChoroZinho-CE. Portanto, os requisitos são fundamentados na legislação vigente e nas melhores práticas, assegurando sustentabilidade, qualidade e desempenho adequados.

- **Requisitos Gerais:**

- Fornecedor de gêneros alimentícios in natura, garantindo frescor,



integridade e isenção de contaminantes;

- Atendimento das normas de qualidade e segurança alimentar de acordo com o Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE);
- Confirmação de rastreabilidade dos produtos desde sua origem até a entrega final.

- **Requisitos Legais:**

- Alvarás sanitários e certificações de boas práticas de fabricação e manipulação de alimentos;
- Conformidade com legislação municipal, estadual e federal, especialmente as diretrizes do PNAE e demais normas sanitárias vigentes.

- **Requisitos de Sustentabilidade:**

- Priorização de produtos adquiridos de produtores locais e da agricultura familiar, conforme legislações específicas;
- Adoção de práticas agrícolas sustentáveis, minimizando os impactos ambientais;
- Preferência por fornecedores que comprovem práticas de responsabilidade social e respeito aos direitos trabalhistas.

- **Requisitos da Contratação:**

- Acondicionamento adequado dos alimentos em embalagens que garantam sua conservação durante o transporte e armazenamento;
- Apresentação de documentação que comprove a qualidade e origem dos produtos;
- Fornecedores devem possuir estrutura logística suficiente para garantir a entrega regular e pontual dos produtos conforme demanda das escolas;
- Definição clara das especificações técnicas e nutricionais dos produtos, alinhadas às necessidades específicas dos alunos.

Os requisitos listados são imprescindíveis para assegurar que a contratação atenda de forma eficaz às necessidades do programa de merenda escolar, respeitando os princípios de competitividade e economicidade. Desse modo, busca-se evitar especificações excessivas que possam limitar a concorrência ou causar aumentos injustificados de custos.

#### 4. Levantamento de mercado

O levantamento de mercado para a aquisição de gêneros alimentícios destinados ao atendimento dos programas de distribuição de merenda escolar da rede pública de educação do município de Chorozinho-CE foi realizado com o objetivo de identificar as principais soluções de contratação praticadas no mercado, tanto por fornecedores quanto por órgãos públicos.

- **Principais Soluções de Contratação:**

- Contratação Direta com Fornecedores: Envolve a aquisição dos gêneros alimentícios diretamente de produtores ou comerciantes locais e regionais, buscando fortalecer a economia local e assegurar o abastecimento contínuo.
- Contratação Através de Terceirização: Envolve a contratação de empresas especializadas na distribuição e fornecimento de alimentos, com responsabilidade sobre a entrega, armazenamento e logística dos produtos.
- Formas Alternativas de Contratação: Incluem consórcios com outros



municípios para compras em conjunto, maximização de volume e redução de custos; ou ainda parcerias com cooperativas de produtores locais, promovendo sustentabilidade social e econômica.

- **Análise da Solução Mais Adequada:**
  - A contratação direta com fornecedores locais se apresenta como a solução mais adequada, considerando os benefícios de economicidade e eficiência logística, além de promover o desenvolvimento econômico regional.
  - O fortalecimento da economia local através da priorização de fornecedores regionais está em conformidade com as diretrizes de responsabilidade social e ambiental. Além disso, minimiza os riscos associados ao transporte de alimentos por longas distâncias.
  - A alternativa de parceria com cooperativas locais também foi avaliada positivamente, permitindo a inclusão social e a promoção de práticas agrícolas sustentáveis.

## 5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a aquisição de gêneros alimentícios destinados ao atendimento dos programas de distribuição de merenda escolar da rede pública de educação do município de ChoroZinho-CE contempla uma abordagem abrangente e integrada, conforme os requisitos e especificações técnicas estabelecidos no Estudo Técnico Preliminar. Esta solução busca garantir que todos os aspectos, desde a qualidade dos produtos até a entrega nas escolas, estejam em conformidade com as normativas vigentes e as necessidades específicas do município.

- **Conformidade com Normas:** Os gêneros alimentícios a serem adquiridos estão em conformidade com as normas do Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE), garantindo qualidade e segurança alimentar.
- **Garantia de Frescor e Qualidade:** Produtos in natura, frescos e com especificações nutricionais preestabelecidas serão fornecidos para garantir o aporte nutricional correto aos estudantes.
- **Rastreabilidade e Segurança:** A rastreabilidade dos alimentos será assegurada, garantindo a origem e a qualidade dos produtos adquiridos.
- **Requisitos Nutricionais:** A solução proposta atende a especificações nutricionais adequadas às diferentes faixas etárias dos estudantes.
- **Agricultura Familiar:** Prioriza-se a aquisição de produtos de fornecedores locais, de agricultura familiar, conforme legislação específica, promovendo a sustentabilidade econômica local.
- **Acondicionamento e Transporte:** Os produtos serão acondicionados e transportados com segurança para preservar suas características naturais.

Com fundamento na Lei 14.133/2021, a escolha pela aquisição de gêneros alimentícios in natura conforme descrito representa a melhor solução disponível no mercado, uma vez que assegura a observância de requisitos de qualidade, segurança alimentar, e sustentabilidade, alinhados ao interesse público e às diretrizes alimentares do município.

## 6. Estimativa das quantidades a serem contratadas



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	BATATA INGLESA - Batatas in natura, frescas, íntegras e firmes. Sem pontos amolecidos, esmagados, perfurados ou apodrecidos, isentas de odor pútrido ou fermentados. Transportadas de acordo com legislação vigente. KG 5.040	5.040,000	Quilograma
Especificação: BATATA INGLESA - Batatas in natura, frescas, íntegras e firmes. Sem pontos amolecidos, esmagados, perfurados ou apodrecidos, isentas de odor pútrido ou fermentados. Transportadas de acordo com legislação vigente. KG 5.040			
2	CEBOLA – in natura, seca, branca, de qualidade, compacta e firme, sem lesões de origem física ou mecânica, perfurações e cortes, tamanho e coloração uniformes, isento de sujidades, parasitas e larvas. Acondicionadas em caixas próprias.	5.040,000	Quilograma
Especificação: CEBOLA – in natura, seca, branca, de qualidade, compacta e firme, sem lesões de origem física ou mecânica, perfurações e cortes, tamanho e coloração uniformes, isento de sujidades, parasitas e larvas. Acondicionadas em caixas próprias.			
3	CENOURA – Extra A, in natura apresentando grau de maturação tal que lhe permita suportar a manipulação, o transporte e a conservação em condições adequadas para o consumo. Isentos de sujidades, parasitos e larvas	5.040,000	Quilograma
Especificação: CENOURA – Extra A, in natura apresentando grau de maturação tal que lhe permita suportar a manipulação, o transporte e a conservação em condições adequadas para o consumo. Isentos de sujidades, parasitos e larvas			

## 7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	BATATA INGLESA - Batatas in natura, frescas, íntegras e firmes. Sem pontos amolecidos, esmagados, perfurados ou apodrecidos, isentas de odor pútrido ou fermentados. Transportadas de acordo com legislação vigente. KG 5.040	5.040,000	Quilograma	8,54	43.041,60
Especificação: BATATA INGLESA - Batatas in natura, frescas, íntegras e firmes. Sem pontos amolecidos, esmagados, perfurados ou apodrecidos, isentas de odor pútrido ou fermentados. Transportadas de acordo com legislação vigente. KG 5.040					
2	CEBOLA – in natura, seca, branca, de qualidade, compacta e firme, sem lesões de origem física ou mecânica, perfurações e cortes, tamanho e coloração uniformes, isento de sujidades, parasitas e larvas. Acondicionadas em caixas próprias.	5.040,000	Quilograma	5,70	28.728,00
Especificação: CEBOLA – in natura, seca, branca, de qualidade, compacta e firme, sem lesões de origem física ou mecânica, perfurações e cortes, tamanho e coloração uniformes, isento de sujidades, parasitas e larvas. Acondicionadas em caixas próprias.					
3	CENOURA – Extra A, in natura apresentando grau de maturação tal que lhe permita suportar a manipulação, o transporte e a conservação em condições adequadas para o consumo. Isentos de sujidades, parasitos e larvas	5.040,000	Quilograma	6,63	33.415,20
Especificação: CENOURA – Extra A, in natura apresentando grau de maturação tal que lhe permita suportar a manipulação, o transporte e a conservação em condições adequadas para o consumo. Isentos de sujidades, parasitos e larvas					



Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 105.184,80 (cento e cinco mil, cento e oitenta e quatro reais e oitenta centavos)

## 8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A decisão de parcelar a aquisição de gêneros alimentícios destinados ao atendimento dos programas de distribuição de merenda escolar da rede pública de educação do município de ChoroZinho-CE fundamenta-se nas seguintes considerações:

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:**
  - Os itens alimentícios podem ser adquiridos separadamente (batata inglesa, cebola, cenoura), sem prejuízos à qualidade e aos resultados desejados, permitindo uma melhor gestão dos estoques e suprimentos.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:**
  - O parcelamento dos itens é viável tanto técnica quanto economicamente, pois evita a concentração de demanda em um único fornecedor, garantindo maior flexibilidade e atendimento de requisitos específicos de qualidade e frescor.
- **Economia de Escala:**
  - Apesar do parcelamento, o volume significativo de cada item ainda permite a negociação de preços competitivos, mantendo a economia de escala nos contratos celebrados.
- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:**
  - O parcelamento deve incrementar a concorrência, possibilitando a participação de diversos fornecedores, inclusive pequenos e médios, aumentando assim a competitividade e potencializando os benefícios do mercado.
- **Análise do Mercado:**
  - A análise do mercado local e regional identifica a disponibilidade de múltiplos fornecedores capazes de atender cada item da lista, reforçando a decisão pelo parcelamento como alinhada às práticas do setor.
- **Consideração de Lotes:**
  - A divisão em lotes é considerada quando necessário, para acomodar as capacidades de fornecimento distintas, sem comprometer as condições vantajosas das aquisições em maiores volumes.

Com base nesses fatores, a decisão de parcelar as aquisições é justificada para promover maior eficiência na contratação, garantir flexibilidade de abastecimento e fomentar a participação de um maior número de fornecedores.

## 9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação para aquisição de gêneros alimentícios destinados ao atendimento dos programas de distribuição de merenda escolar da rede pública de educação do município de ChoroZinho-CE encontra-se em pleno alinhamento com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de ChoroZinho para o exercício financeiro vigente. Este alinhamento garante que as necessidades identificadas no planejamento estratégico da administração pública municipal sejam atendidas, proporcionando o





adequado suporte às atividades escolares, conforme previsto nas diretrizes de segurança alimentar e nutricional dos estudantes da rede pública. A inclusão desta aquisição no plano anual ressalta o compromisso da administração em assegurar o eficiente uso dos recursos públicos, a melhoria contínua dos serviços educacionais e o cumprimento das metas estabelecidas para o ano corrente.

## 10. Resultados pretendidos

O estudo técnico preliminar para a aquisição de gêneros alimentícios destinados ao atendimento dos programas de distribuição de merenda escolar da rede pública de educação do município de ChoroZinho-CE busca atender aos seguintes resultados pretendidos:

- Garantir a segurança alimentar dos alunos da rede pública municipal, atendendo às normas e diretrizes do Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE).
- Assegurar o fornecimento contínuo e ininterrupto dos gêneros alimentícios necessários para a produção da merenda escolar durante o ano letivo, evitando desabastecimento e mantendo a qualidade dos serviços educacionais oferecidos.
- Promover a economicidade e a eficiência nas compras públicas, por meio da seleção de fornecedores que apresentem melhor preço, qualidade e condições de entrega, respeitando os princípios da Lei 14.133/2021.
- Estimular o desenvolvimento econômico local e regional, priorizando a contratação de fornecedores que atendam aos critérios de responsabilidade social e ambiental, conforme evidenciado no levantamento de mercado e análise de sustentabilidade.
- Contribuir para a melhoria das condições de aprendizagem dos alunos através de uma alimentação balanceada e nutritiva, impactando positivamente na saúde e no desempenho acadêmico dos estudantes.
- Garantir a rastreabilidade e a qualidade dos produtos adquiridos, de modo a assegurar a conformidade com as especificações técnicas e regulatórias exigidas, conforme as práticas de boas práticas de fabricação e manipulação de alimentos.
- Fortalecer a capacidade de gestão e fiscalização da administração pública municipal, promovendo capacitação dos servidores envolvidos na supervisão e execução do contrato.

## 11. Providências a serem adotadas

- Avaliar a conformidade dos fornecedores interessados com as regulamentações de segurança alimentar e qualidade exigidas pelo Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE).
- Verificar a documentação dos fornecedores, incluindo alvarás sanitários e certificados de boas práticas de fabricação e manipulação de alimentos, conforme legislação estadual e municipal.
- Realizar uma pesquisa de mercado atualizada para assegurar que os preços sejam compatíveis com os valores praticados na região e as especificações exigidas.
- Incluir cláusulas contratuais que exijam rastreabilidade dos produtos, garantindo a origem e a qualidade dos gêneros alimentícios adquiridos.



- Promover treinamento dos servidores ou empregados responsáveis pela fiscalização e gestão contratual, assegurando que estejam capacitados para monitorar o cumprimento dos requisitos contratuais.
- Estabelecer um cronograma para o recebimento e inspeção dos alimentos nas escolas, assegurando que o acondicionamento, transporte e armazenamento sejam realizados em condições adequadas.
- Implementar um sistema de controle de qualidade para monitorar a frescura e integridade dos produtos ao longo do período de consumo.
- Garantir que os contratos prevejam penalidades para casos de descumprimento dos requisitos de qualidade e segurança alimentar.
- Coordenar com os setores responsáveis pela merenda escolar para ajustes de demanda durante o período letivo e em eventos escolares especiais.
- Priorizar fornecedores que pratiquem agricultura sustentável e responsabilidade social, de acordo com os critérios de seleção estabelecidos no processo.

## 12. Justificativa para adoção do registro de preços

Neste processo de aquisição de gêneros alimentícios destinados ao atendimento dos programas de distribuição de merenda escolar, foi avaliado o uso do sistema de registro de preços, conforme disposto na Lei 14.133/2021. No entanto, a decisão foi pela não adoção desse sistema, fundamentada nas seguintes razões:

- **Imediatismo e Frequência do Consumo:** Os itens alimentícios em questão são de consumo imediato e contínuo, com previsibilidade regular de demanda mensal, o que reduz a necessidade de flexibilidade proporcionada pelo registro de preços.
- **Gestão Centralizada:** Optou-se por realizar uma contratação única e direta que permite maior controle e facilidade na distribuição dos gêneros às escolas, otimizando a logística de abastecimento.
- **Economia de Escala:** A aquisição direta, sem parcelamento de fornecimento, permite melhores condições econômicas ao assegurar preços mais vantajosos obtidos por meio de compra em grandes quantidades, maximizando o aproveitamento de recursos financeiros.
- **Celeridade no Processo de Contratação:** A opção pela dispensa eletrônica oferece maior rapidez na aquisição, algo crucial para garantir o fornecimento contínuo dos alimentos e a não interrupção do serviço de merenda escolar nas instituições de ensino.
- **Especificidades Locais:** A contratação sem o uso do registro de preços possibilita a seleção de fornecedores locais específicos, promovendo o desenvolvimento econômico da região e minimizando os impactos logísticos e ambientais.

Portanto, considerando a natureza dos produtos e as peculiaridades da demanda e logística, a não adoção do sistema de registro de preços é justificada para atender de forma mais eficaz e eficiente aos objetivos do programa de distribuição de merenda escolar do município de ChoroZinho-CE.

## 13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Na presente contratação para a aquisição de gêneros alimentícios destinados ao



atendimento dos programas de distribuição de merenda escolar da rede pública de educação de ChoroZinho-CE, optou-se pela vedação da participação de empresas na forma de consórcio. Essa decisão está fundamentada nos seguintes aspectos previstos na Lei nº 14.133/2021:

- A Lei nº 14.133/2021 estabelece critérios específicos para a participação de empresas em consórcios, os quais visam assegurar a concorrência justa e a responsabilidade solidária entre os participantes, conforme disposto no Art. 15 dessa Lei. No entanto, no contexto desta contratação, não se verifica a necessidade de aplicação de tais critérios, uma vez que os itens adquiridos possuem características que permitem a ampla competição sem a necessidade de formação de consórcios.
- A modalidade de dispensa eletrônica adotada é compatível com a participação de empresas de forma isolada, garantindo assim maior competitividade e simplicidade no processo. O objetivo é facilitar o acesso de pequenos fornecedores locais, em conformidade com os princípios de desenvolvimento nacional sustentável e economia regional, priorizando a aquisição de produtos da agricultura familiar, como recomendado pelas políticas públicas vigentes.
- A vedação visa ainda a simplificação da gestão contratual, visto que a contratação de empresas isoladamente reduz a complexidade do acompanhamento e fiscalização, conforme os princípios da eficiência e economicidade preconizados pela Lei nº 14.133/2021.
- Por fim, a vedação à formação de consórcios é justificada pela inexistência de exigências técnicas ou econômicas que demandem a união de empresas para atender ao objeto da contratação, tornando mais efetivo o gerenciamento dos contratos e contribuindo para evitar possíveis riscos associados à responsabilidade solidária em consórcios.

Portanto, a decisão de vedar a participação de consórcios neste processo de contratação é considerada adequada e justificada, alinhando-se aos objetivos estratégicos de simplificação, competitividade e estímulo ao desenvolvimento sustentável da região.

#### 14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

Na aquisição de gêneros alimentícios para a merenda escolar da rede pública de educação do município de ChoroZinho-CE, é importante considerar os possíveis impactos ambientais e adotar medidas adequadas para mitigar tais efeitos, conforme os princípios de desenvolvimento nacional sustentável previstos na Lei 14.133.

- **Impacto 1: Uso de técnicas agrícolas inadequadas**
  - **Descrição:** O cultivo de alimentos utilizando técnicas agrícolas que não consideram a sustentabilidade pode resultar em degradação do solo, contaminação de recursos hídricos e perda de biodiversidade.
  - **Medida Mitigadora:** Incentivar fornecedores a adotarem práticas agrícolas sustentáveis, como rotação de culturas, uso controlado de pesticidas e fertilizantes naturais, e manejo adequado da água.
- **Impacto 2: Emissão de gases poluentes no transporte**
  - **Descrição:** O transporte de gêneros alimentícios de localidades distantes pode resultar em emissão significativa de gases de efeito estufa,





contribuindo para a mudança climática.

- **Medida Mitigadora:** Priorizar a contratação de fornecedores locais para reduzir a distância percorrida e, conseqüentemente, a emissão de poluentes, além de estimular a economia local.
- **Impacto 3: Descarte inadequado de resíduos**
  - **Descrição:** O descarte inadequado de resíduos agrícolas e embalagens pode causar poluição do solo e das águas, além de problemas de saúde pública.
  - **Medida Mitigadora:** Implementar requisitos de logística reversa para embalagens e incentivar práticas de compostagem para resíduos orgânicos, além de exigir certificação de boas práticas de fabricação e manipulação dos fornecedores.
- **Impacto 4: Consumo excessivo de recursos naturais**
  - **Descrição:** A produção intensiva de gêneros alimentícios pode levar a um consumo excessivo de água e energia, contribuindo para a exaustão de recursos naturais.
  - **Medida Mitigadora:** Exigir de fornecedores a apresentação de práticas que comprovem o uso eficiente de recursos, como irrigação por gotejamento e uso de energias renováveis no processo produtivo.

Essas medidas mitigadoras estão em consonância com o objetivo de promover a economicidade e o desenvolvimento sustentável na administração pública, conforme orientações da Lei 14.133.

## 15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Com base nas informações detalhadas nos itens anteriores deste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se pela viabilidade e razoabilidade da contratação dos gêneros alimentícios destinados ao atendimento dos programas de distribuição de merenda escolar da rede pública de educação do município de ChoroZinho-CE. Esta conclusão está embasada nos seguintes pontos fundamentais:

- **Interesse Público:** A aquisição é essencial para garantir o fornecimento contínuo e adequado de merenda escolar, o que está alinhado ao direito à educação e saúde, conforme as diretrizes de políticas públicas municipais.
- **Economia e Sustentabilidade:** A contratação segue as diretrizes da Lei 14.133, especialmente quanto à economicidade e ao desenvolvimento regional sustentável, destacando-se a priorização de fornecedores locais e a promoção da economia agrícola regional.
- **Rastreabilidade e Conformidade:** A exigência de rastreabilidade dos produtos e de conformidade com o Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE) garantem a qualidade e segurança dos alimentos fornecidos, atendendo às regulamentações vigentes.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** O levantamento de mercado realizado demonstra que os valores estimados para a contratação são compatíveis com os preços praticados, em conformidade com o art. 23 da Lei 14.133.
- **Responsabilidade Social e Ambiental:** Os critérios de responsabilidade social e práticas sustentáveis servem como balizadores para a escolha dos fornecedores, fortalecendo um compromisso com práticas éticas na contratação.



Portanto, diante das considerações apresentadas, a contratação proposta é plenamente viável e razoável, garantindo ao município de ChoroZinho-CE o cumprimento de suas obrigações legais e promovendo impactos positivos na comunidade escolar e na sociedade local.

ChoroZinho / CE, 11 de março de 2025

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

*assinado eletronicamente*

IGOR DA SILVA ALBANO  
PRESIDENTE

*assinado eletronicamente*

Dandara Albano de Freitas  
MEMBRO

*assinado eletronicamente*

MAYARD SAVIO DE LIMA GOMES  
MEMBRO

