



## Estudo Técnico Preliminar

Processo administrativo Nº 04030002/26



Unidade responsável  
**Secretaria da Juventude, Esporte e Lazer**  
[Prefeitura Municipal de Jaguaribara](#)



Data  
**18/03/2026**



Responsável  
**Comissão De Planejamento**

### 1. ÁREA REQUISITANTE

Área requisitante	Responsável
Sec. da Juventude Esporte e Lazer	REGINA ALVES COSTA

### 2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

O Município de Jaguaribara/CE enfrenta limitações estruturais em seu sistema de lazer e esporte, uma vez que diversas localidades na zona rural apresentam infraestrutura inadequada ou inexistente para o atendimento das demandas da população. A ausência de espaços esportivos estruturados e a falta de equipamentos públicos destinados à convivência comunitária não atendem às exigências de promoção da saúde e bem-estar, comprometendo a qualidade de vida dos cidadãos e o pleno acesso a espaços públicos humanizados e inclusivos. Tal contexto impõe ao Poder Público a adoção de medidas que implantem equipamentos de acordo com as normas técnicas de engenharia e acessibilidade.

Diante disso, identificou-se a necessidade de execução da obra de construção de uma quadra poliesportiva, sob a responsabilidade da Secretaria da Juventude, Esporte e Lazer, como ação essencial para:

- **Fomentar a Prática Esportiva e Saúde Coletiva:** Implantação de infraestrutura polivalente que permita a prática de diversas modalidades esportivas, fundamental para o combate ao sedentarismo e a promoção de hábitos saudáveis entre crianças, jovens e adultos da zona rural.
- **Garantir a Acessibilidade e Segurança do Usuário:** Execução de rampas, calçadas de contorno e áreas de circulação adequadas às normas de mobilidade universal, proporcionando um ambiente inclusivo, seguro e funcional para todos os cidadãos, inclusive pessoas com deficiência.





- **Promover a Qualificação e Padronização do Equipamento Público:** Transformar o espaço local em um ambiente salubre, organizado e esteticamente qualificado por meio de serviços de terraplenagem, fundações, estrutura e acabamentos específicos para a finalidade esportiva.
- **Assegurar a Eficiência Logística e Técnica:** Execução rigorosa conforme as fontes de referência ORSE, SINAPI, SEINFRA-CE e PROPRIA, garantindo a qualidade técnica dos materiais e dos serviços de engenharia, zelando pela durabilidade do patrimônio público municipal.

A demanda foi formalizada com base no planejamento técnico, iniciando em 06 de março de 2026 e concluído em 18 de março de 2026, visando planejar a solução mais adequada e vantajosa para a Administração Pública, em conformidade com os princípios da eficiência, economicidade e interesse público previstos na Lei nº 14.133/2021. No curso da instrução processual, confirmou-se a insuficiência das atuais condições da localidade, ressaltando a necessidade urgente de intervenção para que a comunidade disponha de infraestrutura moderna e segura para o lazer e integração social.

### 3. LEVANTAMENTO DE MERCADO PRELIMINAR

A presente demanda surge da necessidade de viabilizar a implantação de infraestrutura esportiva no Assentamento Curupati Irrigação, situado na zona rural do Município de Jaguaribara/CE. O objetivo central é assegurar condições adequadas para a prática de atividades físicas, elevar os índices de integração social no uso do espaço público e promover a valorização do ambiente rural e da qualidade de vida da população local. Espera-se que a obra proporcione melhorias estruturais e funcionais significativas, transformando a localidade em um ponto de convivência seguro, eficiente e humanizado. Isto será alcançado através da execução de serviços de engenharia que compreendem a construção de uma quadra poliesportiva com piso industrial de concreto armado e acabamento em pintura epóxi.

Adicionalmente, o projeto contempla intervenções que visam garantir a acessibilidade universal e a segurança dos usuários, por meio da execução de calçadas de contorno em concreto e pavimentação em piso intertravado, consolidando o padrão urbanístico municipal. O planejamento indica que a execução deverá considerar serviços de infraestrutura civil, fechamentos com alambrado galvanizado, redes de proteção e sistema de iluminação em LED, com valor total estimado de R\$ 492.146,41 (quatrocentos e noventa e dois mil, cento e quarenta e seis reais e quarenta e um centavos). O Projeto Básico foi elaborado observando parâmetros técnicos normativos e fontes de referência como ORSE, SINAPI, SEINFRA e PROPRIA, a fim de garantir a adequada execução do objeto sob a responsabilidade técnica do engenheiro Francisco Rodrigo Saboia da Silva. Ressalta-se que o planejamento consolida os requisitos necessários à instrução do processo licitatório, garantindo o cumprimento das normas de segurança e qualidade exigidas para obras de equipamentos esportivos desta natureza.

### 4. DELIBERAÇÃO DO SETOR DE ENGENHARIA

#### Análise e Ratificação Técnica do Projeto

Em atendimento à solicitação formalizada pela equipe de planejamento e pela Secretaria da Juventude, Esporte e Lazer, referente à necessidade de execução das obras de construção de uma quadra poliesportiva, situada no Assentamento Curupati Irrigação, zona rural do município, o Setor de Engenharia da Prefeitura de Jaguaribara procedeu à análise da demanda apresentada. Foi considerada





a complexidade técnica da intervenção e a exigência normativa de elaboração de projeto específico para garantir a infraestrutura esportiva e o lazer comunitário com recursos públicos. Diante disso, o projeto técnico foi submetido à responsabilidade do engenheiro civil Francisco Rodrigo Saboia da Silva, registrado no CREA-CE sob o nº 367235.

O projeto contempla todas as etapas necessárias à execução da obra, incluindo memorial descritivo, planilha orçamentária, cronograma físico-financeiro e memória de cálculo. Todo o conteúdo foi elaborado em conformidade com as normas técnicas e diretrizes de engenharia, utilizando fontes de referência como ORSE, SINAPI, SEINFRA e PROPRIA prevendo:

- **Piso Industrial e Revestimento Esportivo:** Execução de piso industrial de concreto armado e aplicação de pintura epóxi em duas demãos, garantindo durabilidade e resistência para a prática esportiva;
- **Implantação de Passeios e Acessibilidade:** Execução de calçadas em concreto e pavimentação em piso intertravado de blocos, assegurando a acessibilidade universal e a circulação segura no entorno do equipamento;
- **Fechamentos e Proteção:** Instalação de alambrado estruturado em tubos de aço galvanizado e aplicação de rede de proteção em nylon, promovendo o confinamento adequado da área de jogo;
- **Sistema de Iluminação:** Implantação de projetores em LED de alta eficiência, instalados em postes de concreto, para viabilizar a utilização do espaço no período noturno com segurança;
- **Equipamentos Esportivos e Urbanização:** Fornecimento e instalação de conjuntos oficiais para futsal e vôlei, além da limpeza final da área urbanizada.

O valor global orçado para a execução da obra é de R\$ 492.146,41 (quatrocentos e noventa e dois mil, cento e quarenta e seis reais e quarenta e um centavos), conforme planilha orçamentária detalhada com BDI de 20,96%. O Setor de Engenharia ratifica a viabilidade técnica da execução, considera o projeto plenamente compatível com a necessidade identificada de melhoria da infraestrutura social e esportiva na zona rural municipal e recomenda o prosseguimento do processo licitatório.

## 5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	SERV. DE CONSTRUÇÃO DE QUADRA POLIESPORTIVA - CURUPATI IRRIGAÇÃO	1,000	Serviço

## 6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	SERV. DE CONSTRUÇÃO DE QUADRA POLIESPORTIVA - CURUPATI IRRIGAÇÃO	1,000	Serviço	492.146,41	492.146,41

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 492.146,41 (quatrocentos e noventa e dois mil, cento e quarenta e seis reais e quarenta e um centavos)





## 7. LEVANTAMENTO DE MERCADO FINAL

### ESTIMATIVA DE CUSTOS

Com base no Projeto Básico elaborado, a estimativa de custo foi calculada utilizando as seguintes tabelas oficiais de referência e composições:

- SEINFRA/CE 028 SEM DESONERAÇÃO
- ORSE 2026/01
- SINAPI (2026/01 SEM DESONERAÇÃO)
- COMPOSIÇÃO PRÓPRIA

A análise detalhada das composições de preço unitário, BDI (20,96%) e insumos apontou que o custo total da obra, fixado em R\$ 492.146,41 (quatrocentos e noventa e dois mil, cento e quarenta e seis reais e quarenta e um centavos) é compatível com os parâmetros de mercado e reflete a execução integral do projeto. O orçamento garante a qualidade e a conformidade técnica exigida para a construção de quadra poliesportiva no Curupati Irrigação, situada na zona rural do município.

### ANÁLISE DAS ALTERNATIVAS POSSÍVEIS DE CONTRATAÇÃO

A Administração Pública analisou as seguintes alternativas para a execução da referida quadra poliesportiva:

#### 1. Execução Direta pela Administração Pública

- Descrição: Realização dos serviços com recursos próprios da Prefeitura, utilizando mão de obra, materiais e equipamentos do Município.
- Análise: A alternativa mostrou-se inviável técnica e operacionalmente, visto que a Prefeitura Municipal de Jaguaribara não dispõe de estrutura técnica, equipamentos e equipe especializada para execução de obra dessa natureza e complexidade. Isso se deve especialmente por envolver intervenções de caráter estrutural, elétrico e esportivo (como a implantação de piso industrial, fechamentos em alambrado e iluminação LED), que exigem técnicas construtivas específicas.
- Conclusão: Alternativa descartada por inviabilidade técnica, operacional e econômica.

#### 2. Contratação Direta (Dispensa ou Inexigibilidade de Licitação)

- Descrição: Contratação direta de empresa especializada, conforme os arts. 74 e 75 da Lei nº 14.133/2021.
- Análise: O valor total da obra de R\$ 492.146,41 supera os limites previstos no art. 75, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, impossibilitando a dispensa de licitação por valor. Além disso, há diversas empresas capacitadas a executar serviços de engenharia civil semelhantes, o que afasta a hipótese de inexigibilidade por inviabilidade de competição.

#### 3. Contratação Mediante Consórcio Público ou Parceria Intermunicipal

- Descrição: Execução compartilhada por meio de consórcio público ou convênio com outros entes federativos.
- Análise: A demanda pela melhoria da infraestrutura esportiva é exclusiva para atender à comunidade do Assentamento Curupati Irrigação, sem correspondência regional que justifique a formação de consórcio.
- Conclusão: Alternativa descartada por inviabilidade administrativa e ausência de demanda comum

**Centro Administrativo Porcino Maia – Av. Bezerra de Menezes, Nº 350, Centro  
CEP 63.490-000**



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTAR SUA CAMÉRA PARA O QRCODE AO LADO  
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
DATA: 18/03/2026  
AVANÇADA



com outros entes.

#### 4. Adesão a Ata de Registro de Preços Existente (Carona)

- Descrição: Utilização de ata de registro de preços de outro órgão ou ente federado, conforme art. 86 da Lei nº 14.133/2021.
- Análise: especificidade técnica da obra, que inclui desde a fundação até o fornecimento de equipamentos esportivos oficiais, associada à necessidade de projeto próprio para a localidade rural, inviabiliza a adesão.
- Conclusão: Alternativa descartada por ausência de ata compatível.

#### 5. Licitação Pública (Modalidade Concorrência)

**Descrição:** A Lei nº 14.133/2021 prevê, em seu art. 28 e na interpretação adotada pelo TCU, cinco modalidades principais: **pregão, concorrência, concurso, leilão e diálogo competitivo**. Essas são as opções formais que o ente público pode escolher para realizar a contratação.

##### 1) Pregão

Finalidade: modalidade de licitação obrigatória para aquisição de bens e serviços comuns.

##### 2) Concorrência

Finalidade: destinada a **obras e serviços de engenharia (comuns e especiais)** e bens/serviços de maior vulto ou complexidade técnica. Permite requisitos de qualificação técnica mais robustos e critérios de julgamento que podem contemplar técnica e preço. É a modalidade tradicional para obras públicas.

##### 3) Concurso

Usado para seleção de trabalho técnico, científico ou artístico (ex.: projetos, ideias, estudos). Não é adequado para contratação da execução de obra em si.

##### 4) Leilão

Aplicável a venda de bens móveis e imóveis ou alienação; não serve para contratação de obras.

##### 5) Diálogo competitivo

Modalidade nova, destinada a contratações muito complexas e inovadoras, em que a Administração precisa dialogar com o mercado sobre soluções antes de fixar o objeto. Pode ser útil em projetos altamente inovadores ou com risco técnico elevado, mas não é o caso típico de construção de equipamentos esportivos, que tem projeto básico pronto e escopo definido.

#### Observação sobre SRP e outros instrumentos

Sistema de Registro de Preços e modalidades como contratação por fornecimento têm aplicação limitada a cenários específicos (itens padronizados, demanda repetitiva ou obras padronizadas). Para esta obra de adequação e ampliação com projeto básico detalhado, não é recomendável usar SRP como forma principal de contratação.

**CONCLUSÃO:** Após análise detalhada, verifica-se que a única alternativa viável, segura e eficiente é a **contratação de empresa especializada**. Esta abordagem garante que a obra será executada dentro dos parâmetros técnicos, legais e financeiros esperados, promovendo o melhor resultado para o município. A administração pública em função da discricionariedade da escolha entre as opções existentes, decide





pela CONCORRÊNCIA. Além disso, a forma eletrônica é plenamente admitida e vem sendo amplamente adotada por entes públicos, trazendo vantagem prática: maior competitividade, transparência, participação de empresas fora da circunscrição local, redução de custos de logística e registro automático de atos.

#### JUSTIFICATIVA E ESCOLHA DO REGIME DE EXECUÇÃO

A Lei nº 14.133/2021 prevê diversos regimes de execução para obras e serviços de engenharia, descritos no Art. 46. Considerando o projeto já detalhado, as análises apontam que:

**Empreitada por preço unitário:** não se aplica, pois o projeto apresenta composição detalhada de preços e insumos, dispensando medições frequentes.

**Empreitada por preço global:** ideal, permite contratar uma única empresa responsável por toda a obra, simplificando gestão, fiscalização e responsabilidade contratual.

**Empreitada integral, contratação integrada ou semi-integrada:** não se aplicam, pois o projeto básico já está pronto e detalhado.

**Contratação por tarefa ou fornecimento associado:** não se aplicam, por fragmentarem a execução e aumentarem risco de atrasos.

**Conclusão:** O regime mais adequado é **Empreitada por Preço Global**, garantindo execução completa da obra, responsabilidade integral da contratada e previsibilidade financeira.

O Art. 56 da Lei nº 14.133/2021 estabelece as formas possíveis de disputa em licitações:

**Aberto:** os licitantes apresentam lances públicos e sucessivos;

**Fechado:** as propostas permanecem sigilosas até a data e hora designadas para divulgação;

**Aberto e Fechado (conjuntamente):** combinação dos dois modos, podendo aplicar fase inicial aberta seguida de lance fechado.

**Conclusão:** Para a presente contratação, será adotado o **modo de disputa Aberto e Fechado**, conforme disciplinado em edital. Este modo é o mais adequado, pois assegura competitividade inicial com transparência na etapa aberta e, ao mesmo tempo, permite que os licitantes apresentem um lance final em sigilo, reduzindo risco de conluio e promovendo maior eficiência na seleção da proposta mais vantajosa.

#### PROJETO BASICO ANEXO

O Projeto Básico que acompanha este Levantamento inclui:

Capa e Sumário

Introdução e Justificativa

Mapa de Localização

Memorial Descritivo

Memorial de Cálculo

Planilha Orçamentária



Cronograma Físico-Financeiro

Projetos Técnicos

Curva ABC

Composição de BDI

Composições de Preço Unitário

Anotação de Responsabilidade Técnica

Relatórios Fotográficos

## VIGÊNCIA CONTRATUAL

O prazo de vigência contratual deve ser estabelecido de modo a assegurar não apenas a execução integral da obra, mas também o cumprimento de todas as obrigações acessórias, administrativas, de fiscalização, recebimento, eventuais ajustes pós-execução e a prestação de garantia (Art. 97, Lei nº 14.133/2021).

De acordo com o cronograma físico-financeiro integrante do Projeto Básico, a execução da obra está prevista para ocorrer em 04 (quatro) meses.

**Conclusão:** O prazo de execução é de 04 meses, por tanto, modo a assegurar a tramitação administrativa pós execução, a vigência contratual será estabelecida em 5(cinco) meses, assegurando maior previsibilidade, segurança e resguardo administrativo ao Município, contemplando a execução da obra.

## CONCLUSÃO FINAL

O levantamento de mercado, elaborado com a colaboração do Setor de Engenharia e da Fiscalização de Contratos, indica que a execução da obra de construção de quadra poliesportiva no Curupati Irrigação, por empreitada global, com contratação via concorrência eletrônica e de modo de disputa aberto e fechado, é a alternativa mais eficiente, segura e vantajosa para o Município. O prazo e a vigência contratual foram dimensionados em conjunto com os setores técnicos para contemplar toda a execução, fiscalização, ajustes e o encerramento formal da obra, garantindo a integridade do projeto e a plena observância das exigências legais e administrativas.

## 8. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

### Requisitos de Habilitação e Condições Contratuais

A futura contratação de empresa especializada para a execução da obra de construção de quadra poliesportiva no Assentamento Curupati Irrigação, na zona rural do Município de Jaguaribara/CE, deverá observar, rigorosamente, os requisitos de habilitação estabelecidos na Lei nº 14.133/2021. Tais exigências visam assegurar que a contratada possua plena capacidade técnica e solidez para executar uma obra que envolve infraestrutura esportiva, estruturas metálicas, pavimentação industrial e instalações elétricas de relevância social para a comunidade rural.

#### 1. Qualificação Técnica Específica

Centro Administrativo Porcino Maia – Av. Bezerra de Menezes, Nº 350, Centro  
CEP 63.490-000



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO  
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
DATA: 18/03/2026  
AVANÇADA

Tendo em vista a natureza da obra, que foca na infraestrutura de lazer, esporte e acessibilidade, será exigida comprovação de qualificação técnico-operacional e técnico-profissional (Art. 67 da Lei nº 14.133/2021), focada em:

- **Necessidade:** Demonstração de experiência prévia em serviços de engenharia civil de complexidade equivalente, tais como: execução de piso industrial em concreto armado com acabamento de alta resistência, montagem de estruturas metálicas e fechamentos em alambrado, além de execução de calçadas para acessibilidade universal.
- **Finalidade:** Garantir que a empresa detenha o *know-how* técnico para realizar o nivelamento preciso do solo, a cura adequada do concreto para fins esportivos e a instalação segura de equipamentos e iluminação, assegurando a durabilidade do patrimônio público e a integridade física dos usuários.

## 2. Garantia da Proposta

Conforme facultado pela Lei nº 14.133/2021, poderá ser exigida a garantia da proposta como instrumento de salvaguarda para a Administração Pública. Esta medida visa desencorajar a desistência injustificada da licitante e garantir que a empresa vencedora possua condições reais de manter sua oferta, assegurando a seriedade e a celeridade do certame licitatório para o atendimento da demanda rural.

## 3. Vigência Contratual

Considerando a localização da obra em zona rural, as etapas de mobilização de canteiro, terraplenagem, execução estrutural, tempo de cura do piso industrial, pintura epóxi, instalações de redes e postes, e o recebimento definitivo, a vigência contratual será fixada em 05 (cinco) meses. Este prazo foi dimensionado para cobrir com segurança o cronograma físico-financeiro de 04 (quatro) meses e os trâmites administrativos de encerramento, podendo ser prorrogado nos termos da lei, caso haja necessidade técnica devidamente justificada.

## Conclusão

Todos os critérios de habilitação — jurídica, fiscal, trabalhista, econômico-financeira e técnica — serão detalhadamente especificados no Edital e no Projeto Básico. Estes instrumentos nortearão a seleção da proposta mais vantajosa, garantindo transparência, segurança jurídica e a eficiência técnica na entrega do novo equipamento esportivo do Curupati Irrigação, com valor total global de R\$ 492.146,41 (quatrocentos e noventa e dois mil, cento e quarenta e seis reais e quarenta e um centavos), conforme orçamento de referência assinado pelo engenheiro responsável.

## 9. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

### Alinhamento ao Planejamento e Fundamentação Legal

Tal necessidade foi devidamente justificada pela carência de infraestrutura esportiva e de lazer, caracterizada pela inexistência de espaços estruturados para a convivência comunitária e a prática de atividades físicas, situação que compromete o bem-estar social, a saúde coletiva e a integração dos moradores do Assentamento Curupati Irrigação, na zona rural de Jaguaribara/CE. A inclusão desta demanda, ainda que em caráter de urgência frente ao cronograma de expansão dos equipamentos

Centro Administrativo Porcino Maia – Av. Bezerra de Menezes, Nº 350, Centro  
CEP 63.490-000



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTE SUA CÂMERA PARA O QRCODE AO LADO  
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
DATA: 18/03/2026  
AVANÇADA



públicos, justifica-se pela identificação de necessidades críticas de esporte e lazer que se tornaram fundamentais para a promoção da cidadania e a fixação do homem no campo.

A necessidade inadiável de intervenção visa estabelecer condições técnicas de segurança e funcionalidade através da construção de uma quadra poliesportiva, contemplando a execução de piso industrial de concreto armado, fechamentos com alambrado galvanizado e sistema de iluminação em LED. Estas medidas são essenciais para mitigar riscos sociais, oferecer alternativas saudáveis de lazer para a juventude rural e garantir o cumprimento do direito constitucional ao lazer em uma área anteriormente desassistida, em estrita conformidade com o Projeto Básico assinado pelo engenheiro Francisco Rodrigo Saboia da Silva.

Em conformidade com o art. 12 da Lei nº 14.133/2021, a Administração Pública, por meio da Secretaria da Juventude, Esporte e Lazer, assegura a aplicação de uma gestão de riscos robusta para garantir a otimização dos recursos públicos e a transparência no planejamento desta obra, orçada em R\$ 492.146,41. Este alinhamento, acompanhado de ações preventivas e critérios técnicos rigorosos (baseados em fontes como ORSE, SINAPI, SEINFRA e PROPRIA), garante a contribuição para resultados vantajosos e promove a competitividade no processo licitatório, conforme os objetivos estipulados no art. 11 da mesma lei, assegurando que o Município de Jaguaribara mantenha a coerência, a economicidade e a eficiência em seus instrumentos de planejamento estratégico.

## 10. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

### Descrição da Solução e Metodologia de Execução

A solução proposta consiste na execução da obra de construção de uma quadra poliesportiva no Assentamento Curupati Irrigação, na zona rural do Município de Jaguaribara/CE, sob a responsabilidade da Secretaria da Juventude, Esporte e Lazer. A execução será realizada conforme o Projeto Básico detalhado pelo engenheiro Francisco Rodrigo Saboia da Silva, contemplando todas as etapas técnicas para assegurar a estabilidade estrutural, a funcionalidade esportiva e a acessibilidade universal, dotando a localidade de um equipamento moderno com piso de alta resistência, fechamentos seguros e iluminação eficiente.

### Regime de Execução

A contratação será realizada sob o regime de empreitada por preço global, modalidade mais adequada para este objeto. Considerando que a orçamentação (valor total de R\$ 492.146,41) baseia-se em composições de custos de tabelas de referência (ORSE, SINAPI, SEINFRA e PROPRIA), o regime por preço global oferece maior segurança na medição dos serviços efetivamente executados, como a concretagem do piso industrial armado, a montagem da estrutura de alambrado e a instalação do sistema de iluminação em LED, garantindo o equilíbrio financeiro conforme o avanço físico da obra.

### Modalidade e Modo de Disputa

O processo licitatório ocorrerá na modalidade Concorrência, na forma eletrônica, utilizando o modo de disputa Aberto e Fechado, com critério de julgamento pelo Menor Preço. Tal escolha assegura ampla competitividade, transparência e a obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração, conforme os ritos da Lei nº 14.133/2021.



## Justificativa da Ausência no PCA

Embora a presente contratação não conste no Plano de Contratações Anual (PCA), sua necessidade é plenamente justificada pela natureza estratégica da demanda social na zona rural. A intervenção é prioritária para a promoção da saúde e segurança dos moradores do Curupati Irrigação, visto que a localidade carece de espaços estruturados para o lazer, resultando em ociosidade e falta de opções para a prática esportiva organizada, o que impacta diretamente na qualidade de vida da comunidade.

## Prazo de Execução e Vigência Contratual

De acordo com o Cronograma Físico-Financeiro, o prazo de execução da obra será de 04 (quatro) meses, enquanto a vigência contratual será estabelecida em 05 (cinco) meses, contados a partir da emissão da Ordem de Serviço. Este período é dimensionado para absorver todas as etapas do cronograma, garantindo tempo hábil para:

- **Mobilização e Serviços Preliminares:** Preparação do canteiro, instalação de placa de obra e locação da estrutura;
- **Movimentação de Terra e Estrutura:** Serviços de aterro, regularização do terreno e execução das fundações e muretas de contorno;
- **Pisos e Revestimentos:** Execução do piso industrial em concreto armado, calçadas periféricas em concreto e pavimentação em piso intertravado;
- **Fechamentos e Pintura:** Instalação de alambrado em tubos galvanizados, redes de proteção e aplicação de pintura epóxi específica para quadras;
- **Instalações e Equipamentos:** Montagem do sistema de iluminação (postes e refletores LED) e instalação de traves de futsal e postes de vôlei;
- **Fases Administrativas:** Fiscalização contínua, medições mensais, limpeza final da obra e recebimentos provisório e definitivo.

A vigência de 5 meses, prorrogável nos termos da Lei nº 14.133/2021, assegura que o Município de Jaguaribara/CE receba um equipamento esportivo seguro, acessível e em plena conformidade com as normas técnicas de engenharia e os anseios da população rural.

## 11. DA VISTORIA PRÉVIA

### Vistoria e Conhecimento do Local

Nos termos do art. 63, § 2º, da Lei nº 14.133/2021, fica assegurado às licitantes o direito de realizar vistoria técnica prévia no Assentamento Curupati Irrigação, na zona rural do Município de Jaguaribara/CE, local destinado à construção da quadra poliesportiva. A finalidade é permitir o pleno conhecimento das condições reais de execução, as características do terreno para movimentação de terra, as interferências para a instalação do sistema de iluminação e as particularidades logísticas para a implantação da estrutura metálica e do piso industrial.

A realização da vistoria observará as seguintes condições:

**Centro Administrativo Porcino Maia – Av. Bezerra de Menezes, Nº 350, Centro  
CEP 63.490-000**



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO  
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
DATA: 18/03/2026  
AVANÇADA



- **Facultatividade:** A vistoria não será obrigatória para a participação no certame. Todavia, caso a licitante opte por não realizá-la, deverá apresentar declaração formal de que possui pleno conhecimento das condições locais e da natureza dos serviços, assumindo todos os riscos decorrentes dessa opção.
- **Agendamento:** Caso a licitante opte por realizar a visita técnica, esta deverá ser agendada junto à Secretaria da Juventude, Esporte e Lazer, com o apoio do setor de engenharia do Município de Jaguaribara/CE, para fins de acompanhamento e emissão do respectivo Atestado de Visita Técnica.
- **Responsabilidade da Licitante:** A empresa deverá declarar, no ato da habilitação, que detém pleno conhecimento das condições da área rural e de todos os elementos necessários para a execução integral da obra, incluindo o levantamento de possíveis obstáculos para a terraplenagem, acesso de máquinas para concretagem e estruturação do canteiro de obras.
- **Implicação Contratual:** A futura contratada não poderá alegar desconhecimento posterior das condições da localidade — como dificuldades de acesso para transporte de insumos pesados (tubos galvanizados, concreto usinado e postes), topografia do terreno ou interferências de solo — como justificativa para eventuais falhas na execução, atrasos no cronograma de 04 meses ou pedidos de reequilíbrio econômico-financeiro.

A disponibilização deste direito visa garantir a transparência do processo e a segurança jurídica, assegurando que as propostas apresentadas reflitam com precisão os desafios técnicos da implantação do equipamento esportivo no Curupati Irrigação, orçado em R\$ 492.146,41.

## 12. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

### Análise do Parcelamento do Objeto

A análise sobre o parcelamento do objeto desta contratação, conforme disposto no art. 40, inciso V, alínea "b", e no art. 18, § 2º, da Lei nº 14.133/2021, foi devidamente realizada, com o objetivo de verificar se a divisão da obra em parcelas ampliaria a competitividade ou promoveria maior economicidade para o município de Jaguaribara/CE.

### Viabilidade Técnica e Potencial de Competitividade

A obra de construção da quadra poliesportiva no Assentamento Curupati Irrigação possui uma natureza que compreende etapas técnicas distintas, tais como:

- **Lote 1:** Serviços de movimentação de terra, fundações e muretas;
- **Lote 2:** Execução de piso industrial de concreto armado e pavimentação intertravada;
- **Lote 3:** Instalação de estruturas metálicas (alambrados), redes de proteção e equipamentos esportivos;
- **Lote 4:** Instalações elétricas e sistema de iluminação em LED.

Embora essa fragmentação pudesse, teoricamente, atrair empresas de diferentes especialidades, a





análise técnica demonstra que tal divisão comprometeria severamente a eficiência da execução e a integridade final do equipamento público.

### Maior Vantajosidade e Economia de Escala (Execução Integral)

A execução integral do contrato por um único licitante apresenta-se como a opção mais vantajosa para a Administração Pública, conforme o art. 40, § 3º da Nova Lei de Licitações, pelas seguintes razões:

- **Economia de Escala e Logística Rural:** A contratação unificada otimiza os custos de mobilização e desmobilização de maquinário e equipes para a zona rural. O volume de insumos (concreto usinado, aço, tubos galvanizados e projetores LED) permite melhores negociações junto a fornecedores, refletindo em uma proposta financeira mais vantajosa, com valor global estimado em R\$ 492.146,41.
- **Indivisibilidade Técnica do Equipamento:** Uma quadra poliesportiva funciona como um sistema estrutural integrado. O piso industrial depende da precisão das fundações e das muretas de contorno; o alambrado deve estar perfeitamente ancorado na estrutura civil. O parcelamento entre empresas diferentes poderia gerar conflitos de responsabilidade técnica em caso de fissuras no piso ou instabilidade nos postes de iluminação, dificultando a aplicação de garantias contratuais.
- **Sincronismo das Etapas:** As frentes de serviço são interdependentes. A concretagem do piso deve ocorrer de forma coordenada com a instalação das buchas para os postes de vôlei e traves de futsal. Ter múltiplos contratados elevaria drasticamente o risco de descompassos executivos, erros de níveis e atrasos no cronograma físico-financeiro de 04 meses.
- **Gestão e Fiscalização:** A gestão de um único contrato pela Secretaria da Juventude, Esporte e Lazer simplifica o acompanhamento técnico e as medições mensais, garantindo que o padrão de acabamento (pintura epóxi), a resistência dos materiais e a segurança das instalações elétricas sejam uniformes em todo o complexo esportivo.

### Conclusão

Em atendimento ao art. 40 da Lei nº 14.133/2021, conclui-se que a não divisão do objeto é a estratégia que melhor atende ao interesse público. A execução integral garante a unicidade da responsabilidade técnica sob o projeto do engenheiro Francisco Rodrigo Saboia da Silva, a celeridade na entrega da obra e a obtenção da proposta mais vantajosa, assegurando que a comunidade do Curupati Irrigação receba uma infraestrutura esportiva segura, durável e em plena conformidade com as normas técnicas.

## 13. RESULTADOS PRETENDIDOS

### Resultados Pretendidos

Com a execução da obra de construção da quadra poliesportiva no Assentamento Curupati Irrigação, em Jaguaribara/CE, pretende-se alcançar um conjunto de resultados estratégicos alinhados às necessidades da comunidade rural, visando garantir a efetividade do investimento público de R\$ 492.146,41 e a transformação da infraestrutura social da localidade.





Entre os principais resultados esperados, destacam-se:

## 1. Fomento ao Esporte e Segurança Estrutural

- **Qualidade da Prática Esportiva:** Proporcionar uma superfície de jogo de alta performance através do piso industrial de concreto armado com acabamento em pintura epóxi, garantindo aderência, nivelamento preciso e durabilidade para diversas modalidades.
- **Segurança e Confinamento:** Redução de riscos de acidentes e preservação do material esportivo mediante a instalação de alambrados estruturados em tubos galvanizados e redes de proteção superior, mantendo a bola e a atividade restritas à área de jogo.
- **Utilização Ampliada:** Viabilizar o uso do equipamento no período noturno com segurança e eficiência energética, por meio da implantação de um sistema de iluminação moderno com projetores de LED de alta potência.

## 2. Acessibilidade Universal e Valorização Comunitária

- **Eliminação de Barreiras:** Garantir o direito de acesso e lazer para todos os cidadãos, incluindo pessoas com deficiência (PcD) ou mobilidade reduzida, através da execução de calçadas de contorno padronizadas e pavimentação intertravada em conformidade com as normas de acessibilidade.
- **Humanização do Espaço Rural:** Transformar uma área anteriormente ociosa em um logradouro público qualificado, eliminando problemas com lama e poeira no entorno do equipamento, elevando a autoestima da população do assentamento e promovendo a integração social.
- **Saúde e Bem-Estar:** Estimular o combate ao sedentarismo e a promoção de hábitos saudáveis, oferecendo um espaço moderno e equipado com traves de futsal e postes de vôlei oficiais.

## 3. Eficiência Administrativa e Durabilidade

- **Redução de Custos de Manutenção:** Diminuição da necessidade de reparos precoces, uma vez que o projeto utiliza materiais de alta resistência (concreto armado, aço galvanizado e pintura epóxi), que atuam como barreira contra o desgaste pelo uso intenso e intempéries.
- **Previsibilidade e Qualidade Executiva:** Execução fiel ao cronograma de 04 meses, sob o regime de empreitada por preço global, garantindo que as medições correspondam rigorosamente aos serviços de engenharia efetivamente realizados no campo.
- **Unicidade de Responsabilidade:** Centralização da execução em uma única empresa especializada, facilitando a fiscalização pela Secretaria da Juventude, Esporte e Lazer e assegurando o cumprimento do rigor técnico estabelecido pelo engenheiro Francisco Rodrigo Saboia da Silva.

## Conclusão

Os resultados pretendidos transcendem a execução física de uma obra de engenharia, representando a consolidação de uma política pública voltada à inclusão social, ao lazer e à saúde na zona rural. A entrega desta quadra poliesportiva terá impacto direto e positivo sobre a qualidade de vida e a segurança da população do Curupati Irrigação, assegurando que o investimento municipal resulte em um patrimônio

**Centro Administrativo Porcino Maia – Av. Bezerra de Menezes, Nº 350, Centro  
CEP 63.490-000**



durável e funcional.

## 14. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

### Providências Prévias ao Contrato e Governança

Nos termos do art. 18, §1º, inciso X, da Lei nº 14.133/2021, as providências internas que antecedem a celebração do contrato constituem etapa essencial do ciclo de planejamento. Tais medidas asseguram a eficiência na execução da obra, mitigam riscos operacionais e garantem a entrega de uma infraestrutura esportiva moderna, segura e acessível no Assentamento Curupati Irrigação, zona rural de Jaguaribara/CE.

#### 1. Capacitação Técnica e Gestão de Contratos

Serão promovidas ações de orientação para os servidores designados como gestores e fiscais, com foco específico em fiscalização de obras de equipamentos esportivos, controle de qualidade de piso industrial de alta resistência, estruturas metálicas (alambrados) e normas de acessibilidade universal.

#### 2. Consolidação do Projeto Básico

O projeto técnico detalhado, elaborado pelo Eng. Civil Francisco Rodrigo Saboia da Silva, já contempla memorial descritivo, planilhas orçamentárias (fontes SEINFRA, SINAPI, ORSE e Própria) e peças gráficas. O documento define critérios rigorosos de medição por preço global e cronograma físico-financeiro de 04 meses de execução.

#### 3. Alinhamento Estratégico e Orçamentário

A contratação está integrada aos instrumentos de planejamento municipal, sob gestão da Secretaria da Juventude, Esporte e Lazer, com dotação orçamentária para o investimento de R\$ 492.146,41. A inclusão justifica-se pela necessidade crítica de fomentar o esporte e a integração social na zona rural.

#### 4. Coordenação Intersetorial e Logística

A execução será coordenada pela Secretaria da Juventude, Esporte e Lazer, com apoio técnico da infraestrutura, garantindo que a logística de transporte de materiais pesados seja planejada para as vias de acesso ao Assentamento Curupati Irrigação.

#### 5. Licenciamento e Conformidade Ambiental

Serão observadas as diretrizes para o manejo correto de resíduos da construção civil e a proteção das áreas adjacentes à quadra durante a instalação do canteiro de obras, visando o mínimo impacto ambiental na localidade.

#### 6. Cronograma de Execução e Marcos Operacionais

O cronograma de 04 meses estabelece marcos claros para: mobilização, terraplenagem, concretagem do piso industrial, montagem do alambrado, pintura epóxi e instalação da iluminação em LED, permitindo o monitoramento contínuo do desempenho da contratada.

#### 7. Critério de Julgamento e Seleção

Centro Administrativo Porcino Maia – Av. Bezerra de Menezes, Nº 350, Centro  
CEP 63.490-000



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTAR SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO  
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
DATA: 18/03/2026  
AVANÇADA



Adotou-se o critério de Menor Preço, via Concorrência Eletrônica (Modo Aberto e Fechado). A seleção priorizará empresas com capacidade técnica comprovada em obras civis, pavimentação industrial e estruturas metálicas similares.

## 8. Transparência e Controle Social

Canais de comunicação informarão a comunidade do Curupati Irrigação sobre as etapas da obra, fortalecendo a transparência na gestão dos recursos e a expectativa de entrega do novo equipamento público.

## 9. Análise Jurídica e Conformidade Legal

A minuta do edital e seus anexos serão submetidos à análise jurídica para assegurar a observância dos princípios da Lei nº 14.133/2021, garantindo isonomia, competitividade e segurança jurídica ao certame.

## 10. Publicidade e Ampla Divulgação

O edital será publicado no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), Diários Oficiais e demais meios legais, garantindo visibilidade e atraindo propostas vantajosas para o Município.

## 11. Agente de Contratação e Equipe de Apoio

Designação formal do Agente de Contratação responsável pela condução do certame, assegurando o controle rigoroso de todas as fases da licitação, desde a fase externa até a homologação.

## 12. Fiscalização Técnica Especializada

Designação formal da comissão de fiscalização (**Art. 117, Lei 14.133/21**), que atuará diretamente no campo para validar a resistência do concreto do piso, a qualidade da galvanização do alambreado e o cumprimento das normas de acessibilidade nas calçadas de contorno.

## Gestão de Riscos e Governança

Todas as providências serão incorporadas ao Mapa de Riscos da Contratação, atuando como instrumentos preventivos contra atrasos climáticos (chuvas que impedem a pintura epóxi ou concretagem) ou dificuldades logísticas de acesso rural. A definição clara de papéis e responsabilidades assegura uma governança eficaz, garantindo que o investimento de R\$ 492.146,41 resulte em uma infraestrutura esportiva duradoura, segura e em total conformidade técnica para a população de Jaguaribara.

## 15. MAPA DE RISCOS

### Metodologia de Gestão de Riscos e Contexto da Intervenção

O presente instrumento visa assegurar a eficiência administrativa, a segurança jurídica, a regularidade do procedimento licitatório, a qualidade técnica da obra e a adequada aplicação dos recursos públicos, em conformidade com os princípios e diretrizes estabelecidos na Lei nº 14.133/2021, bem como com as normas da ABNT e demais regulamentos aplicáveis às obras de infraestrutura esportiva e social.





### Metodologia de Identificação e Avaliação dos Riscos

A identificação e avaliação dos riscos foram realizadas com base na matriz **Probabilidade x Impacto**, considerando:

- Análise técnica das condições atuais do terreno no Assentamento Curupati Irrigação e sua logística de acesso na zona rural;
- Exame detalhado do Projeto Básico, memoriais descritivos e planilhas orçamentárias elaborados pelo engenheiro Francisco Rodrigo Saboia da Silva;
- Referenciais normativos (Lei nº 14.133/2021, normas da ABNT para acessibilidade e desempenho, tabelas SINAPI, SEINFRA, ORSE e legislação ambiental);
- Experiência do Município em obras de equipamentos públicos e infraestrutura social;
- Contribuições multidisciplinares dos setores de Engenharia, Jurídico, Planejamento, Orçamento, Fiscalização e Controle Interno.

### Classificação dos Impactos

- **Baixo:** Não compromete o andamento da contratação ou execução, exigindo apenas ajustes operacionais pontuais.
- **Médio:** Pode ocasionar atrasos moderados, retrabalhos ou impacto parcial na qualidade estética da obra.
- **Alto/Extremo:** Compromete a execução estrutural, a funcionalidade esportiva ou a segurança dos usuários, podendo gerar paralisações, prejuízos ao erário ou riscos à integridade física da coletividade.

### Contexto e Exposição aos Riscos

A localidade do Curupati Irrigação apresenta uma carência histórica de espaços estruturados para o lazer e a prática esportiva. A construção da quadra poliesportiva é a etapa fundamental para a consolidação de um polo de convivência comunitária, exigindo a execução de pavimentação industrial, estruturas metálicas e iluminação em LED.

Por se tratar de intervenção em área rural de assentamento, com logística de transporte de insumos pesados (concreto e aço) e circulação de moradores no entorno, a execução da obra – orçada em R\$ 492.146,41 – exige planejamento rigoroso. O gerenciamento de riscos foca especialmente na mitigação de desafios técnicos (como a cura do piso de alta resistência), operacionais (logística rural), sociais e administrativos, garantindo o cumprimento integral do cronograma de 04 meses de execução.

### Matriz de Riscos – Construção de Quadra Poliesportiva

<i>Etapa</i>	<i>Risco Identificado</i>	<i>Probabilidade</i>	<i>Impacto</i>	<i>Medida de Mitigação</i>
--------------	---------------------------	----------------------	----------------	----------------------------





<b>Planejamento</b>	Projeto básico incompleto (ausência de detalhamento de plano esportivo, drenagem, alamedado e iluminação)	Média	Alto	Revisão e validação técnica pela equipe de engenharia
<b>Planejamento</b>	Orçamento incompatível com preços de mercado	Média	Médio	Utilização de referências atualizadas (SINAPI/ORSE/SEINFRA/ PRÓPRIA)
<b>Planejamento</b>	Incompatibilidade entre projeto e condições do terreno (topografia/solo)	Média	Alto	Visoria técnica prévia e sondagem simplificada
<b>Planejamento</b>	Subdimensionamento do sistema de drenagem da quadra	Média	Alto	Dimensionamento adequado conforme normas técnicas
<b>Planejamento</b>	Ausência ou falha na previsão de acessibilidade	Média	Alto	Adequação às normas da ABNT (acessibilidade)
<b>Licitação</b>	Baixa competitividade ou processo deserto	Média	Médio	Ampla divulgação e critérios adequados
<b>Licitação</b>	Exigências técnicas restritivas indevidas	Média	Médio	Observância da proporcionalidade e competitividade
<b>Contratação</b>	Falhas inconsistências no contrato	Baixa	Médio	Revisão jurídica e uso de e minutas padronizadas
<b>Execução</b>	Execução inadequada do plano esportivo (nivelamento, acabamento e marcações)	Média	Alto	Fiscalização técnica rigorosa e controle de qualidade





<i>Execução</i>	Uso de materiais fora da especificações (cimento, aço, telas, tintas)	Média	Alto	Controle tecnológico e exigência de laudos
<i>Execução</i>	Problemas na execução da estrutura (fundação, pilares, cobertura)	Média	Alto	Acompanhamento técnico e ART dos responsáveis
<i>Execução</i>	Instalação inadequada de alambrado e equipamentos esportivos	Média	Médio	Conferência conforme projeto e normas técnicas
<i>Execução</i>	Falhas na instalação elétrica e iluminação da quadra	Média	Alto	Projeto elétrico validado e testes operacionais
<i>Execução</i>	Atrasos na obra por fatores climáticos	Média	Médio	Planejamento de cronograma com margens de segurança
<i>Execução</i>	Acidentes de trabalho no canteiro de obras	Média	Alto	Implementação de plano de segurança (NRs) e uso de EPIs
<i>Execução</i>	Dificuldade logística (acesso à zona rural/transporte de materiais)	Média	Médio	Planejamento logístico prévio
<i>Fiscalização</i>	Falhas na atuação do fiscal do contrato	Média	Alto	Designação formal e capacitação do fiscal
<i>Fiscalização</i>	Ausência de registros e medições inadequadas	Média	Alto	Adoção de relatórios periódicos e diário de obra
<i>Encerramento</i>	Recebimento da obra com falhas (piso irregular, iluminação deficiente, equipamentos inadequados)	Baixa	Alto	Vistoria técnica detalhada com checklist





<b>Encerramento</b>	Problemas na Baixa Médio Testes operacionais e período de observação
	funcionalidade da quadra após entrega

## Planos de Contingência

- **Falhas Técnicas:** Revisão imediata dos projetos e adequações com justificativa técnica formal;
- **Atrasos na Execução:** Reprogramação do cronograma, aplicação de sanções quando cabível e reforço da gestão contratual;
- **Acidentes de Trabalho:** Paralisação preventiva, apuração das causas e adoção de medidas corretivas;
- **Interferências Não Previstas:** Ajustes operacionais imediatos com acompanhamento técnico especializado;
- **Problemas Orçamentários:** Replanejamento financeiro e comunicação à autoridade competente.

## Conclusão e Governança

O presente Mapa de Riscos foi elaborado com base em uma análise técnica e multidisciplinar rigorosa, contemplando todas as fases da contratação da obra de construção da quadra poliesportiva no Assentamento Curupati Irrigação. A estruturação deste documento reflete o compromisso com a Nova Lei de Licitações (Lei nº 14.133/2021), garantindo que o planejamento antecipe desafios inerentes a obras civis em áreas rurais.

A adoção das medidas mitigadoras propostas contribui para:

- **Redução de Incertezas:** Mitigação de riscos logísticos e climáticos que possam impactar a execução do piso industrial e das estruturas metálicas;
- **Fortalecimento da Governança:** Definição clara de papéis entre a fiscalização municipal e a empresa contratada, sob a supervisão técnica do engenheiro Francisco Rodrigo Saboia da Silva;
- **Transparência e Qualidade:** Garantia de que o investimento de R\$ 492.146,41 resulte em um equipamento público com alta durabilidade, segurança estrutural e funcionalidade esportiva;
- **Acessibilidade e Inclusão:** Assegurar que as calçadas de contorno e o acesso ao equipamento atendam plenamente às normas de mobilidade universal, integrando socialmente a comunidade do assentamento.

Dessa forma, a Secretaria da Juventude, Esporte e Lazer assegura a adequada aplicação dos recursos públicos e a efetiva melhoria da qualidade de vida na zona rural, entregando em 04 meses um patrimônio esportivo moderno e seguro para a população de Jaguaribara/CE.

## 16. JUSTIFICATIVA PARA ADOÇÃO DO REGISTRO DE PREÇOS

Centro Administrativo Porcino Maia – Av. Bezerra de Menezes, Nº 350, Centro  
CEP 63.490-000





O Sistema de Registro de Preços (SRP), previsto nos arts. 82 a 86 da Lei nº 14.133/2021, tem como finalidade a contratação de bens e serviços comuns ou obras de engenharia padronizadas de demanda frequente. No entanto, a presente contratação não se enquadra nas hipóteses de utilização do SRP pelos seguintes motivos técnicos e jurídicos:

### 1. Objeto de Execução Específica e Singular

Diferentemente de itens padronizados ou manutenções rotineiras, a construção da quadra poliesportiva no Assentamento Curupati Irrigação constitui uma obra de engenharia de caráter específico e localizado. O projeto, que contempla desde a fundação e muretas até o piso industrial armado e sistema de iluminação em LED, foi elaborado estritamente para as características geográficas e topográficas daquela localidade rural, com quantitativos exatos e localização definida. Tal especificidade descaracteriza a natureza de "demanda frequente ou parcelada" típica do SRP.

### 2. Incompatibilidade com o Regime de Execução

A contratação será realizada sob o regime de Empreitada por Preço Global, baseada em um cronograma físico-financeiro com prazo de execução de 04 meses (e vigência de 05 meses). O Registro de Preços pressupõe a incerteza quanto ao momento da contratação ou à quantidade exata a ser demandada, o que é incompatível com uma obra de infraestrutura esportiva que possui orçamento fechado de R\$ 492.146,41 e necessidade de execução imediata e integral para atender ao interesse social da comunidade.

### 3. Unidade Técnica e Responsabilidade Civil

A natureza da infraestrutura de uma quadra poliesportiva exige que a obra seja entregue como um todo funcional. O fracionamento da execução por meio de atas de registro de preços colocaria em risco a integridade estrutural e o acabamento do equipamento (especialmente a cura do piso e a fixação dos alambrados). As etapas de terraplenagem, concretagem, pintura epóxi e instalações elétricas são interdependentes e devem ser coordenadas por um único responsável técnico, o engenheiro civil Francisco Rodrigo Saboia da Silva, garantindo a validade das garantias de engenharia.

### 4. Economia de Escala e Planejamento Orçamentário

A utilização do SRP para obras singulares na zona rural pode elevar os custos unitários, pois as licitantes tendem a embutir riscos logísticos maiores em atas de preços devido à incerteza do cronograma de pedidos. A licitação convencional por Concorrência permite que o município obtenha a proposta mais vantajosa para o montante total, otimizando a mobilização de maquinário pesado, a logística de cimento e aço, e o transporte de postes e projetores de forma concentrada e eficiente.

### Conclusão

Diante das características do objeto – obra de engenharia de caráter único, indivisível e com localidade certa no Curupati Irrigação – e da necessidade de coordenação técnica rigorosa para garantir a segurança estrutural e a funcionalidade esportiva, conclui-se que não se aplica o Sistema de Registro de Preços (SRP). A contratação deve ocorrer por meio de procedimento licitatório convencional, garantindo a segurança jurídica, a responsabilidade unificada e a eficiência na entrega do patrimônio público de Jaguaribara/CE.



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO  
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
DATA: 18/03/2026  
AVANÇADA



## 17. DA VEDAÇÃO DA PARTICIPAÇÃO DE EMPRESAS NA FORMA DE CONSÓRCIO

A análise da contratação da obra de construção da quadra poliesportiva no Assentamento Curupati Irrigação, na zona rural de Jaguaribara/CE, reforça a proibição da participação de consórcios no certame licitatório. Esta decisão fundamenta-se em critérios técnicos, operacionais e administrativos, em estrita conformidade com os arts. 15 e 18, §1º, inciso I da Lei nº 14.133/2021.

### 1. Motivação Técnica e Operacional

- **Objeto de Especialidade Consolidada:** A execução de obras de quadras poliesportivas, que envolvem serviços de terraplenagem, fundações, piso industrial de concreto armado, estruturas metálicas simples e iluminação, é uma atividade comum da engenharia civil. Não há complexidade tecnológica excepcional ou necessidade de equipamentos ultraespecializados que exijam a união de múltiplas empresas. O mercado dispõe de inúmeras empresas com capacidade técnica plena para realizar essas intervenções de forma isolada.
- **Padronização e Unidade de Execução:** Um equipamento esportivo exige um padrão de acabamento (pintura epóxi) e de resistência do concreto rigorosamente uniforme para garantir a funcionalidade da área de jogo. A execução por uma única empresa favorece a coesão técnica e a compatibilidade dos níveis e inclinações, essenciais para a prática de modalidades como futsal e vôlei.

### 2. Eficiência na Gestão e Fiscalização

A proibição de consórcios é estratégica para a governança do contrato pela **Secretaria da Juventude, Esporte e Lazer**:

- **Responsabilidade Técnica Unificada:** Em obras que integram sistemas estruturais (fundações, piso e alambreado), a fragmentação da responsabilidade entre consorciados pode gerar dificuldades na identificação de causas de eventuais falhas (como fissuras no piso ou instabilidade nos postes) e na aplicação de garantias. A centralização em um único CNPJ assegura que a responsabilidade pela durabilidade de todo o complexo esportivo seja clara e direta sob a supervisão do engenheiro Francisco Rodrigo Saboia da Silva.
- **Simplificação Administrativa na Zona Rural:** Evita-se a complexidade na gestão de múltiplos interlocutores em uma obra situada em localidade rural, otimizando o fluxo de medições mensais e a comunicação entre a fiscalização municipal e a empresa contratada.

### 3. Preservação da Competitividade

O valor global da obra, orçado em R\$ 492.146,41, é plenamente compatível com o porte de micro, pequenas e médias empresas do setor de construção civil. Permitir consórcios em um objeto de valor e complexidade técnica moderados poderia, inversamente, prejudicar a competitividade, permitindo que empresas se unissem para dominar o certame, reduzindo o número de licitantes individuais e restringindo a disputa efetiva.

## Conclusão

Centro Administrativo Porcino Maia – Av. Bezerra de Menezes, Nº 350, Centro  
CEP 63.490-000



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO  
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
DATA: 18/03/2026  
AVANÇADA



Dessa forma, a proibição de consórcios é a decisão tecnicamente mais adequada e vantajosa para o Município de Jaguaribara/CE. Esta medida assegura a simplicidade na gestão contratual, a celeridade na execução dentro do cronograma de 04 meses e a integridade técnica da nova infraestrutura esportiva no Curupati Irrigação, alinhando-se aos princípios da eficiência e da economicidade da Lei nº 14.133/2021.

## 18. DA VEDAÇÃO À SUBCONTRATAÇÃO

Considerando a natureza da obra de construção da quadra poliesportiva no Assentamento Curupati Irrigação, na zona rural de Jaguaribara/CE, o escopo técnico específico e o regime de execução adotado, fica vedada a subcontratação total ou parcial do objeto licitado. A proibição fundamenta-se no art. 122 da Lei nº 14.133/2021, que faculta à Administração Pública restringir a subcontratação quando esta representar risco à boa execução do contrato ou à integridade técnica do objeto. No presente caso, a vedação justifica-se pelos seguintes fundamentos:

- **Integridade Técnica e Responsabilidade Única:** A construção de uma quadra poliesportiva exige uma continuidade técnica rigorosa, especialmente na execução do piso industrial de concreto armado e na aplicação da pintura epóxi. A subcontratação fragmentaria a responsabilidade civil e técnica, dificultando a identificação de eventuais falhas estruturais, como fissuras, deslocamento de pintura ou recalques de solo, que comprometem a funcionalidade esportiva e a segurança dos usuários.
- **Segurança Jurídica e Fiscalização na Zona Rural:** A execução direta pela contratada assegura a rastreabilidade integral dos serviços e dos materiais empregados. A vedação evita que a **Secretaria da Juventude, Esporte e Lazer** enfrente dificuldades na fiscalização ao lidar com terceiros sem vínculo direto com o Município, garantindo controle absoluto sobre o cumprimento do cronograma de 04 meses.
- **Inibição de Intermediação Meramente Administrativa:** A medida impede a participação de empresas que não possuem estrutura operacional própria (máquinas, fôrmas e equipes especializadas em concreto de alta resistência) e visam apenas o repasse do objeto. Isso assegura que a empresa vencedora detenha o *know-how* efetivo para a execução dos serviços de engenharia e a instalação dos equipamentos esportivos exigidos.
- **Padronização e Qualidade do Acabamento Esportivo:** Garante que todo o equipamento receba o mesmo padrão de acabamento, resistência e nivelamento, minimizando riscos de inconsistências estéticas ou funcionais na área de jogo e nas calçadas de acessibilidade, fundamentais para o uso da comunidade do Curupati Irrigação.
- **Continuidade e Garantia Estrutural:** Sendo o piso e o alambrado elementos interdependentes para a estabilidade do conjunto, a execução por um único prestador evita falhas de interface entre diferentes executores que poderiam comprometer a durabilidade da estrutura e a eficácia das garantias previstas na legislação vigente.

Dessa forma, a decisão pela vedação total à subcontratação está amparada legal e tecnicamente, refletindo o compromisso da Administração com a eficiência, a segurança dos atletas e a longevidade do investimento público de R\$ 492.146,41 na infraestrutura social e esportiva de Jaguaribara/CE.

## 19. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Centro Administrativo Porcino Maia – Av. Bezerra de Menezes, Nº 350, Centro  
CEP 63.490-000





## Análise de Interdependência e Planejamento Integrado

A Lei nº 14.133/2021 estabelece a importância de analisar a interdependência entre os processos de contratação e as metas de planejamento para assegurar a coordenação técnica e o melhor aproveitamento dos recursos públicos. No caso específico da construção da quadra poliesportiva no Assentamento Curupati Irrigação, a estruturação do projeto foi desenhada para garantir a funcionalidade plena e a longevidade do equipamento esportivo.

## Inexistência de Processos Similares na Região

Após consulta aos sistemas de planejamento e ao histórico de contratações do Município, identificou-se que não houve processos similares para a construção de equipamentos esportivos nesta localidade ou no entorno imediato em períodos recentes. A ausência de obras correlatas ou infraestruturas preexistentes no Curupati Irrigação reforça a natureza singular desta intervenção, que deverá ser executada de forma autônoma e integral, sem dependência de contratos de terceiros para sua conclusão funcional.

## Planejamento Autônomo e Eficiência Operacional

Diante da inexistência de outras frentes de serviço simultâneas no local, o planejamento foi consolidado para que este certame contemple todas as etapas necessárias para a entrega da quadra "chave na mão", assegurando:

- **Compatibilidade Técnica Integral:** Como não há processos correlatos de iluminação ou urbanismo para esta área, todos os elementos — desde a fundação e o piso industrial até os postes de LED e equipamentos esportivos — foram incluídos em um único Projeto Básico. Isso evita o risco de "retrabalho" ou quebras futuras no concreto para passagem de fiação, garantindo a integridade da rede elétrica e do revestimento epóxi.
- **Aproveitamento Adequado dos Recursos Públicos:** O planejamento isolado para esta localidade permite que a Secretaria da Juventude, Esporte e Lazer concentre a fiscalização em um único contrato de R\$ 492.146,41. A solução técnica integrada evita a fragmentação de canteiros de obras e garante que o investimento sirva de base sólida para o desenvolvimento social da comunidade rural.
- **Soberania do Projeto de Engenharia:** A execução seguirá estritamente as diretrizes do engenheiro civil Francisco Rodrigo Saboia da Silva, sem interferências de cronogramas externos, o que assegura o cumprimento do prazo de 04 meses para a entrega de um equipamento esteticamente unificado e funcional.
- **Fomento ao Lazer e Segurança Pública:** A construção deste novo polo esportivo, em uma área anteriormente desprovida de infraestrutura similar, consolidará o assentamento como um ponto de convivência humanizado e seguro, otimizando a aplicação do erário municipal em um projeto com início, meio e fim claramente definidos dentro deste processo.

## Conclusão

Portanto, a presente contratação é autossuficiente e estrategicamente desenhada para suprir a carência de infraestrutura esportiva no Curupati Irrigação. A inexistência de intervenções paralelas na região garante que a execução ocorra sem conflitos logísticos, permitindo que a empresa vencedora assuma a responsabilidade integral pela transformação da área em um complexo esportivo duradouro e moderno, em total conformidade com os objetivos de eficiência da Nova Lei de Licitações.

**Centro Administrativo Porcino Maia – Av. Bezerra de Menezes, Nº 350, Centro  
CEP 63.490-000**





## 20. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS

### Análise de Impactos Ambientais, Urbanos e Medidas Mitigadoras

A execução da obra de construção da quadra poliesportiva no Assentamento Curupati Irrigação, na zona rural do Município de Jaguaribara/CE, caracteriza-se como uma intervenção de baixo potencial de impacto ambiental, visto tratar-se de área já antropizada e destinada ao uso comunitário. Não obstante, considerando a natureza dos serviços previstos — especialmente a execução de fundações, piso industrial de concreto armado, estruturas metálicas e instalações elétricas —, o planejamento incorpora a identificação e mitigação dos impactos inerentes, em observância à Lei nº 14.133/2021 e à Resolução CONAMA nº 307/2002.

A seguir, apresentam-se os principais impactos potenciais e as respectivas medidas mitigadoras adaptadas ao objeto:

#### Principais Impactos e Medidas Mitigadoras

##### 1. Geração de Resíduos Sólidos da Construção Civil

- o *Origem:* Escavações para fundações, sobras de fôrmas, recortes de aço (alambrado) e embalagens de materiais cimentícios e tintas epóxi.
- o *Medidas:* Implantação de Plano de Gerenciamento de Resíduos (PGRCC); segregação no canteiro; destinação ambientalmente correta em áreas licenciadas; reaproveitamento de sobras de agregados em acessos rurais sempre que tecnicamente viável.

##### 2. Emissão de Poeira e Material Particulado

- o *Origem:* Movimentação de solo para terraplenagem e transporte de insumos nas vias de acesso não pavimentadas do assentamento.
- o *Medidas:* Umidificação periódica das áreas de trabalho; cobertura de cargas de areia e brita nos caminhões; controle de velocidade dos veículos pesados na zona rural.

##### 3. Ruído e Vibrações Localizadas

- o *Origem:* Uso de compactadores de solo, betoneiras e equipamentos para montagem das estruturas metálicas.
- o *Medidas:* Respeito aos horários de trabalho para não interferir no descanso da comunidade; manutenção preventiva de máquinas para redução de ruído.

##### 4. Geração de Efluentes Líquidos

- o *Origem:* Lavagem de betoneiras e ferramentas utilizadas no manuseio de concreto e pintura epóxi.
- o *Medidas:* Implantação de bacias de decantação provisórias para efluentes cimentícios; proibição rigorosa de descarte em canais de irrigação ou cursos d'água próximos.





## 5. Segurança do Canteiro e do Entorno Rural

- o *Origem:* Risco de acidentes com moradores e animais devido à abertura de valas e circulação de máquinas.
- o *Medidas:* Isolamento e sinalização visual de toda a área de intervenção; uso obrigatório de EPIs pela equipe; controle rigoroso de acesso à área da obra.

## 6. Interferência Social Temporária

- o *Origem:* Alterações na rotina do assentamento e barulho pontual durante os 04 meses de obra.
- o *Medidas:* Comunicação prévia às lideranças do assentamento sobre as etapas mais ruidosas; disponibilização de canal de atendimento a demandas da comunidade.

## 7. Risco de Interferência em Infraestruturas de Irrigação

- o *Origem:* Possível impacto em redes de distribuição de água ou drenagem do assentamento durante escavações.
- o *Medidas:* Levantamento prévio das interferências locais junto aos moradores/gestores do assentamento; acompanhamento técnico contínuo durante a fase de fundações.

## 8. Geração de Resíduos Perigosos (Classe D)

- o *Origem:* Latas de tintas epóxi, solventes e óleos lubrificantes de máquinas.
- o *Medidas:* Armazenamento em local impermeabilizado e coberto; destinação final por empresas especializadas e licenciadas.

## Conclusão

A execução da quadra poliesportiva no Curupati Irrigação incorpora a gestão preventiva dos impactos como parte integrante do planejamento técnico. As medidas mitigadoras propostas asseguram a conformidade com a legislação ambiental vigente, promovendo a sustentabilidade da intervenção e a segurança da população rural. A correta gestão destes impactos garante que o investimento de R\$ 492.146,41 resulte em um benefício social duradouro, minimizando transtornos à comunidade e preservando as características ambientais da localidade.

## 21. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A VIABILIDADE E RAZOABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

### Declaração de Viabilidade Técnica e Conclusão

Após análise detalhada de todas as informações levantadas durante a instrução do processo, incluindo a justificativa da necessidade da obra, o levantamento de mercado com custos estimados em R\$ 492.146,41 e as deliberações do Setor de Engenharia, conclui-se que a presente contratação é viável, necessária e razoável. A intervenção representa um investimento estratégico em infraestrutura esportiva, lazer e inclusão social para a zona rural do município.

**Centro Administrativo Porcino Maia – Av. Bezerra de Menezes, Nº 350, Centro  
CEP 63.490-000**





A contratação de empresa especializada por empreitada por preço global, via Concorrência Eletrônica, apresenta-se como a alternativa mais eficiente e segura para a execução da obra, pois:

- **Execução Técnica Especializada:** Assegura a implantação integral da quadra poliesportiva, incluindo o piso industrial de concreto armado, pintura epóxi e estruturas metálicas de proteção, dentro dos padrões técnicos de segurança e diretrizes da ABNT.
- **Previsibilidade e Controle:** Garante o cumprimento do cronograma de execução de 04 (quatro) meses e a vigência contratual de 05 (cinco) meses, permitindo o acompanhamento físico-financeiro detalhado conforme as medições de serviços efetivamente executados previstas no Projeto Básico.
- **Indivisibilidade do Objeto:** Centraliza a responsabilidade técnica em uma única contratada, sob a fiscalização do engenheiro Francisco Rodrigo Saboia da Silva, garantindo que a fundação, o piso, o alambrado e a iluminação em LED funcionem de forma harmônica e segura, evitando conflitos de garantias entre diferentes executores.
- **Inexistência de Interferências Externas:** O planejamento autônomo, motivado pela ausência de processos similares ou correlatos na região do Curupati Irrigação, otimiza a logística e garante que o canteiro de obras foque exclusivamente na entrega deste equipamento público.
- **Transparência e Competitividade:** Promove ampla disputa no mercado, atendendo rigorosamente aos princípios de eficiência, isonomia e seleção da proposta mais vantajosa, conforme a Lei nº 14.133/2021.
- **Longevidade do Investimento:** A utilização de materiais de alta resistência reduz drasticamente os custos futuros com manutenção, protegendo o patrimônio municipal contra intempéries e o uso intenso.

Portanto, considera-se que a contratação:

1. Atende plenamente ao interesse público, promovendo saúde, lazer e integração social para a comunidade rural do Assentamento Curupati Irrigação;
2. Está em estrita conformidade com a legislação vigente, especialmente a Nova Lei de Licitações (Lei nº 14.133/2021);
3. Apresenta custos compatíveis com os parâmetros de referência oficiais (SEINFRA, SINAPI, ORSE e Composições Próprias);
4. É a solução mais adequada e eficiente para suprir a carência de infraestrutura esportiva da localidade.

Recomendação Técnica: Recomenda-se o prosseguimento do processo licitatório na modalidade Concorrência Eletrônica, para a contratação de empresa especializada que execute a Construção de Quadra Poliesportiva no Curupati Irrigação, conforme as especificações do Projeto Básico, visando a entrega de um equipamento público moderno, acessível e seguro para a população de Jaguaribara/CE.



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO  
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
DATA: 18/03/2026  
AVANÇADA



PREFEITURA MUNICIPAL DE

# Jaguaribara

*Cuidando das  
pessoas, construir  
o futuro.*



Jaguaribara / CE, 18 de março de 2026

## EQUIPE DE PLANEJAMENTO

*assinado eletronicamente*

FLAVIANNA MARIA SALDANHA VIEIRA  
MEMBRO

*assinado eletronicamente*

REGINA ALVES COSTA  
MEMBRO

*assinado eletronicamente*

RICARDO MARTINS SOUSA  
MEMBRO



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO  
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
DATA: 18/03/2026  
AVANÇADA