

Estudo Técnico Preliminar

Processo administrativo Nº 0000820250728000142



Unidade responsável
Fundo Municipal de Educacao
Prefeitura Municipal de Russas



Data
16/09/2025



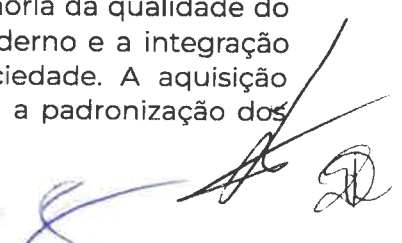
Responsável
Comissão De Planejamento

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A Secretaria Municipal de Educação e do Desporto Escolar de Russas tem como missão promover uma educação pública de qualidade, inclusiva e alinhada às diretrizes da Base Nacional Comum Curricular (BNCC), visando ao desenvolvimento integral dos estudantes. Nesse cenário, a administração enfrenta um problema crítico relacionado à ausência de materiais didáticos padronizados sobre sustentabilidade e educação financeira, conteúdos essenciais para a formação cidadã e o fortalecimento de competências socioemocionais e cognitivas. Essa lacuna compromete diretamente a qualidade do ensino ofertado nos anos finais do ensino fundamental, dificultando a consolidação de práticas pedagógicas homogêneas e metodologicamente consistentes em toda a rede municipal.

A contratação prevista visa à aquisição futura e eventual de kits pedagógicos impressos, destinados a alunos do 3º ao 9º ano da rede municipal, como estratégia de fortalecimento da política educacional, do protagonismo estudantil e da autonomia intelectual e prática dos alunos. A ausência desses materiais prejudica a implementação efetiva das competências gerais da BNCC, especialmente no que se refere à formação ética, à responsabilidade socioambiental e à tomada de decisões financeiras conscientes. Sob a perspectiva operacional, a falta de recursos didáticos padronizados pode impactar negativamente a motivação de alunos e professores, reduzindo a eficiência e a eficácia do processo de ensino-aprendizagem e comprometendo metas estabelecidas no planejamento educacional do município.

Os resultados pretendidos com essa contratação incluem a melhoria da qualidade do ensino, a promoção de um ambiente educativo inclusivo e moderno e a integração efetiva de temas transversais relevantes para a vida em sociedade. A aquisição planejada por meio do Sistema de Registro de Preços garantirá a padronização dos



materiais, a racionalização dos custos públicos e a agilidade na reposição, em conformidade com os princípios da economicidade e da eficiência previstos na Lei nº 14.133/2021. Assim, a contratação representa medida essencial para assegurar a equidade educacional, a formação integral dos estudantes e a modernização dos processos pedagógicos no município de Russas.

2. ÁREA REQUISITANTE

Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Educacao	FRANCISCA EDCLÉCIA DA SILVA

3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A descrição dos requisitos da contratação tem por objetivo assegurar que a aquisição futura e eventual de kits pedagógicos impressos sobre sustentabilidade e educação financeira atenda integralmente às necessidades identificadas pela Secretaria Municipal de Educação e do Desporto Escolar de Russas, garantindo qualidade, eficiência pedagógica e sustentabilidade. A contratação deverá observar critérios técnicos, funcionais e legais mínimos, assegurando que os materiais adquiridos contribuam efetivamente para o desenvolvimento das práticas educativas nas escolas da rede municipal, com impacto direto na aprendizagem, na formação cidadã e no protagonismo estudantil, conforme preconiza a Base Nacional Comum Curricular (BNCC).

Requisitos Gerais

- Os kits pedagógicos deverão obedecer às especificações técnicas definidas no edital e no termo de referência, garantindo a compatibilidade com os conteúdos e metodologias aplicadas nas aulas do 3º ao 9º ano do ensino fundamental.
- Os materiais devem apresentar conteúdo estruturado de forma acessível e clara, adequado à faixa etária dos alunos, coerente com os direitos de aprendizagem e desenvolvimento estabelecidos pela BNCC.
- Os itens deverão ser produzidos com impressão de alta qualidade, encadernação resistente e uso de papel com gramatura adequada à rotina escolar.
- A entrega deverá seguir cronograma aprovado pela Secretaria, respeitando o calendário escolar, os prazos e os locais estabelecidos.
- Deve ser garantido suporte do fornecedor quanto a informações técnicas, orientações de uso e eventuais esclarecimentos pedagógicos relacionados ao material fornecido.

Requisitos Legais

- Conformidade com a Lei nº 14.133/2021, observando os princípios da economicidade, eficiência, isonomia, legalidade e transparência.
- Atendimento às normas municipais, estaduais e federais relativas à aquisição, transporte e armazenamento de materiais didáticos em ambiente escolar.
- Observância das normas de segurança relacionadas ao manuseio, transporte e uso dos materiais, considerando o público-alvo: crianças e adolescentes em idade escolar.

Requisitos da Contratação

- Os materiais devem ser acompanhados, quando aplicável, de documentação técnica pertinente, como etiquetas de identificação de origem, certificações de qualidade e garantias emitidas pelo fabricante.
- Os requisitos especificados devem ser suficientes para atender às necessidades da Secretaria, evitando exigências excessivas que possam restringir a competitividade no processo licitatório.
- Serão valorizadas práticas sustentáveis, tais como impressão com tintas atóxicas, uso de papéis reciclados ou certificados, embalagens recicláveis ou reutilizáveis, logística de entrega otimizada e o compromisso do fornecedor com a redução de resíduos.

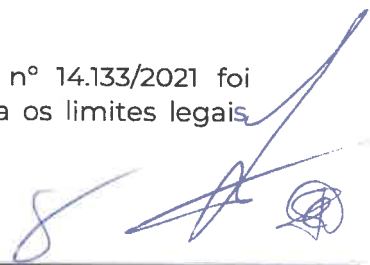
4. LEVANTAMENTO DE MERCADO

A escolha do Sistema de Registro de Preços para a aquisição futura e eventual de kits pedagógicos impressos sobre sustentabilidade e educação financeira, de interesse da Secretaria Municipal de Educação e do Desporto Escolar de Russas, foi fundamentada em levantamento prévio de mercado e na necessidade de garantir economicidade, eficiência e flexibilidade na contratação. Dentre as alternativas analisadas, essa sistemática demonstrou-se a mais adequada para atender à natureza variável da demanda da rede municipal de ensino, pois permite fornecimento conforme a real necessidade das escolas, sem comprometer o orçamento com estoques desnecessários. A modalidade também favorece a ampliação da competitividade entre fornecedores especializados na produção e comercialização de materiais didáticos, resultando em melhores condições de preço e qualidade.

Análise das Outras Alternativas

1. Dispensa de Licitação

A contratação direta com base no inciso II do art. 75 da Lei nº 14.133/2021 foi considerada. Contudo, a estimativa de valor da contratação supera os limites legais.



para essa modalidade. Ademais, não se trata de hipótese de situação emergencial ou excepcional que justifique a adoção de dispensa por urgência. Assim, essa alternativa foi descartada por não atender aos requisitos legais e operacionais necessários.

2. Concorrência

A modalidade de concorrência, embora prevista legalmente e capaz de proporcionar ampla competitividade, mostra-se desproporcional frente à simplicidade do objeto. Trata-se de itens didáticos padronizados, com critérios de julgamento objetivos, baseados no menor preço. A concorrência, por exigir prazos mais extensos e maior complexidade procedimental, não se revela eficiente nem vantajosa para este tipo de aquisição.

3. Pregão com contratação única (aquisição integral dos itens)

Também foi analisada a possibilidade de realização de pregão eletrônico com aquisição única e imediata de todos os itens. No entanto, essa alternativa não é compatível com as diferentes realidades das escolas da rede municipal, cujas demandas variam ao longo do ano letivo. A compra integral poderia resultar em estoque excessivo, riscos de perda, desgaste ou desatualização dos materiais, além de dificuldades logísticas de armazenamento e distribuição.

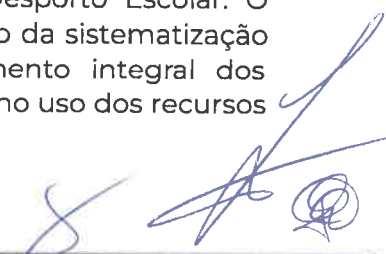
4. Registro de Preços

O Registro de Preços, por sua vez, possibilita contratações sob demanda, conforme o planejamento pedagógico, garantindo maior eficiência na alocação de recursos e melhor controle da execução contratual. Além disso, essa sistemática favorece a racionalização da logística de distribuição, já que o fornecimento pode ser ajustado em função do calendário escolar e da quantidade de alunos matriculados em cada período letivo. Outro ponto relevante é a flexibilidade administrativa, que permite à Secretaria de Educação ajustar a execução às variações orçamentárias e às necessidades pedagógicas que possam surgir, assegurando que os kits estejam sempre disponíveis em tempo oportuno, sem gerar sobrecarga financeira ou desperdício de materiais.

Dessa forma, a adoção do Sistema de Registro de Preços representa a solução mais vantajosa para o interesse público, ao assegurar flexibilidade, economicidade, planejamento logístico, ampla competitividade e atendimento contínuo às atividades pedagógicas relacionadas à sustentabilidade e à educação financeira desenvolvidas pela Secretaria Municipal de Educação e do Desporto Escolar de Russas.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na aquisição de kits pedagógicos impressos sobre os temas sustentabilidade e educação financeira, destinados aos alunos do 3º ao 9º ano do ensino fundamental da rede pública municipal de ensino de Russas, sob responsabilidade da Secretaria Municipal de Educação e do Desporto Escolar. O objetivo é fortalecer o processo de ensino-aprendizagem por meio da sistematização de conteúdos alinhados à BNCC, promovendo o desenvolvimento integral dos estudantes, a formação cidadã e a adoção de práticas conscientes no uso dos recursos



naturais e financeiros. A proposta visa ainda ampliar o protagonismo estudantil, a autonomia, a responsabilidade social e o senso crítico dos alunos a partir de vivências pedagógicas planejadas.

Os kits pedagógicos a serem adquiridos contemplarão conteúdos estruturados de forma interdisciplinar e acessível, abordando conceitos de sustentabilidade, consumo consciente, preservação ambiental, planejamento financeiro, poupança e noções de orçamento familiar, com linguagem adequada ao público-alvo e alinhamento às competências e habilidades previstas na BNCC. Esses materiais deverão apresentar qualidade gráfica e editorial, com impressão em papel de gramatura adequada, encadernação resistente, utilização de tintas atóxicas e recursos de design que favoreçam a clareza e a atratividade do conteúdo.

A execução da solução envolverá o fornecimento, transporte e entrega programada dos kits pedagógicos diretamente nas unidades escolares, conforme cronograma e demanda definidos pela Secretaria. Os fornecedores deverão garantir a rastreabilidade dos materiais e apresentar documentação técnica pertinente, como etiquetas de identificação, certificados de qualidade e informações editoriais, sempre que aplicável. Como se trata de contratação por Sistema de Registro de Preços, os fornecimentos ocorrerão de acordo com a necessidade das escolas ao longo do ano letivo, o que possibilita flexibilidade operacional, racionalização de recursos e adequação ao planejamento pedagógico da rede.

Com isso, espera-se obter ganhos em eficiência logística, controle de custos, redução de desperdícios e melhor integração entre os materiais didáticos e as estratégias de ensino dos temas transversais de sustentabilidade e educação financeira. A proposta contribui diretamente para o fortalecimento do currículo escolar, promovendo experiências significativas que impactam positivamente a formação crítica, socioambiental e econômica dos estudantes da rede municipal de Russas.

6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	COLEÇÃO SUSTENTABILIDADE - 3º ao 5º ALUNO – volume 3.	2.961,000	Unidade
2	COLEÇÃO SUSTENTABILIDADE - 6º e 7º ALUNO – volume 4.	1.638,000	Unidade
3	COLEÇÃO SUSTENTABILIDADE - 8º e 9º ALUNO - volume 5.	1.848,000	Unidade
4	Educação financeira: livro do aluno 3º ano - ensino fundamental anos iniciais.	945,000	Unidade
5	Educação financeira: livro do aluno 4º ano - ensino fundamental anos iniciais.	1.040,000	Unidade
6	Educação financeira: livro do aluno 5º ano - ensino fundamental anos iniciais.	977,000	Unidade
7	Educação financeira: livro do aluno 6º ano - ensino fundamental anos finais.	935,000	Unidade
8	Educação financeira: livro do aluno 7º ano - ensino fundamental anos finais.	704,000	Unidade

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
9	Educação financeira: livro do aluno 8º ano - ensino fundamental anos finais.	830,000	Unidade
10	Educação financeira: livro do aluno 9º ano - ensino fundamental anos finais.	1.019,000	Unidade

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	COLEÇÃO SUSTENTABILIDADE - 3º ao 5º ALUNO - volume 3.	2.961,000	Unidade	347,33	1.028.444,13
2	COLEÇÃO SUSTENTABILIDADE - 6º e 7º ALUNO - volume 4.	1.638,000	Unidade	343,33	562.374,54
3	COLEÇÃO SUSTENTABILIDADE - 8º e 9º ALUNO - volume 5.	1.848,000	Unidade	347,33	641.865,84
4	Educação financeira: livro do aluno 3º ano - ensino fundamental anos iniciais.	945,000	Unidade	188,33	177.971,85
5	Educação financeira: livro do aluno 4º ano - ensino fundamental anos iniciais.	1.040,000	Unidade	195,00	202.800,00
6	Educação financeira: livro do aluno 5º ano - ensino fundamental anos iniciais.	977,000	Unidade	195,00	190.515,00
7	Educação financeira: livro do aluno 6º ano - ensino fundamental anos finais.	935,000	Unidade	195,00	182.325,00
8	Educação financeira: livro do aluno 7º ano - ensino fundamental anos finais.	704,000	Unidade	195,00	137.280,00
9	Educação financeira: livro do aluno 8º ano - ensino fundamental anos finais.	830,000	Unidade	195,00	161.850,00
10	Educação financeira: livro do aluno 9º ano - ensino fundamental anos finais.	1.019,000	Unidade	195,00	198.705,00

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 3.484.131,36 (três milhões, quatrocentos e oitenta e quatro mil, cento e trinta e um reais e trinta e seis centavos)

8. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

A análise do parcelamento do objeto desta contratação foi realizada com base no disposto nos arts. 11 e 40 da Lei nº 14.133/2021, com o objetivo de promover a ampliação da competitividade e atender ao interesse público. Considerando o escopo da solução proposta — registro de preços para futura e eventual aquisição de kits pedagógicos impressos sobre sustentabilidade e educação financeira —, verificou-se a possibilidade de divisão técnica e operacional, bem como os impactos dessa decisão na gestão contratual, na eficiência administrativa e na economicidade.

A hipótese de parcelamento poderia, em tese, favorecer a participação de fornecedores especializados em determinados tipos de materiais, como editoras



distintas para cada nível de ensino. Essa fragmentação poderia ampliar a competitividade e permitir o aproveitamento de fornecedores locais. No entanto, a análise detalhada demonstrou que a execução consolidada do objeto apresenta vantagens mais significativas para a Administração.

O não parcelamento justifica-se pela necessidade de garantir a padronização técnica e pedagógica dos kits adquiridos, assegurando que todas as unidades escolares da rede municipal recebam conteúdos uniformes e compatíveis com as diretrizes da Base Nacional Comum Curricular (BNCC). A divisão do objeto poderia resultar em inconsistências editoriais, diferenças nos padrões de qualidade e dificuldades na integração pedagógica entre os diferentes materiais e anos de ensino.

Adicionalmente, a contratação global favorece a eficiência administrativa e a gestão contratual, concentrando em um único fornecedor a responsabilidade técnica pelo fornecimento de todos os kits, o que simplifica o acompanhamento das entregas, reduz a complexidade da fiscalização e evita conflitos de responsabilidades entre empresas contratadas para diferentes parcelas do objeto. Essa abordagem também potencializa a economia de escala, permitindo melhores condições comerciais, redução de custos logísticos e minimização de desperdícios.

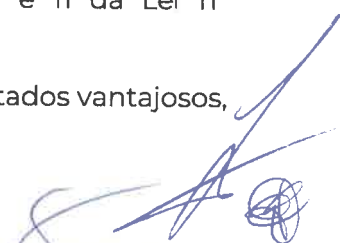
Diante disso, conclui-se que o não parcelamento da contratação é a alternativa mais vantajosa para a Administração, por alinhar-se aos princípios da economicidade, eficiência e racionalidade administrativa previstos nos arts. 5º, 11 e 23 da Lei nº 14.133/2021. Essa solução garante maior previsibilidade, integridade técnica e eficácia na execução do objeto, assegurando que os kits pedagógicos atendam de forma uniforme às necessidades pedagógicas da rede municipal de ensino.

9. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

O alinhamento da contratação ao Plano de Contratações Anual (PCA), conforme o art. 12 da Lei nº 14.133/2021, é essencial para antecipar demandas e otimizar o orçamento da Administração Pública, assegurando coerência, eficiência e economicidade em suas aquisições, de acordo com os princípios estabelecidos nos arts. 5º e 11. A necessidade de contratação dos kits pedagógicos impressos sobre sustentabilidade e educação financeira foi identificada como crucial para padronizar e enriquecer o currículo escolar da rede municipal de ensino de Russas, conforme descrito na seção Descrição da Necessidade da Contratação.

A contratação está prevista no PCA para o exercício de 2025, sob o Identificador 07535446000160-0-000084/2025, o que assegura sua vinculação a outros instrumentos de planejamento, como o Planejamento Estratégico da Secretaria Municipal de Educação e o Plano Diretor de Logística Sustentável (PLS). Essa vinculação fortalece a economicidade, a racionalização de recursos e a competitividade, em conformidade com as diretrizes dos arts. 5º e 11 da Lei nº 14.133/2021.

A previsão da contratação no PCA ressalta sua contribuição para resultados vantajosos,



maior transparência no planejamento e aderência aos resultados pretendidos, garantindo que a aquisição dos kits pedagógicos seja executada de forma alinhada às prioridades estratégicas da gestão educacional do município de Russas.

O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual, exercício de 2025, conforme detalhamento a seguir:

ID PCA no PNCP: 07535446000160-0-000084/2025

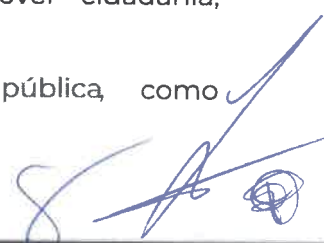
Data de publicação no PNCP: 05/02/2025

10. RESULTADOS PRETENDIDOS

O principal objetivo da contratação dos kits pedagógicos impressos sobre sustentabilidade e educação financeira é garantir a padronização, qualidade e atualização pedagógica dos conteúdos ministrados nas escolas da rede municipal, assegurando maior eficiência no processo de ensino e aprendizagem, bem como o alinhamento às diretrizes da Base Nacional Comum Curricular (BNCC). Espera-se, com isso, promover impactos diretos no desenvolvimento integral dos alunos, fortalecendo competências socioambientais e financeiras, além de otimizar a utilização dos recursos públicos destinados à educação.

Os resultados pretendidos com esta contratação incluem:

- Padronização dos materiais pedagógicos utilizados nas escolas da rede municipal, garantindo maior uniformidade metodológica no ensino de sustentabilidade e educação financeira, o que facilita o planejamento e a execução das práticas educativas pelos professores;
- Melhoria da qualidade do ensino nesses temas transversais, permitindo que os docentes trabalhem com recursos atualizados e específicos para a formação crítica e cidadã, ampliando o repertório de conhecimento e a capacidade de tomada de decisões responsáveis dos alunos;
- Modernização da prática pedagógica, com a adoção de materiais elaborados de acordo com normas educacionais e metodologias inovadoras, de fácil utilização e alinhados às necessidades da educação contemporânea;
- Eficiência operacional e gestão pedagógica, ao substituir aquisições pontuais ou despadronizadas por uma solução centralizada e sistematizada, viabilizando economia de escala, redução de desperdícios e otimização do processo de distribuição e uso dos kits;
- Contribuição para a inclusão educacional e o bem-estar, proporcionando a todos os estudantes, inclusive os de áreas mais vulneráveis, acesso igualitário a conteúdos relevantes e contextualizados, capazes de promover cidadania, sustentabilidade e consciência financeira;
- Alinhamento com os princípios da boa governança pública, como



economicidade, transparência e foco no interesse coletivo, em consonância com os objetivos estratégicos do município na área de educação e formação integral.

Com isso, espera-se não apenas aprimorar a qualidade do ensino em sustentabilidade e educação financeira, mas também reforçar o compromisso da administração municipal com a eficiência na gestão pública e com a oferta de uma educação inclusiva e transformadora para a coletividade.

11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para garantir uma contratação eficiente, eficaz e transparente na aquisição dos kits pedagógicos impressos sobre sustentabilidade e educação financeira destinados às ações pedagógicas da Secretaria Municipal de Educação e do Desporto Escolar de Russas, deverão ser adotadas previamente as seguintes providências:

Publicação e Divulgação

O edital deverá ser devidamente disponibilizado no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) e em outros meios oficiais pertinentes, assegurando ampla publicidade, isonomia entre os interessados e respeito ao princípio da competitividade, a fim de atrair fornecedores qualificados e garantir propostas vantajosas para a Administração Pública.

Análise de Propostas e Habilitação

A Comissão de Licitação ou equipe designada deverá proceder à análise minuciosa da documentação de habilitação e das propostas comerciais apresentadas, assegurando o atendimento aos requisitos técnicos, pedagógicos e de sustentabilidade estabelecidos no edital, priorizando a seleção da proposta que ofereça o melhor equilíbrio entre qualidade e custo-benefício para a Administração.

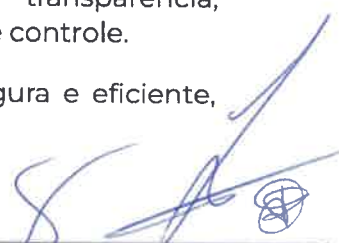
Gerenciamento e Fiscalização do Contrato

Será designada uma equipe técnica da Secretaria Municipal de Educação para acompanhar todas as fases de fornecimento, recebimento e distribuição dos kits, certificando-se da conformidade dos produtos com os padrões de qualidade especificados e do cumprimento rigoroso das obrigações contratuais pelas empresas fornecedoras.

Controle e Prestação de Contas

A gestão contratual deverá assegurar o arquivamento adequado de toda a documentação relacionada à execução do contrato, incluindo notas fiscais, relatórios de recebimento e registros de fiscalização, possibilitando transparência, rastreabilidade e o atendimento a eventuais auditorias pelos órgãos de controle.

Com essas providências, a contratação será conduzida de forma segura e eficiente,



garantindo a regularidade no fornecimento dos kits pedagógicos e contribuindo diretamente para o fortalecimento do currículo escolar, a promoção da cidadania e a melhoria da qualidade da educação no município de Russas.

12. JUSTIFICATIVA PARA ADOÇÃO DO REGISTRO DE PREÇOS

A adoção do Sistema de Registro de Preços (SRP) para a aquisição de kits pedagógicos impressos sobre sustentabilidade e educação financeira justifica-se por uma série de fatores que visam otimizar o processo de compras públicas, assegurando eficiência, economicidade e agilidade à Secretaria Municipal de Educação e do Desporto Escolar de Russas.

Flexibilidade e Atendimento à Demanda

O SRP proporciona maior flexibilidade para atender às demandas variáveis das escolas municipais, considerando o número de alunos e turmas que podem sofrer alterações ao longo do período letivo, bem como o planejamento pedagógico e orçamentário da rede. Essa sistemática evita aquisições antecipadas desnecessárias e reduz custos com armazenagem e risco de obsolescência dos materiais pedagógicos.

Maior Competitividade

O sistema promove ampla concorrência entre fornecedores, ampliando a possibilidade de obtenção de propostas economicamente mais vantajosas e assegurando a transparência do processo. A competitividade também favorece o acesso de pequenas e médias empresas do setor editorial e educacional, estimulando o fortalecimento do mercado local e regional.

Coordenação e Eficiência

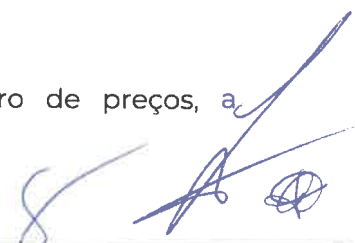
A gestão centralizada por meio de uma ata de registro de preços permite que a Secretaria coordene com maior eficiência o fornecimento e a distribuição dos kits às diferentes unidades escolares, promovendo a padronização dos conteúdos pedagógicos e ganhos de escala nas aquisições.

Economia de Recursos

A aquisição por meio do SRP possibilita o atendimento das necessidades conforme a demanda real das escolas, otimizando o uso dos recursos públicos e prevenindo desperdícios, sobrecargas de estoque ou aquisição de itens em excesso.

Redução de Custos Administrativos

Ao consolidar a contratação por meio de uma ata de registro de preços, a



Administração evita a abertura recorrente de novos procedimentos licitatórios para itens padronizados e de uso contínuo, reduzindo significativamente custos operacionais e tempo de tramitação.

Atualização de Preços

O sistema ainda permite que os valores registrados reflitam as condições de mercado ao longo da vigência da ata, assegurando equilíbrio econômico-financeiro e aderência aos parâmetros legais.

Dessa forma, a adoção do Sistema de Registro de Preços configura-se como a alternativa mais eficiente, estratégica e vantajosa para garantir o fornecimento regular e racional de kits pedagógicos necessários às práticas de ensino em sustentabilidade e educação financeira, promovendo a melhoria contínua da qualidade do ensino e contribuindo para a formação integral dos estudantes da rede municipal.

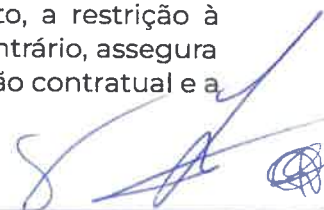
13. DA VEDAÇÃO DA PARTICIPAÇÃO DE EMPRESAS NA FORMA DE CONSÓRCIO

A vedação à participação de empresas na forma de consórcio nesta contratação justifica-se por fundamentos técnicos, administrativos e jurídicos, em consonância com os princípios da eficiência, economicidade e simplificação processual previstos na Lei nº 14.133/2021, que orientam as contratações públicas.

O objeto em questão, registro de preços para futura e eventual aquisição de kits pedagógicos impressos sobre sustentabilidade e educação financeira, destinados aos alunos do 3º ao 9º ano do ensino fundamental da rede municipal de Russas, demanda fornecimento padronizado, integrado e de qualidade uniforme. O mercado já dispõe de empresas especializadas com estrutura técnica e operacional própria, capazes de atender isoladamente a todas as exigências previstas, não havendo justificativa para a formação de consórcios. Diferentemente de objetos de alta complexidade tecnológica ou de inovação inédita, esta contratação apresenta escopo consolidado e amplamente praticado por fornecedores com experiência comprovada no setor editorial e educacional.

Ademais, a vedação ao consórcio contribui para a celeridade e racionalidade do processo licitatório, evitando a necessidade de análise de contratos consorciais, avaliação de responsabilidades solidárias entre empresas e gestão de eventuais conflitos dessa associação. Essa medida reduz riscos jurídicos e operacionais, facilita o controle administrativo e garante maior eficiência na fiscalização direta da execução contratual.

A experiência em contratações similares demonstra que há ampla oferta no mercado de empresas individualmente capacitadas para atender às especificações técnicas e pedagógicas do objeto, assegurando qualidade e eficiência. Portanto, a restrição à participação de consórcios não compromete a competitividade; ao contrário, assegura condições isonômicas entre os licitantes, maior previsibilidade na gestão contratual e a



uniformidade pedagógica necessária ao fortalecimento do ensino de sustentabilidade e educação financeira na rede municipal de Russas.

Dessa forma, a vedação da participação de empresas em consórcio mostra-se tecnicamente, juridicamente e operacionalmente adequada ao objeto desta contratação, promovendo maior agilidade processual, mitigação de riscos, eficiência administrativa e economicidade, sem prejuízo à ampla participação de fornecedores devidamente qualificados.

14. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A análise de contratações correlatas e interdependentes é uma etapa essencial para garantir que o planejamento das aquisições pela Administração Pública seja conduzido de forma integrada. Essa avaliação possibilita identificar contratações com objetos similares ou complementares, permitindo ganhos de escala, eficiência operacional e melhor aproveitamento dos recursos públicos. Além disso, considerar contratações que possam influenciar ou depender da presente solução evita sobreposições, lacunas ou interrupções no fornecimento de materiais e serviços, reforçando o alinhamento com os princípios da eficiência, economicidade e planejamento estratégico previstos na Lei nº 14.133/2021.

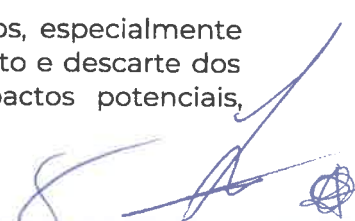
No entanto, no caso específico desta contratação, registro de preços para futura e eventual aquisição de kits pedagógicos impressos sobre sustentabilidade e educação financeira, não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes no âmbito da Secretaria Municipal de Educação e do Desporto Escolar de Russas que impactem diretamente a execução ou dependam da disponibilização dos materiais aqui previstos.

A iniciativa planejada configura-se como uma ação autônoma, com escopo bem definido e passível de execução independente, não exigindo fornecimentos complementares ou serviços prévios para sua implementação.

Conclui-se, portanto, que o prosseguimento desta contratação está plenamente alinhado às necessidades operacionais e estratégicas da Secretaria, não demandando revisões de escopo ou compatibilizações com outras aquisições em andamento. Trata-se de uma medida singular, voltada ao fortalecimento do ensino de sustentabilidade e educação financeira, que se integra de forma harmônica ao conjunto das ações educacionais desenvolvidas pelo município.

15. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS

A presente contratação poderá gerar impactos ambientais indiretos, especialmente relacionados às etapas de produção, transporte, uso, armazenamento e descarte dos kits pedagógicos impressos a serem fornecidos. Entre os impactos potenciais,



destacam-se: o consumo de combustíveis fósseis durante o transporte dos itens; a utilização de recursos naturais, como papel e tintas, na fabricação dos materiais didáticos; a geração de resíduos sólidos decorrentes de embalagens; e, eventualmente, o descarte inadequado de materiais danificados, obsoletos ou em desuso.

Para mitigar tais impactos, recomenda-se a adoção de práticas de sustentabilidade, tais como:

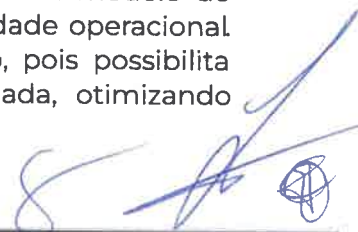
- **Transporte sustentável:** otimização das rotas de entrega e utilização de veículos em boas condições de manutenção, a fim de reduzir o consumo de combustíveis e as emissões de poluentes;
- **Materiais sustentáveis:** fornecimento de kits pedagógicos impressos com uso de papel certificado, de origem sustentável, e tintas atóxicas, priorizando produtos recicláveis ou reutilizáveis sempre que tecnicamente viável;
- **Gestão de resíduos:** adoção de boas práticas de armazenamento, distribuição e descarte, evitando perdas, desperdícios e geração desnecessária de resíduos;
- **Consumo consciente:** estímulo às unidades escolares para utilização racional dos materiais, de forma a prolongar sua vida útil e reduzir a necessidade de substituição frequente.

A incorporação dessas medidas assegura a mitigação dos impactos ambientais relacionados à execução da contratação, reforçando o compromisso da Secretaria Municipal de Educação e do Desporto Escolar de Russas com os princípios da responsabilidade socioambiental e da sustentabilidade previstos na legislação vigente, em especial a Lei nº 14.133/2021 e demais normas correlatas.

16. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A VIABILIDADE E RAZOABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base nos elementos analisados ao longo deste Estudo Técnico Preliminar (ETP) e nas diretrizes da Lei nº 14.133/2021, conclui-se que a contratação de kits pedagógicos impressos sobre sustentabilidade e educação financeira, por meio do Sistema de Registro de Preços, é viável, razoável e necessária para atender às demandas recorrentes da Secretaria Municipal de Educação e do Desporto Escolar de Russas. A medida busca garantir a disponibilidade contínua de recursos didáticos de qualidade, que fortaleçam o currículo escolar, ampliem a aprendizagem dos estudantes e promovam a inclusão educacional, contribuindo diretamente para a melhoria da qualidade do ensino e para a formação de cidadãos mais conscientes e preparados para os desafios sociais e econômicos.

A solução proposta foi construída a partir de levantamento prévio de mercado, identificação clara da necessidade da rede municipal e escolha de um modelo de contratação que privilegia a economicidade, a eficiência e a flexibilidade operacional. O uso do Registro de Preços mostra-se particularmente adequado, pois possibilita atender às necessidades da rede de forma escalonada e planejada, otimizando



recursos financeiros, reduzindo desperdícios e garantindo maior racionalidade na execução. Além disso, trata-se de uma solução pedagógica consolidada, que pode ser plenamente ofertada por fornecedores especializados, assegurando padronização metodológica, gestão contratual simplificada e eficácia educacional.

Diante disso, posiciona-se favoravelmente à contratação, por se tratar de medida alinhada às metas estratégicas da Administração Pública municipal e aos princípios da economicidade, eficiência e transparência previstos nos arts. 5º, 11 e 23 da Lei nº 14.133/2021. A contratação contribuirá diretamente para o fortalecimento do ensino de sustentabilidade e educação financeira no município de Russas, garantindo benefícios efetivos para a comunidade escolar e a sociedade em geral, com impactos positivos na formação integral dos estudantes e na consolidação de uma educação pública de qualidade, inclusiva e transformadora.

Russas / CE, 16 de setembro de 2025

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

Emanoel Lincoly Albuquerque Costa
EMANOEL LINCOLY ALBUQUERQUE COSTA
PRESIDENTE

Ihanna Karen de Oliveira Figueiredo
Ihanna Karen de Oliveira Figueiredo
MEMBRO

Maria Saúry Santiago da Silva
Maria Saúry Santiago da Silva
MEMBRO