Estudo Técnico Preliminar

Processo administrativo Nº 00008202509080002 64

Unidade responsável
Fundo Municipal de Educacao
Prefeitura Municipal de Russas

Data
30/03/2026

Responsável
Comissão De Planejamento

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A Prefeitura Municipal de Russas, por meio de suas diversas unidades administrativas, enfrenta desafios relacionados à manutenção de condições adequadas de salubridade e higiene em suas edificações e áreas comuns, em razão da exposição contínua a pragas urbanas e vetores, bem como da necessidade de garantir a qualidade da água armazenada para consumo. A ausência ou insuficiência de serviços sistemáticos e especializados de dedetização e higienização de reservatórios de água contribui para o aumento dos riscos sanitários, podendo favorecer a proliferação de insetos, roedores, cupins e microrganismos nocivos à saúde pública. Tal cenário compromete não apenas a integridade das instalações físicas, mas também a segurança dos servidores e da população atendida.

Adicionalmente, a necessidade de promover ambientes seguros e saudáveis está diretamente alinhada às diretrizes de gestão pública responsável, que exigem a adoção de medidas preventivas e corretivas voltadas à preservação da saúde coletiva, à conservação do patrimônio público e ao cumprimento das normas sanitárias vigentes. A realização periódica de serviços de controle integrado de pragas e vetores, bem como a limpeza e desinfecção de caixas d'água, constitui prática essencial para evitar a disseminação de doenças, garantir a potabilidade da água e assegurar a continuidade das atividades administrativas sem interrupções decorrentes de problemas sanitários.

Dessa forma, a contratação de empresa especializada para a prestação dos serviços de desinsetização, desratização, descupinização e higienização de reservatórios de água mostra-se imprescindível para suprir as necessidades identificadas, estruturando uma solução eficiente e preventiva de controle sanitário nas unidades municipais. A medida visa reduzir riscos à saúde, melhorar as condições de trabalho, preservar os bens

públicos e assegurar a adequada prestação dos serviços à população, em conformidade com o interesse público e os princípios da eficiência, economicidade e proteção à saúde.

2. ÁREA REQUISITANTE

Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Educacao	FRANCISCA EDCLÉCIA DA SILVA

3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A descrição dos requisitos da contratação fundamenta-se na necessidade de assegurar que a prestação dos serviços de controle de pragas urbanas e vetores, bem como de limpeza, higienização e desinfecção de reservatórios de água, atenda aos critérios técnicos, legais, operacionais e de sustentabilidade exigidos pela legislação vigente e pelas normas sanitárias aplicáveis. A solução deverá contemplar, de forma integrada, serviços de desinsetização, desratização, descupinização e higienização de caixas d'água, garantindo maior eficácia na prevenção de riscos à saúde pública e na manutenção de ambientes seguros e salubres nas unidades administrativas do Município de Russas/CE.

A solução a ser adotada deverá refletir as melhores práticas no controle integrado de pragas e na higienização de reservatórios, priorizando a eficácia dos métodos empregados, a utilização de produtos regularizados, a segurança dos usuários dos ambientes tratados, a durabilidade dos efeitos dos serviços e a continuidade operacional das atividades administrativas.

Requisitos Gerais

- Prestação de serviços especializados de controle integrado de pragas urbanas (desinsetização, desratização e descupinização) e higienização de reservatórios de água.
- Utilização de produtos devidamente registrados nos órgãos competentes.
- Emprego de técnicas seguras, eficazes e adequadas ao tipo de ambiente e infestação.
- Execução dos serviços sem comprometer o funcionamento das unidades administrativas.
- Garantia da qualidade dos serviços prestados, com reaplicação quando necessário.

Requisitos Técnicos

- Aplicação de métodos específicos para combate a insetos rasteiros, voadores, roedores e cupins, conforme o tipo de praga identificado.
- Utilização de produtos químicos com baixo nível de toxicidade para humanos,

porém eficazes no controle das pragas.
- Execução de serviços de higienização de reservatórios conforme normas técnicas, incluindo esvaziamento, limpeza mecânica, desinfecção e vedação.
- Uso de equipamentos adequados e em perfeito estado de conservação.

Requisitos Operacionais

- Execução dos serviços conforme cronograma definido pela Administração.
- Apresentação de relatórios técnicos após a execução dos serviços.
- Garantia de suporte técnico e correções em caso de ineficiência dos serviços prestados.

Requisitos Legais

- Conformidade com a Lei nº 14.133/2021.
- Atendimento às normas da vigilância sanitária e demais regulamentações aplicáveis.
- Regularidade fiscal, trabalhista e jurídica da contratada.
- Licenciamento sanitário e ambiental, quando exigido.
- Comprovação de capacitação técnica da empresa e dos profissionais envolvidos.

Requisitos de Sustentabilidade

- Utilização de produtos que minimizem impactos ambientais.
- Adoção de práticas que reduzam riscos de contaminação do solo e da água.
- Destinação ambientalmente adequada de resíduos gerados.
- Observância de boas práticas de controle ambiental e saúde ocupacional.

Requisitos da Contratação

- Apresentação de documentação técnica dos produtos e métodos utilizados.
- Equipe técnica qualificada e treinada.
- Atendimento integral às especificações definidas, sem restrições indevidas à competitividade.
- Compromisso com padrões de qualidade, segurança e eficiência na execução dos serviços.

Os requisitos estabelecidos visam garantir a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração, assegurando a contratação de serviços eficazes no controle de pragas e na higienização de reservatórios, sem impor exigências excessivas que restrinjam a competitividade, em conformidade com os princípios da eficiência, isonomia e economicidade.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO

O levantamento de mercado realizado considerou soluções técnica e economicamente viáveis para atender à necessidade de manutenção das condições de salubridade, higiene e segurança sanitária nas edificações e áreas comuns das

unidades administrativas da Prefeitura Municipal de Russas/CE. A análise abrangeu serviços especializados de controle integrado de pragas urbanas e vetores, bem como serviços de limpeza, higienização e desinfecção de reservatórios de água potável, observando práticas adotadas por outros entes públicos e soluções disponíveis no mercado fornecedor.

A análise contemplou contratações similares realizadas por órgãos públicos, bem como práticas consolidadas no setor, evidenciando que o mercado dispõe de empresas especializadas capazes de executar os serviços com eficiência, mediante o uso de produtos regulamentados, técnicas adequadas e observância das normas sanitárias vigentes.

Alternativas identificadas para solução do problema

a) Execução direta dos serviços pela Administração Pública

Vantagens:

- Maior controle sobre a execução dos serviços;
- Possibilidade de utilização de equipe própria;
- Redução de custos com contratação externa em tese.

Desvantagens:

- Necessidade de estrutura técnica especializada;
- Aquisição e gestão de insumos químicos e equipamentos;
- Risco de ineficiência e descumprimento de normas sanitárias;
- Elevado custo operacional indireto.

Justificativa da não escolha:

A alternativa mostra-se inviável diante da ausência de estrutura técnica adequada e da complexidade dos serviços, que exigem conhecimento especializado e rigoroso atendimento às normas sanitárias.

---

b) Contratação sob demanda eventual (ações corretivas pontuais)

Vantagens:

- Atendimento imediato de situações emergenciais;
- Menor necessidade de planejamento prévio;
- Flexibilidade para contratações isoladas.

Desvantagens:

- Ausência de caráter preventivo;
- Maior risco à saúde pública;
- Possibilidade de aumento de custos no longo prazo;
- Descontinuidade dos serviços.

Justificativa da não escolha:

Essa alternativa não atende à necessidade contínua e preventiva do controle de

pragas e higienização de reservatórios, sendo inadequada para garantir ambientes salubres de forma permanente.

---

c) Contratação contínua com execução periódica fixa (cronograma rígido)

Vantagens:

- Regularidade na execução dos serviços;
- Padronização das atividades;
- Facilidade de acompanhamento.

Desvantagens:

- Baixa flexibilidade para atender demandas variáveis;
- Possibilidade de execução desnecessária em alguns períodos;
- Risco de ineficiência na alocação de recursos.

Justificativa da não escolha:

Embora proporcione regularidade, essa alternativa não se adequa plenamente à realidade das unidades administrativas, cujas demandas podem variar ao longo do tempo, exigindo maior flexibilidade na execução dos serviços.

---

d) Contratação de empresa especializada para execução sob demanda, com caráter preventivo e corretivo

Vantagens:

- Atendimento conforme a real necessidade das unidades;
- Possibilidade de atuação preventiva e corretiva;
- Maior eficiência na utilização dos recursos públicos;
- Flexibilidade operacional;
- Garantia de execução por empresa tecnicamente capacitada.

Desvantagens:

- Necessidade de planejamento e controle da execução;
- Exigência de gestão contratual eficiente.

Justificativa da escolha:

Essa alternativa apresenta a melhor adequação técnica e operacional, pois permite a execução dos serviços de forma flexível e eficiente, contemplando tanto ações preventivas quanto corretivas. Além disso, garante que os serviços sejam realizados por empresa especializada, assegurando qualidade, conformidade com as normas sanitárias e melhor aproveitamento dos recursos públicos.

A solução escolhida exige um modelo de contratação flexível e eficiente. Considerando a variabilidade das demandas, torna-se necessária uma modalidade que permita aquisições conforme a necessidade da Administração. Nesse contexto, a escolha da modalidade licitatória deve estar alinhada à dinâmica do objeto. Busca-se garantir economicidade, competitividade e adequada gestão contratual. Assim, passa-se à análise das modalidades previstas na Lei nº 14.133/2021.

Análise da modalidade de contratação

Foram analisadas as modalidades previstas na Lei nº 14.133/2021:

1. Dispensa de Licitação
Não se mostra adequada, tendo em vista que os valores estimados ultrapassam os limites legais e não se caracteriza situação emergencial.

2. Concorrência
Apesar de permitir ampla competitividade, apresenta maior complexidade e prazos mais extensos, sendo desproporcional ao objeto.

3. Pregão Eletrônico (sem registro de preços)
Reduz a flexibilidade administrativa, podendo resultar em contratação de quantitativos superiores ou inadequados à demanda real.

4. Pregão Eletrônico para Registro de Preços
Mostra-se a modalidade mais adequada, pois:

- Permite contratações conforme a demanda;
- Garante maior competitividade;
- Proporciona economicidade;
- Confere eficiência e flexibilidade à gestão contratual.

Dessa forma, conclui-se que o Pregão Eletrônico para Registro de Preços é a solução mais vantajosa, por garantir maior competitividade, economicidade e flexibilidade na contratação. O modelo permite atender às demandas conforme a necessidade das unidades administrativas, evitando desperdícios e otimizando os recursos públicos. Ademais, está alinhado às disposições da Lei nº 14.133/2021 e aos princípios da Administração Pública.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na futura e eventual contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de controle integrado de pragas urbanas e vetores, bem como de limpeza, higienização e desinfecção de reservatórios de água, destinados às diversas unidades administrativas da Prefeitura Municipal de Russas/CE, por meio do Sistema de Registro de Preços. O objetivo é garantir condições adequadas de salubridade, higiene e segurança sanitária nos ambientes públicos, prevenindo a proliferação de pragas e assegurando a qualidade da água utilizada, contribuindo para a proteção da saúde dos servidores e da população atendida.

A solução abrange a execução dos serviços de desinsetização, desratização, descupinização e sanitização, contemplando o combate a insetos rasteiros e voadores, roedores e cupins, por meio da aplicação de produtos específicos e técnicas adequadas, devidamente regulamentados pelos órgãos competentes. Inclui, ainda, os serviços de limpeza e desinfecção de caixas d'água e cisternas, com procedimentos que envolvem esvaziamento, remoção de resíduos, escovação, aplicação de produtos

saneantes e desinfecção química, conforme normas técnicas e sanitárias vigentes. Todos os serviços deverão ser executados com qualidade, segurança e eficácia, garantindo resultados duradouros e minimizando riscos à saúde e ao meio ambiente.

A execução da solução ocorrerá de forma parcelada, conforme a demanda das unidades administrativas, respeitando o planejamento institucional e a disponibilidade orçamentária, em conformidade com a sistemática do Registro de Preços. A contratada será responsável por fornecer todos os insumos, equipamentos e mão de obra necessários, bem como pelo transporte, aplicação dos produtos e correta destinação dos resíduos gerados. Após a execução, deverão ser apresentados relatórios técnicos que comprovem os serviços realizados, assegurando a rastreabilidade e o controle das ações.

Considerando a adoção do Sistema de Registro de Preços, a solução proporciona maior flexibilidade administrativa, eficiência na gestão dos recursos públicos e economicidade, permitindo a execução dos serviços conforme a necessidade real de cada unidade. Esse modelo evita a realização de serviços desnecessários, assegura maior controle sobre a execução contratual e contribui para a manutenção contínua de ambientes salubres, em conformidade com o interesse público e as normas sanitárias aplicáveis.

6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	SERVIÇO DE CONTROLE DE VETORES E PRAGAS URBANAS	299.048,800	Metro Quadrado
2	SERVICOS DE HIGIENIZACAO, LIMPEZA E DESINFECCAO DE RESERVATORIOS DE AGUA	1.265,000	Metro Cúbico

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R$)	V. TOTAL (R$)
1	SERVIÇO DE CONTROLE DE VETORES E PRAGAS URBANAS	299.048,800	Metro Quadrado	1,76	526.325,89
2	SERVICOS DE HIGIENIZACAO, LIMPEZA E DESINFECCAO DE RESERVATORIOS DE AGUA	1.265,000	Metro Cúbico	113,15	143.134,75

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, temse que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R$ 669.460,64 (seiscentos e sessenta e nove mil, quatrocentos e sessenta reais e sessenta e quatro centavos)

8. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

A presente contratação será realizada de forma parcelada por item, considerando a natureza dos serviços que compõem o objeto, os quais incluem o controle de pragas urbanas e vetores (desinsetização, desratização e descupinização) e a limpeza, higienização e desinfecção de reservatórios de água. O parcelamento visa possibilitar maior flexibilidade na execução contratual, permitindo que cada serviço seja demandado conforme a necessidade específica das unidades administrativas.

A adoção do parcelamento por item justifica-se pela relativa independência entre os serviços, que, embora relacionados à manutenção das condições de salubridade, podem ser executados de forma autônoma, sem prejuízo à eficiência dos resultados. Essa abordagem possibilita a especialização dos fornecedores, permitindo que empresas com expertise específica em cada tipo de serviço participem do certame, ampliando a competitividade.

Além disso, o parcelamento contribui para a ampliação da competitividade e para a obtenção de propostas mais vantajosas, ao possibilitar a participação de um maior número de fornecedores, inclusive microempresas e empresas de pequeno porte. Tal medida evita a concentração de mercado e reduz o risco de dependência de um único fornecedor, promovendo maior equilíbrio e eficiência na contratação pública.

Sob o aspecto da gestão contratual, embora demande maior controle por parte da Administração, o parcelamento permite melhor adequação da execução dos serviços às demandas reais, evitando contratações desnecessárias e otimizando a aplicação dos recursos públicos. Ademais, possibilita maior agilidade na solução de eventuais falhas, com substituição pontual de fornecedores, quando necessário.

Dessa forma, a opção pelo parcelamento da contratação revela-se tecnicamente adequada e economicamente vantajosa, pois amplia a competitividade, favorece a especialização dos serviços, reduz riscos operacionais e assegura maior eficiência e flexibilidade na execução contratual, em atendimento ao interesse público.

9. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

O alinhamento da presente contratação ao Plano de Contratações Anual (PCA), conforme disposto no art. 12 da Lei nº 14.133/2021, bem como aos demais instrumentos de planejamento institucional, assegura a coerência entre as demandas administrativas e a adequada alocação dos recursos públicos. A necessidade de contratação dos serviços de controle de pragas urbanas e vetores, incluindo desinsetização, desratização e descupinização, além da limpeza e higienização de reservatórios de água, foi devidamente identificada na etapa de planejamento, conforme descrito na seção de necessidade da contratação, evidenciando sua relevância para a manutenção das condições sanitárias adequadas nas unidades administrativas.

A contratação encontra-se prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) do exercício de 2026, o que demonstra sua compatibilidade com o planejamento estratégico da Administração e sua vinculação às ações institucionais voltadas à promoção da saúde, segurança e bem-estar dos usuários dos serviços públicos. Tal alinhamento possibilita maior previsibilidade das contratações, otimização do uso dos recursos orçamentários e fortalecimento da governança pública.

Dessa forma, o pleno alinhamento com o planejamento vigente contribui para a obtenção de resultados mais eficientes e vantajosos, promovendo a economicidade, a transparência e a competitividade no processo de contratação. Ademais, reforça o compromisso da Administração Pública com a gestão responsável e com o atendimento do interesse público, em consonância com os princípios estabelecidos na legislação vigente.

O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual, exercício de 2026 , conforme detalhamento a seguir:

ID PCA no PNCP:07535446000160-0-000006/2026
Data de publicação no PNCP:12/09/2025

10. RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a execução da solução proposta, o Município de Russas/CE pretende alcançar resultados concretos em termos de economicidade, eficiência operacional e melhoria das condições sanitárias das unidades administrativas. A realização periódica dos serviços de controle de pragas e vetores, aliada à higienização adequada dos reservatórios de água, contribuirá significativamente para a manutenção de ambientes salubres, reduzindo riscos à saúde dos servidores e da população atendida, além de prevenir a ocorrência de doenças relacionadas a agentes biológicos e contaminações hídricas.

Espera-se, ainda, a redução de custos decorrentes da necessidade de intervenções corretivas emergenciais, geralmente mais onerosas, ocasionadas pela proliferação descontrolada de pragas ou pela inadequada conservação dos reservatórios de água. A atuação preventiva proporcionará maior previsibilidade dos gastos públicos, além de contribuir para a preservação das estruturas físicas dos prédios, evitando danos causados por cupins, roedores e outros agentes nocivos.

Sob o aspecto da gestão administrativa, a execução dos serviços por meio do Sistema de Registro de Preços permitirá maior controle e racionalização dos recursos financeiros, possibilitando contratações conforme a demanda real de cada unidade. Isso resultará em melhor planejamento das ações, maior eficiência na fiscalização contratual e otimização do trabalho dos servidores responsáveis pela gestão e acompanhamento dos serviços.

Por fim, do ponto de vista institucional, a solução contribuirá para a melhoria das condições de trabalho e atendimento ao público, promovendo ambientes mais seguros, organizados e adequados ao desenvolvimento das atividades administrativas.

Ademais, a adoção de práticas adequadas de controle sanitário, com utilização de produtos regulamentados e técnicas apropriadas, reforça o compromisso da Administração Pública com a saúde coletiva, a sustentabilidade e a prestação eficiente dos serviços públicos.

11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para garantir uma contratação eficiente, eficaz e em conformidade com a legislação vigente, visando à prestação de serviços de controle de pragas e vetores, bem como à limpeza e higienização de reservatórios de água nas unidades administrativas da Prefeitura Municipal de Russas/CE, deverão ser adotadas previamente as seguintes providências:

Publicação e Divulgação

O edital deverá ser devidamente publicado no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) e em outros meios oficiais pertinentes, assegurando ampla publicidade ao certame, isonomia entre os interessados e observância ao princípio da competitividade, conforme estabelecido na Lei nº 14.133/2021.

Análise de Propostas e Habilitação

A equipe responsável pelo processo licitatório deverá realizar análise criteriosa das propostas e da documentação de habilitação apresentada pelos licitantes, verificando o atendimento aos requisitos técnicos, legais e operacionais definidos no edital. Será priorizada a seleção da proposta mais vantajosa, garantindo que a empresa possua capacidade técnica para execução dos serviços e utilize produtos devidamente regularizados.

Gerenciamento e Fiscalização do Contrato

Deverá ser designada equipe técnica responsável pela gestão e fiscalização do contrato, com a atribuição de acompanhar a execução dos serviços, verificar a conformidade com as especificações estabelecidas, atestar a qualidade dos serviços prestados e garantir o cumprimento dos prazos e obrigações contratuais por parte da contratada.

Planejamento das Execuções

As unidades administrativas deverão realizar levantamento prévio de suas necessidades, definindo cronogramas de execução dos serviços, considerando a periodicidade adequada para controle de pragas e higienização dos reservatórios, de forma a não comprometer o funcionamento regular das atividades.

Controle e Prestação de Contas

A Administração deverá manter controle rigoroso da execução contratual, com o devido registro e arquivamento de documentos como ordens de serviço, relatórios técnicos, notas fiscais e termos de recebimento. Tal medida assegura a rastreabilidade das ações, facilita a fiscalização pelos órgãos de controle e garante transparência na aplicação dos recursos públicos.

Com a adoção dessas providências, a contratação será conduzida de forma segura,

eficiente e alinhada aos princípios da legalidade, economicidade e interesse público, contribuindo para a adequada execução dos serviços e para a manutenção de ambientes salubres nas unidades administrativas do Município de Russas/CE.

12. JUSTIFICATIVA PARA ADOÇÃO DO REGISTRO DE PREÇOS

A adoção do Sistema de Registro de Preços (SRP) para a futura e eventual contratação de serviços de controle de pragas urbanas e vetores, bem como de limpeza, higienização e desinfecção de reservatórios de água, destinados às diversas unidades administrativas da Prefeitura Municipal de Russas/CE, justifica-se por razões estratégicas que asseguram eficiência, economicidade e flexibilidade administrativa no atendimento das demandas institucionais.

Flexibilidade e Atendimento à Demanda:

O SRP permite que a execução dos serviços ocorra conforme a necessidade efetiva de cada unidade administrativa, considerando variações na periodicidade, surgimento de demandas emergenciais e especificidades de cada ambiente. Essa sistemática evita contratações desnecessárias e possibilita melhor adequação dos serviços à realidade operacional do Município.

Maior Competitividade:

A utilização do SRP amplia a participação de empresas especializadas no mercado de controle de pragas e higienização, promovendo maior competitividade no certame e aumentando as chances de obtenção de propostas mais vantajosas. Além disso, favorece a participação de microempresas e empresas de pequeno porte, incentivando o desenvolvimento econômico local e regional.

Coordenação e Eficiência na Gestão:

A formalização de uma ata de registro de preços permite à Administração planejar e coordenar de forma centralizada a execução dos serviços nas diversas unidades, garantindo padronização dos procedimentos, melhor controle das ordens de serviço e maior eficiência na gestão contratual.

Economicidade e Racionalização dos Recursos Públicos:

A contratação sob demanda possibilita o uso mais racional dos recursos públicos, evitando desperdícios e execuções desnecessárias. Além disso, a estimativa global favorece a obtenção de melhores condições comerciais, proporcionando ganhos de escala e maior vantajosidade econômica.

Redução de Custos Administrativos:

Ao consolidar as futuras contratações em uma única ata, reduz-se a necessidade de instauração de múltiplos processos licitatórios ao longo do exercício, diminuindo custos operacionais, tempo de tramitação e carga administrativa sobre os setores responsáveis.

Atualização e Equilíbrio de Preços:

O SRP assegura que os preços registrados permaneçam compatíveis com o mercado durante a vigência da ata, permitindo ajustes quando necessário e garantindo o

equilíbrio econômico-financeiro da contratação, em conformidade com a legislação vigente.

Dessa forma, a adoção do Sistema de Registro de Preços revela-se como a alternativa mais eficiente, estratégica e adequada para assegurar a execução contínua e eficaz dos serviços, contribuindo para a manutenção de ambientes salubres, a proteção da saúde pública e a adequada gestão dos recursos públicos.

13. DA VEDAÇÃO DA PARTICIPAÇÃO DE EMPRESAS NA FORMA DE CONSÓRCIO

A vedação à participação de empresas na forma de consórcio na presente contratação justifica-se por fundamentos técnicos, administrativos e jurídicos, em consonância com os princípios da eficiência, economicidade, competitividade e simplificação processual previstos na Lei nº 14.133/2021. A medida visa assegurar maior racionalidade na condução do certame e na futura gestão da ata de registro de preços.

O objeto da contratação — registro de preços para futura e eventual prestação de serviços de controle de pragas urbanas e vetores, bem como de limpeza, higienização e desinfecção de reservatórios de água — caracteriza-se como serviço comum, amplamente disponível no mercado, com execução padronizável e de relativa simplicidade operacional. O segmento conta com diversas empresas que, de forma individual, possuem capacidade técnica e operacional suficiente para atender integralmente às exigências do edital, não se tratando de objeto que demande elevada complexidade ou atuação conjunta de múltiplos agentes econômicos.

Ademais, a participação de consórcios poderia acarretar maior complexidade na análise da documentação de habilitação, na verificação das responsabilidades solidárias entre as empresas consorciadas e na gestão contratual, especialmente considerando a execução parcelada dos serviços nas diversas unidades administrativas. A vedação contribui para maior celeridade no processo licitatório, reduz riscos operacionais e facilita a fiscalização da execução contratual por parte da Administração.

A experiência administrativa demonstra que há ampla competitividade no mercado para a prestação dos serviços em questão, sendo desnecessária a formação de consórcios para ampliação da disputa. Assim, a restrição não compromete a competitividade nem a isonomia, ao contrário, promove maior eficiência, previsibilidade e controle na execução do objeto contratado.

Dessa forma, a vedação à participação de empresas em consórcio revela-se técnica e juridicamente adequada, contribuindo para a segurança administrativa, mitigação de riscos e observância dos princípios que regem as contratações públicas.

14. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A análise de contratações correlatas e interdependentes constitui etapa relevante do planejamento, pois permite identificar a existência de objetos similares, complementares ou que possam impactar a execução da contratação pretendida. Essa avaliação contribui para evitar sobreposições, lacunas ou descontinuidade na prestação dos serviços, assegurando a integração das ações administrativas e a observância aos princípios da eficiência, economicidade e planejamento previstos na Lei nº 14.133/2021.

No caso específico desta contratação — registro de preços para futura e eventual prestação de serviços de controle de pragas urbanas e vetores, bem como de limpeza, higienização e desinfecção de reservatórios de água — não foram identificadas contratações interdependentes ou correlatas cuja execução seja condição indispensável para a efetividade do objeto proposto. Os serviços podem ser executados de forma autônoma, independentemente da celebração de outros contratos prévios ou complementares.

Assim, a presente contratação configura-se como ação específica e independente, voltada à promoção da saúde pública, à manutenção de ambientes salubres e à adequada conservação das instalações, integrando-se de forma harmônica às demais ações da Administração, sem demandar ajustes ou compatibilizações contratuais obrigatórias.

15. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS

A presente contratação, referente ao registro de preços para futura e eventual prestação de serviços de controle de pragas urbanas e vetores, bem como de limpeza, higienização e desinfecção de reservatórios de água, apresenta potencial de impacto ambiental controlado, considerando tratar-se de serviços especializados e executados de forma pontual e planejada. No entanto, devem ser considerados possíveis impactos indiretos relacionados à utilização de produtos químicos, ao consumo de recursos naturais e à geração de resíduos durante a execução dos serviços.

Nesse contexto, identificam-se os seguintes impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras:

Impacto: risco de contaminação do solo e da água decorrente do uso de produtos químicos;
Medida mitigadora: utilização de produtos devidamente registrados nos órgãos competentes, com aplicação controlada e em conformidade com as normas técnicas e sanitárias, priorizando substâncias de menor toxicidade e impacto ambiental;

Impacto: geração de resíduos provenientes de embalagens e insumos utilizados nos serviços;
Medida mitigadora: destinação ambientalmente adequada dos resíduos e embalagens, conforme a legislação vigente;

Impacto: consumo de água nos processos de limpeza e higienização de reservatórios;
Medida mitigadora: adoção de práticas de uso racional da água, evitando desperdícios e otimizando os procedimentos operacionais;

Impacto: riscos à saúde humana e ao meio ambiente decorrentes da aplicação inadequada dos produtos;
Medida mitigadora: exigência de mão de obra qualificada e capacitada, com utilização de equipamentos adequados e cumprimento rigoroso das normas de segurança e saúde;

Impacto: aplicação ineficiente dos serviços, gerando retrabalho e maior consumo de insumos;
Medida mitigadora: exigência de padrões mínimos de qualidade e eficiência na execução dos serviços, garantindo maior durabilidade dos efeitos e redução da necessidade de reaplicações frequentes.

A incorporação dessas medidas no processo de contratação e na execução contratual assegura que os serviços sejam realizados de forma ambientalmente responsável, alinhando-se aos princípios da sustentabilidade, eficiência e responsabilidade socioambiental previstos na Lei nº 14.133/2021, contribuindo para a proteção do meio ambiente e a promoção da saúde pública.

16. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A VIABILIDADE E RAZOABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base nas análises desenvolvidas ao longo deste Estudo Técnico Preliminar, a contratação, por meio do Sistema de Registro de Preços, para prestação de serviços de controle de pragas urbanas e vetores, bem como de limpeza, higienização e desinfecção de reservatórios de água, destinados às unidades administrativas do Município de Russas/CE, apresenta-se como viável, eficaz e plenamente alinhada aos princípios da Administração Pública, nos termos da Lei nº 14.133/2021.

A solução proposta atende de forma clara à necessidade identificada pela Administração, que busca garantir condições adequadas de salubridade, segurança sanitária e conservação das edificações públicas. Trata-se de alternativa tecnicamente consolidada, amplamente disponível no mercado e executada por empresas especializadas, sendo capaz de atender integralmente às demandas institucionais, sem a necessidade de soluções complementares.

Além disso, a adoção do Sistema de Registro de Preços assegura maior flexibilidade na execução dos serviços, permitindo o atendimento das demandas conforme a necessidade das unidades administrativas, com melhor planejamento e racionalização dos recursos públicos. A solução contribui, ainda, para a padronização dos serviços, redução de custos operacionais e maior eficiência na gestão contratual.

Portanto, conclui-se que a contratação proposta é tecnicamente viável, economicamente razoável e estrategicamente adequada ao interesse público,

contribuindo para a promoção da saúde, a manutenção de ambientes salubres e a melhoria da qualidade dos serviços prestados pela Administração Pública do Município de Russas/CE, em consonância com os princípios da eficiência, economicidade e qualidade do serviço público.

Russas / CE, 30 de março de 2026

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

EMANOEL LINCOLY ALBUQUERQUE COSTA:05792943311

Assinado digitalmente por EMANOEL LINCOLY ALBUQUERQUE COSTA:05792943311
ND: C=BR, CN=EMANOEL LINCOLY ALBUQUERQUE COSTA:05792943311, O=ICP-Brasil, OU=AC SyngularID Multipla
Razão: Eu estou aprovando este documento.
Localização: RUSSAS-CE.
Foxit PDF Reader Versão: 2025.3.0

EMANOEL LINCOLY ALBUQUERQUE COSTA
PRESIDENTE

IHANNA KAREN DE OLIVEIRA FIGUEIREDO:07153134360

Assinado digitalmente por IHANNA KAREN DE OLIVEIRA FIGUEIREDO:07153134360
ND: C=BR, O=ICP-Brasil, OU=Certificado Digital PF A1, OU=Presencial, OU=65163900049, OU=AC SyngularID Multipla, CN=IHANNA KAREN DE OLIVEIRA FIGUEIREDO:07153134360
Razão: Eu estou aprovando este documento
Localização:
Foxit PDF Reader Versão: 2025.2.0

Ihanna Karen de Oliveira Figueiredo
MEMBRO

MARIA SAURY SANTIAGO DA SILVA:07762512365

Assinado digitalmente por MARIA SAURY SANTIAGO DA SILVA:07762512365
ND: C=BR, CN=MARIA SAURY SANTIAGO DA SILVA:07762512365, O=ICP-Brasil, OU=AC SyngularID Multipla
Razão: Eu estou aprovando este documento
Localização:
Foxit PDF Reader Versão: 2025.3.0

Maria Saúry Santiago da Silva
MEMBRO