



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

### PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0000420250103001308

#### 1. Descrição da Necessidade da Contratação

A contratação de serviços de gravação de vídeos, fotografias e live streaming para a Secretaria de Saúde do Município de São João do Jaguaribe/Ceará é essencial para atender à crescente demanda por comunicação efetiva e transparente das ações e eventos desenvolvidos pela Secretaria. Através da divulgação visual e audiovisual, é possível aprimorar significativamente a conscientização da população sobre campanhas de saúde pública, workshops e conferências, garantindo um alcance mais amplo e um maior envolvimento da comunidade. A necessidade de registro e transmissão de eventos ao vivo também é vital para a documentação, consulta futura e prestação de contas à população e aos órgãos de controle, assegurando a publicidade e a eficiência das atividades de saúde, conforme estabelecido nos princípios da Lei 14.133/2021. A implementação desses serviços busca ainda integrar a tecnologia à gestão pública, promovendo um governo mais aberto e participativo, atendendo assim ao interesse público de forma direta e eficaz.

#### 2. Área requisitante

| Área requisitante        | Responsável        |
|--------------------------|--------------------|
| Fundo Municipal de Saude | DAVI LIMA OLIVEIRA |

#### 3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação fundamenta-se na necessidade de estabelecer critérios claros e específicos que permitam a escolha da melhor solução para a prestação de serviços de gravação de vídeos, fotografias e live streaming. Para tanto, são observadas práticas de sustentabilidade e padrões mínimos de qualidade e desempenho adequados ao contexto da ação pública, em conformidade com as leis e regulamentações específicas aplicáveis.

- **Requisitos Gerais:**

- Uso de câmeras de vídeo HD ou superior para garantir alta qualidade audiovisual.
- Equipamentos de áudio de alta fidelidade, incluindo microfones e amplificadores.
- Software de edição e transmissão ao vivo compatível com os padrões atuais de tecnologia.





- Profissionais experientes em fotografia, filmagem e transmissão ao vivo.
- Conectividade de internet robusta para streaming sem interrupções.
- **Requisitos Legais:**
  - Conformidade com a Lei 14.133/2021 no que tange à lisura e competitividade do processo licitatório.
  - Atendimento a todas as normas técnicas brasileiras relevantes para o serviço contratado.
  - Garantia de cumprimento das leis trabalhistas e de direitos autorais.
- **Requisitos de Sustentabilidade:**
  - Preferência por equipamentos energeticamente eficientes para minimizar o impacto ambiental.
  - Implementação de práticas de descarte correto de resíduos eletrônicos.
  - Redução ao máximo de materiais impressos, favorecendo soluções digitalizadas.
- **Requisitos da Contratação:**
  - Fornecimento de soluções personalizáveis em tempo real, com capacidade para adicionar gráficos e informações durante transmissões.
  - Garantia de segurança no armazenamento e acesso a materiais digitais produzidos.
  - Previsão de manutenção ou assistência técnica nos sistemas e equipamentos utilizados.

Os requisitos essenciais para esta contratação incluem a disponibilidade de tecnologia de última geração e profissionais qualificados, o cumprimento de normas ambientais e de qualidade, e o alinhamento com os princípios da nova Lei de Licitações, assegurando que se mantenha o caráter competitivo e de interesse público da licitação futura.

#### 4. Levantamento de mercado

Esta seção apresenta um levantamento de mercado com o objetivo de identificar as principais soluções de contratação para os serviços de gravação de vídeos, fotografias e live streaming, considerando tanto as práticas adotadas por fornecedores do setor quanto por órgãos públicos similares. As alternativas identificadas são:

- Contratação direta com o fornecedor: envolve a seleção de um fornecedor específico, mediante processo licitatório, para prestar os serviços demandados. Essa opção permite um maior controle sobre as condições contratuais e a qualidade dos serviços prestados.
- Contratação através de terceirização: possui a vantagem de delegar a responsabilidade operacional a uma empresa especializada, que pode oferecer profissionais qualificados e infraestrutura adequada para a execução dos serviços. Essa modalidade é especialmente útil caso o órgão não disponha dos recursos necessários para gerenciar internamente a operação.
- Formas alternativas de contratação: incluem a utilização de cooperativas, consórcios ou parcerias com entidades sem fins lucrativos, que podem apresentar soluções criativas e custo-efetivas, dependendo das particularidades do serviço e da legislação vigente.

Analisando as necessidades da Secretaria de Saúde de São João do Jaguaribe, a





solução de contratação mais adequada parece ser a contratação direta com o fornecedor, dada a especificidade e qualidade técnica exigidas para os serviços descritos. Esta modalidade garante maior controle sobre a execução contratual e permite a especificação dos requisitos técnicos detalhados no edital de licitação, adequando-se às exigências de qualidade e economicidade idealizadas pelo órgão requisitante.

## 5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a contratação de serviços de gravação de vídeos, fotografias e live streaming visa atender integralmente as necessidades da Secretaria de Saúde da Prefeitura Municipal de São João do Jaguaribe. A adoção desta solução se justifica pela sua capacidade de promover uma comunicação eficiente e transparente das ações de saúde, permitindo o envolvimento da comunidade e facilitando o acesso à informação.

- A solução abrange a utilização de câmeras de vídeo de alta definição (HD) ou superior para garantir a qualidade visual das gravações e transmissões ao vivo, atendendo aos padrões de qualidade exigidos pela Secretaria.
- Os equipamentos de áudio de qualidade superior serão utilizados, garantindo que o som nas gravações e transmissões ao vivo seja claro e compreensível para todos os públicos-alvo, essencial para a eficiência dos processos comunicativos.
- Recursos computacionais e softwares específicos para edição de vídeo e transmissão ao vivo são partes integrantes da solução, possibilitando uma transmissão estável e sem interrupções, crucial para manter o interesse e a atenção dos espectadores durante eventos e ações de saúde.
- Adotaremos iluminação adequada, tanto para ambientes internos quanto externos, de modo a assegurar uma captura de imagem clara em qualquer circunstância ambiental, realçando a qualidade das produções audiovisuais.
- A solução considera a contratação de equipe altamente qualificada, com profissionais experientes em fotografia, filmagem e transmissão ao vivo, capacitados a se adaptarem rapidamente a diversas situações e demandas.
- Prevê-se o uso de armazenamento digital seguro para vídeos e fotografias, garantindo acessibilidade futura e proteção de dados, fatores essenciais no contexto das comunicações em saúde pública.
- O serviço de internet de alta velocidade é parte integrante da solução, assegurando a qualidade e a continuidade das transmissões ao vivo, sem interrupções, o que é vital para o sucesso das campanhas e eventos.
- Por último, incluirá a capacidade de personalização de conteúdos com gráficos e informações adicionais durante as transmissões ao vivo, ampliando a comunicação de dados relevantes ao público.

A presente solução é considerada a mais adequada existente no mercado, em conformidade com a Lei 14.133/2021, pois combina tecnologia avançada e equipe especializada para garantir o cumprimento dos objetivos de comunicação e transparência da Secretaria de Saúde. Esta solução também se alinha com os princípios de economicidade, eficiência e interesse público destacados pela legislação, promovendo o melhor aproveitamento dos recursos disponíveis.





## 6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

| ITEM                                  | DESCRIÇÃO                                        | QTD.   | UND.    |
|---------------------------------------|--------------------------------------------------|--------|---------|
| 1                                     | GRAVAÇÃO DE VÍDEOS, FOTOGRAFIAS E LIVE STREAMING | 12,000 | Serviço |
| Especificação: Gravação e transmissão |                                                  |        |         |

## 7. Estimativa do valor da contratação

| ITEM                                  | DESCRIÇÃO                                        | QTD.   | UND.    | V. UNIT (R\$) | V. TOTAL (R\$) |
|---------------------------------------|--------------------------------------------------|--------|---------|---------------|----------------|
| 1                                     | GRAVAÇÃO DE VÍDEOS, FOTOGRAFIAS E LIVE STREAMING | 12,000 | Serviço | 1.366,66      | 16.399,92      |
| Especificação: Gravação e transmissão |                                                  |        |         |               |                |

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 16.399,92 (dezesesseis mil, trezentos e noventa e nove reais e noventa e dois centavos)

## 8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A decisão pelo parcelamento dos serviços de gravação de vídeos, fotografias e live streaming para a Secretaria de Saúde da Prefeitura Municipal de São João do Jaguaribe foi fundamentada nos seguintes critérios:

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** O objeto da contratação é tecnicamente divisível, permitindo que os serviços sejam separados por tipo de evento ou por serviços específicos (gravação, fotografia, live streaming), sem prejudicar a sua funcionalidade ou os resultados pretendidos.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** A divisão dos serviços é viável tanto técnica quanto economicamente, assegurando que a qualidade dos serviços e a eficácia dos resultados não sejam comprometidas. A segmentação permitirá uma abordagem mais especializada para cada serviço, aumentando a eficiência.
- **Economia de Escala:** O parcelamento foi planejado de forma a não resultar em perda significativa de economia de escala. A separação em partes menores não acarretará em um aumento desproporcional dos custos, visto que os benefícios da especialização e da competitividade do mercado compensam esses custos.
- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** Ao dividir os serviços, aumenta-se a competitividade e permite-se um melhor aproveitamento do mercado, possibilitando a participação de um maior número de fornecedores, incluindo aqueles de menor porte, que poderão oferecer propostas competitivas para partes específicas do serviço.
- **Análise do Mercado:** A decisão pelo parcelamento está alinhada às práticas observadas no setor, onde serviços especializados frequentemente são contratados separadamente para obter maior expertise e eficiência, conforme análise do mercado de audiovisual.
- **Consideração de Lotes:** Em busca de eficiência e competitividade, os serviços foram divididos em lotes menores para incluir fornecedores que não têm a





capacidade de atender a totalidade, incentivando a participação ampla sem comprometer a economia de escala.

Com base nessas análises, o parcelamento dos serviços foi considerado a melhor estratégia para atender as necessidades da Secretaria de Saúde, promovendo eficiência, competitividade e alinhamento com práticas de mercado.

## 9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação dos serviços de gravação de vídeos, fotografias e live streaming para a Secretaria de Saúde de São João do Jaguaribe está em pleno alinhamento com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de São João do Jaguaribe para o exercício financeiro de 2025.

- Esta iniciativa contribui para a concretização das estratégias de comunicação e transparência das ações da Secretaria de Saúde, conforme estabelecido nas diretrizes do plano.
- Possibilita a adequação das operações da Secretaria ao planejamento municipal de aumentar a visibilidade e a disseminação das campanhas de saúde ao longo do ano.
- Prevê a utilização eficiente dos recursos orçamentários, garantindo que as atividades programadas para o ano ocorram conforme o cronograma estabelecido, sem comprometer outros projetos essenciais.
- Facilita o acompanhamento e a avaliação das ações realizadas, promovendo ajustes e melhorias contínuas, essenciais para o sucesso das políticas de saúde pública adotadas pelo município.

Desta forma, a contratação é um passo estratégico fundamental que reflete o comprometimento da administração municipal com o planejamento eficiente e eficaz das suas atividades, garantindo melhor atendimento à população e promovendo o desenvolvimento sustentável do município.

## 10. Resultados pretendidos

Os resultados pretendidos com a contratação para a prestação de serviços de gravação de vídeos, fotografias e live streaming para a Secretaria de Saúde do município de São João do Jaguaribe incluem:

- **Divulgação Eficiente:** Ampla divulgação das atividades e campanhas promovidas pela Secretaria de Saúde para conscientização e engajamento da comunidade local.
- **Transparência e Documentação:** Registro audiovisual detalhado das ações, conferências e eventos, promovendo transparência nas ações governamentais e servindo como fonte de consulta posterior.
- **Economia de Recursos:** Otimização dos recursos financeiros, humanos e técnicos utilizados, garantindo a economicidade e eficiência da comunicação institucional.
- **Qualidade Técnica:** Garantia de alta qualidade na gravação e transmissão de conteúdos, assegurando clareza e profissionalismo nas imagens e áudios





produzidos.

- **Conectividade e Acessibilidade:** Disponibilização dos conteúdos em plataformas digitais acessíveis, ampliando o alcance das informações tanto para moradores locais quanto para interessados de outras regiões.
- **Desenvolvimento Sustentável:** Implementação de práticas sustentáveis no processo de execução dos serviços, minimizando impactos ambientais de acordo com as diretrizes municipais.

## 11. Providências a serem adotadas

- Avaliação e aprovação do Estudo Técnico Preliminar pela autoridade competente da Prefeitura Municipal de São João do Jaguaribe.
- Designação de equipe de licitação com experiência em contratações de serviços audiovisuais, assegurando o cumprimento dos princípios elencados na Lei 14.133/2021.
- Elaboração de termo de referência com base nos requisitos técnicos definidos, detalhando as especificações dos equipamentos e serviços necessários.
- Realização de pesquisa de mercado para garantir a obtenção de propostas com preços compatíveis e vantajosos, conforme previsto no Art. 23 da Lei 14.133/2021.
- Estabelecimento, no termo de referência, de critérios claros e objetivos para a avaliação das propostas dos fornecedores.
- Definição de plano de comunicação e publicidade dos eventos cobertos pelos serviços, a fim de maximizar o alcance e o engajamento da comunidade.
- Inserção de cláusulas no contrato que garantam a observância das diretrizes de sustentabilidade e mitigação dos impactos ambientais estabelecidas pela Prefeitura.
- Planejamento de treinamentos ou capacitações, se necessários, para os servidores que atuarão na fiscalização e gestão do contrato de prestação de serviços audiovisuais.
- Inscrição e manutenção das informações do processo de contratação no sistema de controle interno da Prefeitura para assegurar a transparência e a governança adequada.
- Estabelecimento de cronograma para as etapas de seleção e contratação, alinhado com a realização dos eventos ou atividades pela Secretaria de Saúde, conforme o planejamento anual.

## 12. Justificativa para adoção do registro de preços

A decisão de não adotar o sistema de registro de preços para a contratação dos serviços de gravação de vídeos, fotografias e live streaming foi fundamentada nos seguintes aspectos, de acordo com a Lei 14.133/2021:

- A natureza específica e pontual dos eventos que demandam os serviços, os quais possuem datas e características pré-estabelecidas, não justificando a necessidade de um sistema amplo e contínuo de registro de preços, normalmente aplicável a contratações de demanda incerta e contínua.
- A previsão clara de frequência e quantidade dos serviços ao longo do período contratado, conforme detalhado nas estimativas de demanda apresentadas no





Estudo Técnico Preliminar, permite um planejamento direcionado e eficiente, sem a necessidade de flexibilidade que um registro de preços proporcionaria.

- O caráter da contratação, voltado para eventos específicos da Secretaria de Saúde, não demanda a contratação de múltiplos fornecedores ou a manutenção de variedade de preços, aspectos cobertos pelo registro de preços, mas sim um fornecedor capaz de oferecer um serviço especializado e uniforme em qualidade.
- Considerando o art. 82 da Lei 14.133/2021, as especificidades desta contratação não requerem as condições previstas para a implementação do sistema de registro de preços, como estabelecido para bens ou serviços de demanda regular ou em larga escala, não observadas aqui.

Portanto, a decisão foi tomar a forma de licitação direta, adequando-se melhor às características e necessidades previstas, garantindo eficiência, gerenciamento de custos e cumprimento rigoroso dos prazos estabelecidos para atendimento aos eventos da Secretaria de Saúde de São João do Jaguaribe/Ceará.

### 13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Com base na Lei nº 14.133/2021, que rege as licitações e contratos na administração pública, e considerando as especificidades da presente contratação para prestação de serviços de gravação de vídeos, fotografias e live streaming para a Secretaria de Saúde do município de São João do Jaguaribe, é vedada a participação de empresas na forma de consórcio para este processo licitatório. A decisão está fundamentada nos seguintes pontos:

- Dada a natureza dos serviços contratados, a complexidade técnica e operacional não exige a composição consorciada para ampliar capacidades, não se justificando, portanto, a participação de consórcios no certame.
- Vedações similares são previstas na Lei nº 14.133/2021, permitindo que a Administração estabeleça tal restrição quando justificadamente necessário, a fim de garantir a celeridade e eficiência do processo licitatório, além de fomentar a competitividade entre as empresas individuais.
- A formação de consórcios poderia configurar em sobreposição de competências ou duplicidade de recursos que não são necessários para a execução dos serviços objeto do contrato, podendo acarretar em aumento de custos indiretos para a Administração Municipal.
- A vedação visa assegurar um processo mais simplificado, célere e direto, facilitando a gestão e fiscalização por parte do contratante e, assim, promovendo maior economicidade na utilização dos recursos públicos.

Portanto, a decisão de vedar a participação de empresas em consórcio é considerada coerente com os objetivos de otimização dos processos licitatórios dispostos na legislação vigente e, sobretudo, alinha-se com os princípios de eficácia e economicidade previstos na Lei nº 14.133/2021, permitindo a seleção da melhor proposta para atender o interesse público.

### 14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras





Na realização dos serviços de gravação de vídeos, fotografias e live streaming para a Secretaria de Saúde da Prefeitura Municipal de São João do Jaguaribe, alguns possíveis impactos ambientais foram identificados. A seguir, são listados os impactos potenciais e as medidas mitigadoras a serem adotadas para reduzir esses efeitos:

- **Impacto:** Consumo elevado de energia elétrica devido ao uso de equipamentos de gravação e transmissão.
- **Medida Mitigadora:** Escolha de equipamentos e dispositivos energeticamente eficientes, priorizando aqueles com certificação em eficiência energética para minimizar o consumo de eletricidade.
- **Impacto:** Geração de resíduos eletrônicos a partir do uso e descarte de equipamentos de gravação e transmissão.
- **Medida Mitigadora:** Implementação de práticas de descarte adequado de resíduos eletrônicos, seguindo normas regulatórias para reciclagem e reutilização de componentes quando possível.
- **Impacto:** Emissão de carbono associada ao uso de tecnologias de transmissão ao vivo e sistemas de gravação.
- **Medida Mitigadora:** Utilização de soluções tecnológicas de transmissão ao vivo com menor pegada de carbono, além de fomentar o uso de fontes de energia renovável quando aplicável.
- **Impacto:** Produção de materiais impressos para divulgação e registro dos eventos.
- **Medida Mitigadora:** Redução da produção de materiais impressos e incentivo ao uso de alternativas digitais, como documentos em formatos eletrônicos, para minimizar o uso de papel.
- **Impacto:** Descarte inadequado de baterias e outros componentes nocivos ao meio ambiente.
- **Medida Mitigadora:** Implementação de logística reversa para o descarte e reciclagem de baterias e outros componentes eletrônicos, conforme as melhores práticas e legislações ambientais vigentes.

Essas medidas são alinhadas aos princípios de desenvolvimento nacional sustentável estabelecidos na Lei 14.133, visando minimizar o impacto ambiental através de práticas responsáveis e tecnológicas adequadas.

## 15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após a análise detalhada dos requisitos e necessidades da Secretaria de Saúde de São João do Jaguaribe, conclui-se que a contratação dos serviços de gravação de vídeos, fotografias e live streaming é plenamente viável e razoável. Os serviços são essenciais para garantir a comunicação efetiva das ações de saúde pública e promover a transparência das atividades realizadas pela Secretaria.

Com base na Lei 14.133, a contratação respeita os princípios de legalidade, economicidade e eficiência, contribui para o desenvolvimento local ao contratar serviços que podem ser fornecidos por empresas da região, e garante a publicidade e a transparência das ações governamentais. A escolha de não adotar o sistema de registro de preços está devidamente justificada pela singularidade e especificidade dos serviços contratados, que demandam uma abordagem personalizada e flexível.





Além disso, os impactos ambientais inerentes à execução dos serviços serão mitigados por meio de práticas sustentáveis, conforme diretrizes estabelecidas pela Prefeitura Municipal. Assim, a contratação desses serviços está alinhada não apenas com as necessidades operacionais da Secretaria, mas também com os princípios de desenvolvimento sustentável.

Portanto, o processo apresenta-se como uma solução adequada e necessária ao atendimento do interesse público, alinhando-se ao planejamento estratégico da Administração e à promoção da saúde e bem-estar da população local.

São João do Jaguaribe / CE, 21 de janeiro de 2025

#### EQUIPE DE PLANEJAMENTO

*assinado eletronicamente*

ISLANA SHIRLEY DO NASCIMENTO OLIVEIRA  
PRESIDENTE

*assinado eletronicamente*

TALITA CARLA DE OLIVEIRA CHAVES  
MEMBRO

*assinado eletronicamente*

FRANCISCO RODRIGO SILVA DE ALMEIDA  
MEMBRO

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO  
PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
INFORMANDO O CÓDIGO: 120-7339-3114  
PÁGINA: 9 DE 9 - PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO JOÃO DO JAGUARIBE - CNPJ: 07.891.690/0

