



I.1 ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal do Governo e Planejamento, 07.733.256/0001-57



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo possui previsão no plano de contratações anual elaborado na Organização para o exercício 2024 e está formalizado no DFD nº 396.



Equipe de Planejamento

Ygor Bastos Souza



Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Solonópole enfrenta dificuldades na oferta adequada de água mineral e gelo de pacote 3kg nas atividades públicas das secretarias municipais.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Solonópole enfrenta desafios significativos na oferta de água Mineral e gelo para atender às demandas das atividades públicas realizadas pelas diversas secretarias municipais. A falta de um abastecimento adequado compromete a qualidade dos serviços prestados, afetando especialmente eventos e serviços públicos, programas sociais e ações emergenciais que exigem garantias básicas de saúde e bem-estar dos servidores públicos.

A necessidade de garantir acesso a água ,mineral e gelo se torna ainda mais evidente em situações de vulnerabilidade, como períodos de altas temperaturas, onde a presença desses recursos é imprescindível para assegurar a saúde dos servidores públicos e o sucesso das atividades programadas nas suas respectivas secretarias. Sem a adequação na oferta desses insumos, há um risco elevado de danos à saúde, que pode resultar em surtos de doenças hídricas ou mal-estar generalizado entre os servidores..

Além disso, a insuficiência no fornecimento de água e gelo impacta diretamente a imagem da administração pública perante a sociedade. O atendimento a essa demanda é fundamental para a



ESTADO DO CEARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOLONÓPOLE
SECRETARIA MUNICIPAL DO GOVERNO E PLANEJAMENTO

promoção da qualidade de vida e para garantir a eficiência das iniciativas governamentais, reforçando o compromisso da gestão pública com o bem-estar da população. A falta desses recursos essenciais pode deslegitimar esforços realizados em outras áreas da administração, minando a confiança da população na capacidade do governo de proporcionar condições dignas em suas atividades.

Portanto, a solução para a oferta inadequada de água potável e gelo se revela vital não apenas para a operação eficiente das secretarias municipais, mas também para o fortalecimento da relação entre a administração pública e a comunidade, alinhando-se aos princípios de cidadania e responsabilidade social que permeiam as ações governamentais. O endereçamento eficaz dessa necessidade é, portanto, uma prioridade incontestável para o desenvolvimento sustentável do município.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A Prefeitura Municipal de Solonópole necessita de uma solução eficaz para suprir a demanda de água mineral e gelo para suas atividades públicas, visando atender às necessidades de diversos eventos e serviços nas secretarias municipais. Para garantir a seleção da proposta mais vantajosa e compatível com essa necessidade, foram elencados os seguintes requisitos que a futura contratação deve atender:

1. Fornecimento de água mineral em embalagem de 20 litros, com no mínimo 99% de pureza, atendendo à norma padrão de potabilidade estabelecida pela Lei 14.133/21.
2. Garantia de entrega pontual dos produtos, com frequência mínima semanal, podendo ser ajustada conforme demanda específica das secretarias.
3. Disponibilidade de gelo em pacote de 3 kg ou mais, garantindo consistência e temperatura adequada para utilização em eventos públicos.
4. Capacidade de atender pedidos emergenciais com prazo de entrega máximo de até 24 horas após a solicitação.
5. Atendimento ao serviço de troca de garrações vazios durante as entregas, sem custos adicionais.
6. Registro de todas as entregas realizadas, contemplando data, hora, quantidade e assinatura do responsável pelo recebimento na secretaria solicitante.
7. Atendimento aos padrões ambientais, com utilização de embalagem reciclável e possibilidade de logística reversa para os recipientes descartados.

Esses requisitos técnicos visam assegurar a qualidade e eficiência no abastecimento de água mineral e gelo, atendendo plenamente a necessidade da Prefeitura de Solonópole.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Solução 1: Contratação de fornecedor local de água mineral e gelo de pacote 3kg

Vantagens:



ESTADO DO CEARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOLONÓPOLE
SECRETARIA MUNICIPAL DO GOVERNO E PLANEJAMENTO

- Custo reduzido: Fornecedores locais geralmente têm menores custos de transporte, o que pode refletir em preços mais competitivos.
- Agilidade na entrega: A proximidade geográfica permite uma resposta mais rápida a pedidos emergenciais.
- Suporte acessível: Facilita o contato direto e a solução de problemas.

Desvantagens:

- Limitação de opções: A oferta de fornecedores pode ser restrita, afetando a qualidade ou os preços.
- Dependência de um único fornecedor: Caso o fornecedor enfrente dificuldades logísticas ou operacionais, isso impacta diretamente o abastecimento.
- Qualidade variável: Fornecedores locais podem ter padrões de qualidade diferentes, demandando um controle rigoroso.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

Solução 1: Contratação de fornecedor local de água mineral e gelo de pacote 3kg

Vantagens:

- Custo reduzido: Fornecedores locais geralmente têm menores custos de transporte, o que pode refletir em preços mais competitivos.
- Agilidade na entrega: A proximidade geográfica permite uma resposta mais rápida a pedidos emergenciais.
- Suporte acessível: Facilita o contato direto e a solução de problemas.

Desvantagens:

- Limitação de opções: A oferta de fornecedores pode ser restrita, afetando a qualidade ou os preços.
- Dependência de um único fornecedor: Caso o fornecedor enfrente dificuldades logísticas ou operacionais, isso impacta diretamente o abastecimento.
- Qualidade variável: Fornecedores locais podem ter padrões de qualidade diferentes, demandando um controle rigoroso.



ESTADO DO CEARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOLONÓPOLE
SECRETARIA MUNICIPAL DO GOVERNO E PLANEJAMENTO



QUANTITATIVOS E VALORES

| ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO | | | | | |
|--|---|----------|-----------|----------------|----------------|
| Item | Descrição | Unidade | Quant. | R\$ Unid. | R\$ Total |
| 1 | AGUA ADICIONADA DE SAIS EM GARRAFAO DE 20 LT: ESPECIFICACAO: AGUA ADICIONADA DE SAIS MENIRAIS, SEM GÁS, SEM VASILHAME(SISTEMA DE REPOSIÇÃO), ENVASADA EM GARRAÇÃO. LACRADO, DENTRO DOS PADRÕES, ESTABELECIDOS NA LEGISLAÇÃO VIGENTE, COM LACRE DE SEGURANÇA E RÓTULO PRÓPRIO INDICANDO A MARCA, PROCEDÊNCIA, VALIDADE, DADOS DE ANÁLISE E SELO OFICIAL DE CONTROLE. | Garração | 20.900,00 | R\$ 8,20 | R\$ 171.380,00 |
| 2 | GARRAÇÃO EM POLIETILENO, LISO, TRANSPARENTE, COM CAPACIDADE PARA ACONDICIONAMENTO DE 20 LITROS. DENTRO DOS PADRÕES ESTABELECIDOS NA LEGISLAÇÃO VIGENTE. DEVERÁ POSSUIR, NO MÍNIMO, 80% DE VIDA ÚTIL DE 03 ANOS | Unidade | 1.590,00 | R\$ 27,50 | R\$ 43.725,00 |
| 3 | ÁGUA MINERAL NATURAL, POTAVÉL, TIPO SEM GÁS, ACONDICIONADA EM GARRAFAS DE PLÁSTICO DESCARTAVEIS, COM CAPACIDADE DE 1,5L, COM TAMPAS DE ROSCA, LACRE DE SEGURANÇA, DATA DO ENVASE E PRAZO DE VALIDADE. PRAZO DE VALIDADE MÍNIMO: 6(SEIS) MESES, A PARTIR DA DATA DE ENTREGA | Unidade | 8.100,00 | R\$ 3,50 | R\$ 28.350,00 |
| 4 | ÁGUA MINERAL NATURAL, POTAVÉL, TIPO SEM GÁS, ACONDICIONADA EM GARRAFAS DE PLÁSTICO DESCARTAVEIS, COM CAPACIDADE DE 500ML, COM TAMPAS DE ROSCA, LACRE DE SEGURANÇA, DATA DO ENVASE E PRAZO DE VALIDADE. PRAZO DE VALIDADE MÍNIMO: 6(SEIS) MESES, A PARTIR DA DATA DE ENTREGA | Unidade | 14.050,00 | R\$ 2,50 | R\$ 35.125,00 |
| 5 | ÁGUA MINERAL NATURAL, POTAVÉL, TIPO SEM GÁS, ACONDICIONADA EM COPOS DE PLÁSTICO DESCARTAVEIS, COM CAPACIDADE DE 200ML, LACRE DE SEGURANÇA E PRAZO DE VALIDADE. PRAZO DE VALIDADE MÍNIMO: 6(SEIS) MESES, A PARTIR DA DATA DE ENTREGA. | Unidade | 11.900,00 | R\$ 1,80 | R\$ 21.420,00 |
| 6 | GELO, MATERIAL: ÁGUA FILTRADA, APRESENTAÇÃO: CUBOS , PACOTE DE 3KG | Pacote | 4.500,00 | R\$ 9,50 | R\$ 42.750,00 |
| Valor Total | | | | R\$ 342.750,00 | |



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A opção pela realização de uma única licitação, mas com adjudicação em lotes/itens distintos, para a contratação do fornecedor local de água mineral e gelo de pacote 3kg se justifica por aspectos técnicos e operacionais que favorecem a eficiência e a eficácia na execução do serviço. Ao separar os itens em lotes, é possível selecionar fornecedores que apresentem melhor desempenho em cada categoria, garantindo maior qualidade e atendimento adequado às necessidades específicas de cada secretaria



ESTADO DO CEARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOLONÓPOLE
SECRETARIA MUNICIPAL DO GOVERNO E PLANEJAMENTO

municipal. Essa abordagem permite ainda explorar a competitividade entre os fornecedores, resultando em melhores preços e condições contratuais.

Além disso, o parcelamento em lotes facilita a gestão da contratação, uma vez que possibilita a diversificação de fornecedores locais. Isso não apenas contribui para o fortalecimento da economia regional, mas também reduz os riscos associados à dependência de um único fornecedor, minimizando impactos negativos em caso de eventuais falhas na entrega ou variações nas condições de fornecimento. A estrutura em lotes promove maior flexibilidade e agilidade na adequação dos serviços prestados, permitindo ajustes necessários durante a vigência do contrato.

Por fim, essa modalidade de contratação alinha-se ao interesse público ao garantir um atendimento mais adequado às demandas das secretarias municipais. A melhoria contínua na oferta de água mineral e gelo de pacote 3kg pode ser assegurada através do acompanhamento específico de cada lote, o que potencializa a eficácia na implementação das atividades públicas. Assim, o parcelamento em lotes não apenas atende à necessidade imediata da Prefeitura Municipal de Solonópole, mas também contribui para uma gestão mais racional e eficiente dos recursos públicos.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de um fornecedor local de água mineral e gelo de pacote 3kg pela Prefeitura Municipal de Solonópole visa garantir a oferta adequada desses insumos nas atividades públicas das secretarias municipais, apresentando resultados positivos em termos de economicidade e otimização dos recursos disponíveis.

Em relação à economicidade, a escolha por um fornecedor local traz vantagens significativas em custo-benefício. A redução nos custos de transporte é um dos principais fatores que contribui para a economia, uma vez que fornecedores próximos tendem a oferecer preços mais competitivos devido à diminuição das despesas logísticas. Além disso, a compra em maior volume pode resultar em descontos ou condições especiais de pagamento, ampliando ainda mais a economia ao longo do tempo. Esse cenário proporciona melhores condições para que a Prefeitura aplique seus recursos financeiros de maneira mais eficiente, destinando os valores economizados a outras áreas essenciais.

Quanto ao aproveitamento eficiente dos recursos humanos, a centralização do fornecimento de água mineral e gelo permitirá uma melhor gestão dos processos logísticos das secretarias municipais. Assim, será desnecessário o deslocamento frequente de equipe para buscar esses insumos, liberando-os para outras atividades prioritárias e aumentando a produtividade geral. Além disso, a confiança na entrega oportuna irá reduzir a necessidade de monitoramento constante do estoque, permitindo que os servidores se concentrem em suas atribuições primordiais.

No que tange aos recursos materiais, a contratação de um fornecedor local facilita a sustentabilidade da operação, reduzindo a emissão de carbono associada ao transporte. Isso demonstra um compromisso com práticas ambientalmente responsáveis, além de garantir a agilidade no atendimento



ESTADO DO CEARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOLONÓPOLE
SECRETARIA MUNICIPAL DO GOVERNO E PLANEJAMENTO

às demandas das secretarias municipais. Com o fornecimento contínuo e próximo, os insumos estarão sempre disponíveis, evitando assim atrasos nas atividades que dependem de água e gelo.

Por fim, a solução proposta não apenas abrange a oferta imediata dos produtos, mas também promove uma estratégia mais ampla de valorização da economia local, contribuindo para o fortalecimento do comércio na região. Dessa forma, a contratação de um fornecedor local não só equaciona o problema identificado, mas também gera benefícios econômicos e operacionais que favorecem a administração pública como um todo.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação eficaz da solução de contratação de fornecedor local de água mineral e gelo de pacote 3kg para a Prefeitura Municipal de Solonópole, são necessárias diversas providências operacionais e estruturais.

Primeiramente, é fundamental realizar um diagnóstico detalhado das necessidades específicas de cada secretaria municipal que demandará a água mineral e o gelo, identificando quantidades médias, períodos de maior consumo e eventos especiais que possam requerer uma distribuição diferenciada. Esse levantamento permitirá uma contratação mais ajustada às reais necessidades, evitando desperdícios e garantindo que os recursos públicos sejam utilizados de forma eficiente.

Em seguida, deve-se mapear os fornecedores locais que atendem à demanda e iniciá-los em um raio de atendimento adequado para assegurar agilidade nas entregas. A análise da capacidade de fornecimento dos potenciais contratados, incluindo a verificação de referências anteriores e a regularidade fiscal e trabalhista, é essencial para garantir a seleção de um fornecedor confiável.

É importante também estabelecer acordos de cooperação com as secretarias municipais para definir fluxos logísticos claros, coordenando a entrega dos produtos nas datas solicitadas. Isso garantirá não apenas o fornecimento contínuo, mas também minimizará as interrupções nos serviços públicos durante eventos ou atividades especiais que exigem a utilização desses insumos.

Adicionalmente, considera-se necessário implementar um sistema de registro e controle de estoque, que permita monitorar a quantidade de água mineral e gelo disponíveis em tempo real. Esse sistema deve ser integrado aos Insumos de Gestão Pública da prefeitura, promovendo transparência e rastreabilidade. Para isso, a capacitação de servidores pode ser necessária para trabalhar com novas ferramentas tecnológicas de gestão e controle, garantindo que esses profissionais compreendam a importância do gerenciamento eficiente destes recursos.

Outra providência pertinente refere-se à elaboração de indicadores de desempenho que permitam avaliar a qualidade do fornecimento e a satisfação das secretarias quanto ao serviço prestado. Esses indicadores devem ser revisados periodicamente, possibilitando ajustes na execução do contrato sempre que necessário.



ESTADO DO CEARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOLONÓPOLE
SECRETARIA MUNICIPAL DO GOVERNO E PLANEJAMENTO

Por fim, recomenda-se que a administração municipal considere a formalização de um canal de comunicação direta com o fornecedor, estabelecendo prazos para feedbacks e resoluções de problemas, o que potencializa a eficácia no relacionamento entre as partes e assegura que as soluções sejam implementadas rapidamente diante de eventuais contratemplos.

Essas providências são fundamentais para garantir que a solução implementada atenda às necessidades específicas da Prefeitura Municipal de Solonópole de forma econômica, eficiente e eficaz, conforme preconizado pelas boas práticas de planejamento do TCU.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes à solução escolhida pela Prefeitura Municipal de Solonópole, que visa a oferta adequada de água mineral e gelo em pacotes de 3kg nas atividades públicas das secretarias municipais, indica que não há contratações complementares a serem realizadas antes da implementação dessa solução.

A contratação para o fornecimento de água mineral e gelo de pacote é, por si só, autossuficiente. Não requer serviços ou produtos preexistentes que dependa de adaptações ou ajustes técnicos. As atividades relacionadas ao fornecimento desses itens não possuem relação direta com outras contratações que necessitem ser prévias ou complementares.

Entretanto, cabe mencionar que, no futuro, podem existir necessidades pontuais que envolvam manutenções ou adequações nos espaços onde esses insumos serão utilizados, como refrigeradores ou armazenamento adequado de água e gelo. Tais contratações, entretanto, seriam secundárias e não impactariam a execução imediata do serviço principal em questão.

Assim, resumindo, a solução proposta se apresenta de maneira independente e não demanda contratações correlatas ou interdependentes antes da sua efetivação, focando exclusivamente na entrega dos produtos necessários para as atividades das secretarias municipais.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de um fornecedor local de água mineral e gelo de pacote 3kg pela Prefeitura Municipal de Solonópole pode gerar alguns impactos ambientais que precisam ser considerados e mitigados. Um dos principais impactos é a extração de água mineral, que pode afetar os recursos hídricos locais se não for feita de maneira responsável. Além disso, o transporte de água e gelo pode resultar em emissões de gases de efeito estufa devido ao consumo de combustível.



ESTADO DO CEARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOLONÓPOLE
SECRETARIA MUNICIPAL DO GOVERNO E PLANEJAMENTO

Para mitigar esses impactos, é fundamental selecionar um fornecedor que obtenha a água de fontes sustentáveis e que utilize técnicas de extração que respeitem os limites de recarga do aquífero. Isso ajuda a preservar a qualidade e quantidade dos recursos hídricos locais. Outra medida é promover a eficiência energética no transporte, como exigir que o fornecedor utilize veículos com baixa emissão ou que estejam adaptados para otimizar o consumo de combustível.

Ademais, a questão do uso de embalagens deve ser considerada. O fornecimento de água em garrafas recicláveis e gelo em pacotes com materiais que possam ser reciclados é essencial. A prefeitura pode incluir cláusulas contratuais que exijam que o fornecedor implemente práticas de logística reversa, permitindo que as embalagens sejam retornadas para reciclagem. Essa ação não apenas reduz o consumo de novos recursos, mas também diminui a quantidade de resíduos sólidos gerados.

Por fim, incentivar a utilização de sistemas de purificação de água nas unidades públicas pode reduzir a necessidade de consumo de água mineral em embalagens, contribuindo ainda mais para a diminuição dos impactos ambientais. A implementação dessa medida, juntamente com um fornecedor comprometido com práticas sustentáveis e uma abordagem proativa sobre logística reversa, ajudará a Prefeitura Municipal de Solonópole a oferecer um serviço que respeite o meio ambiente e promova o uso responsável dos recursos naturais.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.