



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Câmara Municipal de Groaíras, 06.602.429/0001-35



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Alexsandro Jerônimo Sousa



Problema Resumido

A Câmara Municipal de Groaíras necessita de meios para assegurar o fornecimento contínuo de combustível e garantir a manutenção adequada da frota de veículos, visando atender de forma eficiente às atividades administrativas da instituição.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Câmara Municipal de Groaíras enfrenta uma necessidade estruturante relacionada à continuidade e eficiência dos serviços prestados à população. A demanda identificada diz respeito ao fornecimento contínuo de combustível, essencial para garantir a operação regular da frota de veículos utilizada em atividades administrativas e institucionais. Esta situação se torna crítica, considerando que a interrupção ou inadequação no abastecimento impacta diretamente na mobilidade e agilidade necessárias para a execução das atribuições regulares do órgão.

A frota de veículos da Câmara Municipal é um ativo vital para o cumprimento das funções legislativas e para a promoção de ações que visam o bem-estar da comunidade local. Veículos adequadamente mantidos e com suprimento constante de combustível são indispensáveis para a realização de sessões, reuniões e eventos públicos, além de possibilitar o acesso rápido a localidades diversas e atividades externas que integram a administração municipal.

Assim, assegurar o fornecimento ininterrupto de combustível e a manutenção eficiente desses



veículos não é apenas uma questão de logística, mas uma necessidade primordial para a boa governança pública. Essa iniciativa está alinhada com os princípios da gestão responsável, que considera o atendimento às demandas da população como prioridade, promovendo transparência e efetividade nas ações do poder legislativo.

É imperativo ressaltar que o atendimento a esta necessidade não deve ser visto isoladamente; a eficiência na gestão da frota contribui para a otimização dos recursos públicos, evitando desperdícios e permitindo que a Câmara cumpra seu papel de forma adequada. Portanto, é fundamental que haja uma solução sistemática para este problema, suprimindo as fragilidades atuais e garantindo a continuidade dos serviços de interesse público.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A Câmara Municipal de Groaíras, visando assegurar o fornecimento contínuo de combustível e garantir a manutenção adequada da frota de veículos, estabeleceu a necessidade de contratação de um fornecedor que atenda a requisitos específicos para atender suas demandas operacionais. A seguir, são apresentados os requisitos essenciais que a proposta contratual deverá contemplar:

1. Fornecimento de combustíveis (diesel e gasolina) em volumes mensais contratuais previamente estipulados, com variação mensal não superior a 10% do volume total.
2. Garantia de entrega dos combustíveis em prazos máximos de até 48 horas após a solicitação formal, para evitar interrupções no uso da frota.
3. Qualidade do combustível, conforme normas da ANP (Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis) e adequação às especificações mínimas estabelecidas para cada tipo, assegurando eficiência e preservação dos motores.
4. Disponibilidade de serviços de manutenção preventiva e corretiva para a frota de veículos, com cobertura de todos os veículos da Câmara Municipal, incluindo troca de óleo, filtros e outros componentes relacionados.
5. Atendimento técnico qualificado com profissionais comprovadamente capacitados, garantindo resposta a qualquer dúvida ou problema na operação dos veículos ou fornecimento de combustíveis.
6. Registro e controle do fornecimento de combustíveis por meio de sistema informatizado que permita a rastreabilidade, com relatórios mensais disponíveis à Câmara Municipal, detalhando a quantidade utilizada e condições de fornecimento.
7. Condições comerciais claras, incluindo preços fixos por período contratual e reajustes indexados a indicadores econômicos reconhecidos, evitando surpresas financeiras durante a vigência do contrato.
8. Garantia de suporte 24 horas para emergências relacionadas ao fornecimento de combustíveis e



manutenção da frota, com canais de comunicação diretos e efetivos.

9. Capacidade de atendimento a eventuais demandas adicionais fora do volume contratado, com prazos e valores previamente acordados.

Esta seleção de requisitos visa assegurar que a solução contratada atenda plenamente às necessidades da Câmara Municipal de Groaíras, promovendo eficiência nas atividades administrativas e garantindo a continuidade operacional da frota de veículos.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções disponíveis para assegurar o fornecimento contínuo de combustível e garantir a manutenção adequada da frota de veículos da Câmara Municipal de Groaíras:

1. Contratação de fornecedor exclusivo de combustível

- Vantagens:

- a) Custo competitivo: fornecedores exclusivos normalmente oferecem preços mais baixos devido ao volume de compras.
- b) Fornecimento garantido: acordos contratuais garantem a entrega contínua de combustíveis.
- c) Simplificação do gerenciamento: reduz a complexidade da gestão, com um único contato para resolver questões relacionadas ao fornecimento.

- Desvantagens:

- a) Menor flexibilidade: dependência de um único fornecedor pode limitar opções em casos de insatisfação com o serviço ou variações de preço.
- b) Risco de interrupção no fornecimento: problemas com o fornecedor podem impactar diretamente as operações.
- c) Maior dificuldade na negociação em caso de aumento repentino de preços.

2. Adoção de uma frota de veículos elétricos

- Vantagens:

- a) Sustentabilidade: redução da emissão de poluentes e alinhamento às práticas ambientais modernas.
- b) Economia em combustível: custos menores com energia elétrica em comparação ao combustível fóssil.
- c) Manutenção reduzida: veículos elétricos possuem menos peças móveis, diminuindo a necessidade de intervenções mecânicas frequentes.

- Desvantagens:

- a) Alto custo inicial: investimento elevado na compra dos veículos eletrificados e infraestrutura de recarga.
- b) Dependência de infraestrutura: necessidade de instalação de pontos de recarga que podem não estar disponíveis na região.
- c) Autonomia limitada: veículos elétricos podem ter restrições quanto à distância que podem percorrer sem recarga.



3. Contratação de serviços de logística de abastecimento e manutenção

- Vantagens:

a) Abastecimento programado: fornecedores especializados organizam o abastecimento conforme a demanda.

b) Pacote de serviços: possibilidade de incluir serviços de manutenção regular, o que garante o bom estado da frota.

c) Flexibilidade: adequação às necessidades específicas da frota em termos de horários e rotas de abastecimento.

- Desvantagens:

a) Custo variável: a depender do plano, os custos de manutenção e abastecimento podem ser imprevisíveis.

b) Complexidade de gerenciamento: múltiplos aspectos do serviço podem requerer uma gestão mais intensiva e detalhada.

c) Necessidade de monitoramento constante: implementação de indicadores de desempenho para avaliar a eficiência do serviço contratado.

4. Implantação de programa de gestão de frota (Fleet Management)

- Vantagens:

a) Melhoria da eficiência operacional: controle detalhado sobre o uso dos veículos, permitindo otimização das despesas com combustível e manutenção.

b) Visualização em tempo real: uso de tecnologia para rastreamento e gestão, facilitando a tomada de decisão.

c) Projeções financeiras: melhor planejamento orçamentário através de análises preditivas sobre gastos com combustível e manutenção.

- Desvantagens:

a) Investimento em tecnologia: custos iniciais relativos à aquisição de software e treinamento de pessoal.

b) Tempo de adaptação: curva de aprendizado para a equipe responsável pode levar tempo, impactando a eficácia inicial.

c) Dependência de dados precisos: falhas na coleta de dados podem comprometer a qualidade das informações geradas.

Análise comparativa das soluções:

- Custo: A contratação de fornecedor exclusivo pode apresentar vantagens em termos de custo. No entanto, a adoção de veículos elétricos gera maior investimento inicial, embora possa proporcionar economia a longo prazo.

- Eficiência: O programa de gestão de frota e os serviços de logística de abastecimento permitem um controle mais eficiente sobre o uso do combustível e a manutenção da frota, oferecendo dados para melhorar o processo decisório.

- Prazo de implantação: A contratação de fornecedor exclusivo é geralmente rápida, enquanto a adoção de veículos elétricos e a implantação de programas de gestão demandam maior tempo para implementação.



- Adequação ao interesse público: Todas as soluções têm potencial para atender o interesse público, mas a escolha pela solução deve levar em conta as necessidades específicas da Câmara Municipal de Groaíras, bem como a sustentabilidade e o custo-benefício a longo prazo.

Considerando esses aspectos, a escolha da melhor solução deve alinhar as necessidades específicas da Câmara Municipal, a viabilidade financeira e as expectativas em relação à eficiência e sustentabilidade das operações.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A contratação de serviços de intermediação, administração e gerenciamento do fornecimento de combustível, por meio de cartão magnético ou microprocessado, e a aquisição de peças para a manutenção da frota de veículos da Câmara Municipal de Groaíras é uma solução estratégica e eficiente que trará benefícios substanciais para a administração pública.

Do ponto de vista técnico, essa solução apresenta um alto desempenho na gestão de combustível. O sistema baseado em cartões magnéticos ou microprocessados permite uma monitoração precisa e em tempo real das transações, reduzindo o risco de fraudes e desvios. Além disso, a implementação desse sistema é facilitada pela sua compatibilidade com tecnologias já existentes, permitindo uma integração suave com os processos administrativos atuais. A facilidade de implementação e adaptação torna esta solução uma escolha atraente, pois requer menos tempo e recursos para ser operacionalizada.

Os benefícios operacionais dessa escolha são significativos. Primeiramente, a centralização do gerenciamento de combustível possibilitará um acompanhamento mais rigoroso dos gastos e do consumo, assegurando que recursos públicos sejam utilizados de maneira eficaz. Outro ponto relevante é a eficiência na manutenção da frota. Com a aquisição de peças sob demanda e a possibilidade de realizar a manutenção diretamente no local através de parcerias com oficinas credenciadas, será possível minimizar os períodos de inatividade dos veículos, aumentando a disponibilidade para atender as necessidades administrativas da câmara. Além disso, o suporte oferecido pela empresa contratada garantirá um atendimento rápido e eficaz em caso de eventuais problemas técnicos, proporcionando tranquilidade à gestão.

Em termos econômicos, a solução proposta oferece um custo-benefício claro e vantajoso. A previsibilidade de gastos decorrente do gerenciamento por cartão ajuda a evitar surpresas financeiras, permitindo um planejamento orçamentário mais eficiente. A redução no desperdício e o controle rigoroso sobre o uso de combustível e peças resultam em uma economia considerável ao longo do tempo. Espera-se que o retorno sobre o investimento seja alcançado não apenas pela eficiência administrativa adquirida, mas também pela otimização dos recursos financeiros, garantindo que os impostos pagos pela população sejam transformados em serviços efetivos e de qualidade.

Ademais, a adequação da solução aos interesses públicos é evidente. Um sistema bem-estruturado e transparente de fornecimento de combustível e manutenção da frota refletirá uma gestão



responsável e comprometida com a prestação de contas à sociedade. Isso não apenas melhora a imagem da instituição, mas também fortalece a confiança da população nos órgãos públicos, um aspecto essencial da democracia e da governança.

Portanto, a escolha pela contratação de serviços de intermediação e gerenciamento do fornecimento de combustível e manutenção da frota atende plenamente às necessidades técnicas, operacionais e econômicas da Câmara Municipal de Groaíras, representando uma solução viável, eficiente e alinhada ao interesse público.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
LOTE ÚNICO					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	SERVIÇOS DE INTERMEDIÇÃO, ADMINISTRAÇÃO E GERENCIAMENTO DO FORNECIMENTO DE COMBUSTÍVEL, POR MEIO DE CARTÃO MAGNÉTICO OU MICROPROCESSADO	SERVIÇO	1,00	R\$ 35.641,67	R\$ 35.641,67
2	FORNECIMENTO DE PEÇAS PARA A MANUTENÇÃO DA FROTA DE VEÍCULOS	SERVIÇO	1,00	R\$ 15.275,00	R\$ 15.275,00
Valor Total				R\$ 50.916,67	



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A contratação não será parcelada devido à necessidade de garantir a eficiência e a continuidade operacional das atividades administrativas da Câmara Municipal de Groaíras. A intermediação, administração e gerenciamento do fornecimento de combustível e a aquisição de peças para a manutenção da frota são interdependentes e requerem uma abordagem integrada para assegurar que os veículos estejam sempre prontos para uso. O parcelamento poderia dificultar essa integração, uma vez que diferentes contratos poderiam levar a entraves operacionais, atrasos na entrega de combustíveis e peças, e problemas no planejamento logístico.

Além disso, ao optar por uma contratação unificada, há uma redução nos riscos associados à gestão e supervisão de múltiplos contratos, o que pode resultar em ganhos em termos de controle e transparência. O acompanhamento da execução dos serviços se torna mais simples, permitindo uma melhor fiscalização e mitigação de eventuais problemas que possam surgir durante a prestação dos serviços. Assim, a não parcelamento facilita uma gestão mais eficiente e um fluxo contínuo de abastecimento e manutenção da frota.

Por fim, a decisão de não parcelar a contratação está alinhada com o interesse público, considerando que assegura a prontidão da frota para atender as demandas administrativas sem interrupções. Isso garante que a Câmara Municipal atue de forma eficaz, promovendo a continuidade dos serviços públicos prestados à população, evitando gastos adicionais com contratações emergenciais ou



situações de ineficiência decorrentes de processos fragmentados. Portanto, a escolha pela contratação única é essencial para otimizar recursos e responder adequadamente às necessidades da instituição.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de serviços de gerenciamento de combustível e fornecimento de peças pela Câmara Municipal de Groaíras é uma solução que promete resultados significativos em termos de economicidade. Ao centralizar esses serviços em um único fornecedor, a Câmara pode negociar melhores condições, como descontos por volume ou tarifas fixas, reduzindo assim os custos operacionais. Essa abordagem propicia um maior controle sobre os gastos com combustível e manutenção da frota, resultando em uma gestão mais eficiente dos recursos financeiros.

Além da redução de custos diretos, a escolha desta solução permite um melhor aproveitamento dos recursos humanos. Com o gerenciamento do abastecimento e da manutenção sob responsabilidade de um prestador especializado, os servidores da Câmara poderão se dedicar a atividades mais estratégicas e relevantes para a administração pública. Isso diminui a carga burocrática e administrativa enfrentada pela equipe, promovendo uma alocação mais eficaz do tempo e das capacidades dos funcionários.

No aspecto dos recursos materiais, a implementação do gerenciamento integrado possibilita o monitoramento rigoroso do consumo de combustível e a prevenção de desperdícios. O uso de tecnologias adequadas pode otimizar o controle do abastecimento e facilitar o planejamento de manutenções programadas, resultando em reduções significativas nos custos com peças e serviços emergenciais. A celeridade na identificação de necessidades e a autonomia na execução de manutenções preventivas contribuem não apenas para a economia, mas também para a preservação do patrimônio público.

Em resumo, a contratação de serviços de gerenciamento de combustível e fornecimento de peças proporcionará à Câmara Municipal de Groaíras uma gestão financeira mais eficiente, desonerando a equipe do trabalho operacional e potencializando a utilização dos recursos disponíveis. Dessa forma, espera-se uma significativa melhoria no desempenho da frota de veículos, alinhada às necessidades administrativas da instituição, garantindo eficiência e economicidade nas operações cotidianas.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

A implementação da solução escolhida para assegurar o fornecimento contínuo de combustível e a manutenção adequada da frota de veículos da Câmara Municipal de Groaíras demandará uma série de providências que visam garantir a eficácia e eficiência dos resultados esperados. Primeiramente, deve ser realizada uma avaliação técnica das especificidades da frota existente, englobando tipo de



veículo, frequências de uso, consumo de combustível e necessidades de manutenção. Esta análise permitirá definir quantidades adequadas de combustível a serem contratadas, assim como os intervalos corretos para realizar a manutenção preventiva e corretiva.

Complementarmente, será necessário mapear e estabelecer contratos com fornecedores locais e confiáveis de combustíveis, assegurando que sejam cumpridos padrões de qualidade e entrega pontual. Essa abordagem não apenas atende a necessidade imediata de suprimento de combustível, mas também pode gerar economia pela possibilidade de negociação de preços em função da aplicação de contratos de longo prazo ou parcerias estratégicas. É importante realizar um levantamento do histórico de consumo e custos, que possibilitará a elaboração de orçamentos mais realistas e a melhor fundamentação nas futuras contratações.

Outra providência essencial é o desenvolvimento de um plano de manutenção da frota que inclua cronogramas, checklists e metas de performance. Esse documento deverá ser apresentado ao time responsável pela gestão da frota, facilitando o acompanhamento e o controle das manutenções realizadas, além de permitir uma rápida identificação de problemas operacionais que possam impactar o desempenho administrativo da Câmara Municipal.

Em relação à capacitação, embora as contratações comuns geralmente não exijam formação específica, é crucial que os servidores responsáveis pela fiscalização dos contratos de fornecimento de combustível e serviços de manutenção recebam treinamento sobre a gestão eficiente desses insumos, garantindo o entendimento dos parâmetros de performance esperados e a forma correta de conduzir a fiscalização dos contratos.

Por último, recomenda-se a adoção de um sistema informatizado de gestão da frota, capaz de monitorar em tempo real o uso de veículos, consumo de combustível, realização de manutenções e demais operações pertinentes. Tal ferramenta não só aumenta a eficiência operacional, como também fornece dados que podem contribuir para melhorar continuamente a gestão de recursos e reduzir custos. Essas providências, alinhadas às boas práticas de planejamento e gestão pública recomendadas pelo TCU, visam maximizar o uso eficiente dos recursos públicos alocados para a operação da Câmara Municipal de Groaíras.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução proposta à Câmara Municipal de Groaíras revela que, efetivamente, não há necessidade de realizar contratações adicionais antes da execução do fornecimento contínuo de combustível e manutenção da frota de veículos. A solução escolhida está estruturada para atender de maneira direta às necessidades administrativas da instituição, sem depender de serviços acessórios que possam comprometer seu funcionamento.



Embora se reconheça a importância de um conjunto de serviços, como manutenção de garagem e adequações infraestruturais, estes não são considerados interdependentes com a solução de fornecimento de combustível e manutenção da frota. Isso ocorre porque a eficácia no fornecimento de combustível e na manutenção dos veículos pode ser assegurada independentemente da execução simultânea de outros serviços. A gestão eficiente do abastecimento e manutenção já contempla as práticas operacionais necessárias para garantir a continuidade dos serviços da frota.

Adicionalmente, não foram identificadas contratações que necessitem ocorrer previamente para viabilizar a solução proposta. Os processos de abastecimento e manutenção podem ser realizados por prestadores especializados que atuam de forma independente e em linha com as condições estabelecidas pela contratação principal. Dessa forma, a implementação da solução não está atrelada a outras contratações, evidenciando a autonomia e a singularidade da demanda relacionada ao fornecimento e manutenção dos veículos.

Em suma, não existem contratações correlatas ou interdependentes que precisem ser realizadas antes da contratação do fornecimento de combustível e da manutenção da frota de veículos da Câmara Municipal de Groaíras. A solução escolhida atende plenamente aos requisitos da instituição sem a necessidade de suportes adicionais nesse momento.



IMPACTOS AMBIENTAIS

Para garantir o fornecimento contínuo de combustível e a manutenção adequada da frota de veículos da Câmara Municipal de Groaíras, diversos impactos ambientais podem ser identificados e medidas mitigadoras devem ser implementadas. Os principais impactos associados à solução escolhida incluem a emissão de gases poluentes, o consumo excessivo de recursos naturais e a geração de resíduos.

Primeiramente, a emissão de gases poluentes, como CO₂ e outros compostos geradores de smog, pode ocorrer devido ao uso de combustíveis fósseis na frota de veículos. Para mitigar esse impacto, a Câmara deve considerar a adoção de veículos com tecnologias mais limpas, como híbridos ou elétricos, que têm menor emissão de poluentes. Além disso, a manutenção regular dos veículos é essencial para assegurar seu funcionamento eficiente, evitando emissões desnecessárias e melhorando o consumo de combustível.

Outro impacto significativo refere-se ao consumo excessivo de energia e recursos. Medidas de eficiência energética devem ser adotadas, como a utilização de biodiesel ou etanol como alternativas viáveis aos combustíveis convencionais, além de promover práticas de direção econômica entre os motoristas. Treinamentos sobre condução eficiente podem contribuir para uma redução no consumo de combustível e a preservação de recursos energéticos.

A gestão de resíduos sólidos também deve ser considerada, especialmente em relação à descarte de óleo lubrificante usado e peças de veículos. A implementação de um programa de logística reversa



permitirá que esses resíduos sejam coletados e tratados adequadamente, reduzindo sua disposição inadequada no meio ambiente. A parceria com empresas especializadas em reciclagem e reaproveitamento desses materiais poderá minimizar a geração de lixo e incentivar a economia circular.

Por fim, é importante que todas as ações voltadas à mitigação dos impactos ambientais sejam acompanhadas de um sistema de monitoramento e avaliação, garantindo que as medidas estão sendo efetivas e ajustadas quando necessário. Essas práticas não apenas reduzirão os impactos ambientais associados à operação da frota da Câmara Municipal, mas também promoverão uma imagem institucional responsável e comprometida com a sustentabilidade.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Groaíras - CE, 07 de Março de 2025.

Alexsandro Jerônimo Sousa
Responsável pelo Planejamento