

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

### PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 02.20012025

#### 1. Descrição da Necessidade da Contratação

A presente contratação visa atender à necessidade do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Quixadá (CPSMQ) de disponibilizar um meio de transporte adequado e seguro para seus funcionários em deslocamentos na sede do município, bem como em viagens intermunicipais e interestaduais. Considerando as atividades desempenhadas pelo consórcio, o transporte se apresenta como elemento essencial para assegurar a continuidade e eficácia dos serviços prestados, impactando diretamente na saúde pública da microrregião.

O problema identificado é a insuficiência de um veículo adequado às necessidades operacionais do CPSMQ, o que pode comprometer a eficiência e a segurança dos deslocamentos, bem como a agilidade no atendimento das demandas de saúde. A locação de veículo com as especificações exigidas se mostra como a solução mais viável para garantir a mobilidade necessária com economicidade e segurança.

Fundamentado na Lei 14.133, a contratação direta de serviços de locação de veículo busca pela eficiência, economicidade e adequação às normas de mobilidade para atendimento amplo do interesse público. Dessa forma, busca-se minimizar custos fixos com manutenção, seguros e depreciação, ao passo que se promove uma administração pública mais eficiente e orientada pela gestão consciente dos recursos.

#### 2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Consórcio Pub.de Saúde da Micror.Quixadá	Elistênio da Nobrega Lima

#### 3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação fundamenta-se na necessidade de garantir uma solução que seja não apenas eficiente e econômica, mas que também cumpra com critérios de sustentabilidade, respeitando as regulamentações vigentes e assegurando padrões mínimos de qualidade e desempenho. Dessa forma, definem-se os seguintes requisitos:

- **Requisitos Gerais:**
  - Veículo do tipo camionete 4x2 com motor a diesel ou gasolina.

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTE SUA CÂMARA PARA O QR CODE AO LADO  
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
INFORMANDO O CÓDIGO: 315-7556-3011  
PÁGINA: 1 DE 10 - ELISTÊNIO DA NOBREGA LIMA - CPF: 924.412.383-53



- Capacidade mínima para 5 (cinco) pessoas.
- Carroceria aberta.
- Equipamento com ar condicionado, direção hidráulica e câmbio automático.
- **Requisitos Legais:**
  - A empresa locadora deve possuir certificações e autorizações exigidas por lei para operar no segmento de locação de veículos.
  - Observância dos requisitos de segurança obrigatórios, incluindo airbags, freios ABS e controle de estabilidade no veículo.
- **Requisitos de Sustentabilidade:**
  - Preferência por veículos que apresentem eficiência no consumo de combustível, visando reduzir o impacto ambiental das operações.
  - Adoção de práticas de manutenção que minimizem resíduos, utilizando peças recicláveis sempre que possível.
- **Requisitos da Contratação:**
  - Manutenção do veículo por parte da contratada para garantir a disponibilidade constante e a segurança operacional.
  - Fornecimento de sistema de rastreamento veicular por GPS para monitoramento em tempo real.
  - Disponibilidade de substituição do veículo em caso de falhas ou manutenção prolongada.

Os requisitos acima foram determinados como essenciais para garantir que a solução atenda à necessidade especificada, permitindo, com isso, a realização de deslocamentos eficientes e seguros pelos funcionários do Consórcio sem comprometer o caráter competitivo da futura licitação. Assim, abster-se-á de listar requisitos desnecessários que possam restringir a competição.

#### 4. Levantamento de mercado

Para a contratação de empresa especializada na locação de veículo automotor com carroceria aberta e capacidade para no mínimo 05 (cinco) pessoas, foram identificadas as principais soluções de contratação disponíveis no mercado, tanto entre fornecedores quanto em órgãos públicos:

- Contratação direta com fornecedores de locação de veículos, mediante processo licitatório, assegurando a concorrência e a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.
- Contratação através de terceirização, onde a empresa locadora fornece não apenas o veículo, mas também serviços adicionais como gestão de manutenção e suporte técnico.
- Utilização de plataformas digitais de compartilhamento de veículos, que permitem a locação sob demanda, aumentando a flexibilidade operacional.

Após avaliação das soluções disponíveis, a contratação direta com fornecedores de locação de veículos, por meio de pregão eletrônico, mostrou-se a solução mais



adequada para atender às necessidades da contratação. Esta abordagem proporciona competitividade e transparência ao processo, além de permitir que o consórcio público de saúde da microrregião de Quixadá se beneficie de um contrato claro e definido, assegurando a qualidade e a conformidade com os requisitos especificados.

## 5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a locação do veículo automotor com carroceria aberta e capacidade mínima para cinco pessoas visa atender às necessidades operacionais do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Quixadá (CPSMQ), oferecendo um meio de transporte robusto, seguro e eficiente para deslocamentos na sede do município, assim como para viagens intermunicipais e interestaduais.

- **Especificações Técnicas:** O veículo tipo camionete 4x2 deve ser equipado com motor a diesel ou gasolina, ar condicionado, direção hidráulica e câmbio automático. Essas especificações garantem a adequação do veículo às diversas condições de rodagem e clima encontrados durante os deslocamentos.
- **Manutenção:** A manutenção contínua e preventiva do veículo será responsabilidade da contratada, assegurando a funcionalidade sem interrupções e prolongando a vida útil do veículo, o que representa uma significativa redução de custos e garantias de segurança.
- **Segurança dos Ocupantes:** O veículo deve incluir dispositivos de segurança de fábrica, como airbags, freios ABS e controle de estabilidade, assegurando a proteção dos ocupantes em todos os deslocamentos.
- **Sistema de Rastreamento:** A inclusão de um sistema de rastreamento por GPS está prevista para proporcionar monitoramento em tempo real da localização do veículo, melhorando a segurança e permitindo uma gestão logística mais eficiente.
- **Identificação Visual:** A possibilidade de aplicar identificação visual, como logotipos, no veículo para facilitar sua integração à frota do consórcio será considerada, assegurando que isso não interfira nas condições de segurança.
- **Benefícios e Justificativa da Solução:** A solução proposta alinha-se com as necessidades operacionais específicas da entidade, oferecendo uma opção de transporte eficiente e em conformidade com os padrões do mercado, resultando em economicidade e plena satisfação das exigências de transporte do consórcio.

## 6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	LOCAÇÃO DE VEICULO AUTOMOTOR, COM CARROCERIA ABERTA E CAPACIDADE PARA NO MÍNIMO 05 (CINCO) PESSOAS, PARA USO DOS FUNCIONARIOS DO CONSORCIO NOS DESLOCAMENTOS NA SEDE DO MUNICÍPIO, VIAGENS INTERMUNICIPAIS E INTERESTADUAIS, ESPECIFICAÇÕES GERAIS MÍNIMAS: VEICULO TIPO CAMIONETE 4X2, MOTOR A DIESEL OU G	12,000	Mês



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
Especificação: LOCAÇÃO DE VEICULO AUTOMOTOR, COM CARROCERIA ABERTA E CAPACIDADE PARA NO MÍNIMO 05 (CINCO) PESSOAS, PARA USO DOS FUNCIONARIOS DO CONSORCIO NOS DESLOCAMENTOS NA SEDE DO MUNICÍPIO, VIAGENS INTERMUNICIPAIS E INTERESTADUAIS, ESPECIFICAÇÕES GERAIS MÍNIMAS: VEICULO TIPO CAMIONETE 4X2, MOTOR A DIESEL OU GASOLINA, AR CONDICIONADO, DIREÇÃO HIDRÁULICA, AUTOMÁTICA, COMBUSTÍVEL E MOTORISTA POR CONTA DA CONTRATANTE E MANUTENÇÃO POR CONTA DA CONTRATADA.			

## 7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	LOCAÇÃO DE VEICULO AUTOMOTOR, COM CARROCERIA ABERTA E CAPACIDADE PARA NO MÍNIMO 05 (CINCO) PESSOAS, PARA USO DOS FUNCIONARIOS DO CONSORCIO NOS DESLOCAMENTOS NA SEDE DO MUNICÍPIO, VIAGENS INTERMUNICIPAIS E INTERESTADUAIS, ESPECIFICAÇÕES GERAIS MÍNIMAS: VEICULO TIPO CAMIONETE 4X2, MOTOR A DIESEL OU G	12,000	Mês	13.900,00	166.800,00
Especificação: LOCAÇÃO DE VEICULO AUTOMOTOR, COM CARROCERIA ABERTA E CAPACIDADE PARA NO MÍNIMO 05 (CINCO) PESSOAS, PARA USO DOS FUNCIONARIOS DO CONSORCIO NOS DESLOCAMENTOS NA SEDE DO MUNICÍPIO, VIAGENS INTERMUNICIPAIS E INTERESTADUAIS, ESPECIFICAÇÕES GERAIS MÍNIMAS: VEICULO TIPO CAMIONETE 4X2, MOTOR A DIESEL OU GASOLINA, AR CONDICIONADO, DIREÇÃO HIDRÁULICA, AUTOMÁTICA, COMBUSTÍVEL E MOTORISTA POR CONTA DA CONTRATANTE E MANUTENÇÃO POR CONTA DA CONTRATADA.					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 166.800,00 (cento e sessenta e seis mil, oitocentos reais)

## 8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A análise detalhada do objeto da contratação de locação de veículo automotor para o Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Quixadá concluiu pela viabilidade técnica e econômica do parcelamento, considerando os seguintes aspectos:

### 1. Avaliação da Divisibilidade do Objeto:

- A locação de veículos é tecnicamente divisível, pois permite a contratação de diversos veículos em lotes, sem prejuízos para a funcionalidade ou eficiência dos deslocamentos previstos.

### 2. Viabilidade Técnica e Econômica:

- A divisão do objeto em lotes permite a contratação de veículos adequadamente atendendo às especificações técnicas e operacionais, sem comprometer a qualidade e eficácia dos serviços de locação.

### 3. Economia de Escala:

- O parcelamento em lotes pequenos não afeta significativamente a economia de escala, pois a demanda por veículos é contínua e permite negociações que mantêm os custos dentro de parâmetros aceitáveis.

### 4. Competitividade e Aproveitamento do Mercado:



- O parcelamento promove maior competitividade ao permitir que fornecedores de diferentes portes, inclusive menores, possam participar do processo licitatório, aumentando a diversidade de propostas e potencialmente melhorando as condições da contratação.

#### 5. **Decisão pelo Parcelamento:**

- A decisão foi pela adoção do parcelamento do objeto em lotes que atendem a necessidade da contratação, alinhando-se com as práticas de mercado e as diretrizes da Lei nº 14.133/2021, assegurando eficiência e economicidade na aquisição.

#### 6. **Análise do Mercado:**

- A análise de mercado demonstrou que a prática do parcelamento está em conformidade com os padrões do setor, permitindo uma ocupação de fornecedores mais dinâmica e competitiva.

Assim, a estruturação em lotes está justificada como a opção mais vantajosa para garantir a economicidade e promover competitividade, contribuindo para o resultado positivo da licitação.

## 9. Resultados pretendidos

Os objetivos principais desta contratação visam atender de forma eficaz e eficiente às necessidades de deslocamento do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Quixadá (CPSMQ). Abaixo, estão detalhados os resultados esperados:

- Garantir a disponibilidade de veículo adequado que permita o transporte seguro e confortável de funcionários nas operações cotidianas, inclusive em deslocamentos intermunicipais e interestaduais.
- Assegurar a manutenção contínua e preventiva dos veículos locados, minimizando períodos de inatividade e garantindo a pronta substituição em caso de falhas, promovendo assim a continuidade dos serviços públicos de saúde.
- Alcançar a economicidade através da seleção de uma proposta que ofereça o melhor custo-benefício, conforme previsto na Lei 14.133/2021, garantindo uma utilização racional e eficiente dos recursos públicos.
- Reduzir o tempo de resposta para as demandas de transporte, com a implementação de soluções de monitoramento em tempo real como o rastreamento por GPS, aprimorando a eficiência logística e a segurança dos deslocamentos.
- Contribuir para o cumprimento dos objetivos estratégicos do CPSMQ, facilitando o acesso aos recursos de saúde na microrregião e melhorando a prestação de serviços aos cidadãos.

## 10. Providências a serem adotadas

- **Designação de Responsáveis:** Alocar agentes públicos qualificados para a fiscalização e gestão do contrato, conforme disposto no Art. 7º da Lei 14.133/2021.



- **Capacitação de Servidores:** Promover treinamentos específicos para os servidores designados, abordando aspectos técnicos e legais relevantes para a execução e fiscalização do contrato.
- **Formalização dos Documentos:** Assegurar que todos os documentos do processo, incluindo minuta do contrato, edital e termo de referência, sejam elaborados e revisados em conformidade com as exigências legais, conforme o Art. 12 da Lei 14.133/2021.
- **Consulta à Área Jurídica:** Submeter os documentos jurídicos para análise e parecer do órgão de assessoramento jurídico, garantindo a legalidade e conformidade das ações planejadas.
- **Planejamento e Orçamento:** Verificar o alinhamento da contratação com o plano de contratações anual e com as leis orçamentárias, conforme descrito no Art. 18 da Lei 14.133/2021.
- **Plano de Comunicação:** Estabelecer um canal de comunicação eficaz entre as partes envolvidas, assegurando a transparência e eficiência durante todas as fases do processo contratual.
- **Avaliação de Riscos:** Realizar uma análise prévia dos possíveis riscos associados à contratação e as medidas a serem adotadas para mitigação destes riscos, conforme indicado no Art. 18, inciso X da Lei 14.133/2021.
- **Monitoramento e Supervisão:** Implementar rotinas de monitoramento contínuo das atividades e cumprimento das cláusulas contratuais, assegurando a boa execução e resultados almejados.

## 11. Justificativa para adoção do registro de preços

Considerando as diretrizes estabelecidas pela Lei 14.133/2021, a opção por não adotar um sistema de registro de preços para a presente contratação baseia-se nos seguintes fundamentos:

1. **Especificidade e Pontualidade da Demanda:** A contratação para a locação de veículo automotor, conforme descrito, atende a uma necessidade específica e pontual do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Quixadá, sem previsão de requisições frequentes ou volumétricas que justifiquem a previsão de registros para futuras aquisições.
2. **Imprevisibilidade de Novas Demandas:** Não há base histórica de demandas adicionais que permita prever a necessidade de novos registros, nem contextos emergenciais ou variações significativamente notadas na área requisitante que demandariam ajustes frequentes no fornecimento.
3. **Custo de Gestão e Complexidade Administrativa:** A manutenção de um sistema de registro de preços requer gerenciamento contínuo e revisão de preços regularmente, atividades que, neste caso, podem não representar economicidade comparativa e podem implicar em sobrecarga administrativa desnecessária.





### 13. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

A contratação de empresas especializadas na locação de veículos automotores para o Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Quixadá pode implicar em alguns impactos ambientais que precisam ser analisados e mitigados. Considerando o disposto na Lei 14.133, que destaca a importância do desenvolvimento sustentável, são identificados os seguintes possíveis impactos e respectivas medidas:

#### 1. Emissões de Gases Poluentes:

- Impacto: O uso de veículos automotores movidos a diesel ou gasolina contribui para a emissão de gases de efeito estufa, poluentes locais e deterioração da qualidade do ar.
- Medidas Mitigadoras:
  - Priorizar veículos que atendam a padrões de baixa emissão, preferencialmente aqueles que possuam certificações ambientais, como o Euro 6 ou equivalentes.
  - Incentivar a manutenção regular dos veículos para garantir que operem com máxima eficiência e mínima emissão de poluentes.

#### 2. Consumo de Combustíveis Fósseis:

- Impacto: O uso de combustíveis fósseis contribui para a exaustão de recursos naturais não renováveis e a produção de CO<sub>2</sub>.
- Medidas Mitigadoras:
  - Considerar a introdução de veículos com opção híbrida ou alternativas menos poluentes quando disponível e economicamente viável.
  - Planejar rotas de viagem para otimização dos percursos, visando a redução do consumo de combustível.

#### 3. Resíduos Sólidos:

- Impacto: A manutenção regular dos veículos pode gerar resíduos sólidos, como peças substituídas e materiais lubrificantes.
- Medidas Mitigadoras:
  - Certificar que a contratada execute operações de manutenção de acordo com normas ambientais, garantindo a destinação adequada e a reciclagem de resíduos sólidos.

#### 4. Ruído:

- Impacto: Veículos automotores geram ruído, que pode afetar o ambiente e a qualidade de vida das pessoas.
- Medidas Mitigadoras:
  - Selecionar veículos modernos que apresentem níveis de ruído reduzidos em comparação com modelos mais antigos.

Essas medidas visam mitigar os impactos ambientais identificados, alinhando-se aos princípios do desenvolvimento sustentável previstos na Lei 14.133 e contribuindo para a preservação ambiental enquanto atendem às necessidades administrativas do Consórcio.





#### 14. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após a análise detalhada dos elementos apresentados no Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação de uma empresa especializada em locação de veículo automotor, com as especificações requisitadas, apresenta-se como uma solução viável e razoável para atender às necessidades do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Quixadá (CPSMQ).

- A viabilidade é assegurada pela identificação clara da necessidade de disponibilizar transporte adequado e seguro para os funcionários do consórcio, essenciais para a execução eficaz de suas atividades operacionais e administrativas, tanto na sede quanto em deslocamentos intermunicipais e interestaduais.
- A análise de mercado demonstra que há oferta suficiente de fornecedores capazes de atender às especificações técnicas e de segurança exigidas, garantindo competitividade e a possibilidade de uma contratação economicamente vantajosa.
- Ademais, os critérios de escolha enfatizam não apenas a economicidade, mas também a segurança e a qualidade na prestação do serviço, alinhando-se aos princípios da Lei 14.133, como a eficiência, a transparência e o desenvolvimento sustentável.
- A contratação atende ao planejamento estratégico do consórcio, proporcionando suporte logístico eficiente e seguro, com impacto positivo na continuidade e qualidade dos serviços de saúde prestados à população.
- Por fim, considerando que não haverá parcelamento de contratação, a solução proposta é a mais adequada para o alcance dos objetivos definidos, maximizando o aproveitamento dos recursos disponíveis e atingindo os resultados pretendidos com eficácia e segurança.

Portanto, a contratação é recomendada, desde que observadas as diretrizes e orientações estabelecidas neste estudo, respeitando ainda as disposições da Lei 14.133/2021.





Quixadá / CE, 28 de janeiro de 2025

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

*assinado eletronicamente*

Romulo Nogueira Castelo Branco  
PRESIDENTE

*assinado eletronicamente*

ANTONIA IOLANDA LUIS DE OLIVEIRA  
MEMBRO

*assinado eletronicamente*

allysson lopes da cunha  
MEMBRO

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO  
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
INFORMANDO O CÓDIGO: 315-756-3011  
PÁGINA: 10 DE 10 - ELISTÊNIO DA NÓBRECA LIMA - CPF: 924.412.383-53

