



## Estudo Técnico Preliminar

Processo administrativo Nº 0000720260114000126



Unidade responsável  
**Secretaria de Saúde**  
Prefeitura Municipal de Monsenhor Tabosa



Data  
**04/02/2026**



Responsável  
**Comissão De Planejamento**

### 1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A Administração Municipal de Monsenhor Tabosa/CE enfrenta atualmente a insuficiência de recursos e infraestrutura disponível para atender a demanda crescente de transporte em suas diversas secretarias. Este problema é evidenciado pela limitada frota municipal, que apresenta desgaste significativo devido à idade avançada e ao uso contínuo, além da inadequação de alguns veículos frente aos requisitos técnicos e operacionais necessários para assegurar a eficiência e segurança no transporte de servidores e materiais. Registros técnicos e indicadores internos apontam para a necessidade urgente de modernização e ampliação da capacidade de transporte, corroborando a necessidade de uma solução que atenda às atuais demandas da administração, conforme estabelecido no processo administrativo nº 0000720260114000126.

O impacto da não contratação dos serviços de locação de veículos pode resultar na interrupção de atividades essenciais, afetando a qualidade e a continuidade dos serviços públicos oferecidos à população, como saúde, educação e assistência social, já que essas áreas dependem fortemente de um transporte eficiente para suas operações diárias. Além disso, a ausência de transporte adequado comprometerá a mobilidade e a eficiência dos trabalhos administrativos, dificultando o cumprimento das metas institucionais e os objetivos estratégicos do município, alinhados à preservação do interesse público e à promoção da economicidade, tal como preconizam os princípios da Lei nº 14.133/2021.

Com a contratação pretendida, objetiva-se garantir a continuidade dos serviços públicos essenciais, modernizar a frota disponível com veículos que atendam às normas de segurança e conforto, e assegurar a eficiência operacional das secretarias municipais. Essa medida permitirá a melhoria do desempenho institucional, a



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO  
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
DATA: 04/02/2026  
AVANÇADA





adequação aos requisitos legais e a manutenção do suporte logístico necessário para a gestão municipal, contribuindo para o desenvolvimento sustentável do município.

Em conclusão, a contratação dos serviços de locação de veículos é medida imprescindível para solucionar a incompatibilidade da atual estrutura de transporte com as crescentes demandas das secretarias, promovendo a eficiência administrativa e o melhor aproveitamento dos recursos públicos de Monsenhor Tabosa. Ao garantir a continuidade dos serviços prestados à comunidade, a contratação reforça os objetivos e compromissos institucionais da administração pública, tudo em alinhamento com os princípios e diretrizes da Lei nº 14.133/2021, conforme contemplado no processo administrativo consolidado.

## 2. ÁREA REQUISITANTE

| Área requisitante                        | Responsável                      |
|------------------------------------------|----------------------------------|
| Secretaria de Saúde                      | Virgínia Vitoriano Teixeira Lima |
| Sec. de Educação, Juventude e Esporte    | CELINA MARIA ANDRADE DA SILVA    |
| Sec. de Desenv. Econ. Agricult. e Abast. | ANTONIO ALVES                    |
| Sec. Municipal de Gabinete do Prefeito   | ANTONIO SAMPAIO DE ARAÚJO FILHO  |
| Sec. de Infraestrutura e Des. Urbano     | EMILIANO DE SOUSA DO NASCIMENTO  |
| Sec. de Meio Ambiente                    | FRANCISCO ANTONIO ELIAS DE SOUSA |

## 3. LEVANTAMENTO DE MERCADO

### Tipos de Soluções Disponíveis no Mercado

**Solução A: Locação de Veículos de Passeio e Utilitários (Sem Condutor e Sem Combustível).**

Foco no fornecimento da frota para uso administrativo geral, onde a prefeitura utiliza seus próprios motoristas concursados ou contratados.

### EXEMPLO DE EMPRESA NO MERCADO:

- o **Localiza Fleet S.A:** Braço corporativo da Localiza, focado na terceirização de frotas e locação de longo prazo. Oferece desde veículos compactos até utilitários, com forte capilaridade em todo o território nacional e sistemas avançados de telemetria. Link: <https://www.localiza.com/brasil/pt-br>.
- o **Movida Locação de Veículos S.A;** Uma das maiores locadoras do país, destacando-se pela frota nova e diversificada. Possui soluções específicas para órgãos públicos, com foco em sustentabilidade (programa Carbon Free) e agilidade no atendimento. Link: <https://www.movida.com.br>.
- o **Unidas Locadora de Veículos Ltda;** Especializada em soluções de mobilidade para o setor público e privado. Após a fusão com a Ouro Verde, consolidou-





se como uma gigante na gestão de ativos leves e pesados, oferecendo customização de frotas conforme a demanda do cliente. Link: <https://www.unidas.com.br>.

#### Solução B: Locação de Veículos com Gestão de Manutenção e Seguro (Terceirização de Frota).

Solução que inclui não apenas o veículo, mas a gestão completa de revisões, assistência 24h, seguro total e substituição imediata em caso de pane.

#### EXEMPLO DE EMPRESA NO MERCADO:

- o **Ouro Verde Locação de Máquinas e Veículos S.A;** Tradicional no setor de gestão de frotas e equipamentos pesados. Oferece a "solução completa", onde assume toda a responsabilidade por revisões, seguro, assistência 24h e substituição de veículos, permitindo que o município foque apenas na operação. Link: <https://www.unidas.com.br/404>.
- o **LM Frotas (Grupo Volkswagen Financial Services);** Parte do Grupo Volkswagen, é especialista em terceirização de frotas corporativas e governamentais. Oferece gestão completa do ciclo de vida do veículo, com foco em redução de custos operacionais e alta eficiência na manutenção. Link: <https://lmmobilidade.com.br>.
- o **Arval Brasil;** Empresa multinacional líder em locação de veículos de longa duração com gestão de serviços.[11] Destaca-se pela consultoria especializada na escolha da frota ideal e ferramentas digitais para controle total de gastos com manutenção e sinistros. Link: <https://www.arvalbrasil.com.br>.

#### Solução C: Locação de Veículos Especiais e Pesados (Ambulâncias, Caminhões e Vans).

Atende secretarias específicas como Saúde (ambulâncias), Infraestrutura (caminhões) e Educação (transporte escolar/vans).

#### EXEMPLO DE EMPRESA NO MERCADO:

- o **VIX Logística S.A;** Referência em logística e locação de frotas pesadas. Atua fortemente com veículos adaptados (ambulâncias), caminhões de diversos tipos e ônibus, possuindo ampla experiência em contratos complexos para o setor público e industrial. Link: <https://www.vix.com.br>.
- o **Transloc Locação e Serviços Ltda;** Empresa com forte atuação no estado do Ceará, especializada na prestação de serviços para prefeituras. Seu portfólio inclui locação de veículos leves, transporte escolar, caminhões e veículos especiais, além de serviços de apoio administrativo. Link: <https://www.infojobs.com.br>.
- o **Grupo Vamos (Locação de Caminhões e Máquinas):** Líder no mercado brasileiro de locação de caminhões, máquinas e equipamentos agrícolas/pesados. Ideal para secretarias de infraestrutura e agricultura, oferecendo desde retroescavadeiras até caminhões compactadores de lixo. Link: <https://vamos.com.br>.





### Modalidades de Contratação Disponíveis

- **Pregão (Eletrônico):** Modalidade obrigatória para aquisição de bens e serviços comuns, onde a disputa pelo menor preço ocorre em sessão pública digital.
- **Concorrência:** Utilizada para contratação de bens e serviços especiais e de engenharia que não se enquadrem na definição de "comuns".
- **Dispensa de Licitação:** Aplicável para casos de baixo valor (limites da Lei 14.133/21) ou situações de emergência e calamidade pública.
- **Inexigibilidade (Inex):** Aplicável quando houver inviabilidade de competição (ex: fornecedor exclusivo), o que raramente se aplica ao mercado de locação de veículos.

### Contratações Similares na Administração Pública

GROAIRAS | Prefeitura Municipal

Licitação: 06.DIV-PE/2025 /2025.

Objeto: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA DE LOCAÇÃO DE VEÍCULOS DIVERSOS PARA ATENDER AS DEMANDAS DAS DIVERSAS SECRETARIAS DA PREFEITURA MUNICIPAL DE GROAÍRAS – CE.

L i n k : <https://municipios-licitacoes.tce.ce.gov.br/index.php/licitacao/detalhes/proc/246046/licit/175901>.

ARACATI | Prefeitura Municipal

Licitação: 00.002/2026-PE/2026.

Objeto: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIADA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE VEÍCULOS AUTOMOTORES , COM A FINALIDADE DE ATENDER AS DEMANDAS OPERACIONAIS E ADMINISTRATIVAS DAS SECRETARIAS DA CIDADANIA E DESENVOLVIMENTO SOCIAL , SAÚDE E DO ESPORTE E LAZER DO MUNICÍPIO DE ARACATI/CE.

L i n k : <https://municipios-licitacoes.tce.ce.gov.br/index.php/licitacao/detalhes/proc/264307/licit/184686>.

ARATUBA | Prefeitura Municipal

Licitação: 010/2025-PE/SRP/2025.

Objeto: REGISTRO DE PREÇOS VISANDO A CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE VEÍCULOS DIVERSOS DESTINADOS AO ATENDIMENTO DAS NECESSIDADES DAS DIVERSAS UNIDADES GESTORAS DO MUNICÍPIO DE ARATUBA/CE.

L i n k : <https://municipios-licitacoes.tce.ce.gov.br/index.php/licitacao/detalhes/proc/250552/licit/178149>.

### Solução Recomendada

Recomenda-se a adoção de uma solução híbrida que combine a **Locação de Veículos com Gestão Completa (Solução B)** e a **Locação de Veículos Especiais (Solução**



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO  
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
DATA: 04/02/2026  
AVANÇADA





C).

Diferente da simples locação (apenas o bem), o modelo de **Terceirização de Frota com Manutenção Integral e Seguro** é o mais vantajoso para a administração pública municipal, pois:

- **Reduz custos indiretos:** O município não precisa manter oficinas próprias, almoxarifado de peças ou equipes de mecânicos.
- **Garante a continuidade do serviço:** Em caso de quebra ou sinistro, a contratada é obrigada a realizar a substituição do veículo (carro reserva), evitando a interrupção das atividades das Secretarias (especialmente Saúde e Educação).
- **Previsibilidade Orçamentária:** O valor mensal é fixo, incluindo seguro, IPVA e manutenções preventivas/corretivas.

#### Escopo do Objeto:

A contratação deve prever lotes distintos para atender às diferentes realidades das secretarias:

- **Veículos Leves e Utilitários:** Para atividades administrativas e fiscalização.
- **Veículos de Grande Porte/Especiais:** Ambulâncias, vans de transporte escolar e pick-ups 4x4 (essenciais para o acesso às zonas rurais de Monsenhor Tabosa).

#### Modalidade de Licitação e Fundamentação Legal

A modalidade recomendada é o **PREGÃO**, na forma **ELETRÔNICA**, fundamentado na **Lei Federal nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações)**, Art. 28, inciso I

- **Justificativa Técnica:** O serviço de locação de veículos é classificado como "**serviço comum**", cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos no Edital por meio de especificações usuais no mercado (Art. 6º, inciso XIII da Lei 14.133/21).
- **Vantagens do Pregão Eletrônico:** Garante a máxima competitividade (atraindo grandes locadoras nacionais e regionais), transparência total e celeridade processual, permitindo a obtenção do menor preço global ou por lote.

#### Critério de Julgamento

O critério de julgamento deve ser o de **Menor Preço**, seja por item ou por lote, considerando o valor do aluguel mensal por veículo.

## 4. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os requisitos abaixo foram estabelecidos para garantir que a prestação de serviços de locação de veículos atenda aos princípios da eficiência, continuidade do serviço público e segurança dos servidores e usuários do Município de Monsenhor Tabosa/CE.

#### Requisitos Técnicos e Operacionais

- **Disponibilidade da Frota:** Os veículos deverão estar disponíveis 24 horas por dia, 7



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO  
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
DATA: 04/02/2026  
AVANÇADA





dias por semana, para atender às demandas ordinárias e emergenciais das Secretarias do Município.

- **Manutenção Integral:** A empresa contratada deverá ser integralmente responsável pelas manutenções preventivas (revisões por quilometragem) e corretivas (quebras, desgaste natural), incluindo o fornecimento de peças, lubrificantes e mão de obra qualificada, sem custo adicional para o município.
- **Seguro Total:** Todos os veículos locados deverão possuir cobertura de seguro total, compreendendo: colisão, incêndio, roubo/furto, danos materiais e corporais causados a terceiros, além de APP (Acidentes Pessoais por Passageiro).
- **Assistência 24 Horas:** Disponibilização de serviço de guincho e socorro mecânico com abrangência em todo o território estadual, com central de atendimento (0800) disponível ininterruptamente.

#### Requisitos de Qualidade do Objeto (Frota)

- Os veículos devem estar em perfeitas condições de conservação e limpeza durante toda a execução do contrato.
- **Identificação:** Os veículos deverão conter adesivação de identificação visual (logomarca da Prefeitura e da Secretaria solicitante), conforme modelo a ser fornecido pela Administração, para fins de fiscalização e transparência pública.
- **Especificações Mínimas:** Todos os veículos devem ser equipados com itens de segurança exigidos pelo CONTRAN (Airbags, freios ABS), ar-condicionado, direção hidráulica/elétrica e demais acessórios necessários ao conforto e funcionalidade.

#### Requisitos de Substituição (Continuidade do Serviço)

- **Substituição em Caso de Pane/Sinistro:** A contratada deverá garantir a substituição do veículo por outro de categoria igual ou superior em um prazo máximo de **24 (vinte e quatro) horas** (ou prazo a ser definido pela administração) em caso de manutenção prolongada, furto, roubo ou acidentes, de modo que o serviço público não sofra interrupção.

#### Requisitos de Gestão e Controle

- **Quilometragem Livre:** Recomenda-se a contratação com **quilometragem livre** para evitar custos variáveis imprevisíveis ao orçamento municipal, facilitando o controle financeiro.

#### Requisitos de Sustentabilidade (Lei 14.133/21)

- **Emissões e Eficiência:** Os veículos devem atender às normas vigentes de emissão de poluentes (PROCONVE) e, preferencialmente, possuir motorização com tecnologia Flex, permitindo o uso de biocombustíveis.

#### Requisitos de Habilitação Jurídica e Técnica

- **Capacidade Técnica:** Comprovação de aptidão para o desempenho de atividade pertinente e compatível em características e quantidades com o objeto desta licitação, mediante atestados de capacidade técnica fornecidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado.
- **Regularidade Fiscal:** Estar em dia com as obrigações tributárias federais, estaduais e municipais, bem como com a regularidade perante o FGTS e a Justiça do Trabalho.



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO  
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
DATA: 04/02/2026  
AVANÇADA





## 5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na **contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de locação de veículos (terceirização de frota)**, compreendendo o fornecimento de veículos de passeio, utilitários, veículos de carga e veículos especiais (como ambulâncias e vans), destinados a suprir as necessidades operacionais e administrativas das diversas Secretarias do Município de Monsenhor Tabosa/CE.

A solução não se limita apenas à disponibilização física dos bens, mas engloba um **pacote integrado de serviços e gestão**, estruturado nos seguintes pilares:

### Composição da Frota e Customização

A solução prevê a disponibilização de veículos novos ou com baixa quilometragem, devidamente caracterizados e equipados conforme a necessidade de cada pasta. Inclui desde veículos compactos para o setor administrativo até picapes 4x4 para o tráfego em estradas vicinais e zonas rurais de difícil acesso, além de veículos adaptados para o transporte de pacientes (Saúde) e alunos (Educação).

### Gestão de Manutenção e Assistência (Full Service)

A contratada assumirá a responsabilidade integral pela manutenção preventiva e corretiva da frota. Isso inclui a troca de pneus, óleo, filtros, correias e reparos mecânicos ou elétricos. A solução abrange ainda o serviço de socorro mecânico e guincho 24 horas, garantindo que o servidor público nunca fique desamparado em deslocamentos intermunicipais ou em áreas remotas.

### Proteção e Mitigação de Riscos (Seguro)

A solução contempla a cobertura de seguro total para todos os veículos, incluindo proteção contra roubo, furto, incêndio, colisão e, fundamentalmente, Responsabilidade Civil Facultativa (danos a terceiros) e Acidentes Pessoais por Passageiro (APP), transferindo o risco patrimonial do Município para a empresa contratada.

### Garantia de Continuidade (Veículo Reserva)

Um diferencial central desta solução é a garantia de substituição imediata de veículos que apresentarem defeitos ou sofrerem sinistros. A empresa deverá disponibilizar veículos reserva de categoria equivalente, assegurando que serviços essenciais, como o transporte de saúde ou a fiscalização de obras, não sejam interrompidos por falhas mecânicas.

### Modelo de Gestão Financeira e Operacional

A contratação será baseada no pagamento de **mensalidades fixas por veículo (locação mensal com quilometragem livre)**. Este modelo permite à administração:

- **Previsibilidade Orçamentária:** Elimina gastos variáveis e imprevistos com oficinas e autopeças.
- **Eficiência Administrativa:** Desonera a Prefeitura da gestão de pátio, leilões de





veículos inservíveis e controle de multas/licenciamento, que passam a ser responsabilidade da locadora.

- **Preservação do Patrimônio Público:** Evita a depreciação de ativos próprios, mantendo a frota municipal sempre moderna e segura.

### Estrutura de Execução

O atendimento será realizado de forma descentralizada, onde cada Secretaria demandará os veículos conforme seu plano de trabalho, mas a fiscalização do contrato será centralizada em cada secretaria, utilizando relatórios de desempenho e controle de frota fornecidos pela contratada para monitorar o uso e a qualidade dos serviços prestados.

### Justificativa da Solução

Esta solução foi escolhida por se mostrar mais vantajosa economicamente e operacionalmente do que a aquisição de frota própria, uma vez que o custo de manutenção, depreciação e gestão de um veículo estatal supera, no médio e longo prazo, o custo da locação, conforme apontado na análise comparativa de mercado. Além disso, garante veículos sempre novos, reduzindo a emissão de poluentes e aumentando a segurança dos servidores de Monsenhor Tabosa.

## 6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

| ITEM | DESCRIÇÃO                                                                           | QTD.   | UND. |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------|--------|------|
| 1    | LOCAÇÃO DE 01 (UM) VEÍCULO TIPO Caminhonete Aberta (Cabine Dupla)                   | 12,000 | Mês  |
| 2    | LOCAÇÃO DE 14 (QUATORZE) Veículo SEDAN ou Hatch leve de 05 lugares                  | 12,000 | Mês  |
| 3    | LOCAÇÃO DE 01 (UM) VEÍCULOS TIPO Caminhonete Fechada (SUV)                          | 12,000 | Mês  |
| 4    | LOCAÇÃO DE 01 (UM) Veículo utilitário tipo van 15 lugares                           | 12,000 | Mês  |
| 5    | LOCAÇÃO DE 02 (DOIS) VEÍCULO Caminhão Baú Fechado                                   | 12,000 | Mês  |
| 6    | LOCAÇÃO DE 01 (UM) VEÍCULOS tipo Caminhonete Fechada (SUV)                          | 12,000 | Mês  |
| 7    | LOCAÇÃO DE 03 (TRÊS) Ônibus Rodoviário                                              | 12,000 | Mês  |
| 8    | LOCAÇÃO DE 02 (DOIS) VEÍCULO TIPO MICRO-ÔNIBUS (TRANSPORTE COLETIVO)                | 12,000 | Mês  |
| 9    | LOCAÇÃO DE 03 (TRÊS) VEÍCULO UTILITÁRIO 7 LUGARES                                   | 12,000 | Mês  |
| 10   | LOCAÇÃO DE 01 (UM) VEÍCULO TIPO Ambulância Tipo B                                   | 12,000 | Mês  |
| 11   | LOCAÇÃO DE 01 (UM) VEÍCULO TIPO Ambulância Simples Tipo A                           | 12,000 | Mês  |
| 12   | LOCAÇÃO DE 01 (UM) VEÍCULO TIPO Caminhonete Aberta (Cabine Dupla)                   | 12,000 | Mês  |
| 13   | LOCAÇÃO DE 01 (UM) VEÍCULO UTILITÁRIO TIPO Caminhonete Carroceria Aberta            | 12,000 | Mês  |
| 14   | LOCAÇÃO DE 04 (QUATRO) VEÍCULO TIPO Caminhão Pipa                                   | 12,000 | Mês  |
| 15   | LOCAÇÃO DE 01 (UM) VEÍCULO UTILITÁRIO TIPO Caminhão Carroceria Aberta (Médio Porte) | 12,000 | Mês  |





## 7. DESPACHO AO SETOR DE COTAÇÕES

Após consolidação dos quantitativos dos objetos, a demanda foi encaminhada para adequação da pesquisa de preços e formulação do valor estimado da contratação, conforme art. 23 da Lei Federal nº 14.133 de 2021. Os valores obtidos estão evidenciados a seguir:

## 8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

| ITEM | DESCRIÇÃO                                                                           | QTD.   | UND. | V. UNIT (R\$) | V. TOTAL (R\$) |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------|--------|------|---------------|----------------|
| 1    | LOCAÇÃO DE 01 (UM) VEÍCULO TIPO Caminhonete Aberta (Cabine Dupla)                   | 12,000 | Mês  | 15.923,75     | 191.085,00     |
| 2    | LOCAÇÃO DE 14 (QUATORZE) Veículo SEDAN ou Hatch leve de 05 lugares                  | 12,000 | Mês  | 109.585,14    | 1.315.021,68   |
| 3    | LOCAÇÃO DE 01 (UM) VEÍCULOS TIPO Caminhonete Fechada (SUV)                          | 12,000 | Mês  | 25.448,33     | 305.379,96     |
| 4    | LOCAÇÃO DE 01 (UM) Veículo utilitário tipo van 15 lugares                           | 12,000 | Mês  | 19.103,33     | 229.239,96     |
| 5    | LOCAÇÃO DE 02 (DOIS) VEÍCULO Caminhão Baú Fechado                                   | 12,000 | Mês  | 33.477,61     | 401.731,32     |
| 6    | LOCAÇÃO DE 01 (UM) VEÍCULOS tipo Caminhonete Fechada (SUV)                          | 12,000 | Mês  | 25.433,33     | 305.199,96     |
| 7    | LOCAÇÃO DE 03 (TRÊS) Ônibus Rodoviário                                              | 12,000 | Mês  | 107.414,00    | 1.288.968,00   |
| 8    | LOCAÇÃO DE 02 (DOIS) VEÍCULO TIPO MICRO-ÔNIBUS (TRANSPORTE COLETIVO)                | 12,000 | Mês  | 41.160,54     | 493.926,48     |
| 9    | LOCAÇÃO DE 03 (TRÊS) VEÍCULO UTILITÁRIO 7 LUGARES                                   | 12,000 | Mês  | 34.600,00     | 415.200,00     |
| 10   | LOCAÇÃO DE 01 (UM) VEÍCULO TIPO Ambulância Tipo B                                   | 12,000 | Mês  | 21.808,65     | 261.703,80     |
| 11   | LOCAÇÃO DE 01 (UM) VEÍCULO TIPO Ambulância Simples Tipo A                           | 12,000 | Mês  | 16.641,67     | 199.700,04     |
| 12   | LOCAÇÃO DE 01 (UM) VEÍCULO TIPO Caminhonete Aberta (Cabine Dupla)                   | 12,000 | Mês  | 15.923,75     | 191.085,00     |
| 13   | LOCAÇÃO DE 01 (UM) VEÍCULO UTILITÁRIO TIPO Caminhonete Carroceria Aberta            | 12,000 | Mês  | 12.701,25     | 152.415,00     |
| 14   | LOCAÇÃO DE 04 (QUATRO) VEÍCULO TIPO Caminhão Pipa                                   | 12,000 | Mês  | 51.084,35     | 613.012,20     |
| 15   | LOCAÇÃO DE 01 (UM) VEÍCULO UTILITÁRIO TIPO Caminhão Carroceria Aberta (Médio Porte) | 12,000 | Mês  | 13.226,77     | 158.721,24     |

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 6.522.389,64 (seis milhões, quinhentos e vinte e dois mil, trezentos e oitenta e nove reais e sessenta e quatro centavos)





## 9. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Em observância ao Art. 40, § 2º e Art. 47, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, bem como à Súmula nº 247 do Tribunal de Contas da União (TCU), a administração analisou a viabilidade de divisão do objeto.

### Opção pelo Parcelamento (Divisão em Lotes)

A Administração Municipal optou pelo **PARCELAMENTO** da solução em lotes distintos, agrupados por afinidade de categoria de veículos. Esta decisão fundamenta-se nos seguintes pontos:

1. **Ampliação da Competitividade:** O mercado de locação de veículos possui nichos específicos. Ao dividir o objeto em lotes (ex: Lote de Veículos Leves, Lote de veículos pesados), permite-se que empresas especializadas em determinados segmentos participem do certame, o que não ocorreria se a licitação fosse por "Lote Único" (Global).
2. **Viabilidade Técnica:** As especificações de manutenção e logística para veículos de passeio são distintas das exigidas para veículos pesados ou ambulâncias. O parcelamento permite que a Administração exija atestados de capacidade técnica específicos para cada realidade.
3. **Economia de Escala por Segmento:** Embora o agrupamento total pudesse sugerir uma economia de escala teórica, na prática, poucas empresas detêm frota própria diversificada o suficiente para atender todos os tipos de veículos simultaneamente com preços competitivos. O parcelamento por grupos de veículos similares atrai melhores propostas de preços para cada categoria.
4. **Mitigação de Riscos de Desabastecimento:** Ao contratar mais de uma empresa (em lotes diferentes), o Município reduz o risco de ficar sem frota caso uma única contratada apresente problemas financeiros ou operacionais. A execução do serviço fica distribuída, garantindo maior segurança institucional.

### Conclusão sobre o Parcelamento

Conclui-se que o parcelamento por lotes é a estratégia que melhor concilia o **Princípio da Economicidade** com o **Princípio da Ampla Competitividade**. Não há prejuízo à integridade do objeto, visto que os serviços de manutenção, seguro e substituição de veículos serão exigidos individualmente para cada lote, garantindo que a Administração receba a solução completa independentemente da empresa vencedora em cada grupo.

## 10. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

O alinhamento da contratação aos instrumentos de planejamento, como o Plano de Contratações Anual (PCA), é fundamental para antecipar demandas e otimizar o orçamento da Administração Pública, conforme estabelecido nos artigos 5º e 11 da Lei nº 14.133/2021. Esse alinhamento assegura coerência, eficiência e economicidade ao processo de contratação, com base na necessidade identificada na 'Descrição da Necessidade da Contratação' e nos resultados pretendidos. Neste caso, foi identificado a presente contratação no Plano de Contratação Anual (PCA), de acordo com dados abaixo descrito:



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTAR SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO  
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
DATA: 04/02/2026  
AVANÇADA





PCA 2026 - 981473 - MCE-PREFEITURA DE MONSENHOR TABOSA

Id pca PNCP: 07693989000105-0-000001/2026

Id do item no PCA: 31

Classe/Grupo: 731 - SERVIÇOS DE LEASING OU ALUGUEL VEÍCULOS A MOTOR, FERROVIÁRIO EMBARCAÇÕES, AERONAVES, DE EQUIPAMENTO DE TRANSPORTE, S/OPER.

Link de acesso ao PCA 2026: <https://pncp.gov.br/app/pca/07693989000105/2026/1>.

## 11. RESULTADOS PRETENDIDOS

### Eficiência Operacional e Continuidade dos Serviços

O principal resultado pretendido é **agarantia de que nenhuma atividade essencial das Secretarias seja interrompida** por falta de transporte, espera-se que o serviço de transporte de pacientes, a distribuição de merenda, a fiscalização de obras e as visitas da assistência social ocorram sem interrupções causadas por quebras mecânicas prolongadas.

### Redução de Custos e Previsibilidade Orçamentária

Diferente da frota própria, onde os gastos com manutenção e peças são imprevisíveis e crescentes à medida que o veículo envelhece, a locação permite uma **previsibilidade financeira total**. O município passará a ter um custo fixo mensal por veículo, eliminando gastos inesperados com retíficas de motores, câmbios ou substituição de pneus, que ficarão a cargo da contratada.

### Modernização e Segurança da Frota

Pretende-se que a frota municipal seja composta por **veículos modernos e com tecnologia de segurança atualizada**. Isso resulta na redução direta do risco de acidentes de trabalho envolvendo servidores municipais e garante maior conforto e dignidade aos cidadãos que utilizam o transporte público municipal.

### Desoneração Administrativa

Ao terceirizar a gestão da frota, a Prefeitura pretende **desonerar o setor de transportes e de almoxarifado**. Não haverá mais necessidade de manter estoques de peças, realizar licitações complexas para pneus e óleos, ou gerenciar oficinas próprias. Isso permite que a equipe administrativa foque na fiscalização do contrato e nas atividades finalísticas de cada secretaria.

### Mitigação da Depreciação Patrimonial

Um dos resultados financeiros mais relevantes é a **eliminação da perda de capital por depreciação**. Veículos públicos tendem a sofrer desvalorização acelerada. Com a locação, o risco da desvalorização do bem e a dificuldade de revenda futura (leilão de sucata) são transferidos integralmente para a empresa locadora.



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO  
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
DATA: 04/02/2026  
AVANÇADA





Através dos relatórios mensais e do monitoramento por lotes, a Administração Municipal pretende obter um **controle rigoroso do uso do recurso público**. Será possível identificar o custo exato de manutenção logística de cada secretaria, facilitando auditorias e a prestação de contas aos órgãos de controle (TCE-CE).

### Sustentabilidade Ambiental

Ao exigir veículos novos e revisados, o município garante a utilização de motores menos poluentes e mais econômicos, contribuindo para a **redução da emissão de gases de efeito estufa** e o cumprimento de diretrizes ambientais modernas.

## 12. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

### Planejamento da Capacitação e Designação

Identificar os servidores das Secretarias envolvidas (Saúde, Educação, Infraestrutura etc.) que atuarão na fiscalização e gestão do contrato, e planejar o treinamento específico para o controle de uso, das condições de manutenção e dos prazos de reposição dos veículos.

### Adequação da Gestão de Combustíveis

Considerando que a solução escolhida é a locação sem combustível, o município deve garantir que os contratos vigentes de fornecimento de combustíveis (gerenciamento por cartão ou postos credenciados) possuam saldo e capilaridade suficientes para atender a nova frota.

### Gestão do Quadro de Motoristas

Sendo a locação sem condutor, o município deve realizar o levantamento da disponibilidade de motoristas concursados ou contratados para operar os novos veículos.

### Infraestrutura de Estacionamento e Guarda

Apesar de os veículos serem locados, o município é responsável pela guarda e zelo dos bens enquanto estiverem em sua posse.

### Elaboração de Especificações Técnicas Detalhadas

Desenvolver a descrição minuciosa das características e requisitos de desempenho para cada tipo de veículo, incluindo os padrões de segurança e ambientais.

### Definição dos Critérios de Medição e Pagamento

Estabelecer a metodologia de aferição da prestação do serviço e as condições de faturamento para cada item locado.

### Definição da Metodologia de Reposição de Veículos





Estabelecer, em nível técnico, os procedimentos e prazos máximos para a substituição imediata dos veículos em caso de avaria, minimizando a interrupção dos serviços essenciais.

### 13. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A presente contratação é correlata a despesas com:

**Combustível:** O fornecimento de combustível e lubrificantes será de responsabilidade da Contratante (Administração).

**Motoristas:** A contratação de motoristas para operar os veículos locados será de responsabilidade da Contratante (Administração).

### 14. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS

A execução dos serviços de locação de veículos gera impactos ambientais inerentes à atividade de transporte e manutenção mecânica. Para garantir uma contratação sustentável, foram identificados os seguintes impactos e suas respectivas medidas de mitigação:

#### Emissão de Poluentes Atmosféricos e Gases de Efeito Estufa (GEE):

**Impacto:** A queima de combustíveis fósseis (gasolina e diesel) libera dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>), óxidos de nitrogênio e materiais particulados, contribuindo para a poluição do ar e o aquecimento global.

**Medida Mitigadora:** Manutenção preventiva obrigatória por parte da contratada, garantindo que os bicos injetores e filtros estejam operando de forma a minimizar a emissão de fumaça preta e gases tóxicos.

#### Geração de Resíduos Sólidos e Líquidos Perigosos (Manutenção):

**Impacto:** A manutenção dos veículos gera resíduos altamente poluentes, como óleo lubrificante usado, baterias, filtros de óleo, pneus e estopas contaminadas. Se descartados incorretamente, podem contaminar o solo e os lençóis freáticos de Monsenhor Tabosa e região.

**Medida Mitigadora:** Exigência de que a contratada realize manutenções em oficinas credenciadas que possuam licenciamento ambiental.

#### Conclusão do Tópico

Ao adotar estas medidas mitigadoras, a Prefeitura de Monsenhor Tabosa demonstra compromisso com a Gestão Pública Sustentável, garantindo que a modernização da frota não ocorra em prejuízo ao meio ambiente local e atendendo aos critérios de sustentabilidade exigidos pelos órgãos de controle.



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO  
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
DATA: 04/02/2026  
AVANÇADA





## 15. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A VIABILIDADE E RAZOABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Diante de todo o exposto no presente Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação de empresa especializada para prestação de serviços de locação de veículos destinados a atender as diversas Secretarias do Município de Monsenhor Tabosa/CE é **TECNICAMENTE VIÁVEL** e **ECONOMICAMENTE RAZOÁVEL**, fundamentando-se nos seguintes pontos:

### Quanto à Viabilidade Técnica e Operacional

O levantamento de mercado demonstrou a existência de ampla oferta de empresas capazes de atender às demandas do município, desde grandes locadoras nacionais até empresas regionais com capilaridade no Estado do Ceará. A solução técnica escolhida (locação com manutenção, seguro e substituição) garante a continuidade ininterrupta dos serviços essenciais, como o transporte de saúde, fiscalização de obras e outros, eliminando o risco de paralisia por falta de veículos em condições de uso.

### Quanto à Razoabilidade Econômica

A contratação mostra-se mais vantajosa do que a aquisição de frota própria, uma vez que:

- Evita o desembolso imediato de altos valores de capital para compra de ativos;
- Transfere para o particular os custos de depreciação acelerada e obsolescência tecnológica;
- Elimina gastos imprevisíveis com manutenções corretivas pesadas e a necessidade de manutenção de uma estrutura administrativa para gestão de oficina e estoque de peças.
- Permite uma gestão orçamentária linear e previsível através de mensalidades fixas.

### Quanto ao Interesse Público e Eficiência

A solução proposta está em total consonância com o **Princípio da Eficiência (Art. 37, CF/88)** e as diretrizes da **Lei nº 14.133/2021**. Ao terceirizar a gestão da frota, a Prefeitura de Monsenhor Tabosa permite que suas secretarias foquem em suas atividades-fim (saúde, educação, infraestrutura e assistência social), deixando a cargo de especialistas a gestão dos meios de transporte necessários para tais fins.

A inclusão de veículos com tração 4x4 e especificações para o interior do estado demonstra a razoabilidade da proposta em relação à realidade geográfica local, garantindo que o serviço público chegue efetivamente às zonas rurais do município.

### Parecer Final

Considerando que a solução atende integralmente às necessidades identificadas, possui amparo legal no **Art. 28, inciso I da Lei Federal nº 14.133/2021** e apresenta o melhor custo-benefício para o erário, este setor técnico manifesta-se de forma **FAVORÁVEL** ao prosseguimento do processo licitatório, recomendando a





PREFEITURA DE  
**MONSENHOR  
TABOSA**



adoção da modalidade Pregão Eletrônico.

A contratação, portanto, é considerada apta a gerar os resultados pretendidos pela Administração Municipal, assegurando o cumprimento das políticas públicas e o bom atendimento à população de Monsenhor Tabosa.

Monsenhor Tabosa / CE, 4 de fevereiro de 2026

#### EQUIPE DE PLANEJAMENTO

*assinado eletronicamente*

José Wilton Sales de Sousa  
PRESIDENTE

*assinado eletronicamente*

FRANCISCA RAVENA VIEIRA DE SOUSA  
MEMBRO

*assinado eletronicamente*

Thierry da Silva Alves  
MEMBRO



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO  
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
DATA: 04/02/2026  
AVANÇADA

(88) 3696-1117



Praça 7 de Setembro, 15 – Centro  
Monsenhor Tabosa/CE  
CEP: 63.780-000



[www.monsenhortabosa.ce.gov.br](http://www.monsenhortabosa.ce.gov.br)

