



Estudo Técnico Preliminar

Processo administrativo Nº 0000720260511000420



Unidade responsável
Secretaria de Saúde
Prefeitura Municipal de Monsenhor Tabosa



Data
27/05/2026



Responsável
Comissão De Planejamento

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A Administração do Município de Monsenhor Tabosa enfrenta um desafio crítico devido ao desgaste natural e à obsolescência da atual frota de veículos, que não mais atende de maneira eficiente às crescentes demandas institucionais e sociais. Com altos custos de manutenção e falhas recorrentes, o estado atual dos veículos compromete a continuidade e a qualidade dos serviços públicos fundamentais, como saúde, infraestrutura e assistência social, impactando negativamente o interesse coletivo (art. 5º, Lei nº 14.133/2021). A aquisição de veículos novos visa solucionar a insuficiência de recursos diante da demanda crescente, garantindo a segurança e a eficiência necessárias para o transporte de equipes e serviços vitais.

Os impactos institucionais e operacionais de não se realizar a contratação são preocupantes: a continuidade de serviços essenciais estaria em risco, afetando diretamente a população que depende de transporte ágil para atendimento de saúde, fiscalização de obras e apoio agropecuário, entre outros. A interrupção ou atraso desses serviços poderia resultar em graves consequências sociais, como a diminuição da efetividade no atendimento de urgências médicas e a falha no cumprimento de metas setoriais, enquadrando a contratação como medida de claro interesse público.

Com a contratação, pretende-se assegurar a modernização e a adequação da frota veicular do município, alinhando-se aos objetivos estratégicos da Administração, como a melhoria contínua do desempenho dos serviços públicos e a eficiência operacional. Tal iniciativa está intrinsecamente ligada ao planejamento institucional e reforça o compromisso com a economicidade e modernização dos recursos oferecidos à população.

Conclui-se que a contratação de veículos é imprescindível para superar o problema identificado e alcançar os objetivos institucionais formulados. O



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
DATA: 27/05/2026
AVANÇADA





investimento permitirá um atendimento mais célere e seguro à população local, conforme demanda consolidada no processo administrativo, em consonância com os princípios de eficiência, economicidade e interesse público previstos na Lei nº 14.133/2021 (arts. 5º, 6º, 11 e 18, §2º).

2. ÁREA REQUISITANTE

Área requisitante	Responsável
Secretaria de Saúde	Virgínia Vitoriano Teixeira Lima

3. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Tipos de Soluções Disponíveis no Mercado

Solução A: Veículos Leves e Utilitários (Passeio e Caminhonetes)

Esta solução foca na mobilidade urbana e administrativa das Secretarias. Os veículos de passeio (hatch/sedan) são destinados ao transporte de pessoal e serviços burocráticos, enquanto as caminhonetes de cabine simples atendem a demandas de carga leve e acesso a áreas rurais de difícil tráfego, comuns na região de Monsenhor Tabosa.

EXEMPLO DE EMPRESA NO MERCADO:

- o **Volkswagen do Brasil:** Oferece modelos consolidados para frotas públicas como o Polo (passeio) e a Saveiro (caminhonete cabine simples), com ampla rede de assistência técnica. Link: www.vw.com.br.
- o **Fiat Automóveis:** Líder no segmento de utilitários leves com a Fiat Strada e modelos de entrada como o Fiat Mobi e Argo, conhecidos pelo baixo custo de manutenção. Link: www.fiat.com.br.
- o **Chevrolet (General Motors):** Disponibiliza o Onix (passeio) e a Montana (caminhonete), apresentando soluções tecnológicas e de segurança adequadas ao serviço público. Link: www.chevrolet.com.br.

Solução B: Veículos Pesados e Especiais (Caminhão Pipa e Ambulâncias)

Solução voltada para serviços de infraestrutura e saúde pública. O Caminhão Pipa é essencial para o abastecimento de água em períodos de estiagem. Já as ambulâncias consistem em veículos transformados (furgões ou caminhonetes adaptadas) equipados com isolamento térmico, sistemas de oxigênio e maca, destinados ao transporte de pacientes (Simples Remoção ou UTI).

EXEMPLO DE EMPRESA NO MERCADO:

- o **Mercedes-Benz Brasil:** Referência em chassis para caminhões (aplicação pipa) e furgões (Sprinter) prontos para transformação em ambulâncias de suporte básico ou avançado. Link: www.mercedes-benz-trucks.com.br.





- **Iveco Group:** Fornece chassis robustos para caminhões-tanque e a linha Daily, amplamente utilizada para configurações de ambulância devido à sua versatilidade. Link: www.iveco.com.br.
- **Volkswagen Caminhões e Ônibus:** Oferece a linha Delivery/Constellation para operação como caminhão pipa e o modelo Delivery Express para adaptações especiais. <https://www.vwco.com.br>.

Solução C: Motocicletas

Solução de baixo custo operacional e alta agilidade. As motocicletas são ideais para serviços de fiscalização, entrega de notificações, apoio em vigilância sanitária e deslocamentos rápidos de servidores em perímetros urbanos e estradas de piçarra, garantindo economia de combustível.

EXEMPLO DE EMPRESA NO MERCADO:

- **Moto Honda da Amazônia:** Detém a maior capilaridade de peças e serviços, com modelos como CG 160 e NXR 160 Bros, ideais para o relevo e necessidades urbanas/rurais. Link: www.honda.com.br/motos.
- **Yamaha Motor do Brasil:** Oferece modelos competitivos como a Factor e a Lander 250, focando em durabilidade e eficiência energética para o deslocamento de servidores. Link: www.yamaha-motor.com.br.
- **Shineray do Brasil:** Opção de mercado com foco em custo-benefício para deslocamentos urbanos de curta distância e frotas de apoio. Link: www.shineray.com.br.

Modalidades de Contratação Disponíveis

- **Pregão:** Modalidade obrigatória para aquisição de bens comuns (como veículos), onde a disputa é feita pelo menor preço ou maior desconto.
- **Concorrência:** Utilizada em casos específicos, mas com a Nova Lei de Licitações, o Pregão torna-se a regra para bens desta natureza.
- **Dispensa:** Aplicável apenas em casos de baixo valor ou emergência extrema, não sendo o ideal para um registro de preços de frota.
- **Inexigibilidade (Inex):** Inviável para este objeto, dado que existe ampla competitividade no mercado de veículos e motocicletas.

Contratações Similares na Administração Pública

PIQUET CARNEIRO | Prefeitura Municipal

Licitação: 005/2026/2026

Objeto: Aquisição de veículo zero Km, para atender as necessidades do Gabinete da Prefeita do município de Piquet Carneiro-CE, conforme convênio nº 01/2026/SSPDS-CE e NUP nº 10001.003498/2026-53.

Link : <https://municipios-licitacoes.tce.ce.gov.br/index.php/licitacao/detalhes/proc/268192/licit/186713>.

ERERE | Prefeitura Municipal



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
DATA: 27/05/2026
AVANÇADA





Licitação: PE 01/2026-SESA/2026

Objeto: AQUISIÇÃO DE VEICULOS (ZERO QUILOMETRO) TIPO AMBULÂNCIA SIMPLES REMOÇÃO TIPO "A", DESTINADOS AO ATENDIMENTO DO SISTEMA DE SAÚDE, CONFORME MAPP 5619 E MAPP 5696, DE RESPONSABILIDADE DA SECRETARIA DE SAÚDE, DESTE MUNICÍPIO, E EM CONFORMIDADE COM AS QUANTIDADES E ESPECIFICAÇÕES CONSTANTES DO ANEXO I DO EDITAL.

L i n k : <https://municipios-licitacoes.tce.ce.gov.br/index.php/licitacao/detalhes/proc/267573/licit/186396>.

TIANGUA | Prefeitura Municipal

Licitação: PE 01/2026SEUMA/2026

Objeto: AQUISIÇÃO DE VEICULO TIPO CAMINHÃO PIPA DE INTERESSE DA SECRETARIA DE URBANISMO E MEIO AMBIENTE DO MUNICÍPIO DE TIANGUÁ/CEARÁ.

L i n k : <https://municipios-licitacoes.tce.ce.gov.br/index.php/licitacao/detalhes/proc/265774/licit/185451>.

Solução Recomendada

A solução recomendada consiste na **Aquisição de Veículos 0(Zero) KM**, abrangendo carros de passeio, caminhonetes cabine simples, caminhão pipa, veículos tipo ambulância e motocicletas, por meio do **Sistema de Registro de Preços (SRP)**.

Modalidade e Fundamentação Legal:

Recomenda-se a realização de **Pregão Eletrônico**, fundamentado na **Lei Federal nº 14.133 de 01 de abril de 2021, Art. 28, inciso I**. A escolha justifica-se pelo fato de os bens a serem adquiridos serem classificados como "bens comuns", cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital por meio de especificações usuais de mercado.

Justificativa da Solução

- **Eficiência Operacional:** A aquisição de veículos zero quilômetro é a solução que apresenta o melhor custo-benefício a médio e longo prazo, reduzindo drasticamente os gastos com manutenção corretiva e garantindo a continuidade dos serviços públicos essenciais (Saúde, infraestrutura e administração).
- **Atendimento Multissetorial:** O Sistema de Registro de Preços permite que uma única licitação atenda a diversas Secretarias do Município de Monsenhor Tabosa, promovendo a economia de escala e a padronização da frota.
- **Versatilidade do Objeto:** A seleção de diferentes tipos de veículos (de motocicletas a caminhões pipa) atende especificamente à realidade geográfica e social do município, garantindo desde a agilidade urbana até o suporte hídrico em áreas rurais.

Vantagens do Pregão Eletrônico (Lei 14.133/21)

- **Ampla Competitividade:** O formato eletrônico permite a participação de



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
DATA: 27/05/2026
AVANÇADA





fornecedores de todo o país, aumentando a disputa e reduzindo os preços finais para o erário municipal.

- **Transparência e Agilidade:** O rito do pregão é focado na celeridade processual, com fase única de recursos e inversão de fases, o que agiliza a entrega do bem.
- **Flexibilidade Orçamentária:** Por meio do Registro de Preços, a Administração não fica obrigada a adquirir todos os itens de imediato, podendo realizar as aquisições de acordo com a disponibilidade orçamentária e a necessidade superveniente de cada secretaria.

Conclusão

Diante do levantamento de mercado realizado, a contratação via **Pregão Eletrônico (Lei 14.133/2021)** mostra-se como a via mais vantajosa, transparente e eficaz para suprir a demanda de renovação e ampliação da frota municipal, garantindo o cumprimento do interesse público com o menor impacto financeiro possível.

4. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os requisitos da contratação foram definidos para garantir a aquisição de bens que atendam aos padrões de segurança, eficiência, economia e sustentabilidade, observando as necessidades específicas das Secretarias de Monsenhor Tabosa/CE:

Requisitos Gerais dos Veículos:

- **Estado de Conservação:** Todos os veículos deverão ser obrigatoriamente 0 (zero) KM, de primeiro emplacamento, ano de fabricação/modelo vigente ou superior no ato da entrega.
- **Conformidade Legal:** Devem atender integralmente às normas do Conselho Nacional de Trânsito (CONTRAN) e do Conselho Nacional do Meio Ambiente (CONAMA), especialmente quanto à emissão de poluentes e ruídos (PROCONVE).
- **Equipamentos de Série:** Devem conter todos os itens de segurança exigidos pelo Código de Trânsito Brasileiro (CTB), tais como airbags frontais, freios ABS, cintos de segurança retráteis, encostos de cabeça e estepe.
- **Padronização:** Os veículos deverão ser entregues na cor branca (preferencialmente, salvo especificação diversa no Termo de Referência) para facilitar a futura caracterização/adesivagem oficial do Município de Monsenhor Tabosa.

Requisitos Específicos por Categoria:

- **Carro de Passeio:** Motorização mínima de 1.0, 04 portas, ar-condicionado, direção assistida (hidráulica ou elétrica) e vidros elétricos dianteiros.
- **Caminhonete Cabine Simples:** Capacidade de carga útil mínima conforme especificado, motorização adequada para vias rurais (off-road leve), equipada com protetor de caçamba e ar-condicionado.
- **Caminhão Pipa:** Chassis de primeiro emplacamento com tanque de aço carbono ou inox (capacidade mínima de 12.000 litros), equipado com sistema de bomba, bicos de pato dianteiros/traseiros e barra irrigadora.
- **Ambulância:** Transformação sobre veículo furgão ou caminhonete, atendendo às



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
DATA: 27/05/2026
AVANÇADA





normas da ABNT NBR 14561, com revestimento interno lavável, sinalização acústico-visual, suporte para soro/oxigênio e maca retrátil.

- **Motocicleta:** Cilindrada mínima de 160cc, motor tipo OHC, partida elétrica e injeção eletrônica, adequada tanto para vias urbanas quanto rurais.

Requisitos de Garantia e Assistência Técnica:

- **Garantia de Fábrica:** Garantia mínima de 12 (doze) meses ou quilometragem equivalente, sem limite de horas de funcionamento, contra defeitos de fabricação.
- **Rede de Assistência:** A licitante vencedora deverá garantir a existência de assistência técnica autorizada num raio de distância que não comprometa a logística do município, facilitando as revisões periódicas obrigatórias.

Requisitos de Entrega e Recebimento

- **Local de Entrega:** Os veículos deverão ser entregues no pátio da Prefeitura Municipal de Monsenhor Tabosa/CE, sem custos adicionais de frete ou transporte.
- **Documentação:** No ato da entrega, deverão ser fornecidos o Manual do Proprietário (em português), livrete de garantia e a Nota Fiscal faturada em nome do Município de Monsenhor Tabosa para fins de emplacamento.
- **Treinamento:** Para o **Caminhão Pipa**, a contratada deverá oferecer treinamento operacional básico para os servidores indicados, focando no manuseio correto da bomba e dos dispositivos de irrigação.

Requisitos de Sustentabilidade

- Os veículos devem possuir tecnologias que visem o menor consumo de combustível e a menor emissão de CO₂.
- Preferência por motores flex (etanol/gasolina) para veículos leves, permitindo a escolha de combustível conforme a vantajosidade econômica e ambiental no momento do abastecimento.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na estruturação de um **Sistema de Registro de Preços (SRP)** para a aquisição futura e eventual de uma frota diversificada de veículos 0(Km), compreendendo veículos de passeio, caminhonetes, caminhão pipa, ambulâncias e motocicletas. A estratégia visa a renovação e ampliação do patrimônio móvel do Município de Monsenhor Tabosa/CE, garantindo a continuidade e a eficiência dos serviços prestados à população em diversas áreas.

A solução é composta pelos seguintes pilares:

Abrangência da Frota (Mix de Itens):

A solução não se limita a um único tipo de transporte, mas a um conjunto de bens que atendem a necessidades distintas e complementares:

- **Mobilidade Administrativa:** Veículos de passeio para o deslocamento de servidores e fiscalização urbana.
- **Ação em Zonas Rurais:** Caminhonetes de cabine simples para transporte de



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
DATA: 27/05/2026
AVANÇADA





materiais e acesso a terrenos de difícil trafegabilidade.

- **Segurança Hídrica:** Caminhão Pipa para o combate à seca e abastecimento de comunidades desassistidas.
- **Saúde e Emergência:** Veículos tipo ambulância equipados para o transporte seguro de pacientes.
- **Agilidade e Fiscalização:** Motocicletas para serviços rápidos e apoio às secretarias de finanças, obras e saúde.

Modelo de Contratação (Registro de Preços):

A escolha pelo Sistema de Registro de Preços (SRP) permite que a Administração Municipal realize a licitação para o valor global estimado, mas formalize a aquisição apenas quando houver necessidade real e disponibilidade orçamentária. Isso evita a imobilização desnecessária de recursos e permite um planejamento flexível entre as diversas secretarias participantes.

Ciclo de Vida e Manutenção:

A solução contempla bens novos (0km), o que minimiza custos com manutenção corretiva nos primeiros anos de uso (período de garantia). A solução exige que os veículos possuam ampla rede de assistência técnica, assegurando que o ciclo de vida do objeto seja preservado com revisões periódicas dentro dos padrões de fábrica.

Logística e Entrega:

A solução prevê a entrega dos itens "prontos para uso" no pátio da Prefeitura Municipal. Estão inclusos no custo da solução todos os encargos de transporte (frete), impostos, despesas de pré-entrega e os acessórios obrigatórios exigidos pelo Código de Trânsito Brasileiro.

Integração e Resultados Esperado

O conjunto desses bens formará uma rede logística municipal capaz de:

- Reduzir o tempo de resposta em chamados de saúde (ambulâncias).
- Melhorar a eficiência na distribuição de água (caminhão pipa).
- Garantir segurança e conforto aos servidores e munícipes transportados.
- Otimizar os gastos públicos, substituindo veículos antigos e onerosos por modelos novos, mais econômicos e menos poluentes.

Conformidade Normativa

A solução como um todo será regida pelo **Pregão Eletrônico (Lei nº 14.133/2021)**, adotando o critério de julgamento por **menor preço por item**, assegurando a seleção da proposta mais vantajosa através de ampla disputa entre fabricantes e concessionárias autorizadas.

6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
DATA: 27/05/2026
AVANÇADA





ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	VEICULO TIPO PASSEIO 05 LUGARES	6,000	Unidade
2	VEÍCULO TIPO CAMINHONETE CABINE SIMPLES 0km	1,000	Unidade
3	VEICULO AMBULANCIA TIPO A	3,000	Unidade
4	CAMINHÃO PIPA 12.000 LTS	1,000	Unidade
5	MOTO ZERO KM - 160CC	5,000	Unidade

7. DESPACHO AO SETOR DE COTAÇÕES

Mediante a descrição da solução e os quantitativos, a demanda foi encaminhada ao setor de cotações da prefeitura, para realização de pesquisa de preços conforme art. 23 da Lei 14.133/2021, cujo resultado dos valores obtidos encontra-se a seguir.

8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	VEICULO TIPO PASSEIO 05 LUGARES	6,000	Unidade	104.434,00	626.604,00
2	VEÍCULO TIPO CAMINHONETE CABINE SIMPLES 0km	1,000	Unidade	299.550,00	299.550,00
3	VEICULO AMBULANCIA TIPO A	3,000	Unidade	173.250,00	519.750,00
4	CAMINHÃO PIPA 12.000 LTS	1,000	Unidade	553.450,00	553.450,00
5	MOTO ZERO KM - 160CC	5,000	Unidade	27.122,50	135.612,50

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 2.134.966,50 (dois milhões, cento e trinta e quatro mil, novecentos e sessenta e seis reais e cinquenta centavos)

9. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Com fulcro no Art. 40, inciso V, alínea "b" e no Art. 47, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, que estabelecem o princípio do parcelamento como regra nas contratações públicas, a Administração Municipal de Monsenhor Tabosa/CE opta pelo **PARCELAMENTO** da solução em itens distintos.

As justificativas para a adoção do parcelamento são as seguintes:

Viabilidade Técnica e Diversidade do Objeto

O objeto desta licitação é composto por veículos de naturezas técnicas muito diferentes. Uma empresa especializada na comercialização de motocicletas, por exemplo, raramente fabrica ou comercializa caminhões-tanque ou ambulâncias transformadas. Portanto, não há uma barreira técnica que obrigue a aquisição conjunta; ao contrário, a separação por itens respeita a especialização de cada





segmento do mercado automotivo.

Ampliação da Competitividade

Ao dividir o objeto em itens (Ex: Item 01 – Veículos de Passeio; Item 02 – Motocicletas; Item 03 – Caminhão Pipa, etc.), a Administração permite que concessionárias e fabricantes especializados participem da disputa especificamente nos itens de seu ramo de atuação. Isso evita o surgimento de "empresas atravessadoras" que venceriam um lote único e subcontratariam os demais itens, o que fatalmente elevaria os preços finais.

Economia de Escala e Obtenção do Menor Preço

O parcelamento permite que a Prefeitura obtenha o menor preço de mercado para cada categoria de veículo de forma isolada. No julgamento por "Preço Global" (Lote Único), o eventual desconto agressivo em um item poderia ser mascarado pelo sobrepreço em outro, prejudicando a vantagem real da contratação.

Ausência de Prejuízo ao Conjunto (Indivisibilidade)

Diferente de uma obra complexa onde as etapas devem ser integradas, a aquisição de veículos é perfeitamente divisível. A entrega de uma ambulância não depende tecnicamente da entrega de uma motocicleta. Assim, a autonomia de cada item não compromete a execução do objeto como um todo, nem gera perda de economia de escala que justifique o agrupamento.

Incentivo ao Mercado Regional

O parcelamento por itens também possibilita a participação de empresas de menor porte ou revendedoras regionais, que possuem estrutura para fornecer tipos específicos de veículos (como carros de passeio ou motos), cumprindo o aspecto social e econômico da licitação pública.

Conclusão

Diante do exposto, a solução será adjudicada **poritem**, visando maximizar a concorrência, garantir a especialização dos fornecedores e assegurar a proposta mais vantajosa para o Município de Monsenhor Tabosa/CE, em estrita observância ao dever de licitar de forma parcelada quando houver viabilidade técnica e econômica.

10. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

O alinhamento da contratação aos instrumentos de planejamento da Administração Pública, como o Plano de Contratações Anual (PCA), é essencial para a antecipação de demandas e a otimização do orçamento, assegurando coerência, eficiência e economicidade, conforme estabelecem os arts. 5º e 11 da Lei nº 14.133/2021. Esta contratação objetiva a aquisição de veículos 0 km para atender necessidades prementes das diversas secretarias do município de Monsenhor Tabosa/CE, fundamentada na 'Descrição da Necessidade da Contratação'.

PCA 2026 - 981473 - MCE-PREFEITURA DE MONSENHOR TABOSA



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTAR SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
DATA: 27/05/2026
AVANÇADA





Id pca PNCP: 07693989000105-0-000001/2026

Id do item no PCA: 338

Classe/Grupo: 2320 - VEÍCULOS SOBRE RODAS

Link de acesso ao PCA 2026: <https://pncp.gov.br/app/pca/07693989000105/2026/1>

11. RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a execução desta solução, a Administração Municipal de Monsenhor Tabosa/CE busca alcançar os seguintes resultados:

Modernização e Confiabilidade da Frota Pública

Substituir veículos antigos e desgastados por unidades 0(Zero) KM, garantindo que as Secretarias disponham de meios de transporte confiáveis. O objetivo é reduzir drasticamente o índice de veículos parados para conserto, assegurando que as agendas de serviços públicos não sejam interrompidas por falhas mecânicas.

Eficiência e Redução de Custos Operacionais

- **Manutenção:** Obter uma redução significativa nos gastos com manutenção corretiva e substituição de peças, uma vez que veículos novos possuem garantia de fábrica e maior vida útil de seus componentes.
- **Combustível:** Aproveitar a maior eficiência energética dos motores modernos (tecnologia Flex e novos motores diesel), gerando economia no consumo de combustível por quilômetro rodado em comparação à frota antiga.

Qualidade e Agilidade no Atendimento à População

- **Saúde:** Garantir um transporte de pacientes humano, digno e seguro por meio de ambulâncias adequadamente equipadas, reduzindo o tempo de resposta em casos de urgência e emergência.
- **Segurança Hídrica:** Assegurar, através do caminhão pipa, o atendimento regular e eficiente de comunidades rurais e áreas afetadas pela escassez de água, cumprindo uma função social vital no município.
- **Serviços Urbanos e Rurais:** Proporcionar agilidade nas fiscalizações e atendimentos técnicos por meio das motocicletas e caminhonetes, alcançando com eficácia as áreas de difícil acesso do interior cearense.

Segurança e Bem-Estar dos Servidores e Munícipes

Oferecer veículos equipados com os modernos itens de segurança ativa e passiva (Airbags, ABS, direção assistida, ar-condicionado), reduzindo os riscos de acidentes de trabalho e proporcionando um ambiente de trabalho salubre e confortável para os motoristas e passageiros (servidores e cidadãos).

Otimização do Planejamento Orçamentário

Por meio do Sistema de Registro de Preços, o resultado pretendido é uma



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
DATA: 27/05/2026
AVANÇADA





gestão financeira mais inteligente, onde o município só empenha e liquida os valores conforme a necessidade real de cada secretaria, evitando estoques de veículos sem uso imediato e permitindo o aproveitamento de saldos orçamentários ao longo da vigência da Ata.

Sustentabilidade Ambiental

Contribuir para a redução da emissão de gases poluentes no município, visto que veículos 0km atendem às normas mais recentes do PROCONVE (Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores), sendo menos agressivos ao meio ambiente que veículos com décadas de uso.

12. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a viabilização da solução e o pleno aproveitamento dos bens a serem adquiridos, a Administração Municipal deverá adotar as seguintes providências:

Gestão e Fiscalização do Contrato/Ata

- **Designação de Fiscal e Gestor:** Antes da assinatura da Ata de Registro de Preços ou do Contrato, a Administração deverá designar formalmente, por meio de portaria, o gestor e os fiscais (titular e substituto) que serão responsáveis por acompanhar o cumprimento das obrigações contratuais, prazos de entrega e conformidade técnica dos veículos.
- **Cronograma de Pedidos:** Cada Secretaria interessada deverá elaborar um cronograma de suas necessidades imediatas para que o órgão gerenciador possa emitir as notas de empenho de forma organizada, respeitando a disponibilidade financeira.

Providências Logísticas e de Infraestrutura

- **Espaço de Armazenamento:** Garantir que o município disponha de local adequado e seguro (pátio coberto ou garagem municipal) para a guarda dos veículos logo após o recebimento, protegendo-os de intempéries e vandalismo.
- **Abastecimento e Manutenção:** Planejar a inclusão dos novos veículos nos contratos vigentes de fornecimento de combustíveis e de manutenção preventiva/corretiva (após o período de garantia).

Providências Administrativas e Legais

- **Emplacamento e Documentação:** Providenciar, imediatamente após a entrega e recebimento definitivo, o emplacamento (categoria oficial) e o licenciamento dos veículos junto ao DETRAN/CE.
- **Seguro Total:** Avaliar a conveniência da contratação de seguro total para a nova frota, especialmente para os veículos de maior valor agregado, como o Caminhão Pipa e as Ambulâncias, visando resguardar o patrimônio público contra sinistros.
- **Identificação Visual (Padronização):** Providenciar a plotagem ou adesivagem dos veículos com o brasão do município e a identificação da secretaria correspondente, conforme as normas de transparência e publicidade da administração pública.



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
DATA: 27/05/2026
AVANÇADA





- **Operação de Veículos Especiais:** Organizar, em conjunto com o fornecedor, o treinamento dos motoristas que operarão o **Caminhão Pipa** (manuseio de bombas e aspersores) e a **Ambulância** (uso dos equipamentos médicos embarcados e protocolos de segurança).
- **Condução Eficiente:** Orientar os condutores sobre as normas de utilização dos novos veículos, focando na direção defensiva e nos cuidados necessários para a manutenção da garantia de fábrica.

Adequação Orçamentária

- Verificar a existência de dotação orçamentária específica para cada secretaria participante antes de cada pedido de aquisição, garantindo o fluxo de pagamento aos fornecedores dentro do prazo legal estabelecido pela Lei 14.133/2021.

Recebimento e Conferência

- Constituir uma **Comissão de Recebimento** ou designar servidor técnico para conferir, no ato da entrega, se os veículos possuem todos os itens de série exigidos no Termo de Referência, se os chassis conferem com as notas fiscais e se não há avarias de transporte.

13. JUSTIFICATIVA PARA ADOÇÃO DO REGISTRO DE PREÇOS

A adoção do Sistema de Registro de Preços (SRP) para a aquisição de veículos 0 km para diversas secretarias do Município de Monsenhor Tabosa/CE apresenta-se como a opção mais **adequada** considerando aspectos técnicos, econômicos, operacionais e jurídicos. A flexibilidade e a possibilidade de atender a demandas recorrentes para veículos são aspectos cobertos pelo SRP, permitindo que a administração municipal se ajuste às necessidades variáveis ao longo do tempo. Este alinhamento é importante para cumprimento dos protocolos exigidos por diferentes secretarias, como a de Saúde, Infraestrutura, Meio Ambiente, Desenvolvimento Econômico e Assistência Social.

Economicamente, o SRP oferece significativa potencialidade de economia de escala, por meio de preços previamente negociados, redução de custos administrativos e viabilização de compras compartilhadas. Estas vantagens são reforçadas pelo levantamento de mercado, que demonstra condições de mercado competitivas, e pela natureza não pontual das aquisições previstas, que incluem veículos diversos, como ambulâncias, caminhonetes e veículos de passeio, em quantidades que podem ser ajustadas segundo mudanças na demanda.

Quanto ao contexto operacional, o caráter repetitivo e a incerteza nas quantidades exatas e no momento da demanda de veículos indicam o SRP como estratégia eficaz, assegurando flexibilidade para a administração pública. Esta abordagem está em consonância com os princípios e objetivos da Lei nº 14.133/2021, que preconiza a eficiência, a economicidade e o atendimento célere e eficiente das necessidades públicas. A segurança jurídica e a estrutura de gestão do SRP, conforme definido nos artigos 82 e 86, possibilitam uma administração mais ágil e eficaz,





potencializando o alcance dos resultados pretendidos pelas diversas secretarias do município.

Embora a contratação tradicional, por meio de licitação específica, possa oferecer segurança imediata para demandas fixas e pontuais, não se alinha perfeitamente ao contexto em questão tanto pela incerteza da necessidade exata de veículos ao longo do tempo quanto pelos custos emergentes de processos licitatórios individuais para cada aquisição. Portanto, a escolha pelo SRP é **adequada**, promovendo o melhor aproveitamento dos recursos públicos ao assegurar a competitividade, a celeridade e a efetividade na execução dos serviços, alinhando-se ao interesse público segundo os resultados esperados.

14. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A análise de contratações correlatas e interdependentes é crucial para assegurar que a solução proposta seja bem integrada dentro do contexto das necessidades da Administração Pública. Essa análise permite que a Administração maximize a eficiência e a economicidade ao evitar sobreposições e otimizar o aproveitamento de recursos. Ao examinar contratações com objetos semelhantes ou complementares, bem como aquelas dependentes de infraestrutura ou serviços prévios, a Administração promove um planejamento harmonioso e alinhado aos princípios estabelecidos nos artigos 5º e 40, inciso V, da Lei nº 14.133/2021, garantindo assim o atingimento dos objetivos pretendidos de forma coesa e eficiente.

A presente contratação visa à futura e eventual aquisição de veículos 0 (zero) km para atender às diversas secretarias do Município de Monsenhor Tabosa/CE, conforme descrito nas seções anteriores do ETP. Neste contexto, não foram identificadas contratações passadas ou em andamento diretamente relacionadas em termos técnicos, logísticos ou operacionais que influenciem ou sejam influenciadas pela solução proposta neste estudo. Contudo, considerando a necessidade de agilidade e segurança nos serviços prestados, quaisquer atuais contratos de manutenção relacionados à frota de veículos atual precisarão ser supervisionados para assegurar uma transição organizada para a nova frota. É também relevante observar se há necessidade de verificação de infraestrutura logística adequada para acomodação e manejo dos novos veículos, embora não exista indicação nos dados levantados de que esta contratação dependa diretamente de outras intervenções prévias.

Dessa forma, conclui-se que a análise realizada não identificou contratações correlatas ou interdependentes que necessitem ajustes nos quantitativos ou nos requisitos técnicos estabelecidos para a presente solução. Não obstante, recomenda-se que, na seção 'Providências a Serem Adotadas', sejam abordadas questões relacionadas à gestão dos contratos de manutenção vigentes e à adequação da infraestrutura existente. Sendo assim, a contratação de veículos aqui proposta demonstra-se independente de amarras técnicas ou operacionais extrínsecas à esfera direta de aquisição, conforme pode ser verificado sob a ótica do §2º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021.



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTAR SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
DATA: 27/05/2026
AVANÇADA





15. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS

A aquisição e o uso de veículos automotores geram impactos ambientais inerentes à sua operação. Abaixo, detalham-se esses impactos e as estratégias que o Município de Monsenhor Tabosa/CE adotará para mitigá-los:

Emissão de Gases de Efeito Estufa (GEE) e Poluentes Atmosféricos

- **Impacto:** A queima de combustíveis fósseis (gasolina e diesel) libera Dióxido de Carbono (CO₂), Óxidos de Nitrogênio (NO_x) e material particulado, contribuindo para o aquecimento global e a poluição do ar local.
- **Medidas Mitigadoras:**
 - **Tecnologia de Motores:** A opção por veículos 0(Zero) KM garante que os motores estejam em conformidade com as normas mais recentes do PROCONVE (Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores), que exige menor emissão de poluentes.
 - **Caminhões de Nova Geração:** O Caminhão Pipa deverá atender à norma Euro 6 (Proconve P8), que reduz drasticamente a emissão de particulados e óxidos de nitrogênio em veículos pesados.

Poluição Sonora

- **Impacto:** O funcionamento de motores, sirenes (em ambulâncias) e o rolamento de pneus geram ruídos que podem causar desconforto à fauna e à população urbana.
- **Medidas Mitigadoras:**
 - **Manutenção de Fábrica:** Veículos novos possuem sistemas de escapamento e isolamento acústico íntegros e eficientes, operando dentro dos limites de decibéis estabelecidos pelo CONAMA.
 - **Uso Consciente:** Orientação aos condutores para o uso de sirenes e dispositivos sonoros apenas em casos de real necessidade e urgência, respeitando áreas sensíveis como zonas hospitalares e escolares.

Geração de Resíduos Sólidos e Líquidos (Manutenção)

- **Impacto:** Ao longo do uso, os veículos geram resíduos perigosos, como óleo lubrificante usado, baterias, pneus, filtros e fluidos de freio.
- **Medidas Mitigadoras:**
 - **Logística Reversa:** Exigir que as revisões e manutenções sejam feitas em oficinas que comprovem a destinação correta de resíduos (Logística Reversa), conforme a Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305/2010).
 - **Descarte de Pneus e Baterias:** Garantir que pneus e baterias substituídos sejam devolvidos aos fabricantes ou pontos de coleta seletiva especializados.

Consumo de Recursos Naturais

- **Impacto:** Consumo de água para lavagem da frota e consumo de derivados de petróleo.
- **Medidas Mitigadoras:**





- **Eficiência Energética:** Na seleção dos veículos, serão observados os selos de eficiência de consumo (como o Selo CONPET/INMETRO), optando por modelos que percorram maiores distâncias com menor volume de combustível.
- **Lavagem Sustentável:** Orientar que a limpeza dos veículos da frota municipal seja realizada, sempre que possível, com métodos de economia de água ou reaproveitamento de águas pluviais nas garagens municipais.

Vazamentos de Fluidos

- **Impacto:** Vazamentos acidentais de óleo ou combustível podem contaminar o solo e lençóis freáticos.
- **Medidas Mitigadoras:**
 - **Manutenção Preventiva:** A realização rigorosa das revisões programadas pela fábrica reduz o risco de ressecamento de mangueiras e falhas em juntas e selos, prevenindo vazamentos antes que ocorram.

Conclusão do Tópico

A substituição de veículos antigos por modelos **0(Zero) KM** é, por si só, uma medida mitigadora, uma vez que a tecnologia automotiva atual é significativamente menos poluente e mais eficiente que a de veículos com maior tempo de uso. O Município compromete-se a gerir a frota sob a ótica da sustentabilidade, equilibrando a necessidade de transporte com a preservação ambiental.

16. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A VIABILIDADE E RAZOABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Diante de todos os elementos técnicos, econômicos e operacionais levantados neste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação para futura e eventual aquisição de veículos **0(Zero) KM** para o Município de Monsenhor Tabosa/CE é **INTEGRALMENTE VIÁVEL E RAZOÁVEL**, com base nos seguintes fundamentos:

Da Viabilidade Técnica

O levantamento de mercado demonstrou a existência de ampla oferta para todos os itens solicitados (carros, caminhonetes, caminhões pipa, ambulâncias e motos), com diversos fabricantes e concessionárias capazes de atender às especificações exigidas. A solução técnica escolhida — aquisição de bens novos em vez de locação ou reforma de frota antiga — garante maior disponibilidade dos veículos para a prestação de serviços públicos essenciais.

Da Razoabilidade Econômica (Custo-Benefício)

A contratação mostra-se razoável e oportuna, pois a manutenção de uma frota sucateada gera custos crescentes com peças, mão de obra e consumo excessivo de combustível, além do risco de paralisação de serviços críticos (como saúde e abastecimento de água). O investimento em veículos 0km é amortizado pela drástica redução de despesas com manutenção corretiva e pela maior durabilidade do patrimônio público, configurando o uso eficiente do erário sob o princípio da





economicidade.

Da Adequação Jurídica e Estratégica

A adoção do Sistema de Registro de Preços, fundamentado na Lei Federal nº 14.133/2021, é a estratégia mais prudente para a administração municipal. Ela permite que a Prefeitura realize o certame uma única vez, mas adquira os veículos de forma gradual, conforme o fluxo de caixa e a necessidade específica de cada Secretaria, evitando compras por impulso e permitindo um planejamento orçamentário mais rigoroso.

Do Atendimento ao Interesse Público

A diversidade dos itens (do caminhão pipa à ambulância) reflete um planejamento alinhado às carências reais da população de Monsenhor Tabosa. A contratação é o meio necessário para garantir o direito constitucional à saúde (ambulâncias), à infraestrutura (caminhões pipa) e à eficiência administrativa (veículos e motos de apoio).

Conclusão Final

Pelo exposto, este setor técnico manifesta-se favoravelmente ao prosseguimento do processo licitatório. Estão presentes os requisitos de **conveniência, oportunidade e vantajosidade**, estando o objeto devidamente alinhado ao Plano Diretor e às metas de gestão do Município. Portanto, recomenda-se a elaboração do Termo de Referência e o início da fase externa por meio de **Pregão Eletrônico**.

Monsenhor Tabosa / CE, 27 de maio de 2026

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

assinado eletronicamente

José Wilton Sales de Sousa
PRESIDENTE

assinado eletronicamente

FRANCISCA RAVENA VIEIRA DE SOUSA
MEMBRO

assinado eletronicamente

Thierry da Silva Alves
MEMBRO



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
DATA: 27/05/2026
AVANÇADA





PREFEITURA DE
**MONSENHOR
TABOSA**



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO
PARA VERIFICAR A AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
DATA: 27/05/2026
AVANÇADA

(88) 3696-1117



Praça 7 de Setembro, 15 – Centro
Monsenhor Tabosa/CE
CEP: 63.780-000



www.monsenhortabosa.ce.gov.br

