



ANÁLISE QUALIFICAÇÃO COMERCIAL

Proponente: ENERGY SERVIÇOS LTDA – EPP -CNPJ: 19.959.003/0001-85

Processo Licitatório: Concorrência nº 3009.01-25CEPM -

Processo Administrativo: nº 00012909/25

Objeto: Execução de obras e serviços de reforma e ampliação da Creche Comunitária Criança Feliz, de tempo integral, no Município de Milhã – CE.

Contratante: Prefeitura Municipal de Milhã – CE

1. DA ANÁLISE REALIZADA

Em atendimento às disposições da Lei Federal nº 14.133/2021, notadamente os artigos 33, 59 e 63, foi realizada a análise técnica e de conformidade da proposta comercial apresentada pela empresa **ENERGY SERVIÇOS LTDA - EPP**, com o objetivo de verificar a exequibilidade e coerência dos preços unitários e globais ofertados para a execução dos serviços constantes no orçamento-base do edital.

Durante a verificação dos quantitativos e dos preços unitários ofertados, constatou-se que, embora a empresa tenha apresentado um desconto global dentro do limite de 25% sobre o valor estimado pela Administração, conforme parâmetros aceitáveis para obras e serviços de engenharia, foram identificados indícios de desbalanceamento na planilha de custos. Vide - (fig-01)- em anexo.

2. DA CONSTATAÇÃO DE JOGO DE PLANILHA

Observou-se que a licitante aplicou descontos desproporcionais entre os diversos itens da planilha orçamentária.

Em especial, foram verificados preços unitários com reduções muito superiores a 25% em serviços essenciais e de maior impacto técnico e financeiro na execução da obra, enquanto outros itens, de menor relevância, mantiveram-se com valores próximos ao orçamento-base.

Essa prática caracteriza possível “jogo de planilha”, consistente na distribuição artificial de descontos entre os itens orçamentários com o intuito de maximizar vantagens econômicas em eventuais aditivos ou supressões, o que fere os princípios da isonomia, da vantajosidade e da seleção da proposta mais vantajosa para a Administração, previstos no art. 5º da Lei nº 14.133/2021.

3. DO EMBASAMENTO LEGAL

Conforme o art. 59, §1º, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, a Administração Pública deve analisar a coerência dos preços unitários e globais, rejeitando propostas que apresentem inexecuibilidade ou indícios de práticas irregulares.

O art. 33, inciso II, da referida lei, dispõe ainda que as propostas devem manter equilíbrio e correspondência entre os preços unitários e globais, refletindo adequadamente os custos dos serviços e insumos necessários à execução contratual.

O Tribunal de Contas da União (TCU), em precedentes como o Acórdão nº 1.214/2013 – Plenário e o Acórdão nº 2.622/2013 – Plenário, entende que o “jogo de planilha” compromete a lisura da disputa e o equilíbrio econômico-financeiro do contrato, podendo gerar desequilíbrio e prejuízo futuro ao erário público.



4. DA CONCLUSÃO TÉCNICA

Diante do exposto, conclui-se que a proposta apresentada pela empresa ENERGY SERVIÇOS LTDA - EPP, embora demonstre desconto global dentro do limite aceitável, não atende aos critérios de equilíbrio e exequibilidade exigidos pela Lei nº 14.133/2021, tendo em vista a expressiva quantidade de itens com descontos muito acima dos limites técnicos e legais aceitáveis, especialmente em serviços essenciais à execução da obra.

Assim, a proposta será prontamente **desclassificada**, diante da grande quantidade de serviços com descontos fora do limite de aceitabilidade estabelecido em lei e da evidente distorção entre os preços unitários ofertados, o que caracteriza desequilíbrio econômico-financeiro e prática de jogo de planilha.

Entretanto, caso a proponente tenha interesse em se manifestar, poderá fazê-lo dentro dos prazos estabelecidos no sistema eletrônico do processo licitatório, conforme o procedimento previsto no art. 64 da Lei nº 14.133/2021, para apresentação de justificativas técnicas e comprovação de exequibilidade dos preços unitários questionados.

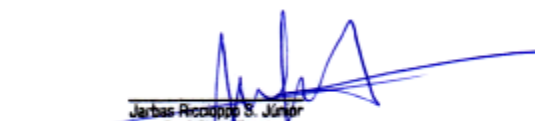
5. DO ENCAMINHAMENTO

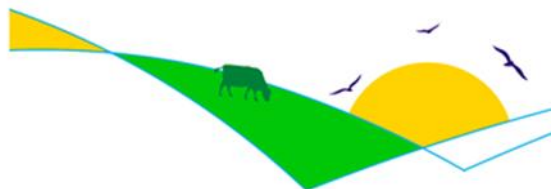
Encaminha-se o presente Laudo de Análise e Justificativa Técnica à Comissão de Contratação / Setor de Licitações, para as providências cabíveis e registro nos autos do processo licitatório. É este o parecer técnico de Engenharia

Milhã, 20 de outubro de 2025

Era o que tínhamos a laudar.

Atenciosamente


Jarbas Ricardo S. Júnior
Engº Civil - Fiscal
RNP-100814100-3



PREFEITURA MUNICIPAL DE
MILHÃ
TRADIÇÃO, TRABALHO E DESENVOLVIMENTO

Terra do Leite
no Ceará



Fig. 01

ITEM	SERVIÇOS	PREÇO UNIT. C/ BDI	VALOR PROPOSTO	DIREFERENÇA	% DE DESCONTO
1.0	SERVIÇOS PRELIMINARES				
1.1	PLACAS PADRÃO DE OBRA	238,05	R\$ 156,29	-81,76	-34,35%
1.2	TAPUME COM COMPENSADO DE MADEIRA. AF. 03/2024	136,10	R\$ 96,01	-40,09	-29,46%
4.3.1	ARMAÇÃO DE BLOCO UTILIZANDO AÇO CA-50 DE 8 MM - MONTAGEM. AF. 01/2024	21,60	R\$ 15,39	-6,21	-28,75%
4.3.2	ARMAÇÃO DE BLOCO, SAPATA ISOLADA, VIGA BALDRAME E SAPATA CORRIDA UTILIZANDO AÇO CA-50 DE 12,5 MM - MONTAGEM. AF. 01/2024	18,99	R\$ 13,13	-5,86	-30,86%
4.3.3	ARMAÇÃO DE BLOCO, SAPATA ISOLADA, VIGA BALDRAME E SAPATA CORRIDA UTILIZANDO AÇO CA-50 DE 16 MM - MONTAGEM. AF. 01/2024	14,78	R\$ 9,71	-5,07	-34,30%
4.3.4	ARMAÇÃO DE BLOCO, SAPATA ISOLADA, VIGA BALDRAME E SAPATA CORRIDA UTILIZANDO AÇO CA-50 DE 16 MM - MONTAGEM. AF. 01/2024	14,02	R\$ 8,94	-5,08	-36,23%
4.3.7	CONCRETO FCK = 30MPA, TRAÇO 1:2,1:2,5 (EM MASSA SECA DE CIMENTO/ AREIA MÉDIA/ BRITA 1) - PREPARO MECÂNICO COM BETONEIRA 400 L. AF. 05/2021	683,77	R\$ 437,77	-246,00	-35,98%
4.4.1	ARMAÇÃO DE PILAR OU VIGA DE ESTRUTURA CONVENCIONAL DE CONCRETO ARMADO UTILIZANDO AÇO CA-50 DE 8,0 MM - MONTAGEM. AF. 06/2022	17,17	R\$ 10,94	-6,23	-36,28%
4.4.2	ARMAÇÃO DE PILAR OU VIGA DE ESTRUTURA CONVENCIONAL DE CONCRETO ARMADO UTILIZANDO AÇO CA-50 DE 10,0 MM - MONTAGEM. AF. 06/2022	15,41	R\$ 9,55	-5,86	-38,03%
4.4.3	ARMAÇÃO DE PILAR OU VIGA DE ESTRUTURA CONVENCIONAL DE CONCRETO ARMADO UTILIZANDO AÇO CA-50 DE 12,5 MM - MONTAGEM. AF. 06/2022	12,95	R\$ 9,71	-3,24	-25,02%
4.4.4	ARMAÇÃO DE PILAR OU VIGA DE ESTRUTURA CONVENCIONAL DE CONCRETO ARMADO UTILIZANDO AÇO CA-50 DE 15,0 MM - MONTAGEM. AF. 06/2022	18,91	R\$ 8,94	-9,97	-52,72%
4.4.5	MONTAGEM E DESMONTAGEM DE FORMA DE VIGA, ESCORAMENTO COM GARFO DE MADEIRA, PÉ-DIREITO SIMPLES, EM CHAPA DE MADEIRA PLASTIFICADA, 12 UTILIZAÇÕES. AF. 09/2020	128,76	R\$ 91,88	-36,88	-28,64%
4.4.6	CONCRETO FCK = 30MPA, TRAÇO 1:2,1:2,5 (EM MASSA SECA DE CIMENTO/ AREIA MÉDIA/ BRITA 1) - PREPARO MECÂNICO COM BETONEIRA 400 L. AF. 05/2021	683,77	R\$ 437,77	-246,00	-35,98%
4.5.1	ARMAÇÃO DE PILAR OU VIGA DE ESTRUTURA CONVENCIONAL DE CONCRETO ARMADO UTILIZANDO AÇO CA-50 DE 10,0 MM - MONTAGEM. AF. 06/2022	15,41	R\$ 9,55	-5,86	-38,03%
4.5.2	ARMAÇÃO DE PILAR OU VIGA DE ESTRUTURA CONVENCIONAL DE CONCRETO ARMADO UTILIZANDO AÇO CA-50 DE 12,5 MM - MONTAGEM. AF. 06/2022	12,95	R\$ 7,85	-5,10	-39,38%
4.5.3	ARMAÇÃO DE PILAR OU VIGA DE ESTRUTURA CONVENCIONAL DE CONCRETO ARMADO UTILIZANDO AÇO CA-50 DE 15,0 MM - MONTAGEM. AF. 06/2022	12,58	R\$ 7,50	-5,08	-40,38%
4.5.4	ARMAÇÃO DE PILAR OU VIGA DE ESTRUTURA CONVENCIONAL DE CONCRETO ARMADO UTILIZANDO AÇO CA-60 DE 5,0 MM - MONTAGEM. AF. 06/2022	18,91	R\$ 13,47	-5,44	-28,77%
4.5.6	CONCRETO FCK = 30MPA, TRAÇO 1:2,1:2,5 (EM MASSA SECA DE CIMENTO/ AREIA MÉDIA/ BRITA 1) - PREPARO MECÂNICO COM BETONEIRA 400 L. AF. 05/2021	683,77	R\$ 437,77	-246,00	-35,98%
5.2.1	CONTRAVERGA MOLDADA IN LOCO EM CONCRETO, ESPESSURA DE *20* CM. AF. 03/2024	73,55	R\$ 52,51	-21,04	-28,61%
5.2.2	VERGA PRÉ-MOLDADA COM ATÉ 1,5 M DE VÃO, ESPESSURA DE *20* CM. AF. 03/2024	37,37	R\$ 25,35	-12,02	-32,16%
5.3.2	IMPERMEABILIZAÇÃO C/ EMULSÃO ASFÁLTICA CONSUMO 2kg/m² - M2	52,15	R\$ 31,85	-20,30	-38,93%
6.1.4	CHAPISCO APLICADO NO TETO OU EM ALVENARIA E ESTRUTURA, COM ROLO PARA TEXTURA ACRÍLICA. ARGAMASSA INDUSTRIALIZADA COM PREPARO EM MISTURADOR S. AF. 10/2022	15,46	R\$ 9,63	-5,83	-37,71%
6.2.1	REVESTIMENTO CERÂMICO PARA PAREDES INTERNAS COM PLACAS TIPO ESMALTADA DE DIMENSÕES 20X20 CM APLICADAS A MEIA ALTURA DAS PAREDES. AF. 02/2023 PE	90,10	R\$ 64,61	-25,49	-28,29%
6.2.2	CERÂMICA ESMALTADA C/ ARG. PRÉ-FABRICADA ATÉ 10x10cm (100cm²) - DECORATIVA - P/ PAREDE	113,10	R\$ 81,60	-31,50	-27,85%
7.1	LASTRO DE CONCRETO MAGRO, APLICADO EM PISOS, LAJES SOBRE SOLO OU RADIER, ESPESSURA DE 5 CM. AF. 07/2016	47,71	R\$ 35,02	-12,69	-26,60%
8.1	LAJE PRÉ-FABRICADA TRELIÇADA P/ FÓRRO - VÃO DE 3,81 A 4,80 m	183,48	R\$ 121,70	-61,78	-33,67%
9.1.1	PORTA DE MADEIRA COM BARRA DE APOIO E VIDRO - 0,80 x 2,10 m	2.387,58	R\$ 1.552,77	-834,81	-34,96%
9.1.2	PORTA DE FERRO, DE ABRIR, TIPO GRADE COM CHAPA, COM GUARNIÇÃO. AF. 12/2019	827,50	R\$ 482,07	-345,43	-41,74%
9.3.1	JANELA DE ALUMÍNIO DE CORRER COM 4 FOLHAS PARA VIDROS, COM VIDROS, BATENTE, ACABAMENTO COM ACETATO OU BRILHANTE E FERRAGENS. EXCLUSIVE ALIZAR E CONTRAMARCO. FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO. AF. 12/2019	561,95	R\$ 326,56	-235,39	-41,89%
9.4.1	PEITORIL LINEAR EM GRANITO OU MARMORE, L = 15CM, COMPRIMENTO DE ATÉ 2M, ASSENTADO COM ARGAMASSA 1:6 COM ADITIVO. AF. 11/2020	147,08	R\$ 99,25	-47,83	-32,52%
10.1.1	CABO EM PVC 1000V 95MM2	103,73	R\$ 67,82	-35,91	-34,62%
10.1.2	CABO DE COBRE FLEXÍVEL ISOLADO, 2,5 MM², ANTI-CHARM 0,6/1,0 KV, PARA CIRCUITOS TERMINAIS - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO. AF. 03/2023	6,04	R\$ 4,22	-1,82	-30,13%
10.1.3	CABO DE COBRE FLEXÍVEL ISOLADO, 4 MM², ANTI-CHAMA 0,6/1,0 KV, PARA CIRCUITOS TERMINAIS - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO. AF. 03/2023	8,90	R\$ 6,11	-2,79	-31,35%
10.2.4	DISJUNTOR TRIPOLAR TIPO DIN, CORRENTE NOMINAL DE 50A - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO. AF. 10/2020	126,70	R\$ 87,34	-39,36	-31,07%
10.2.5	DISJUNTOR MONOPOLAR TIPO DIN, CORRENTE NOMINAL DE 10A - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO. AF. 10/2020	15,39	R\$ 9,71	-5,68	-36,91%
10.2.6	DISJUNTOR MONOPOLAR TIPO DIN, CORRENTE NOMINAL DE 16A - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO. AF. 10/2020	16,17	R\$ 10,49	-5,68	-35,13%
10.2.7	DISPOSITIVO DE PROTEÇÃO CONTRA SURTO 275V/80KA	320,52	R\$ 217,94	-102,58	-32,00%
10.2.8	QUADRO DE DISTRIBUIÇÃO DE ENERGIA EM CHAPA DE AÇO GALVANIZADO, DE SOBREPOR, COM BARRAMENTO TRIFÁSICO, PARA 18 DISJUNTORES DIN 100A - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO. AF. 10/2020	620,62	R\$ 394,34	-226,28	-36,46%
10.3.4	LUMINÁRIA TIPO ARANDELA LED 7W A60	164,59	R\$ 114,50	-50,09	-30,43%
10.3.5	LUMINÁRIA FLUORESCENTE COMPLETA C/2 LÂMPADAS DE 40W	167,22	R\$ 121,87	-45,35	-27,12%
11.1	TUBO PVC, SÉRIE R, ÁGUA PLUVIAL, DN 100 MM, FORNECIDO E INSTALADO EM CONDUTORES VERTICAIS DE ÁGUAS PLUVIAIS. AF. 06/2022	37,86	R\$ 23,49	-14,37	-37,96%
11.2	TUBO PVC, SÉRIE R, ÁGUA PLUVIAL, DN 150 MM, FORNECIDO E INSTALADO EM CONDUTORES VERTICAIS DE ÁGUAS PLUVIAIS. AF. 06/2022	78,21	R\$ 47,92	-30,29	-38,73%
11.3	GRELHA HEMISFÉRICA DE FERRO FUNDIDO D=150 mm (6")	205,06	R\$ 119,26	-85,80	-41,84%
11.4	CAIXA DE BEIRAL, SEMICIRCULAR DE PVC, DIÂMETRO 125 MM, INCLUINDO CABECEIRAS, EMENDAS, BOCAIS, SUPORTES E VEDAÇÕES, EXCLUINDO CONDUTORES, INCLUSO TRANSPORTE VERTICAL. AF. 07/2019	185,44	R\$ 111,14	-74,30	-40,07%
11.5	CAIXA ENTERRADA HIDRÁULICA RETANGULAR, EM CONCRETO PRÉ-MOLDADO, DIMENSÕES INTERNAS: 0,6X0,6X0,5 M. AF. 12/2020	608,57	R\$ 356,84	-251,73	-41,36%
13.1	MADEIRAMENTO P/ TELHA CERÂMICA - (RIPA, CAIBRO, LINHA)	140,72	R\$ 104,35	-36,37	-25,85%
14.2.1	CUBA DE EMBUTIR OVAL EM LOUÇA BRANCA, 35 X 50CM OU EQUIVALENTE - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO. AF. 01/2020	194,96	R\$ 126,12	-68,84	-35,31%
14.2.2	VASO SANITÁRIO INFANTIL LOUÇA BRANCA - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO. AF. 01/20 UN 20	726,75	R\$ 425,17	-301,58	-41,50%
14.2.3	ASSENTO SANITÁRIO INFANTIL - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO. AF. 01/2020	122,15	R\$ 72,32	-49,83	-40,79%
14.3.2	PISO PODOTÁTIL INTERNO EM BORRACHA 30x30cm ASSENTAMENTO COM COLA VINIL (FORNECIMENTO E ASSENTAMENTO)	306,07	R\$ 187,48	-118,59	-38,75%
14.3.3	CORRIMÃO DUPLA ALTURA EM AÇO INOX DIAM 1 1/2	499,86	R\$ 298,67	-201,19	-40,25%