ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 00003202407100002 62

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A Prefeitura Municipal de Ipaporanga/Ce enfrenta desafios significativos na elaboração e gestão do Plano de Contratações Anual (PCA), fundamental para assegurar a eficiência e a transparência nas aquisições públicas. Atualmente, o processo é realizado de forma manual, descentralizada e despadronizada, o que contribui para a ocorrência de inconsistências de dados, erros e atrasos.

Diante desse cenário, há uma necessidade urgente de modernização e sistematização do processo por meio da contratação de uma empresa para fornecimento de licença de software com tecnologia da informação via web. Este software será utilizado para auxiliar a elaboração do PCA, proporcionando uma plataforma centralizada e integrada ao Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP).

A contratação se alinha ao princípio da eficiência e da transparência, previstos na Lei 14.133/2021, ao automatizar a gestão do PCA, padronizando o preenchimento e organizando as informações de forma simplificada e intuitiva. Essa modernização não apenas reduzirá o tempo e os recursos despendidos na elaboração do PCA, mas também aumentará a precisão e a confiabilidade dos dados gerados.

Além disso, a utilização do software facilitará o cruzamento de dados e a geração de relatórios gerenciais que apoiarão a tomada de decisões estratégicas, garantindo uma visão inteligente das decisões táticas e estratégicas relacionadas à logística governamental, e considerando a perspectiva orçamentária.

Portanto, a contratação visa atender à necessidade crescente da Prefeitura Municipal de Ipaporanga/Ce de aprimorar a eficiência, a transparência e a qualidade do planejamento anual de contratações, contribuindo para o desenvolvimento sustentável e eficaz da administração pública local.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Sec.de Planejamento e Administracao	Emídia Alves Leitão

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação é necessária e suficiente para a escolha da solução que atenda às necessidades da Prefeitura Municipal de Ipaporanga/Ce. Para isso, são previstos critérios e práticas de sustentabilidade, conforme as leis e regulamentações

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO
PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 382-758-3767

específicas, e padrões mínimos de qualidade e desempenho. Ao definir esses requisitos, busca-se assegurar que a futura licitação ocorra de maneira competitiva e eficiente, atendendo ao interesse público de maneira ampla.

Requisitos Gerais

- Integração com o PNCP: O software deve possuir capacidade de integração nativa com o Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP).
- Simplicidade e Intuitividade: A solução deve permitir a elaboração, gestão e acompanhamento do Plano de Contratações Anual (PCA) de forma simplificada e intuitiva.
- Modularidade: O software deve oferecer módulos para preenchimento dinâmico e organização das informações de planejamento.
- Relatórios Gerenciais: É necessário que o software possua ferramentas de cruzamento de dados para geração de relatórios gerenciais detalhados.
- Alertas e Notificações: A solução deve dispor de sistemas para alertas e notificações sobre prazos e eventos importantes.

Requisitos Legais

- Segurança de Dados: O software deve garantir o controle de usuários e permissões para assegurar a segurança dos dados da administração pública.
- Compatibilidade: A solução deve ser compatível com a infraestrutura tecnológica existente na Prefeitura Municipal de Ipaporanga/Ce.
- Auditoria: O software deve possuir funcionalidades de histórico e auditoria para acompanhamento das alterações e versões do PCA.

Requisitos de Sustentabilidade

- Eficiência Energética: O software deve ser otimizado para consumir menos energia e recursos tecnológicos.
- Descarte de Equipamentos: Deve haver diretrizes claras sobre a logística reversa e reciclagem de equipamentos eventualmente substituídos ou descontinuados.
- Melhoria Contínua: O software deve prever atualizações contínuas que incorporem boas práticas e avanços tecnológicos sustentáveis.

Requisitos da Contratação

- Suporte Técnico: O software deve oferecer suporte técnico abrangente, incluindo assistência durante a integração e uso contínuo.
- Treinamento: É crucial incluir a implantação e treinamento aos agentes envolvidos, para garantir a eficiência e satisfação na construção do plano.
- Interface de Usuário: A interface do software deve ser amigável e acessível, compatível com os principais navegadores web.

Os requisitos enumerados são essenciais para a contratação e visam atender às necessidades específicas da Prefeitura Municipal de Ipaporanga/Ce. Abster-se de incluir requisitos desnecessários e especificações excessivas é uma medida para não frustrar o caráter competitivo da licitação, garantindo assim que a escolha recaia sobre a solução mais vantajosa dentro dos parâmetros de qualidade e eficiência estabelecidos.

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 382-758-3767

4. Levantamento de mercado

Para atender à necessidade de fornecimento de licença de software com tecnologia da informação via web para auxiliar na elaboração do PCA - Plano de Contratações Anual com integração ao PNCP, foram levantadas diversas soluções de contratação disponíveis no mercado, tanto junto a fornecedores quanto a órgãos públicos:

- Contratação direta com o fornecedor:
  - Permite a negociação direta com empresas especializadas no desenvolvimento e fornecimento de software para planejamento de contratações públicas.
  - Facilita a customização do software de acordo com as especificações e particularidades da Prefeitura Municipal de Ipaporanga/Ce.
  - Possibilidade de obter suporte técnico abrangente e adequação total às necessidades do órgão.
- Contratação através de terceirização:
  - Envio do requisito para desenvolvimento a uma empresa terceirizada que pode desenvolver o software conforme as especificações exigidas.
  - Vantagem de contar com expertise externa e potencial redução de custos de desenvolvimento interno.
  - Pode implicar em uma dependência maior do fornecedor terceirizado quanto à manutenção e atualizações do software.
- Formas alternativas de contratação:
  - Utilização de sistemas de registros de preços para aquisição de software ou pacote de serviços, embora não aplicável ao presente caso conforme especificado.
  - Adoção de softwares open-source, com eventual personalização por empresa contratada para adequação específica.
  - Participação em consórcios municipais para desenvolvimento e compartilhamento de soluções tecnológicas.

Após análise das opções levantadas, a solução mais adequada para atender às necessidades da Prefeitura Municipal de Ipaporanga/Ce. é a **contratação direta com o fornecedor do software**. Esta opção permite a obtenção de um produto pronto para uso, com possibilidade de customização e um suporte técnico especializado de acordo com as características essenciais e requisitos técnicos previamente elencados:

- Capacidade de integração nativa com o Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP).
- Funcionalidade de elaboração, gestão e acompanhamento do Plano de Contratações Anual (PCA).
- Suporte técnico abrangente e contínuo.
- Ferramentas de cruzamento de dados para geração de relatórios gerenciais detalhados.

Essa solução garante a eficiência e a agilidade na implementação do sistema, cumprindo assim o prazo estipulado para operacionalização dentro do cronograma do exercício financeiro de 2024.

5. Descrição da solução como um todo

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO
PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 382-758-3767

A solução proposta para a contratação de licença de software com tecnologia da informação via web para auxiliar na elaboração do Plano de Contratações Anual (PCA), integrado ao Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), consiste em uma plataforma eletrônica sofisticada que atenderá às necessidades específicas da Prefeitura Municipal de Ipaporanga/CE. Essa solução será composta por um software altamente especializado e funcionalidades abrangentes, conforme detalhado a seguir:

- 1. Integração Nativa com o PNCP: O software deve possuir integração automática e nativa com o Portal Nacional de Contratações Públicas, permitindo a comunicação direta e eficiente com a plataforma nacional, conforme previsto pelas diretrizes da Lei 14.133/2021.

- 2. Elaboração e Gestão Simplificada do PCA: Ferramentas intuitivas de elaboração, gestão e acompanhamento do PCA, que facilitem o processo de preenchimento e organização das informações necessárias. Isso inclui módulos específicos para cada etapa do planejamento, garantindo a padronização e a uniformidade dos dados.

- 3. Modularidade: O software deve ser modular, permitindo o preenchimento dinâmico e a organização de informações relacionadas ao planejamento de contratações. Cada módulo deve ser projetado para facilitar a inserção e o processamento de dados de uma maneira lógica e eficiente.

- 4. Cruzamento de Dados e Geração de Relatórios Gerenciais: A plataforma deve proporcionar ferramentas avançadas para o cruzamento de dados, permitindo a geração de relatórios gerenciais detalhados. Esses relatórios apoiarão a tomada de decisões estratégicas da administração, integrando informações de diversas fontes e destacando os impactos tanto táticos quanto estratégicos.

- 5. Sistemas de Alerta e Notificações: Funcionalidades de alerta e notificações para prazos e eventos importantes relacionados ao PCA, garantindo que os agentes responsáveis sejam informados em tempo hábil sobre datas críticas e ações necessárias.

- 6. Interface Amigável e Acessível: A interface de usuário deve ser projetada para ser amigável e acessível, compatível com os principais navegadores da web. Isso garantirá que todos os usuários, independentemente de seu nível de habilidade técnica, possam utilizar eficazmente o software.

- 7. Suporte Técnico Abrangente: O contrato deve incluir suporte técnico abrangente, oferecendo assistência durante a integração inicial e o uso contínuo da solução. O suporte deve estar disponível para resolver quaisquer problemas técnicos que possam surgir.

- 8. Controle de Usuários e Permissões: Funcionalidades robustas de gerenciamento de usuários e permissões, garantido a segurança dos dados sensíveis da administração pública. Isso incluirá a capacidade de definir níveis de acesso e rastrear as atividades dos usuários.

- 9. Compatibilidade com a Infraestrutura Existente: A solução deve ser compatível com a infraestrutura tecnológica já existente na Prefeitura Municipal de Ipaporanga/CE, facilitando a implementação e reduzindo a necessidade de investimentos adicionais significativos.

- 10. Histórico e Auditoria: Funcionalidades de histórico e auditoria que permitam o acompanhamento de alterações e versões do PCA, proporcionando transparência e

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO
PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 382-758-3767

responsabilização no processo de planejamento e execução das contratações.

Após um levantamento de mercado abrangente e a análise das diversas soluções disponíveis, concluiu-se que a contratação da licença de software proposta é a solução mais adequada existente no mercado. Essa conclusão é fundamentada nos princípios da Lei 14.133/2021, que orienta as contratações públicas para assegurar a transparência, a eficiência e a economicidade (Art. 5º, incisos II, VIII, e IX). A solução em questão se destaca por seu alinhamento perfeito com as necessidades específicas da Prefeitura Municipal de Ipaporanga/CE, sua capacidade de integração com o PNCP e as funcionalidades avançadas que ela oferece.

Além disso, as funcionalidades técnicas avançadas da plataforma permitirão à Prefeitura de Ipaporanga/CE uma melhoria significativa na qualidade e na precisão do planejamento das contratações, contribuindo diretamente para a modernização dos processos administrativos e a melhoria da governança municipal. A escolha desta solução foi orientada pela busca pela solução que melhor atenda ao interesse público, conforme exige a legislação vigente.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	Informática - locação (software)	12,000	Mês
Especificação: Licença de software com tecnologia da informação via web para auxiliar na elaboração do PCA - Plano de Contratações Anual, integrado ao PNCP - Plataforma eletrônica que apoia o órgão administrativo na criação de seus planos anuais de contratações, garantindo a padronização do planejamento por meio de módulos de preenchimento simplificado que organizam as informações da fase de planejamento. essa ferramenta proporciona uma visão mais ampla e inteligente da ligação entre as decisões táticas e estratégicas da logística governamental, levando em consideração a perspectiva orçamentária, ao facilitar o cruzamento de dados para a geração de relatórios gerenciais que apoiam a tomada de decisões estratégicas da administração			
2	Treinamento informática - sistema , software	1,000	Unidade
Especificação: Implantação e treinamento aos agente envolvidos na elaboração do PCA, possibilitando a construção do plano de forma eficiente e satisfatória assegurando a implementação e utilização adequadas da solução			

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R$)	V. TOTAL (R$)
1	Informática - locação (software)	12,000	Mês	3.000,00	36.000,00
Especificação: Licença de software com tecnologia da informação via web para auxiliar na elaboração do PCA - Plano de Contratações Anual, integrado ao PNCP - Plataforma eletrônica que apoia o órgão administrativo na criação de seus planos anuais de contratações, garantindo a padronização do planejamento por meio de módulos de preenchimento simplificado que organizam as informações da fase de planejamento. essa ferramenta proporciona uma visão mais ampla e inteligente da ligação entre as decisões táticas e estratégicas da logística governamental, levando em consideração a perspectiva orçamentária, ao facilitar o cruzamento de dados para a geração de relatórios gerenciais que apoiam a tomada de decisões estratégicas da administração					
2	Treinamento informática - sistema , software	1,000	Unidade	2.725,00	2.725,00
Especificação: Implantação e treinamento aos agente envolvidos na elaboração do PCA, possibilitando a construção do plano de forma eficiente e satisfatória assegurando a implementação e utilização adequadas da solução					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, temse que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R$ 38.725,00 (trinta e oito mil, setecentos e vinte e cinco reais)

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 382-758-3767
PÁGINA: 5 DE 13

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

Em conformidade com a Lei n° 14.133/2021, o parcelamento do objeto da licitação foi considerado visando ampliar a competitividade, permitir um melhor aproveitamento do mercado e assegurar a viabilidade técnica e econômica do objeto licitado. A seguir, são apresentadas as justificativas detalhadas para a decisão pelo parcelamento da solução:

- Avaliação da Divisibilidade do Objeto:

  Após análise técnica, verificou-se que o objeto da licitação, especificamente o fornecimento de licença de software com tecnologia da informação via web e o treinamento correspondente, é tecnicamente divisível. Esta divisão não acarreta prejuízos para a funcionalidade ou para os resultados pretendidos pela Prefeitura Municipal de Ipaporanga/Ce.

- Viabilidade Técnica e Econômica:

  A divisão dos itens em licenciamento de software e treinamento é técnica e economicamente viável. Esta separação facilita a competitividade e permite um maior controle sobre a qualidade e a eficácia de cada etapa da contratação.

- Economia de Escala:

  O parcelamento da solução foi planejado para não resultar em perda de economia de escala. A divisão proposta não acarretará aumento desproporcional dos custos, mantendo-se os benefícios econômicos da contratação em lote, particularmente no que se refere ao treinamento e implantação da solução.

- Competitividade e Aproveitamento do Mercado:

  O parcelamento da licitação contribui para uma maior competitividade, possibilitando a participação de um número mais amplo de fornecedores, inclusive de menor porte. Isso é particularmente relevante para o treinamento, onde empresas especializadas podem oferecer propostas competitivas e de alta qualidade.

- Análise do Mercado:

  Uma análise de mercado revelou que a divisão dos itens em licenciamento de software e treinamento está alinhada às práticas do setor de tecnologia da informação. Esta estratégia permite uma melhor adequação às especificidades de cada serviço, otimizando os resultados da contratação.

- Consideração de Lotes:

  Embora a quantidade total de software seja pequena (12 meses de licença), a divisão em lotes é justificada para a parte do treinamento, permitindo a participação de fornecedores que possam oferecer capacitação em diversos períodos ao longo do ano.

Assim, concluímos que o parcelamento do objeto não apenas é viável como traz benefícios significativos em termos de competitividade, eficiência econômica e qualidade dos serviços prestados. Esta decisão assegura a conformidade com a legislação vigente e promove uma gestão mais eficaz das contratações públicas.

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO
PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 382-758-3767

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação de empresa para fornecimento de licença de software com tecnologia da informação via web para auxiliar na elaboração do PCA - Plano de Contratações Anual e integração ao Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) está totalmente alinhada com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Ipaporanga/Ce para o exercício financeiro de 2024. Abaixo estão os pontos que demonstram esse alinhamento:

- A contratação do software especializado foi prevista e incluída no Plano de Contratações Anual da Prefeitura de Ipaporanga, conforme as diretrizes estabelecidas para 2024. Essa inclusão no plano anual garante que a aquisição está em consonância com as necessidades estratégicas da administração municipal.
- O software a ser contratado faz parte do esforço de modernização e padronização dos processos administrativos, uma das metas essenciais descritas no Plano Anual, e está diretamente atrelado à melhoria da eficiência e eficácia nas contratações públicas.
- Essa solução tecnológica está alinhada com a necessidade de integração ao PNCP, conforme exigências legais e regulamentares. Tal alinhamento facilita o cumprimento das obrigações legais e promove a transparência, um dos pilares do Plano de Contratações Anual.
- A implementação deste software possibilita uma visão mais ampla e detalhada do planejamento de contratações, otimizando a gestão orçamentária e fiscal da administração pública. Esta otimização está em conformidade com o planejamento orçamentário aprovado para o exercício financeiro de 2024.

10. Resultados pretendidos

A contratação da licença de software com tecnologia da informação via web para a Prefeitura Municipal de Ipaporanga/Ce busca alcançar resultados específicos que aprimorem a gestão e a eficiência administrativa no processo de elaboração do Plano de Contratações Anual (PCA), conforme disposto pela Lei 14.133/2021. Fundamentado nas jurisprudências e princípios desta Lei, detalhamos os resultados pretendidos:

- **Centralização das Informações:** A implementação do software permitirá a centralização de dados e informações pertinentes à elaboração do PCA, otimizando a gestão dos recursos e facilitando o acesso e a consolidação de informações, de acordo com o princípio da eficiência previsto no Art. 5º da Lei 14.133.

- **Padronização dos Processos:** A ferramenta proporcionará um ambiente padronizado para o preenchimento e organização das informações, garantido a uniformidade e a clareza dos dados, conforme incentivado pelo princípio do planejamento estabelecido no Art. 5º da Lei 14.133.

- **Redução de Erros e Retrabalho:** A automação e a digitalização do processo de criação do PCA reduzirão significativamente os erros humanos e o retrabalho, promovendo uma gestão mais precisa e eficaz, em consonância com o princípio da eficácia mencionado no Art. 5º da Lei 14.133.

- **Visualização e Integração de Dados:** A capacidade de cruzamento de dados e a geração de relatórios gerenciais permitirão aos gestores uma visão ampla e integrada das decisões estratégicas da administração, fortalecendo a transparência

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO
PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 382-758-3767

e a responsabilidade fiscal, conforme estipulado no Art. 7º da Lei 14.133.

- **Apoio à Tomada de Decisões:** Os relatórios gerenciais detalhados e a visão estratégica proporcionada pela ferramenta auxiliarão na tomada de decisões informadas e alinhadas com as diretrizes orçamentárias e de planejamento da Prefeitura Municipal de Ipaporanga/Ce., em linha com as disposições do Art. 11 da Lei 14.133.

- **Capacitação e Eficiência dos Agentes Públicos:** O treinamento e a capacitação proporcionados como parte da implementação do software facilitarão a adoção eficaz da nova ferramenta pelos servidores municipais, conforme os princípios de desenvolvimento sustentável e capacitação de recursos humanos abordados no Art. 7º da Lei 14.133.

- **Transparência e Conformidade Legal:** A integração do software com o Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) garantirá que todos os processos de contratação estejam em conformidade com a legislação vigente, promovendo a transparência e a legalidade nas ações administrativas, como prescrito no Art. 18 da Lei 14.133.

- **Alinhamento Estratégico e Orçamentário:** A ferramenta permitirá um melhor alinhamento entre as necessidades de contratação, o planejamento estratégico e a prática orçamentária da Prefeitura, conforme recomendado nos princípios da economicidade e da eficiência, conforme estabelecido no Art. 23 da Lei 14.133.

11. Providências a serem adotadas

Para assegurar o sucesso da contratação e a adequada implementação da solução, as seguintes providências deverão ser adotadas:

- 1. Validação Técnica:

  Realizar a validação técnica dos requisitos específicos do software junto ao setor de Tecnologia da Informação da Prefeitura Municipal de Ipaporanga/Ce para garantir compatibilidade com a infraestrutura existente.

- 2. Definição do Plano de Implantação:

  Elaborar um plano de implantação detalhado, contemplando cronograma, atividades, responsabilidades e prazos para cada etapa da implantação da solução.

- 3. Capacitação dos Usuários:

  Organizar sessões de treinamento e capacitação para todos os agentes envolvidos na elaboração do PCA. O treinamento deverá ser prático, com simulações e exercícios que garantam a familiarização com todas as funcionalidades do software.

- 4. Monitoramento e Avaliação:

  Estabelecer mecanismos de monitoramento e avaliação contínua da implantação do software, incluindo feedbacks dos usuários e ajustes necessários para a melhoria contínua do processo.

- 5. Suporte Técnico:

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO
PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 382-758-3767

Garantir a disponibilidade de suporte técnico abrangente durante toda a implantação e uso do software, incluindo canais de comunicação claros para a resolução rápida de problemas.

- 6. Atualizações e Manutenções:

  Planejar e programar eventuais atualizações e manutenções do software, assegurando que estas intervenções sejam comunicadas com antecedência e causem mínimo impacto nas operações diárias.

- 7. Documentação Completa:

  Elaborar e disponibilizar manual de usuário e documentação técnica detalhada, facilitando a consulta e o esclarecimento de dúvidas por parte dos operadores do sistema.

- 8. Garantia de Segurança:

  Implementar medidas de segurança da informação para proteger os dados sensíveis da administração, como definição de políticas de controle de acesso, backups regulares e auditorias de segurança.

- 9. Comunicação Efetiva:

  Definir um plano de comunicação interno, assegurando que todas as partes interessadas estejam informadas sobre os avanços e desafios na implantação do software.

- 10. Avaliação de Resultados:

  Após a implantação do software, realizar avaliações periódicas para medir os resultados alcançados em termos de eficiência, economicidade e qualidade na elaboração do PCA.

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 382-758-3767
PÁGINA: 9 DE 13

12. Justificativa para adoção do registro de preços

Não adoção do sistema de registro de preços

A modalidade de contratação mediante registro de preços, conforme prevista na Lei 14.133/2021, oferece diversas vantagens, tais como a possibilidade de realizar múltiplas contratações decorrentes de um único processo licitatório e a flexibilidade para adquirir itens conforme a necessidade concreta ao longo do tempo. No entanto, nesta contratação específica para fornecimento de licença de software com tecnologia da informação via web para auxiliar na elaboração do Plano de Contratações Anual (PCA) e integração ao Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), decidimos pela não adoção do registro de preços devido aos seguintes motivos:

1. **Especificidade do Objeto:** O objeto da contratação é altamente específico e especializado, tratando-se de uma licença de software com funcionalidades e requisitos técnicos bem definidos, necessários para atender às particularidades da Prefeitura Municipal de Ipaporanga/Ce. A especificidade técnica e a necessidade de integração ao PNCP não demanda a flexibilidade e diversidade de fornecedores que o sistema de registro de preços proporciona.
2. **Urgência na Implantação:** Há uma necessidade urgente de operacionalizar o

software e iniciar o treinamento dos agentes envolvidos em um curto prazo. Desta forma, a realização de uma licitação tradicional permite maior controle sobre os prazos de contratação e implantação, assegurando que o cronograma estabelecido seja cumprido, especialmente considerando o prazo de 30 dias para implementação e treinamento conforme mencionado no item 2.

3. **Compatibilidade com o Planejamento Orçamentário:** A contratação direta, sem a utilização do registro de preços, está perfeitamente alinhada com o planejamento orçamentário previsto para 2024. Uma contratação mais rápida e direta evita ajustes futuros nos valores orçamentais que podem ocorrer devido a variações de mercado e proporciona maior previsibilidade orçamentária.
4. **Viabilidade Econômica:** A análise de mercado e os estudos preliminares indicaram que os valores estimados para esta contratação são compatíveis com os preços praticados, o que dispensa a necessidade da flexibilização de preços oferecida pelo registro de preços. A contratação direta assegura uma negociação mais precisa e segura do valor específico, assegurando assim a economicidade da contratação.
5. **Redução de Complexidade Administrativa:** A implementação de um sistema de registro de preços poderia gerar uma complexidade administrativa desnecessária para a especificidade desta contratação. A gestão de uma ata de registro de preços, demanda recursos humanos e operacionais adicionais que podem ser alocados de forma mais eficiente na supervisão e implementação direta do software.

Com base nos pontos acima, conclui-se que a adoção do registro de preços não seria a abordagem mais adequada para a presente contratação, sendo preferível uma contratação direta que permita maior agilidade, controle e alinhamento com as especificidades e necessidades da Prefeitura Municipal de Ipaporanga/Ce. Além disso, conforme previsto no Art. 18, §1º, I da Lei 14.133/2021, o planejamento e a adequação da contratação às necessidades da Administração Pública são fundamentais para garantir a utilização eficiente e econômica dos recursos públicos.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

A vedação da participação de empresas na forma de consórcio para esta contratação específica possui fundamentos claros e está embasada na observância dos princípios e diretrizes estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021, em especial no que concerne à eficiência, economicidade, segurança jurídica e planejamento estratégico.

- **Eficiência e Economicidade:** A contratação de empresas de forma individual visa potencializar a eficiência do processo, bem como a economicidade, considerando que a formatação em consórcio pode impactar negativamente o custo-benefício da licitação ao introduzir custos administrativos adicionais e complexidade na execução e fiscalização do contrato. Com essa vedação, busca-se uma contratação mais célere e simplificada, alinhada aos princípios da economicidade e da eficiência previstos no Art. 5º da Lei nº 14.133/2021.

- **Segurança Jurídica:** O princípio da segurança jurídica é reforçado ao se evitar a participação de consórcios, pois tal configuração pode ocasionar questões legais e operacionais complexas que poderiam comprometer a continuidade e a qualidade dos serviços prestados. A contratação individual permite maior controle e responsabilidade direta sobre a execução do contrato.

- **Planejamento Estratégico:** A vedação aos consórcios está em consonância com o planejamento estratégico da Prefeitura Municipal de Ipaporanga/Ce, pois facilita a

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 382-758-3767

gestão e o monitoramento do contrato, assegurando que as soluções implementadas estejam alinhadas com as diretrizes locais e nacionais, como a integração ao Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP).

- **Responsabilidade e Transparência:** A responsabilidade solidária dos integrantes do consórcio, embora seja uma garantia prevista na Lei nº 14.133/2021, pode dificultar a identificação de responsabilidades individuais. A contratação individual facilita a atribuição de responsabilidades claras e a transparência na gestão pública, atendendo ao princípio da transparência previsto na referida Lei.

- **Jurisprudência e Boas Práticas:** Com base na jurisprudência e nas melhores práticas de contratações públicas, a vedação à participação de empresas na forma de consórcio está alinhada com as recomendações e práticas estabelecidas para assegurar contratações mais equilibradas e menos suscetíveis a disputas judiciais ou administrativas.

Portanto, posicionamo-nos favoravelmente à vedação da participação de empresas na forma de consórcio para esta contratação, tendo em vista os argumentos apresentados e a busca pelo melhor interesse público conforme os princípios estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

Ao considerar a contratação de empresa para o fornecimento de licença de software com tecnologia da informação via web, a Prefeitura Municipal de Ipaporanga/Ce. deve observar os princípios estabelecidos pela Lei 14.133, especialmente no que se refere à sustentabilidade e à responsabilidade ambiental, conforme disposto na referida lei.

Para tanto, as seguintes medidas mitigadoras podem ser implementadas para assegurar que a contratação esteja alinhada com práticas ambientalmente responsáveis:

- **Planejamento Sustentável:** A seleção do software deve levar em conta práticas de desenvolvimento sustentável, buscando fornecedores que adotem políticas de responsabilidade ambiental, como o uso de energia renovável em seus data centers e a redução da emissão de carbono.
- **Eficiência Energética:** O software contratado deve ser eficiente em termos de consumo de energia, contribuindo para a redução do impacto ambiental da sua operação. Isso inclui a preferência por soluções que otimizem o uso de recursos computacionais e minimizem a necessidade de hardware adicional.
- **Gestão de Resíduos Eletrônicos:** A contratação deve prever a gestão adequada dos resíduos eletrônicos gerados, promovendo a reciclagem e a destinação correta de equipamentos obsoletos, conforme os princípios da logística reversa.
- **Capacitação de Servidores:** A Prefeitura deve garantir a capacitação dos servidores para o uso consciente do software, incentivando práticas que reduzam o desperdício de recursos e promovam a eficiência no uso da tecnologia.
- **Monitoramento e Avaliação:** Implementação de um sistema de monitoramento e avaliação contínua dos impactos ambientais associados ao uso do software. Relatórios periódicos devem ser gerados para avaliar o desempenho ambiental e implementar melhorias conforme necessário.
- **Políticas de Compras Sustentáveis:** Adotar critérios de sustentabilidade nas políticas de compras públicas, garantindo que a aquisição do software esteja em conformidade com princípios de desenvolvimento sustentável, valorizando

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 382-758-3767

fornecedores que demonstram compromisso com práticas ecologicamente corretas.

- **Governança Ambiental:** A criação de um comitê ou grupo de trabalho especializado para supervisionar a implementação das medidas mitigadoras e garantir que as práticas adotadas estejam em consonância com as determinações da Lei 14.133, promovendo uma cultura de responsabilidade ambiental na administração pública.

Estas medidas mitigadoras não apenas demonstram o comprometimento da Prefeitura Municipal de Ipaporanga/Ce. com a gestão ambiental responsável, mas também asseguram que a contratação do software via web contribua positivamente para a sustentabilidade e a preservação do meio ambiente, em conformidade com os princípios norteadores da Lei 14.133.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após análise minuciosa dos elementos apresentados e com base nas diretrizes estabelecidas pela Lei nº 14.133/2021, especialmente os princípios previstos no Art. 5º, tais como eficiência, economicidade, planejamento e transparência, conclui-se que a contratação da licença de software via web para a elaboração do Plano de Contratações Anual (PCA), integrado ao Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), é viável e razoável.

- Necessidade e Justificativa:

  Conforme identificado nas seções anteriores, a Prefeitura Municipal de Ipaporanga/Ce. enfrenta desafios significativos em termos de descentralização de informações, falta de padronização, manuseio manual de dados com alta suscetibilidade a erros, e dificuldades na geração de relatórios gerenciais e na visão estratégica integrada. A adoção do software especializado permitirá superar essas dificuldades, modernizando os processos e garantindo maior agilidade e precisão no planejamento das contratações.

- Alinhamento Estratégico:

  A implementação do software está alinhada com o princípio do planejamento contínuo de ordem pública estabelecido pelo Art. 12, VII da Lei nº 14.133/2021, que visa racionalizar as contratações, assegurar o alinhamento com o planejamento estratégico e subsidiar a elaboração das respectivas leis orçamentárias. A ferramenta também integra diretamente com o PNCP, promovendo a transparência e a eficiência na gestão pública.

- Análise de Viabilidade Técnica e Econômica:

  A solução proposta foi analisada tecnicamente e economicamente, conforme disposto no Art. 23, caput e §1º. O levantamento de mercado e a estimativa de custos revelaram que a contratação está de acordo com os valores praticados, cumprindo os parâmetros estabelecidos para garantir a economicidade e a melhor utilização dos recursos públicos.

- Capacitação e Suporte Técnico:

  O treinamento e suporte técnico abrangente, incluídos na contratação, asseguram

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 382-758-3767
PÁGINA: 12 DE 13

que os agentes municipais terão a capacitação necessária para utilizar a ferramenta de forma eficiente, conforme requerido pelo Art. 18, §1º, X. Esse fator é crucial para a eficácia operacional e para a maximização do impacto positivo da solução na administração municipal.

- Segurança e Controle:

  A ferramenta oferece funcionalidades robustas de controle de permissões e segurança de dados, essenciais para proteger informações sensíveis conforme os princípios de segurança jurídica e eficiência administrativos previstos na Lei nº 14.133/2021. Além disso, a ferramenta permite a auditoria e o acompanhamento das versões do PCA, garantindo a integridade e a transparência do processo.

Diante do exposto, a contratação não apenas atende aos critérios de viabilidade técnica e econômica, como também se alinha estratégicamente aos objetivos da administração pública municipal, promovendo maior eficiência, economicidade, transparência e modernização dos processos administrativos. Portanto, posicionamo-nos favorável à viabilidade e à razoabilidade da contratação da licença de software via web para a elaboração do PCA integrado ao PNCP.

Ipaporanga / CE, 22 de julho de 2024

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

assinado eletronicamente
Antonio Gustavo Gomes de Sousa
PRESIDENTE

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO
PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 382-758-3767