



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0000320250121000120

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A contratação de uma plataforma web para a Secretaria Municipal de Administração e Finanças da Prefeitura Municipal de Jucás, localizada no Ceará, é essencial para modernizar e otimizar os processos de compras públicas e gestão administrativa. A necessidade nasce da demanda por ferramentas tecnológicas que permitam a realização eficiente de pesquisas de preços, elaboração de estudos técnicos preliminares, planejamento de contratações anuais, padronização de processos de compras, serviços e obras, além de implementar um sistema de dispensa eletrônica. Estes objetivos estão alinhados com os princípios estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021, sobretudo aqueles que versam sobre a eficiência, transparência, economicidade e interesse público.

Com a crescente complexidade e volume de contratações públicas, a ausência de uma solução tecnológica pode resultar em operações ineficientes, desperdício de recursos, risco de inconformidades legais e atrasos nos processos administrativos. Assim, a plataforma proposta busca resolver estes problemas, assegurando que a gestão pública municipal tenha ferramentas robustas para conduzir processos licitatórios de maneira mais eficaz e segura.

O interesse público é atendido pela disponibilização de uma solução que não só agiliza e qualifica a tomada de decisões na administração de recursos públicos, mas também fortalece o controle e a transparência das ações governamentais. A contratação se justifica como parte de uma estratégia mais ampla de modernização da gestão pública, essencial para enfrentar os desafios contemporâneos e assegurar uma administração que preze pela responsabilidade fiscal e boa governança.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Sec. Munic.de Administracao e Financas	FRANCISCO EDY SENA LUCAS

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

Esta seção tem como objetivo descrever os requisitos necessários e suficientes para a





escolha da solução mais adequada para a contratação de empresa especializada na prestação de serviço com licença de uso de plataforma web. Os requisitos aqui apresentados buscam atender aos critérios de sustentabilidade e observância das leis e regulamentações pertinentes, garantindo padrões mínimos de qualidade e desempenho, conforme exigido pela Lei nº 14.133/2021.

• Requisitos Gerais:

- o Disponibilização de plataforma web com recursos para realização de pesquisa de preços, elaboração de estudos técnicos preliminares e plano de contratações anuais.
- Capacidade da plataforma de integrar-se ao Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) para publicação de resultados e contratos.
- Facilidade de uso e interface amigável para otimização do desempenho dos usuários
- o Suporte técnico contínuo, com canais de atendimento disponíveis para resolução de problemas e dúvidas.

• Requisitos Legais:

- o Conformidade com a Lei nº 14.133/2021, especialmente no que se refere aos mecanismos de transparência, economicidade e eficácia.
- o Garantia de que a plataforma é frequentemente atualizada para atender às mudanças na legislação pertinente.

• Requisitos de Sustentabilidade:

- Uso de data centers sustentáveis, priorizando fontes de energia renováveis.
- o Desenvolvimento de software com foco na eficiência energética e minimização do consumo de recursos computacionais.
- o Implementação de práticas que favoreçam a logística reversa para descarte de equipamentos eletrônicos, se aplicável.

Requisitos da Contratação:

- Licença de uso da plataforma com validade até 31 de dezembro de 2025, assegurando acesso a todas as suas funcionalidades.
- o Capacitação e formação continuada dos servidores responsáveis pelo uso da plataforma, incluindo treinamento específico realizado pela empresa contratada.
- o Disponibilidade de funcionalidades integradas que suportem os processos de compra, serviços, obras e dispensa eletrônica, conforme termo de referência.

Os requisitos especificados são essenciais para garantir que a contratação satisfaça as necessidades preestabelecidas, sem comprometer o caráter competitivo do processo licitatório. A observância destes critérios assegurará que a solução atenda de forma eficiente e sustentável às exigências da Administração Pública, promovendo a economicidade, a eficiência e o desenvolvimento sustentável.

4. Levantamento de mercado

Esta seção visa apresentar uma análise detalhada das opções de soluções disponíveis no mercado para a contratação de serviços relacionados ao uso de plataforma web





conforme as necessidades da Prefeitura Municipal de Jucás. A abordagem busca identificar as alternativas viáveis sob a perspectiva econômica, técnica e operacional.

- Contratação Direta com o Fornecedor: Esta opção consiste em negociar diretamente com empresas especializadas no desenvolvimento e licenciamento de plataformas web, permitindo customizações específicas conforme demandas locais.
- Contratação através de Terceirização: Envolve a terceirização dos serviços por meio de intermediários que detêm expertise na gestão e operação de plataformas tecnológicas, possivelmente com um escopo de serviços mais abrangente.
- Formas Alternativas de Contratação: Exploração de consórcios ou parcerias público-privadas que possibilitem compartilhar custos e recursos ou ainda a adesão a plataformas já utilizadas por consórcios de municípios.

A avaliação das soluções indicou que a Contratação Direta com o Fornecedor é a alternativa mais adequada para atender as necessidades da presente contratação. Essa escolha justifica-se pelas seguintes razões:

- Customização e Flexibilidade: Permite adaptar a plataforma às necessidades específicas da Prefeitura de Jucás, assegurando que todas as peculiaridades locais sejam atendidas.
- Controle Direto dos Serviços: A contratação direta possibilita um maior controle sobre os serviços prestados e facilita a implementação de ajustes e melhorias contínuas.
- Economia de Custos: A eliminação de intermediários pode resultar em economia de custos, tornando o processo mais eficiente economicamente.
- Alinhamento com as Normas Locais: Assegura que a plataforma escolhida esteja em conformidade com as diretrizes estabelecidas pela Lei nº 14.133/2021 e outras normativas municipais.

Portanto, a contratação direta com o fornecedor é recomendada como a solução mais viável para proporcionar eficiência e economicidade à Prefeitura Municipal de Jucás, maximizando os benefícios da plataforma web para a realização de suas atividades administrativas e financeiras.

5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a contratação envolve o licenciamento e implementação de uma plataforma web especializada que integrará várias funcionalidades relevantes para a administração pública, conforme detalhado a seguir:

- A plataforma permitirá a realização de pesquisa de preços de maneira dinâmica e precisa, garantindo que os valores estimados para contratações estejam sempre alinhados com o praticado no mercado, conforme estipulado no art. 23 da Lei nº 14.133/2021.
- Utilizará inteligência artificial para a elaboração dos Estudos Técnicos Preliminares, facilitando o atendimento aos requisitos do §1º do art. 18, otimizando





o tempo e os recursos empregados na fase de planejamento das contratações.

- Permitirá a elaboração e revisão contínua do Plano de Contratações Anuais (PCA), em acordo com o disposto no inciso VII do art. 12 da Lei nº 14.133/2021, integrandose ao portal nacional de contratações públicas (PNCP) para garantir maior transparência e publicidade.
- Proporcionará um sistema automatizado para dispensa eletrônica de licitações, com recursos para gerenciamento de disputas, publicação dos resultados e gestão contratual, em consonância com os objetivos de celeridade e eficiência destacados na nova lei.

A escolha dessa solução é fundamentada em sua capacidade abrangente de atender às novas exigências legais e melhorar substancialmente os processos administrativos relativos a licitações. A plataforma propõe-se como a alternativa mais adequada devido à sua capacidade de integração modular, facilidade de uso, economia de tempo e recursos, além de promover um elevado nível de conformidade legal e fiscal.

A contratação desta plataforma justifica-se como a solução mais adequada no mercado considerando seu alinhamento com as melhores práticas de governança pública e inovações tecnológicas, contribuindo para o desenvolvimento nacional sustentável e propiciando uma administração pública mais eficaz e transparente.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	LICENÇA DE USO DE PLATAFORMA WEB PARA REALIZAÇÃO DE PESQUISA DE PREÇOS	12,000	Mês
LEVANTAN	;ão: LICENÇA DE USO DE PLATAFORMA WEB PARA REALIZAÇÃO D MENTO PRÉVIO ESTIMADO DOS VALORES DAS CONTRATAÇÕES PÚBLICA E 1º DE ABRIL DE 2021.	-	•
2	PLATAFORMA WEB PARA ELABORAÇÃO DOS ESTUDOS TÉCNICOS PRELIMINARES COM A UTILIZAÇÃO DE INTELIGÊNCIA ARTIFICIAL	12,000	Mês
DE INTELI	ção: PLATAFORMA WEB PARA ELABORAÇÃO DOS ESTUDOS TÉCNICOS P GÊNCIA ARTIFICIAL, CONTEMPLANDO OS ELEMENTOS ABAIXO RELACIO DA LEI FEDERAL Nº 14.133 DE 1º DE ABRIL DE 2021.		
3	LICENÇA DE PLATAFORMA WEB PARA ELABORAÇÃO DO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAIS - PCA	1,000	Serviço
BEM COM DISPOSTO	¿ão: LICENÇA DE PLATAFORMA WEB PARA ELABORAÇÃO DO PLANO D O DA PLATAFORMA WEB PARA PADRONIZAÇÃO DE COMPRAS, SERVIÇO NO INCISO II DO ART. 19 DA LEI Nº 14.333, DE 1º DE ABRIL DE 2021. DE CONTRATAÇÕES PÚBLICAS - PNCP. COM LICENÇA ATE O DIA 31 DE D	S E OBRAS, EM AT PUBLICANDO JUN	ENDIMENTO AO ITO AO PORTAL
4	SISTEMA DE DISPENSA ELETRÔNICA COM E SEM DISPUTA, GERAÇÃO DO PROCESSO ADMINISTRATIVO AUTOMATIZADO, PUBLICAÇÃO DO RESULTADO DO CERTAME E CONTRATO JUNTO AO PORTAL NACIONAL DE CONTRATAÇÕES PÚBLICAS – PNCP	1,000	Serviço
AUTOMAT	RACIONAL DE CONTRATAÇÕES PUBLICAS - PNCP ÇÃO: SISTEMA DE DISPENSA ELETRÔNICA COM E SEM DISPUTA, GERAÇÃO ZADO, PUBLICAÇÃO DO RESULTADO DO CERTAME E CONTRATO JU AÇÕES PÚBLICAS - PNCP. COM LICENÇA ATE O DIA 31 DE DEZEMBRO DE	INTO AO PORTAL	



centavos)



7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$
1	LICENÇA DE USO DE PLATAFORMA WEB PARA REALIZAÇÃO DE PESQUISA DE PREÇOS	12,000	Mês	720,00	8.640,00
LEVANTA	ção: LICENÇA DE USO DE PLATAFORMA W MENTO PRÉVIO ESTIMADO DOS VALORES DAS DE 1º DE ABRIL DE 2021.				
2	PLATAFORMA WEB PARA ELABORAÇÃO DOS ESTUDOS TÉCNICOS PRELIMINARES COM A UTILIZAÇÃO DE INTELIGÊNCIA ARTIFICIAL	12,000	Mês	923,33	11.079,96
DE INTEL	ção: PLATAFORMA WEB PARA ELABORAÇÃO D IGÊNCIA ARTIFICIAL, CONTEMPLANDO OS ELE 3 DA LEI FEDERAL Nº 14.133 DE 1º DE ABRIL DE 2	MENTOS ABA			
3	LICENÇA DE PLATAFORMA WEB PARA ELABORAÇÃO DO PLANO DE	1.000			
5	CONTRATAÇÕES ANUAIS - PCA	1,000	Serviço	12.633,33	12.633,33
Especifica BEM COM DISPOSTO	3	ABORAÇÃO O DE COMPF DE 1° DE ABI	DO PLANO DE RAS, SERVIÇOS RIL DE 2021. PI	CONTRATAÇÕES E OBRAS, EM ATE UBLICANDO JUN	S ANUAIS - PCA ENDIMENTO AC TO AO PORTA

CONTRATAÇÕES PÚBLICAS - PNCP. COM LICENÇA ATE O DIA 31 DE DEZEMBRO DE 2025.

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, temse que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 41.719,96 (quarenta e um mil, setecentos e dezenove reais e noventa e seis

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A decisão para o presente processo administrativo é pelo SIM para o parcelamento, em conformidade com as diretrizes estabelecidas pela Lei nº 14.133/2021, visando a ampliação da competitividade e melhor aproveitamento das condições de mercado sem perder a eficiência e economicidade. Abaixo, as justificativas detalhadas para essa decisão:

• Avaliação da Divisibilidade do Objeto: Após análise, constatou-se que o objeto da licitação é tecnicamente divisível, permitindo a contratação de diferentes partes sem comprometer a funcionalidade ou os resultados pretendidos pela Administração.





- Viabilidade Técnica e Econômica: A avaliação técnica e econômica indica que a divisão do objeto mantém a qualidade e a eficácia dos resultados. As especificações técnicas de cada parcela são claras e garantem a continuidade do serviço.
- Economia de Escala: O parcelamento proposto busca equilibrar a soma das partes de modo que não haja perda significativa de economia de escala, evitando aumento indesejado nos custos totais do projeto.
- Competitividade e Aproveitamento do Mercado: O parcelamento visa aumentar a competitividade, abrindo espaço para a participação de um número maior de fornecedores, inclusive aqueles de menor porte, promovendo a diversidade na oferta de soluções.
- Consideração de Lotes: O objeto foi dividido em lotes estratégicos, permitindo que fornecedores com capacidade menor possam participar, garantindo a qualidade e a execução eficiente das atividades sem prejudicar a economia de escala.
- Justificativas Baseadas em Dados: Dados de mercado e estudos de viabilidade sustentam que a decisão pelo parcelamento está alinhada às práticas do setor e promove melhores condições de competitividade e execução para a Administração.

Essa abordagem, além de promover a transparência e a isonomia entre os concorrentes, está em plena conformidade com as normativas vigentes, garantindo um processo de contratação que atende os princípios da eficiência, economicidade e melhor aproveitamento dos recursos disponíveis.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

O presente processo de contratação está em pleno alinhamento com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Jucás, referente ao exercício financeiro de 2025.

- A contratação está registrada sob o número: 07541279000160-0-000001/2025 no Plano de Contratação Anual.
- A adoção da plataforma web para a realização de pesquisa de preços, elaboração dos estudos técnicos preliminares, elaboração do plano de contratações anuais – PCA, padronização de compras, serviços e obras e sistema de dispensa eletrônica reflete e sustenta os objetivos estratégicos da Secretaria Municipal de Administração e Finanças.
- O alinhamento com o planejamento estratégico da Prefeitura visa assegurar a execução eficiente e eficaz dos procedimentos necessários, garantindo o atendimento ás necessidades da administração pública de maneira transparente e econômica, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021.
- Este alinhamento é essencial para garantir que os recursos públicos sejam utilizados de forma otimizada, em conformidade com os princípios da economicidade e eficiência.

O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual, exercício de , conforme detalhamento a seguir:





ID PCA no PNCP: 07541279000160-0-000001/2025 Data de publicação no PNCP: 15/01/2025

ID do item no PCA	Classe/Grupo

10. Resultados pretendidos

A contratação da empresa especializada para o fornecimento da plataforma web busca alcançar uma série de resultados alinhados com os princípios e objetivos estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021. Os resultados pretendidos incluem:

- Garantir a economicidade, por meio da otimização de recursos e melhores práticas na pesquisa de preços, conforme estabelecido no Art. 23 da Lei.
- Aumentar a eficiência e transparência nos processos licitatórios, atendendo aos princípios da transparência e da publicidade mencionados no Art. 5°.
- Facilitar a elaboração dos Estudos Técnicos Preliminares de modo mais preciso e eficiente, utilizando tecnologias de inteligência artificial para apoiar o planejamento e execução de contratações.
- Garantir a padronização dos processos de compras, serviços e obras, promovendo uma gestão por competências conforme disposto no Art. 7°.
- Promover o desenvolvimento nacional sustentável, conforme incentivo previsto no inciso IV do Art. 11, através da adoção de soluções tecnológicas que utilizam práticas de sustentabilidade ambiental.
- Assegurar a conformidade com o planejamento estratégico da prefeitura, mantendo o alinhamento com o plano de contratações anual mencionado no Art. 12, inciso VII.
- Reduzir o tempo de processamento e melhorar a celeridade com a utilização de um sistema automatizado para dispensas eletrônicas.
- Melhorar a eficácia dos procedimentos administrativos, assegurando uma rápida resposta às demandas internas e externas da Secretaria Municipal de Administração e Finanças.

Com esses resultados, espera-se uma administração pública mais eficiente, economicamente vantajosa e em conformidade com os ditames legais, promovendo um ambiente de integridade e confiança nos processos licitatórios.

11. Providências a serem adotadas

Para assegurar a execução bem-sucedida da contratação e atender às necessidades especificadas, devem ser adotadas as seguintes providências:

- Efetuar a capacitação e treinamento dos servidores que irão operar e gerenciar a plataforma web, conforme requisitos estabelecidos.
- Realizar a verificação e a validação das funcionalidades da plataforma web para garantir que se alinham aos objetivos e requisitos do Termo de Referência.
- Instituir procedimentos para o monitoramento contínuo da performance da plataforma e do cumprimento das obrigações contratuais.





- Definir e implantar rotinas de acompanhamento e avaliação do contrato ao longo de sua vigência, com indicação dos responsáveis pela fiscalização.
- Promover a divulgação e a atualização dos dados gerados pela plataforma, garantindo acessibilidade e transparência conforme preceitos da Lei nº 14.133/2021.
- Implementar uma política de suporte técnico e manutenção contínua da plataforma, a ser garantido pela empresa contratada.
- Desenvolver um protocolo para reporte e resolução de incidentes técnicos e administrativos, assegurando a minimização de impactos operacionais.
- Estabelecer processos para revisões periódicas do contrato, avaliando a economicidade e a eficácia dos serviços prestados.
- Garantir conformidade das operações realizadas na plataforma com as normativas de segurança e proteção de dados vigentes.

12. Justificativa para adoção do registro de preços

A decisão de não utilizar o sistema de registro de preços para a presente contratação se fundamenta em aspectos específicos da necessidade administrativa e do objeto a ser contratado, conforme disposto na Lei nº 14.133/2021. As justificativas para essa escolha estão detalhadas a seguir:

- 1. Natureza Singular do Objeto: A contratação envolve a aquisição de licença de uso de plataformas web altamente especializadas, destinadas a procedimentos administrativos específicos, o que demanda personalização e atendimento imediato às especificidades técnicas requeridas pela Prefeitura Municipal de Jucás.
- 2 . Urgência na Implementação: A Prefeitura necessita iniciar o uso das plataformas para viabilizar a gestão integrada dos processos de compras, dispensas eletrônicas e elaboração de planos anuais de contratação com celeridade, ajustando-se de imediato às diretrizes estabelecidas na Lei nº 14.133/2021. O uso do registro de preços poderia retardar o início das atividades.
- 3. Gestão Ótima de Recursos: A contratação direta possibilita melhor gestão dos recursos orçamentários, já que a natureza dos serviços contratados requer pagamentos específicos, não compatíveis com o parcelamento característico do sistema de registro de preços.
- 4. Conformidade com o Planejamento Estratégico: A implementação direta das plataformas alinha-se de forma mais eficaz ao planejamento estratégico e às métricas de avaliação de desempenho adotadas pela Secretaria Municipal de Administração e Finanças, garantindo otimização dos processos de contratação e padronização dos procedimentos administrativos.
- 5. Impossibilidade de Estabelecimento de Quantidades e Valores Fixos Devido à necessidade de flexibilidade na contratação e da especificidade técnica do objeto, ficou constatada a inviabilidade de aplicação do sistema de registro de preços, que requer a definição prévia das quantidades máximas e mínimas e valores fixos para cada item.

Assim, a opção pela contratação direta assegura à Administração Pública o





atendimento mais eficiente de suas necessidades específicas, preservando a economicidade, eficiência e conformidade com a legislação vigente.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

OK

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

A contratação de serviços para a utilização de uma plataforma web envolve aspectos ambientais que devem ser cuidadosamente avaliados para minimizar impactos negativos. Apesar de ser uma solução predominantemente digital, alguns impactos e medidas mitigadoras possíveis são:

- Consumo de Energia: O uso contínuo de plataformas web e data centers pode resultar em um significativo consumo de energia, afetando a pegada de carbono.
 Para mitigar esse impacto, recomenda-se que a plataforma utilize data centers que priorizem fontes de energia renováveis e implementem práticas de eficiência energética, como a otimização do uso de servidores e sistemas de refrigeração eficientes.
- Consumo de Recursos Computacionais: Ferramentas que utilizam inteligência artificial e processamento intensivo podem aumentar o uso de recursos computacionais. A empresa contratada deve adotar práticas de desenvolvimento de software que minimizem o consumo de recursos, otimizando algoritmos e utilizando servidores de alta eficiência.
- Descarte de Equipamentos Eletrônicos: Caso haja necessidade de utilização de hardware adicional, é importante garantir que haja uma política adequada de descarte, em conformidade com as normativas de logística reversa e reciclagem de resíduos eletrônicos.
- Redução do Consumo de Materiais Físicos: Ao substituir processos físicos por digitais, a plataforma contribui para a redução do uso de papel e outros recursos. É essencial que a solução priorize práticas digitais em todos os aspectos do processo licitatório e administrativo.
- Relatórios Ambientais: Como medida adicional, a empresa contratada poderá ser solicitada a fornecer periodicamente relatórios sobre o impacto ambiental das suas operações e ações de mitigação, promovendo uma gestão ambiental transparente e responsável.

A Administração deve priorizar práticas sustentáveis em conformidade com os princípios da Lei nº 14.133/2021, como o desenvolvimento nacional sustentável, assegurando que a contratação contribua positivamente para o meio ambiente.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação





A contratação de empresa para a prestação de serviço com licença de uso de plataforma web, conforme delineado no presente Estudo Técnico Preliminar, é viável e razoável, de acordo com os princípios estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021. A avaliação abrangente dos elementos técnicos e econômicos evidenciados ao longo deste documento aponta para um enquadramento eficaz nos princípios de eficiência, economicidade e transparência.

- A solução proposta alinha-se com o interesse público ao permitir a modernização e otimização dos processos administrativos da Secretaria Municipal de Administração e Finanças da Prefeitura Municipal de Jucás.
- Foram considerados os potenciais benefícios de integração de inteligência artificial para a elaboração de estudos técnicos preliminares e o planejamento de contratações, demonstrando um avanço significativo em direção ao aprimoramento da gestão pública.
- Os requisitos técnicos podem ser atendidos pelas soluções disponíveis no mercado, garantindo que a contratação seja concluída dentro dos padrões de qualidade exigidos pela norma vigente, conforme descrito no § 1° do art. 18 da Lei n° 14.133/2021.
- A estimativa de custos e a análise de mercado apresentadas neste documento foram realizadas em conformidade com os parâmetros estabelecidos no art. 23 da Lei nº 14.133/2021, assegurando que a proposta é economicamente vantajosa e compatível com a prática de mercado.
- A implementação de práticas sustentáveis, como aquelas relacionadas ao impacto ambiental, reforça a adequação da contratação ao desenvolvimento nacional sustentável, conforme delineado no art. 12 desta Lei.

Conforme todos os elementos analisados, a contratação proposta se configura como a melhor alternativa para atender às necessidades da Administração Pública, garantindo eficiência, eficácia e economicidade, princípios fundamentais assegurados pela legislação vigente.





Jucás / CE, 23 de janeiro de 2025

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

JOSÉ JOSIVAN OLIVEIRA SILVA PRESIDENTE

CICILANDIO DA SILVA COSTA MEMBRO

ROSILEIDE MORENO DA SILVA MEMBRO