



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 02080001/24

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A contratação dos serviços de manutenção e recuperação de alambrado em diversos equipamentos esportivos pertencentes à Secretaria de Cultura Desporto e Juventude do Município de Jaguaribara/CE se faz necessária diante da condição deteriorada em que se encontram os alambrados desses espaços. A degradação atual compromete a segurança dos usuários, a estética dos locais e a funcionalidade dos equipamentos esportivos, prejudicando o pleno exercício das atividades esportivas e recreativas promovidas pela Secretaria.

O alambrado desempenha uma função essencial na delimitação e proteção das áreas esportivas, prevenindo acidentes e garantindo a segurança dos atletas, praticantes ocasionais e espectadores. Sua adequada manutenção é imprescindível para evitar acidentes e assegurar o cumprimento das normas técnicas de segurança e qualidade. Adicionalmente, a falha na recuperação e conservação dos alambrados pode resultar em um aumento dos custos futuros, dada a evolução dos danos e a necessidade de reparações mais complexas e custosas.

Os equipamentos esportivos que necessitam dos serviços são:

- Estádio da Vila Olímpica Francisco Erasmo Bezerra.
- Quadra da Vila Olímpica Francisco Erasmo Bezerra.
- Areninha da Praça Tristão Gonçalves.
- Quadra da Praça Jaime Almeida.
- Campo de areia da Praça Jaime Almeida.

Somado a isso, a recuperação adequada desses equipamentos esportivos é crucial para a cidade de Jaguaribara/CE, considerando o papel social que esses espaços desempenham na promoção do esporte, cultura, saúde e bem-estar da comunidade local. A prática esportiva é um vetor de inclusão social, solidariedade e melhoria das condições de saúde, e a manutenção dos alambrados assegura que tais atividades ocorram de maneira segura e contínua.

Dessa forma, a presente contratação atende ao interesse público, evidenciando a necessidade de manter as instalações esportivas em perfeito estado de conservação, oferecendo infraestrutura adequada para a população, evitando acidentes e assegurando o uso correto e eficiente dos recursos públicos.

2. Área requisitante

Centro Administrativo Porcino Maia

Av. Bezerra de Menezes, 350 – Centro- Jaguaribara – Ceará – CEP: 63.490-000 - Telefone 88 - 3568.4534

*Edwardo
Regina
Cunha*



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



Área requisitante	Responsável
Sec. de Cultura, Desporto e Juventude	GUILHERME BEZERRA DE LIMA

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação é fundamental para assegurar que a solução escolhida atenda plenamente às necessidades da Secretaria de Cultura, Desporto e Juventude do Município de Jaguaribara/CE. A definição desses requisitos deve prever critérios e práticas de sustentabilidade, observar as leis ou regulamentações específicas aplicáveis, bem como padrões mínimos de qualidade e desempenho, garantindo assim a eficiência e a efetividade da contratação.

Requisitos Gerais

- Execução dos serviços conforme as especificações técnicas definidas no Termo de Referência.
- Substituição de telas e tubos de aço galvanizado com diâmetro máximo de 50mm.
- Garantia de qualidade dos materiais utilizados, compatíveis com as exigências normativas e práticas de mercado.
- Pintura em esmalte de tubos industriais, conforme especificações técnicas detalhadas.

Requisitos Legais

- Obediência à Lei nº 14.133/2021 e demais regulamentações aplicáveis ao processo licitatório.
- Atendimento às normas de segurança e saúde ocupacional durante a execução dos serviços.
- Conformidade com as normas ambientais vigentes, especialmente no que se refere ao descarte de resíduos.
- Registro e documentação técnica conforme os padrões exigidos pela legislação.

Requisitos de Sustentabilidade

- Utilização de materiais recicláveis ou ecológicos, sempre que possível.
- Descarte adequado dos resíduos gerados, priorizando a reciclagem de materiais metálicos.
- Adoção de práticas que minimizem o impacto ambiental, como a utilização de tintas e materiais não prejudiciais ao meio ambiente.
- Capacitação da equipe executora para a conscientização ambiental e correta aplicação das medidas mitigadoras.
- Monitoramento contínuo das atividades para garantir o cumprimento das normas ambientais vigentes e a adoção de práticas sustentáveis.

Requisitos da Contratação

- Execução dos serviços de manutenção e recuperação de alambrados em

Centro Administrativo Porcino Maia

Av. Bezerra de Menezes, 350 – Centro- Jaguaribara – Ceará – CEP: 63.490-000 - Telefone 88 - 3568.4534

*Edson de
Jaguaribara
10/11/2022*



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



- conformidade com o padrão de qualidade estabelecido no Termo de Referência.
- Fornecimento de materiais e mão de obra qualificada para a realização dos serviços.
 - Garantia de atendimento aos prazos estabelecidos no cronograma de execução.
 - Documentação completa e detalhada dos serviços realizados, incluindo relatórios fotográficos do antes e depois da intervenção.
 - Garante de que todos os serviços serão executados por profissionais qualificados e devidamente registrados nos conselhos profissionais aplicáveis.

Com o objetivo de assegurar a melhor solução para o atendimento da necessidade especificada, foram definidos como essenciais os seguintes requisitos para a contratação dos serviços de manutenção e recuperação dos alambrados:

- Exigência de padrões mínimos de qualidade e desempenho dos materiais e da execução dos serviços.
- Conformidade com as normas técnicas e regulamentações vigentes.
- Garantia de práticas de sustentabilidade e de responsabilidade ambiental.
- Adequação da solução às necessidades específicas da Secretaria de Cultura, Desporto e Juventude do Município de Jaguaribara/CE, conforme detalhado no Termo de Referência.
- Assegurar um processo competitivo e isonômico, sem colocar especificações desnecessárias que possam limitar a concorrência.

4. Levantamento de mercado

Para a contratação dos serviços de manutenção e recuperação de alambrados nos diversos equipamentos esportivos pertencentes à Secretaria de Cultura, Desporto e Juventude do Município de Jaguaribara/CE, realizou-se um levantamento de mercado com o objetivo de identificar as principais soluções disponíveis e avaliar a melhor alternativa para atender às necessidades da contratação. A seguir, são apresentadas as principais soluções encontradas:

- Contratação direta com o fornecedor: Consiste na contratação de empresas especializadas diretamente pela Prefeitura, mediante processo de dispensa de licitação, conforme fundamentação legal aplicável.
- Contratação através de terceirização: Envolve a contratação de uma empresa terceirizada que se responsabiliza pela execução dos serviços, incluindo a gestão, planejamento e fornecimento de materiais necessários.
- Formas alternativas de contratação: Incluem a celebração de convênios com outros órgãos públicos que já possuem contratos vigentes para serviços semelhantes, ou a participação em consórcios públicos para compartilhamento de serviços e recursos.

Os fornecedores pesquisados apresentaram propostas detalhando a execução dos serviços com distintos materiais e técnicas, sempre considerando a substituição das telas e tubos de aço galvanizado, além da manutenção e pintura dos alambrados. Foram avaliadas a capacidade técnica, a eficiência dos métodos propostos e a conformidade com as normas ambientais e de segurança.

Após análise das soluções acima mencionadas, verificou-se que a contratação direta



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



com o fornecedor especializado é a solução mais adequada para atender às necessidades da Secretaria de Cultura, Desporto e Juventude do Município de Jaguaribara/CE. Essa escolha se baseia nos seguintes motivos:

- Essa modalidade permite maior controle da qualidade dos serviços, garantindo o uso de materiais conforme as especificações técnicas definidas.
- A contratação direta facilita a fiscalização e acompanhamento dos serviços pela equipe técnica da Prefeitura, assegurando que os trabalhos sejam realizados de acordo com o cronograma e os padrões estabelecidos.
- Os custos envolvidos são compatíveis com o orçamento disponível, conforme levantamento de mercado realizado, garantindo a economicidade sem comprometer a qualidade.
- Considerando a fundamentação legal, a modalidade de dispensa eletrônica é permitida e configura-se como um processo menos oneroso e burocrático em comparação com outras alternativas de contratação, sem abrir mão da transparência e da competitividade.

Portanto, a solução recomendada é a contratação direta com fornecedores especializados para a realização dos serviços de manutenção e recuperação de alambrados nos equipamentos esportivos indicados.

5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a contratação dos serviços de manutenção e recuperação de alambrados nos diversos equipamentos esportivos pertencentes à Secretaria de Cultura, Desporto e Juventude do Município de Jaguaribara/CE, foi desenvolvida com base em uma análise detalhada das necessidades da administração municipal e das melhores práticas de mercado. Essa solução visa assegurar a longevidade, a segurança e a funcionalidade dos equipamentos esportivos, garantindo, assim, o atendimento do interesse público.

A solução completa envolve os seguintes serviços:

- Substituição de telas e tubos de aço galvanizado de no máximo 50mm, garantindo a resistência e a durabilidade do alambrado.
- Manutenção e recuperação da pintura de tubos industriais utilizando esmalte, incluindo todos os materiais necessários, assegurando a proteção contra corrosão e mantendo a estética dos equipamentos esportivos.

A decisão pela contratação foi fundamentada na Lei nº 14.133/2021, que estabelece em seu art. 18, §1º, inciso V, a necessidade de levantamento de mercado para análise das alternativas possíveis e justificativa técnica e econômica da solução escolhida. De acordo com o levantamento realizado, que incluiu pesquisas junto a fornecedores especializados e análise de contratações similares realizadas por outros órgãos públicos, verificou-se que a solução proposta é a mais adequada, tanto em termos técnicos quanto econômicos.

A adoção dos serviços detalhados acima garante:

- Alinhamento com as exigências técnicas e normativas vigentes, assegurando a



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



qualidade dos materiais e serviços contratados.

- Adequação às necessidades específicas dos equipamentos esportivos de Jaguaribara/CE, promovendo a conservação e funcionalidade das instalações.
- Minimização dos impactos ambientais através de descarte responsável e uso de materiais não prejudiciais ao meio ambiente, conforme normas técnicas aplicáveis.
- Capacitação da equipe executora para garantir a correta aplicação das medidas técnicas e ambientais planejadas.

Portanto, a solução proposta se mostra como a mais adequada existente no mercado para atender às necessidades de manutenção e recuperação dos alambrados, promovendo a conservação dos equipamentos esportivos e garantindo a segurança e bem-estar da comunidade. Esta proposta está plenamente fundamentada nos princípios e disposições da Lei nº 14.133/2021, especialmente no que se refere à economicidade, eficiência e interesse público.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	SERVIÇO DE MANUTENÇÃO E RECUPERAÇÃO DE ALAMBRADO	206,000	Metro
Especificação: Serviços de manutenção e recuperação de alambrado com substituição de telas e tubos de aço galvanizado de no máximo 50mm com material necessário inclusos, o serviço deverá ser executado no órgão requisitante de acordo com o termo de referência.			
2	SERVIÇO DE MANUTENÇÃO E RECUPERAÇÃO DE PINTURA EM ALAMBRADO	100,000	Metro Quadrado
Especificação: Serviço de manutenção em tubos industriais com pintura em esmalte, incluindo os materiais necessários, o serviço deverá ser executado no órgão requisitante de acordo com o termo de referência.			

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	SERVIÇO DE MANUTENÇÃO E RECUPERAÇÃO DE ALAMBRADO	206,000	Metro	263,83	54.348,98
Especificação: Serviços de manutenção e recuperação de alambrado com substituição de telas e tubos de aço galvanizado de no máximo 50mm com material necessário inclusos, o serviço deverá ser executado no órgão requisitante de acordo com o termo de referência.					
2	SERVIÇO DE MANUTENÇÃO E RECUPERAÇÃO DE PINTURA EM ALAMBRADO	100,000	Metro Quadrado	47,20	4.720,00
Especificação: Serviço de manutenção em tubos industriais com pintura em esmalte, incluindo os materiais necessários, o serviço deverá ser executado no órgão requisitante de acordo com o termo de referência.					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 59.068,98 (cinquenta e nove mil e sessenta e oito reais e noventa e oito centavos)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

Centro Administrativo Porcino Maia

Av. Bezerra de Menezes, 350 – Centro- Jaguaribara – Ceará – CEP: 63.490-000 - Telefone 88 - 3568.4534

Eduardo
Regina



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



A Lei nº 14.133/2021 estabelece como regra geral o parcelamento do objeto nas licitações, visando ampliar a competitividade, permitir um melhor aproveitamento do mercado e assegurar a viabilidade técnica e econômica do objeto licitado. Neste estudo técnico preliminar, foi realizada uma avaliação detalhada dos aspectos associados ao parcelamento da contratação para os serviços de manutenção e recuperação de alambrados em diversos equipamentos esportivos do Município de Jaguaribara/CE. Após a análise dos fatores técnicos, econômicos e mercadológicos, a decisão fundamentada é pela NÃO adoção do parcelamento da solução, conforme justificativas detalhadas a seguir:

1. Avaliação da Divisibilidade do Objeto:

Foi verificado se o objeto da licitação é tecnicamente divisível. Considerou-se que a manutenção e recuperação de alambrados envolvem atividades integradas e de natureza contínua, onde a divisão pode comprometer a funcionalidade e uniformidade dos serviços prestados. A fragmentação dos serviços pode resultar em desalinhamentos técnicos e operacionais, prejudicando a eficácia das intervenções nos equipamentos esportivos.

2. Viabilidade Técnica e Econômica:

A divisão do objeto não se mostrou técnica e economicamente viável. A manutenção e recuperação de alambrados, por envolver substituição de telas e tubos de aço galvanizado, demandam uma coordenação unificada para garantir a qualidade e a eficácia dos trabalhos realizados. Dividir o objeto poderia levar a problemas de compatibilidade de padrões e materiais utilizados, impactando negativamente os resultados pretendidos.

3. Economia de Escala:

O parcelamento do objeto poderia resultar em perda de economia de escala. A contratação única possibilita a negociação de melhores condições com o fornecedor em termos de preços e prazos, além de otimizar a alocação de recursos materiais e humanos. Dividir os serviços de manutenção e recuperação de alambrados aumentaria a complexidade da gestão contratual e os custos administrativos, superando os benefícios da divisão.

4. Competitividade e Aproveitamento do Mercado:

Embora o parcelamento possa, em tese, ampliar a competitividade, permitir a participação de mais fornecedores, inclusive de menor porte, neste caso específico, a análise de mercado demonstrou que há fornecedores com capacidade técnica e operacional para atender ao objeto globalmente. A divisão do objeto não proporcionaria um melhor aproveitamento do mercado, visto que não há vantagens significativas em termos de preços ou qualidade dos serviços.

5. Decisão pelo Não Parcelamento:

Optou-se pelo não parcelamento da solução devido aos prejuízos identificados. A divisão do objeto acarretaria em perda de economia de escala e possíveis impactos negativos nos resultados pretendidos. Manter a contratação global garante a uniformidade técnica, a eficiência operacional e a otimização dos

*Eduardo
Proprietário*



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



recursos disponíveis.

6. Análise do Mercado:

A decisão foi reforçada com uma análise do mercado de serviços de manuten o e recupera o de alambrados, demonstrando que a contrata o unificada está alinhada às práticas do setor econ mico. A maioria das contrata es similares realizadas por outros municípios e órgãos públicos segue o modelo de fornecimento global, reforçando a adequa o da escolha feita.

7. Considera o de Lotes:

Mesmo em aquisi es de grande volume, a considera o de divisão em lotes não   aplicável neste caso, pois isso poderia aumentar a complexidade e os custos administrativos sem agregar benefícios significativos. A contrata o unificada facilita a coordena o dos serviços e a gestão do contrato, assegurando a qualidade e a eficácia das interven es.

Em conformidade com os princípios da legalidade, eficiência e economicidade estabelecidos pela Lei n  14.133/2021, a decisão fundamentada   pela NÃO ado o do parcelamento da contrata o para os serviços de manuten o e recupera o de alambrados, garantindo a melhor soluço para o interesse público envolvido.

9. Alinhamento entre a Contrata o e o Planejamento

A presente contrata o para serviços de manuten o e recupera o de alambrado em diversos equipamentos esportivos pertencentes   Secretaria de Cultura Desporto e Juventude do Município de Jaguaribara/CE está em pleno alinhamento com o Plano de Contrata es Anual da entidade para o exercício financeiro de 2024.

Conforme definido no Plano de Contrata es Anual, a manuten o adequada dos equipamentos esportivos   uma das prioridades da Prefeitura Municipal de Jaguaribara/CE. Essa iniciativa visa garantir a segurança dos usuários, a funcionalidade dos espaços, e a promo o contínua das atividades esportivas e de lazer, contribuindo para o bem-estar da comunidade local.

O Plano de Contrata es Anual destaca a importância de preservar os investimentos realizados em infraestrutura esportiva, garantindo que os equipamentos se mantenham em condi es operacionais ideais. Nesse sentido, a manuten o e recupera o dos alambrados nos campos, quadras e arenas especificados   fundamental para evitar o desgaste precoce, prevenir acidentes e assegurar a longevidade das instala es.

A contrata o integra um conjunto de a es estratégicas planejadas para adequar os equipamentos esportivos às normas técnicas vigentes e atender às demandas da popula o por espaços seguros e bem-conservados para a prática de atividades físicas e esportivas. Além disso, tais interven es contribuem para a valoriza o dos espaços públicos e para o fortalecimento das políticas públicas de esporte.

Diante das diretrizes estabelecidas no Plano de Contrata es Anual, a necessidade da presente contrata o foi identificada e justificada, sendo aprovada em conformidade

Eduardo
Rafael



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



com as metas e objetivos da Secretaria de Cultura Desporto e Juventude para o ano de 2024. A iniciativa reitera o compromisso da administração em promover a melhoria contínua dos serviços oferecidos à população e em garantir a utilização racional e eficiente dos recursos disponíveis.

10. Resultados pretendidos

A contratação dos serviços de manutenção e recuperação de alambrados em diversos equipamentos esportivos pertencentes à Secretaria de Cultura Desporto e Juventude do Município de Jaguaribara/CE visa alcançar os seguintes resultados, em consonância com os princípios e objetivos estabelecidos na Lei nº 14.133/2021:

- **Garantia da segurança dos usuários:** A manutenção e recuperação dos alambrados são essenciais para assegurar a integridade física dos frequentadores dos equipamentos esportivos, prevenindo acidentes e incidentes.
- **Preservação do patrimônio público:** Ao realizar os serviços de recuperação, a Administração Municipal estará zelando pelos bens públicos, prolongando a vida útil das estruturas e evitando a deterioração precoce.
- **Promoção da prática esportiva:** A adequação e conservação dos espaços esportivos incentivam a prática de atividades físicas, contribuindo para a saúde e bem-estar da comunidade local.
- **Alinhamento com o planejamento estratégico:** A contratação está alinhada ao plano de contratações anual e aos objetivos estratégicos da Administração Municipal, conforme exigido pelo art. 18, §1º, inciso II, da Lei nº 14.133/2021.
- **Economicidade e eficiência:** Espera-se obter uma solução técnica e economicamente viável, garantindo um uso otimizado dos recursos públicos, conforme os princípios de economicidade e eficiência estabelecidos no art. 5º da Lei nº 14.133/2021.
- **Conformidade com as normas ambientais:** A execução dos serviços deve respeitar as normas ambientais vigentes, adotando práticas de descarte adequado e reciclagem conforme previsto em levantamentos de impacto ambiental pré-realizados.
- **Capacitação e conscientização:** A realização dos serviços deverá incluir a capacitação das equipes executoras quanto às boas práticas ambientais e de segurança, conforme o art. 18, §1º, inciso X, da Lei nº 14.133/2021.
- **Transparência e publicidade:** Todas as etapas do processo de contratação e execução serão conduzidas com transparência, assegurando a publicidade dos atos administrativos e o acesso às informações pelo público, em conformidade com os princípios da Lei nº 14.133/2021.
- **Supervisão e fiscalização:** O contrato incluirá mecanismos rigorosos de supervisão e fiscalização, garantindo o cumprimento das especificações técnicas e a qualidade dos serviços prestados, conforme exigências da Lei nº 14.133/2021.

11. Providências a serem adotadas

Para garantir a efetividade da contratação e a adequada execução dos serviços de manutenção e recuperação de alambrados nos diversos equipamentos esportivos do



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



Município de Jaguaribara/CE, serão adotadas as seguintes providências:

- **Elabora o do Termo de Referência:** Detalhamento técnico das especifica es dos serviços a serem contratados, incluindo prazos, métodos e materiais a serem utilizados.
- **Planejamento e Organiza o:** Estabelecimento de um cronograma detalhado de execu o, contemplando etapas sequenciais e previsão de tempo para cada fase do serviço, a fim de minimizar interrup es nas atividades esportivas.
- **Capacita o e Treinamento:** Capacita o dos servidores responsáveis pela fiscaliza o e gestão contratual, com cursos específicos sobre gestão de contratos de obras e serviços de engenharia, com ênfase nas Normas Técnicas Brasileiras da Associa o Brasileira de Normas Técnicas (ABNT) e nas diretrizes da Lei 14.133/2021.
- **Fiscaliza o Rigorosa:** Defini o de procedimentos de fiscaliza o contínua durante a execu o dos serviços, com a elabora o de relatórios per dicos que registrem o andamento das obras e eventuais desvios em rela o ao que foi planejado e contratado.
- **Controle de Qualidade:** Implementa o de mecanismos de controle de qualidade dos materiais e serviços, com a realiza o de inspe es regulares e testes técnicos para garantir a conformidade com as especifica es do termo de referência.
- **Controle Ambiental:** Ado o de medidas mitigadoras para minimizar os impactos ambientais, conforme detalhado na se o de impactos ambientais, e a exigência de certifica o dos responsáveis pelos serviços quanto ao descarte correto de resíduos e uso de materiais ecológicos.
- **Relatórios de Progresso:** Elabora o de relatórios mensais de progresso pelos responsáveis técnicos, que deverão ser submetidos   Secretaria de Cultura Desporto e Juventude e   autoridade fiscalizadora.
- **Formaliza o e Publicidade:** Divulgar os documentos e procedimentos relacionados ao processo licitatório e   execu o do contrato no Portal Nacional de Contrata es Públicas (PNCP) e no sítio eletr nico oficial da Prefeitura Municipal de Jaguaribara/CE, garantindo a transparência e a publicidade dos atos administrativos.
- **Acompanhamento Orçamentário:** Monitoramento constante dos gastos e investimentos realizados, com atualiza o das previsões orçamentárias conforme necessário, para assegurar a eficiência na utiliza o dos recursos públicos.
- **Avalia o de Desempenho:** Implementa o de uma avalia o final dos serviços contratados, considerando a qualidade da execu o, atendimento aos prazos e cumprimento das especifica es técnicas, a fim de retroalimentar o sistema de compras públicas com dados para futuras contrata es.

12. Justificativa para ado o do registro de preços

A análise realizada no contexto da contrata o dos serviços de manuten o e recupera o de alambrados para diversos equipamentos esportivos pertencentes   Secretaria de Cultura, Desporto e Juventude do Município de Jaguaribara/CE, levou   decisão pela não ado o do sistema de registro de preços. A seguir são apresentadas as justificativas embasadas na Lei 14.133/2021:

- **Natureza específica da demanda:** A contrata o visa atender a uma demanda



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



específica e pontual dos serviços de manutenção e recuperação de alambrados nos equipamentos esportivos do município, o que diferencia esta situação de outros casos onde há necessidade permanente ou frequente de aquisição de bens ou serviços, conforme requerido pelo art. 18, §1º, IX, da Lei 14.133/2021.

- **Unicidade do serviço:** A necessidade de execução de serviços específicos e definidos de manutenção e recuperação não justificam a adoção de um sistema que normalmente se aplica a aquisições regulares e previsíveis. A particularidade dos serviços, conforme a descrição dos itens 1 e 2 anteriormente apresentados, não se alinha com a lógica de contratação por registro de preço, prevista nos arts. 82 a 86 da Lei 14.133/2021.
- **Adequação ao Planejamento:** O planejamento realizado pela Secretaria de Cultura, Desporto e Juventude indica que os serviços a serem contratados são suficientes para atender às necessidades do exercício atual, não havendo previsão de novas contratações similares no futuro próximo, conforme disposto no art. 11, § 1º da Lei 14.133/2021.
- **Eficiência na Contratação:** A contratação direta dos serviços permite maior celeridade e eficiência na execução, evitando os entraves burocráticos inerentes ao sistema de registro de preços que exigiriam um planejamento de compras mais amplo e contínuo, não condizente com a natureza pontual do serviço pretendido, conforme os princípios da eficiência e celeridade prescritos no art. 5º da Lei 14.133/2021.
- **Economia e racionalização de recursos:** A opção pela contratação direta visa garantir a melhor utilização dos recursos públicos, evitando gastos desnecessários com registros de preços para demandas não continuadas. Desta forma, busca-se a economicidade e a racionalidade na execução dos serviços, como orientado nos arts. 11, I, e 18, §1º, IX, da Lei 14.133/2021.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Considerando as disposições da Lei nº 14.133/2021 e após análise criteriosa, posicionamo-nos contrários à participação de empresas na forma de consórcio na presente contratação para serviços de manutenção e recuperação de alambrado. Fundamentamos esta decisão nos seguintes aspectos:

- **Isonomia e Competitividade:** A vedação à participação de consórcios promove maior isonomia e competitividade entre os possíveis fornecedores. A participação individual das empresas assegura que a competição se dê em termos iguais, permitindo a análise direta de suas capacidades técnicas e financeiras.
- **Segurança Jurídica:** A contratação via consórcio pode trazer questionamentos jurídicos adicionais, especialmente em relação às responsabilidades solidárias e à administração do consórcio. A vedação simplifica o processo licitatório e minimiza riscos de litígios.
- **Eficiência e Eficácia:** Ao limitar a participação a empresas individuais, promove-se uma análise mais direta e clara das propostas. Isso facilita a avaliação da capacidade técnica e financeira, aprimorando a eficiência e eficácia do processo de contratação.

Edson de
Regina
Quilômetro 110



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



- **Evidências das Jurisprudências:** A experiência de outras contratações públicas sugere que as licitações realizadas com participação de consórcios tendem a ser mais complexas e sujeitas a impugnações. A vedação, portanto, é uma medida preventiva para assegurar a celeridade e a transparência no processo licitatório.
- **Inexistência de Justificativa Técnica:** Não foram identificadas justificativas técnicas que demandem a necessidade ou a vantagem da participação em consórcio para a execução dos serviços de manutenção e recuperação de alambrados. As empresas individualmente possuem capacidade técnica e financeira suficientes para atender às necessidades do projeto.
- **Alinhamento com o Art. 18 da Lei 14.133/2021:** A decisão de vedar a participação de consórcios está alinhada com o inciso I do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021, que preconiza a necessidade de assegurar o atendimento do interesse público e garantir a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

Diante dos pontos expostos, concluímos que a vedação da participação de empresas na forma de consórcio é a medida mais adequada para garantir a transparência, eficiência, segurança jurídica e competitividade do processo licitatório, em acordo com os princípios e diretrizes estabelecidos na Lei nº 14.133/2021.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

A execução dos serviços de manutenção e recuperação dos alambrados em diversos equipamentos esportivos de Jaguaribara/CE pode gerar certos impactos ambientais. Destacam-se, entre os potenciais impactos, o descarte inadequado de materiais removidos, a emissão de resíduos sólidos e líquidos, e a utilização de tintas e outros materiais que podem conter substâncias prejudiciais ao meio ambiente. Para garantir que a execução dos serviços esteja em conformidade com o desenvolvimento nacional sustentável, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021, adotaremos as seguintes medidas mitigadoras:

- **Descarte Adequado de Resíduos:** Todos os materiais removidos durante a manutenção, tais como telas antigas e tubos de aço galvanizado, serão destinados ao descarte apropriado. Materiais metálicos serão prioritariamente enviados para reciclagem. Parágrafo único do Art. 24 da Lei nº 14.133/2021 reforça que o sigilo do orçamento não prejudica a transparência com órgãos de controle, o que inclui a gestão de resíduos.
- **Utilização de Materiais Ecológicos:** Tintas e outros materiais utilizados na recuperação dos alambrados serão preferencialmente selecionados com base em sua baixa toxicidade e menor impacto ambiental. Isso está alinhado com os princípios de desenvolvimento sustentável mencionados no Art. 11, IV da Lei nº 14.133/2021.
- **Redução de Resíduos e Desperdícios:** Planejamento adequado para a execução dos serviços com o objetivo de minimizar a geração de resíduos e evitar desperdícios. Serão adotadas práticas eficientes para o uso de materiais, conforme o planejamento detalhado exigido pelo Art. 18, I da Lei nº 14.133/2021.

*Edson de
Figueiredo
Souza*



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



- **Treinamento e Conscientização Ambiental:** Capacitação profissional e orientação contínua aos envolvidos na execução dos serviços, destacando a importância de práticas sustentáveis e a correta aplicação das medidas mitigadoras. Esse alinhamento com o planejamento estratégico é enfatizado no Parágrafo único do Art. 11 da Lei nº 14.133/2021.
- **Monitoramento e Fiscalização:** Implementação de um sistema de monitoramento constante das atividades de recuperação e manutenção, assegurando que todas as normas e práticas ambientais estejam sendo rigorosamente seguidas. Esse controle contínuo é garantido pela responsabilidade da alta administração no gerenciamento de riscos e controles internos, conforme o Art. 11 da Lei nº 14.133/2021.

Em conclusão, as medidas mitigadoras propostas visam assegurar que a manutenção e recuperação dos alambrados nos diversos equipamentos esportivos de Jaguaribara/CE serão conduzidas de maneira ambientalmente responsável, conforme os princípios e jurisdição estabelecida pela Lei nº 14.133/2021.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após uma análise aprofundada dos dados e informações coletados, posicionamo-nos favoravelmente quanto à viabilidade e razoabilidade da contratação dos serviços de manutenção e recuperação de alambrados em diversos equipamentos esportivos pertencentes à Secretaria de Cultura, Desporto e Juventude do Município de Jaguaribara/CE.

A contratação proposta está fundamentada na Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, que estabelece normas gerais de licitação e contratação para as administrações públicas diretas, autárquicas e fundacionais da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios. Assim, observamos fielmente os princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade, eficiência, transparência, economicidade e interesse público.

Especificamente:

- **Viabilidade Técnica e Econômica:** A necessidade deste serviço é evidente, considerando a função essencial dos equipamentos esportivos na promoção da saúde e bem-estar da comunidade. O levantamento de mercado prévio demonstrou que inúmeros fornecedores são capazes de atender aos requisitos técnicos e econômicos delineados, oferecendo soluções compatíveis com os padrões atuais de qualidade e segurança.
- **Impacto Positivo e Medidas Mitigadoras:** A execução dos serviços contempla medidas mitigadoras para os possíveis impactos ambientais, como o descarte adequado de resíduos e a utilização de materiais ecologicamente corretos. Estas ações estão em conformidade com as normas ambientais vigentes e promovem práticas sustentáveis.
- **Planejamento e Salvaguardas:** A contratação está alinhada com o planejamento estratégico da Administração Municipal, assegurando a continuidade do uso dos espaços esportivos com segurança e eficiência. Além disso, foram previstas salvaguardas suficientes para a capacitação de servidores e fiscalização eficaz das

Edwards
Regina
C. S. L. H. S.



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



atividades contratadas, assegurando a boa execução do contrato.

- Justificativas de Custos: Os custos estimados para a aquisição dos serviços estão embasados em pesquisas de mercado recentes que comprovam a compatibilidade dos preços com as práticas do mercado, garantindo a economicidade e a eficiência da contratação.

Portanto, considerando as justificativas e análises apresentadas, concluímos que a contratação dos serviços de manutenção e recuperação de alambrados é tecnicamente viável, economicamente razoável e de fundamental importância para o interesse público do Município de Jaguaribara/CE.

Jaguaribara / CE, 21 de agosto de 2024

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

Guilherme Bezerra de Lima
assinado eletronicamente

GUILHERME BEZERRA DE LIMA
MEMBRO

Eduardo Bandeira Medrado
assinado eletronicamente

EDUARDO BANDEIRA MEDRADO
MEMBRO

Regina Alves Costa
assinado eletronicamente

REGINA ALVES COSTA
MEMBRO