



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 19080004/24

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A Prefeitura Municipal de Jaguaribara enfrenta diversos desafios na gestão das contratações públicas, que justificam a necessidade de contratar um serviço de locação de software SaaS para automação das contratações públicas. Os problemas enfrentados incluem:

- **Complexidade e Volume de Documentos:** A gestão manual de um grande volume de documentos e informações relacionados às contratações públicas é complexa e propensa a erros. Isso pode resultar em atrasos, falhas na comunicação e inconsistências, comprometendo a eficiência e a transparência dos processos.
- **Dificuldade para Atender à Legislação Atual:** A Lei 14.133/2021 trouxe novas exigências e mudanças significativas para as contratações públicas. A necessidade de adequação constante às atualizações normativas e garantir a conformidade com a nova legislação exige um sistema que suporte essas mudanças de forma ágil e eficiente.
- **Problemas com Armazenamento e Segurança de Dados:** O armazenamento de documentos físicos e digitais de forma dispersa dificulta a organização e a segurança das informações. Existe uma necessidade crítica de consolidar o armazenamento de dados em um ambiente seguro e centralizado.
- **Risco de Perda de Dados:** A inexistência de backups regulares e eficientes aumenta o risco de perda de informações cruciais para a administração pública. A implementação de backups diários com armazenamento em nuvem é essencial para garantir a integridade e a disponibilidade dos dados.

Além dos problemas identificados, a contratação do serviço de locação de software SaaS visa modernizar e aprimorar os processos administrativos, alinhando-se ao plano de contratações anual da Prefeitura Municipal de Jaguaribara, que inclui iniciativas para otimizar e melhorar a eficiência dos serviços públicos.

Objetivo: Implementar um sistema de automação das contratações públicas que atenda às exigências da Lei 14.133/2021, proporcionando maior eficiência, segurança e conformidade com a legislação vigente.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Secretaria de Planejamento e Gestão	GUILHERME BEZERRA DE LIMA

Registado
Edwardo
2024/04/24



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação necessários e suficientes à escolha da solução deve observar critérios e práticas de sustentabilidade, bem como padrões mínimos de qualidade e desempenho, conforme estabelecido pelas leis e regulamentações específicas. A observância desses requisitos é essencial para garantir que a solução escolhida atenda adequadamente às necessidades da Administração Pública, promovendo eficiência, economicidade, transparência, e alinhamento com as normas da Lei 14.133/2021.

Requisitos Gerais

- **Disponibilidade e Acessibilidade:** O sistema deve ser disponibilizado em plataforma web (on-line), acessível remotamente e de forma segura.
- **Usabilidade:** A plataforma deve apresentar uma interface amigável e intuitiva, facilitando a navegação e utilização por usuários com diferentes níveis de proficiência tecnológica.
- **Capacitação:** Deve incluir treinamento inicial de uso, realizado remotamente via videoconferência e ambiente de EAD, para todos os usuários designados pela contratante.
- **Suporte Técnico:** Oferta de suporte técnico ágil e eficiente, acessível por múltiplos canais de comunicação, como telefone, e-mail e chat.
- **Manutenção:** A solução deve incluir serviços de manutenção corretiva e preventiva para assegurar a operação contínua e eficiente do sistema.

Requisitos Legais

- **Adequação à Lei 14.133/2021:** O sistema deve estar em conformidade com todos os requisitos e atualizações previstas na Nova Lei de Licitações e Contratos.
- **Segurança da Informação:** O sistema deve atender aos requisitos de segurança da informação, incluindo controle de acesso, autenticação, criptografia de dados sensíveis e conformidade com a Lei Geral de Proteção de Dados (LGPD).
- **Transparência:** Deve permitir a gestão e a rastreabilidade de todas as etapas dos processos de contratação, garantindo a transparência e a integridade das informações.

Requisitos de Sustentabilidade

- **Consumo de Energia:** A solução deve ser eficiente em termos de consumo de energia.
- **Backup em Nuvem:** Armazenamento de dados em nuvem com backups diários, promovendo a sustentabilidade ao reduzir a necessidade de infraestrutura física de armazenamento.
- **Logística Reversa:** Implementação de práticas de logística reversa e reciclagem de equipamentos utilizados, sempre que aplicável.

Requisitos da Contratação

- **Implantação do Sistema:** Treinamento inicial para todos os usuários designados pela contratante. O treinamento será realizado remotamente por meio de

Eduardo
L. II.



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



videoconferência e ambiente de EAD.

- **Licenciamento de Software Tipo SaaS:** Locação de software tipo SaaS para sistema de automação das contratações públicas, com acesso em plataforma web (on-line) e backup diário com armazenamento em nuvem durante todo o período do licenciamento.
- **Integração com Outros Sistemas:** Capacidade de integrar com outros sistemas utilizados pela Prefeitura Municipal de Jaguaribara, conforme a necessidade.
- **Relatórios e Dashboards:** Disponibilização de relatórios gerenciais e dashboards customizáveis para o acompanhamento em tempo real dos processos de contratação.
- **Gestão Documental:** Funcionalidade para gestão eletrônica de documentos associados aos processos de contratação.
- **Fluxos de Trabalho:** Permitir a configuração de fluxos de trabalho específicos da Prefeitura Municipal de Jaguaribara para automatizar e gerenciar todas as etapas do processo de contratação.

Os requisitos necessários à contratação, visando o atendimento das necessidades especificadas, incluem:

- Adequação e conformidade com a Lei 14.133/2021 e a LGPD.
- Disponibilização e acesso remoto ao sistema via plataforma web.
- Backup diário com armazenamento em nuvem durante o período do licenciamento.
- Treinamento inicial para todos os usuários designados.
- Suporte técnico eficiente e manutenção contínua do sistema.
- Desenvolvimento de relatórios gerenciais e dashboards customizáveis.
- Capacidade de integração com outros sistemas existentes na Prefeitura Municipal de Jaguaribara.
- Implementação de práticas de sustentabilidade, como o uso eficiente de energia e armazenamento em nuvem.

4. Levantamento de mercado

A seguir, apresenta-se o levantamento das principais soluções de contratação do serviço de locação de software SaaS para sistema de automação das contratações públicas, incluindo seus prós e contras, baseados em práticas de fornecedores e órgãos públicos:

- **Contratação Direta com o Fornecedor:**
 - Permite negociação direta das condições contratuais e personalização do serviço conforme as necessidades específicas da Prefeitura.
 - Geralmente resulta em maior flexibilidade no atendimento e suporte técnico.
 - Possibilita acompanhamento direto da performance do fornecedor.
 - No entanto, pode resultar em custos mais elevados devido à falta de concorrência.

Edson
11



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



- Requer um processo de seleção e avaliação criteriosa do fornecedor para garantir qualidade e confiabilidade do serviço.
- Contratação por Meio de Terceirização:
 - Permite que uma empresa terceirizada gerencie todo o processo de contratação e operação do software.
 - Reduz a carga administrativa sobre a Prefeitura, liberando recursos para outras atividades.
 - Possibilidade de escolher uma empresa com expertise consolidada na área.
 - Pode implicar em menor controle direto do processo e potencial dependência de terceiros para a resolução de problemas.
 - Necessidade de um contrato bem detalhado para evitar conflitos e assegurar a qualidade do serviço.
- Formas Alternativas de Contratação:
 - Utilização de consórcios intermunicipais para a contratação conjunta de serviços.
 - Possibilidade de economia de escala e preços mais competitivos.
 - Compartilhamento de melhores práticas e experiências entre os municípios participantes.
 - Pode haver complexidade na gestão e na coordenação entre os diferentes entes envolvidos.

Após a análise das alternativas disponíveis, a solução mais adequada para atender às necessidades da contratação da Prefeitura Municipal de Jaguaribara é a **Contratação Direta com o Fornecedor**. Esta opção permite:

- Maior controle e flexibilidade na personalização do software para se adequar às especificidades do Município e à Lei 14.133/2021.
- Garantir um atendimento e suporte técnico direcionado, com respostas rápidas e soluções eficazes para problemas operacionais.
- Facilitar o acompanhamento contínuo da performance do sistema e do fornecedor, possibilitando ajustes imediatos conforme necessário.
- Embora possa representar um custo inicial mais elevado, este pode ser compensado pela eficiência e qualidade do serviço prestado, resultando em maior economicidade a longo prazo.

Portanto, recomenda-se prosseguir com a contratação direta de um fornecedor especializado em software SaaS para automação das contratações públicas, garantindo que o processo seja conduzido de maneira criteriosa e eficiente para atender todas as exigências legais e operacionais da Prefeitura Municipal de Jaguaribara.

Edson
Edson



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a Prefeitura Municipal de Jaguaribara consiste na contratação de um serviço de locação de software (SaaS), incluindo implantação e licenciamento de um sistema de automação das contratações públicas. A seguir, detalhamos os principais componentes e funcionalidades da solução, bem como a justificativa para sua escolha como a mais adequada existente no mercado, fundamentada nas jurisprudências e diretrizes estabelecidas pela Lei 14.133/2021.

- **Implantação do Sistema:** Inicialmente, será realizada a implantação do sistema, que incluirá o treinamento inicial de uso para todos os usuários designados pela contratante. Este treinamento será realizado remotamente, através de videoconferência e ambiente de Educação a Distância (EAD), garantindo que todos os servidores estejam capacitados e aptos para operar o sistema eficientemente.
- **Licenciamento do Software:** O sistema será disponibilizado no formato SaaS (Software as a Service), o que oferece a vantagem de acesso online (plataforma web), dispensando a necessidade de instalação física e garantindo que as atualizações de software sejam aplicadas automaticamente, especialmente aquelas necessárias para adequação à Lei 14.133/2021.
- **Backup e Segurança de Dados:** O serviço incluirá backup diário dos dados, com armazenamento em nuvem durante todo o período de licenciamento. Esse requisito é essencial para garantir a segurança e a integridade das informações, prevenindo perdas de dados e facilitando a recuperação em casos de incidentes.
- **Atualizações Contínuas:** O sistema será atualizado regularmente para assegurar a conformidade com qualquer alteração normativa, especialmente as exigências da Lei 14.133/2021, promovendo um ambiente de contratação pública plenamente aderente às regras vigentes.
- **Capacidades Adicionais:** A plataforma deverá oferecer funcionalidades como geração de relatórios gerenciais, dashboards customizáveis, gestão eletrônica de documentos e integração com outros sistemas utilizados pela Prefeitura. Esses recursos são fundamentais para garantir a transparência, a eficiência e a eficácia na gestão das contratações públicas.

Justificativa da Solução:

- **Conformidade Legal e Eficiência:** A solução SaaS ofertada é a mais adequada existente no mercado pois garante a conformidade total com a Lei 14.133/2021, que estabelece os parâmetros fundamentais para as contratações públicas, como a transparência, eficiência, publicidade e interesse público. A automação dos processos minimiza erros humanos, acelera a tramitação e facilita auditagens e fiscalizações.
- **Segurança e Continuidade:** A inclusão de backup diário armazenado em nuvem garante que os dados das contratações estarão sempre seguros, mitigando riscos de perda de informação. Além disso, a capacidade de recuperar dados quando necessário proporciona continuidade e resiliência nas operações administrativas.
- **Capacitação e Suporte:** O treinamento inicial e o suporte técnico contínuo asseguram que os usuários estarão devidamente capacitados para utilizar as ferramentas, contribuindo para um uso eficaz do sistema com resultados

Regina
Edwardo
Carla



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



otimizados.

- **Optimização de Recursos:** A solução SaaS permite uma economia significativa de recursos físicos e humanos da prefeitura, porque elimina a necessidade de infraestrutura própria de TI para a instalação e manutenção do software.
- **Escalabilidade e Aderência às Necessidades Locais:** A solução pode ser facilmente escalada para atender necessidades futuras da prefeitura, e é customizável para adequar-se às especificidades operacionais e normativas locais, respeitando as particularidades do município de Jaguaribara.

Portanto, fundamentada na Lei 14.133/2021 e em estudos de viabilidade mercadológica, a solução proposta de locação de software no formato SaaS é a mais adequada para a Prefeitura Municipal de Jaguaribara, visando a modernização e eficiência das contratações públicas, em conformidade com as melhores práticas e exigências legais.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	IMPLANTAÇÃO DO SISTEMA	1,000	Unidade
Especificação: IMPLANTAÇÃO: Treinamento inicial de uso, relativo ao funcionamento e operação do Sistema a todos os usuários designados pela contratante a ser realizado remotamente por meio de videoconferência e ambiente de EAD.			
2	LICENCIAMENTO DE SOFTWARE TIPO SAAS	12,000	Mês
Especificação: LICENCIAMENTO: Locação de software tipo SaaS de Sistema de automatizações das Contratações Públicas em plataforma web (on-line) com backup diário com armazenamento em nuvem durante todo o período do licenciamento e disponibilizado a contratante quando solicitado			

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	IMPLANTAÇÃO DO SISTEMA	1,000	Unidade	6.833,33	6.833,33
Especificação: IMPLANTAÇÃO: Treinamento inicial de uso, relativo ao funcionamento e operação do Sistema a todos os usuários designados pela contratante a ser realizado remotamente por meio de videoconferência e ambiente de EAD.					
2	LICENCIAMENTO DE SOFTWARE TIPO SAAS	12,000	Mês	3.616,67	43.400,04
Especificação: LICENCIAMENTO: Locação de software tipo SaaS de Sistema de automatizações das Contratações Públicas em plataforma web (on-line) com backup diário com armazenamento em nuvem durante todo o período do licenciamento e disponibilizado a contratante quando solicitado					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 50.233,37 (cinquenta mil, duzentos e trinta e três reais e trinta e sete centavos)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

Com base na Lei nº 14.133/2021, que estabelece como regra geral o parcelamento do objeto nas licitações com o objetivo de ampliar a competitividade e assegurar a viabilidade técnica e econômica da contratação, justificamos a decisão pelo parcelamento da prestação de serviço de locação de software, incluindo implantação e licenciamento do sistema no formato SaaS, para sistema de automação das

Edwondo
Edwondo



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



contratações públicas no formato web (on-line) com backup diário com armazenamento em nuvem e atualizações para adequação à Lei 14.133/2021.

Abaixo são detalhados os motivos e análises que fundamentam essa decisão:

1. Avaliação da Divisibilidade do Objeto:

O objeto da licitação é tecnicamente divisível, sendo identificado em duas partes principais: a implantação do sistema e o licenciamento do software SaaS. Essa divisão pode ser feita sem prejuízos para a sua funcionalidade e os resultados esperados pela Administração.

2. Viabilidade Técnica e Econômica:

A divisão do objeto em itens distintos — implantação e licenciamento — é técnica e economicamente viável. A separação não compromete a qualidade e a eficácia dos serviços, mas, ao contrário, pode atuar permitindo uma gestão mais eficiente e específica de cada unidade técnica do contrato.

3. Economia de Escala:

A decisão pelo parcelamento considera a manutenção da economia de escala, onde a divisão do objeto não resulta em um aumento proporcional dos custos que supere os benefícios econômicos dessa divisão. A segregação dos serviços para licenciamento mensal e serviços de implantação evita custos sobrepostos e garante uma gestão orçamentária mais eficiente com gastos condizentes com cada etapa do serviço.

4. Competitividade e Aproveitamento do Mercado:

O parcelamento contribui para uma maior competitividade, permitindo a participação de maior número de fornecedores, incluindo aqueles de menor porte que muitas vezes não teriam capacidade para fornecer a totalidade do serviço. Isso promove um melhor aproveitamento do mercado e possibilita uma seleção mais ampla de soluções, ampliando a concorrência e potencializando melhores propostas para a Administração.

5. Análise do Mercado:

A decisão pelo parcelamento está alinhada às práticas do setor de softwares SaaS, onde é comum a adoção de modelos de contratação por módulos e serviços independentes, como a implantação inicial e o licenciamento contínuo. Análises de mercado indicam que a contratação segregada facilita tanto a aquisição quanto a gestão futura do contrato.

6. Consideração de Lotes:

Em relação ao grande volume de aquisições, a divisão em lotes distintos de implantação e licenciamento possibilita a participação de fornecedores com diferentes capacidades, sem prejuízo à economia de escala. Essa prática permite que a Prefeitura se beneficie de serviços especializados em cada área, elevando a qualidade e a eficiência dos serviços prestados.

Todas essas justificativas baseiam-se em dados concretos obtidos por pesquisas de

Eduardo
Eduardo



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



mercado, estudos de viabilidade técnica e econômica, e análises específicas concernentes à contratação. A possibilidade de maior competitividade e melhor organização na gestão dos serviços assegura que o parcelamento seja a opção mais vantajosa para a Prefeitura de Jaguaribara.

A decisão de não adotar o sistema de registro de preços está justificada pelas peculiaridades específicas do serviço que demandam individualização no controle de execução e avaliação contínua, otimizando a gestão do contrato sem a necessidade de adesão a registros existentes.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação do serviço de locação de software, incluindo implantação e licenciamento do sistema no formato SaaS para sistema de automação das contratações públicas, está plenamente alinhada com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Jaguaribara, para o exercício financeiro de 2024.

Essa iniciativa está inserida no plano de modernização e aprimoramento dos processos administrativos da Prefeitura, visando otimizar a eficiência, a transparência e a celeridade dos processos licitatórios, conforme estabelecido no planejamento estratégico da Administração Pública Municipal.

O alinhamento com o Plano de Contratações Anual é evidenciado pelos seguintes pontos:

- A modernização dos processos administrativos é uma das metas prioritárias do plano estratégico, destacando a importância da adoção de tecnologias inovadoras para a melhoria contínua dos serviços públicos.
- O plano estabelece a necessidade de sistemas de gestão integrados e automatizados que garantam conformidade com a nova Lei 14.133/2021, promovendo a eficiência e a adequação normativa das contratações públicas.
- A implementação de soluções tecnológicas que assegurem a segurança e a integridade das informações é um dos objetivos estratégicos da Prefeitura, alinhado com a necessidade de backups diários e armazenamento em nuvem para proteção de dados.
- O treinamento e a capacitação dos servidores municipais para a utilização eficaz de novas ferramentas tecnológicas estão previstos no plano, garantindo que a implantação do sistema SaaS seja conduzida de maneira eficiente e com suporte adequado.
- A contratação do serviço de locação de software tipo SaaS possibilita a integração contínua com outros sistemas utilizados pela Prefeitura, conforme destacado no plano, facilitando a gestão e o monitoramento dos processos administrativos.

Com base nesses pontos, fica evidente que a contratação do serviço proposto não apenas atende às necessidades técnicas e funcionais da Prefeitura, mas também está em perfeita consonância com os objetivos e diretrizes estipulados no Plano de Contratações Anual para o exercício financeiro de 2024. Este alinhamento estratégico visa garantir a realização dos princípios da eficiência, transparência, e economicidade na administração pública, conforme preconizado pela Lei 14.133/2021.

Edwando
2024/08/12/10



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



10. Resultados pretendidos

Com a contratação do serviço de locação de software tipo SaaS para a automação das contratações públicas, a Prefeitura Municipal de Jaguaribara almeja obter uma série de benefícios e resultados positivos, que contribuirão significativamente para a eficiência e transparência dos processos licitatórios. Os principais resultados pretendidos são:

- **Modernização e Eficiência dos Processos:** A implementação de um sistema automatizado visa reduzir o tempo e a complexidade envolvidos nos processos de contratação, promovendo uma maior agilidade administrativa e permitindo que os servidores públicos se concentrem em atividades estratégicas e de maior valor agregado.
- **Conformidade Legal:** Garantir que todas as contratações estejam em conformidade com a Lei 14.133/2021, evitando penalidades e garantindo a integridade e transparência do processo, conforme os princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade, eficiência, entre outros, previstos na legislação.
- **Redução de Erros e Retrabalho:** A automação reduz a possibilidade de erros humanos comuns em processos manuais, minimizando a necessidade de retrabalho e aumentando a segurança e precisão das informações geridas.
- **Segurança e Integridade dos Dados:** Com o sistema SaaS, espera-se melhorar a segurança dos dados através de backups diários e armazenamento em nuvem, garantindo a preservação e a recuperação eficiente das informações em caso de falhas ou desastres.
- **Transparência e Auditabilidade:** A automação dos processos aumenta a transparência das contratações públicas, permitindo um melhor acompanhamento e fiscalização por parte dos órgãos de controle e da sociedade. A sistematização e centralização dos dados facilitam a auditabilidade e a prestação de contas.
- **Capacitação dos Servidores:** O treinamento inicial e contínuo oferecido pela plataforma contribuirá para a capacitação dos servidores municipais, garantindo a utilização eficiente do sistema e, consequentemente, a melhoria dos processos internos.
- **Relatórios e Análises Gerenciais:** A geração de relatórios gerenciais e dashboards customizáveis permitirá uma visão em tempo real dos processos de contratação, facilitando a tomada de decisões e a gestão estratégica dos recursos públicos.
- **Integração entre Sistemas:** A capacidade de integração do SaaS com outros sistemas utilizados pela Prefeitura Municipal de Jaguaribara possibilitará um fluxo de informações mais eficiente e coerente, reduzindo redundâncias e otimizando o uso das tecnologias disponíveis.
- **Melhoria Contínua dos Processos:** Através das atualizações regulares do sistema, a plataforma estará sempre adequada às novas exigências legais e melhorias tecnológicas, promovendo uma evolução contínua dos processos de contratações públicas.
- **Economia de Recursos:** A maior eficiência e precisão nos processos de contratação resultará em uma significativa economia de recursos humanos, materiais e financeiros, contribuindo para o desenvolvimento sustentável do município.
- **Fomento à Inovação:** A utilização de tecnologias avançadas e inovadoras no processo de contratação pública pode servir de exemplo para outras áreas da

Eduardo



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



administração municipal e incentivar a adoção de novas soluções tecnológicas.

11. Providências a serem adotadas

Para garantir a efetividade da implementação e o sucesso da contratação do serviço de locação de software SaaS para automação das contratações públicas, serão necessárias as seguintes providências detalhadas:

- **Elaboração e Aprovação do Termo de Referência:**

Elaborar um Termo de Referência robusto que detalhe todas as especificações técnicas e funcionais da solução SaaS, incluindo requisitos de segurança, backup, treinamento, suporte, entre outros, e submetê-lo à aprovação das autoridades competentes.

- **Pesquisa de Mercado:**

Realizar uma ampla pesquisa de mercado para identificar fornecedores potenciais, direcionando solicitações de cotação a pelo menos três fornecedores, conforme disposto no art. 23 da Lei 14.133/2021.

- **Análise de Propostas:**

Constituir uma comissão para analisar as propostas recebidas com base nos critérios estabelecidos, assegurando que atendam aos requisitos técnicos e funcionais, e que ofereçam a melhor relação custo-benefício.

- **Capacitação dos Servidores:**

Planejar e realizar sessões de treinamento inicial e contínuo para os servidores municipais que utilizarão o sistema, conforme especificações do processo de implantação, garantindo que estejam aptos a utilizá-lo de maneira eficiente e segura.

- **Verificação e Testes:**

Antes da implementação definitiva, realizar testes de verificação e validação do sistema para assegurar que todas as funcionalidades atendem aos requisitos definidos e que a integração com outros sistemas da Prefeitura está funcionando corretamente.

- **Formalização do Contrato:**

Elaborar e formalizar o contrato de prestação de serviços com o fornecedor selecionado, incluindo todas as cláusulas necessárias para garantir a conformidade com a Lei 14.133/2021 e a segurança jurídica do processo.

- **Monitoramento e Avaliação:**

Estabelecer procedimentos regulares de monitoramento e avaliação do desempenho do sistema SaaS, garantindo a manutenção de backups diários, a segurança de dados, e a atualização contínua do sistema conforme as

Edwondo



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



necessidades da Prefeitura e as exigências legais.

- **Adequação Orçamentária:**

Assegurar que há dotação orçamentária suficiente para cobrir todas as despesas associadas à contratação do serviço SaaS durante todo o período previsto, ajustando o orçamento da Prefeitura Municipal de Jaguaribara conforme necessário.

- **Documentação e Relatórios:**

Manter toda a documentação relacionada ao processo de contratação, desde o estudo técnico preliminar até os relatórios periódicos de desempenho do sistema, acessíveis e organizados para auditorias e controle interno e externo.

- **Comunicação com os Stakeholders:**

Estabelecer um canal de comunicação claro e eficaz com todos os stakeholders envolvidos no processo de contratação e utilização do sistema, garantindo a transparência e a disseminação de informações críticas sobre o projeto.

12. Justificativa para adoção do registro de preços

Para a contratação em questão, optou-se por não adotar o sistema de registro de preços. A justificativa para esta escolha se baseia nos seguintes aspectos fundamentais, conforme a legislação e a realidade específica da Prefeitura Municipal de Jaguaribara:

- **Natureza Específica da Solução:** A contratação do serviço de locação de software SaaS é uma necessidade específica e customizada, que demanda uma solução particularizada, adaptada às especificidades e peculiaridades do município e dos seus processos administrativos. A flexibilidade e a adaptabilidade a novas exigências legislativas, como a Lei 14.133/2021, são fundamentais e podem não ser plenamente atendidas através de um registro de preços.
- **Previsibilidade e Continuidade:** Os serviços de implantação, licenciamento e manutenção do software SaaS demandam uma continuidade e previsibilidade que são asseguradas por um contrato direto e específico. A adoção de registro de preços poderia comprometer a continuidade do serviço devido à possibilidade de variação de fornecedores, o que é inadequado para a natureza crítica e contínua do serviço de automação das contratações públicas.
- **Complexidade Técnica e Personalização:** A solução de software requerida possui um nível elevado de complexidade técnica e necessita de personalização e integração contínua com os sistemas existentes na Prefeitura Municipal de Jaguaribara. Estas características tornam a contratação por registro de preços inadequada, uma vez que nem todos os fornecedores podem atender aos requisitos específicos de personalização e integração necessários.
- **Gestão e Monitoramento:** A contratação direta e específica facilita a gestão e o monitoramento das atividades, assegurando que o fornecedor mantenha um padrão elevado de qualidade e que as condições contratuais sejam cumpridas rigorosamente. O treino e a capacitação dos servidores, bem como o suporte técnico imediato, são garantidos de forma mais eficiente com um fornecedor

Centro Administrativo Porcino Maia

Av. Bezerra de Menezes, 350 – Centro- Jaguaribara – Ceará – CEP: 63.490-000 - Telefone 88 - 3568.4534

Assinado
Edson
Car. Thar...



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



diretamente contratado.

- **Economia de Escala e Custo-Benefício:** Embora o registro de preços possa, em alguns casos, trazer economia de escala, para a presente contratação específica tal economia não se mostrou significativa. A contratação direta pode oferecer um melhor custo-benefício ao permitir negociação de condições mais adequadas às necessidades da Prefeitura Municipal de Jaguaribara, incluindo personalizações e suporte contínuo.

Dessa forma, considerando os fatores acima expostos, a não adoção do sistema de registro de preços para a presente contratação do serviço de locação de software tipo SaaS é justificada e fundamentada, visando o pleno atendimento das necessidades específicas da Prefeitura Municipal de Jaguaribara e em conformidade com os princípios da Lei 14.133/2021, em especial os princípios da eficiência, da economicidade e do planejamento.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

A vedação da participação de empresas na forma de consórcio nesta contratação se apresenta necessária e fundamenta-se nos dispositivos da Lei 14.133/2021. A análise das características específicas do objeto de contratação e dos possíveis impactos na administração pública aponta para a necessidade de que a prestação de serviço de locação de software, incluindo implantação e licenciamento do sistema no formato SaaS, seja realizada por uma única empresa de maneira direta, sem a formação de consórcios. Os principais pontos que justificam essa vedação são:

- **Unicidade e Responsabilidade:** A locação do software, bem como a sua implantação, requer um elevado nível de responsabilidade e coordenação. A contratação de uma única empresa, sem o formato de consórcio, garante maior clareza quanto à responsabilidade sobre a execução dos serviços, evitando possíveis conflitos ou dificuldades na alocação de responsabilidades.
- **Complexidade Reduzida:** A gestão de contratos com consórcios pode trazer uma complexidade adicional à administração pública. Tal complexidade pode não ser suportada pela estrutura administrativa atual da Prefeitura Municipal de Jaguaribara, levando à dificuldades na fiscalização, incremento dos custos de gestão e aumento do risco de inadimplência contratual.
- **Aspectos Técnicos e Operacionais:** A integridade tecnológica e a compatibilidade entre os módulos ofertados no formato SaaS demandam uma implementação e manutenção contínuas e integradas. Contratações em formato de consórcio podem resultar em dificuldades de integração entre partes do sistema, comprometendo a harmonia e funcionalidade plena do software.
- **Precedentes Jurídicos:** Em consonância com a Lei 14.133/2021, o artigo 15 prevê a possibilidade de vedação de consórcios quando devidamente justificada. Neste caso, a justificativa técnica e administrativa sinaliza que a participação de empresas em formato de consórcio não se alinha ao melhor interesse público e à eficiência administrativa que se pretende alcançar com a contratação.

Dessa forma, a vedação à participação de empresas na forma de consórcio está correlacionada à necessidade de assegurar a conformidade, a unicidade de execução e a facilidade na gestão e fiscalização do contrato, com fundamentação na Lei 14.133/2021 e no interesse público.

Edwondo
6/11/2023 14:06:34



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

A contratação de um serviço de locação de software SaaS para a automação das contratações públicas da Prefeitura Municipal de Jaguaribara envolve a avaliação de possíveis impactos ambientais, conforme os princípios estabelecidos na Lei 14.133/2021, especialmente o princípio do desenvolvimento nacional sustentável, descrito no art. 5º desta lei. A seguir, descrevemos os potenciais impactos ambientais e as medidas mitigadoras a serem adotadas durante o processo de implantação e operacionalização do sistema.

- 1. Consumo de Energia:

Possível Impacto: O uso contínuo de servidores e centros de dados para hospedar a plataforma SaaS pode levar a um aumento no consumo de energia.

Medidas Mitigadoras: É recomendável optar por provedores de serviços que utilizem fontes de energia renováveis e que tenham políticas de eficiência energética em vigor. A contratação deve priorizar serviços que possuam certificações ambientais, como ISO 50001 (Gestão de Energia).

- 2. Emissão de Gases de Efeito Estufa (GEE):

Possível Impacto: A operação dos centros de dados pode contribuir para a emissão de GEE, exacerbando os impactos das mudanças climáticas.

Medidas Mitigadoras: Adotar uma política de compensação de carbono, onde os fornecedores de SaaS invistam em projetos de sequestro de carbono ou em fontes de energia limpa e renovável para neutralizar as emissões geradas.

- 3. Uso de Materiais e Dispositivos Eletrônicos:

Possível Impacto: A necessidade de dispositivos eletrônicos, como computadores e servidores, pode aumentar a demanda por minérios e outros materiais de difícil reciclagem, contribuindo para a degradação ambiental.

Medidas Mitigadoras: Estabelecer parcerias com fornecedores que operem programas de logística reversa e que incentivem o descarte adequado e a reciclagem de componentes eletrônicos, conforme a Lei nº 12.305/2010 (Política Nacional de Resíduos Sólidos), referenciada pelo princípio da sustentabilidade da Lei 14.133/2021.

- 4. Resíduos Eletrônicos e Tóxicos:

Possível Impacto: O ciclo de vida dos equipamentos eletrônicos gera resíduos que podem ser tóxicos se não forem descartados adequadamente.

Medidas Mitigadoras: Implementar programas de gestão de resíduos eletrônicos com o devido gerenciamento de coleta, triagem e reciclagem de materiais tóxicos e eletrônicos. Este programa deve seguir diretrizes como a conformidade com a logística reversa e promover práticas seguras para evitar a contaminação do solo e da água.

Regenero
Edwardo
12.11.21



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



- 5. Impacto na Infraestrutura Local:

Possível Impacto: A sobrecarga na infraestrutura de telecomunicações local devido ao aumento do uso de serviços web pode levar ao aumento do consumo dos recursos locais de energia e banda de internet.

Medidas Mitigadoras: Considerar a atualização da infraestrutura de TI da prefeitura, buscando soluções sustentáveis e que reduzam o consumo de energia e recursos. Estabelecer contratos que exijam práticas de eficiência energética e uso de tecnologias que minimizem o impacto nas redes locais.

A adoção dessas medidas mitigadoras visa assegurar que a implementação do sistema SaaS esteja alinhada com os requisitos legais e operacionais descritos na Lei 14.133/2021, promovendo a sustentabilidade e mínima intervenção ambiental durante todo o ciclo de vida da solução tecnológica. Além de mitigar os impactos ambientais, essas ações promoverão a sustentabilidade dos serviços prestados e reforçarão o compromisso da Prefeitura Municipal de Jaguaribara com a responsabilidade socioambiental.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após a realização de um estudo técnico preliminar abrangente e detalhado, que considerou diversos aspectos técnicos, operacionais e legais, posicionamo-nos favoráveis à contratação do serviço de locação de software no formato SaaS para a automação das contratações públicas da Prefeitura Municipal de Jaguaribara.

Primeiramente, a análise dos principais problemas enfrentados pela Prefeitura revelou que a atual gestão das contratações públicas enfrenta desafios complexos, tais como a alta complexidade e volume de documentos, dificuldades para atender às exigências da Lei 14.133/2021, problemas com armazenamento e segurança de dados, e o risco de perda de dados devido à ausência de backups regulares e eficientes. Tais desafios justificam, de forma clara e objetiva, a necessidade de um sistema de automação para otimizar estes processos.

Além disso, a contratação do serviço de locação de software SaaS está devidamente alinhada com o plano de modernização e aprimoramento dos processos administrativos da Prefeitura. Este alinhamento foi previamente aprovado no plano de contratações anual da Prefeitura, em conformidade com o planejamento estratégico da Administração Pública Municipal, conforme estipulado no §1º do Art. 18 da Lei 14.133/2021.

A plataforma de automação de contratações públicas atende aos requisitos técnicos e funcionais especificados, incluindo a conformidade com a Lei Geral de Proteção de Dados (LGPD), a necessidade de backup diário, capacidade de integração com outros sistemas utilizados pela Prefeitura, e funcionalidades de manutenção, suporte técnico, e treinamento dos servidores municipais. Assim, a solução proposta está tecnicamente apta a atender às necessidades da Prefeitura, proporcionando uma gestão mais eficiente, segura e em conformidade com a legislação vigente.

Edwendo
12/01/2024



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



A estimativa de valor da contratação foi conduzida com base em pesquisa de mercado e em valores de referência disponíveis, como exigido pelos Art. 23 e 24 da Lei 14.133/2021. Os valores estimados para os itens de implantação e licenciamento são compatíveis com os praticados no mercado e consideram a economia de escala oferecida pela solução SaaS.

Em termos de economicidade, a solução SaaS se mostra vantajosa, pois proporciona melhoria na organização, segurança e recuperação dos dados ao longo de todos os processos de contratação, além de garantir a conformidade contínua com as alterações legislativas. A automação das contratações públicas deverá resultar em significativo aproveitamento dos recursos humanos e financeiros, aumentando a eficácia dos processos e reduzindo os riscos de erros e extravios de informações.

Dessa forma, conclui-se pela plena viabilidade e razoabilidade da contratação do serviço de locação de software SaaS para a automação das contratações públicas da Prefeitura Municipal de Jaguaribara, considerando os benefícios em termos de eficiência, segurança, conformidade legal e economicidade. Este posicionamento está em alinhamento com os princípios da legalidade, da eficiência, do planejamento, e da transparência estabelecidos na Lei 14.133/2021.

Jaguaribara / CE, 26 de setembro de 2024

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

Guilherme Bezerra de Lima
assinado eletronicamente

GUILHERME BEZERRA DE LIMA
MEMBRO

Eduardo Bandeira Medrado
assinado eletronicamente

EDUARDO BANDEIRA MEDRADO
MEMBRO

Regina Alves Costa
assinado eletronicamente

REGINA ALVES COSTA
MEMBRO