



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 00001.20250206/0003-08

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A necessidade de contratação dos serviços de transformação de dados do meio físico para o meio digital por meio de scannerização visa a modernização e eficiência nos processos administrativos do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Iguatu - CE. A digitalização de documentos é essencial para atender à crescente demanda por agilidade e precisão na gestão de documentos, garantindo acessibilidade, segurança e integridade das informações. Este projeto está alinhado com a estratégia de transformação digital do consórcio, que busca otimizar o acesso e a gestão de dados de saúde, promovendo benefícios diretos à população atendida.

Sob a perspectiva do interesse público, a contratação é justificada pela necessidade de melhoria na prestação de serviços de saúde, assegurando que as informações estejam disponíveis de forma rápida e segura para a tomada de decisões pelas equipes administrativas e clínicas. A transformação digital dos documentos permitirá um melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros, conforme preconizado pela Lei 14.133, ao promover economicidade e eficiência nas operações do consórcio.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
CONS. PUB. DE SAÚDE DA MIC. DE IGUATU	Cleivania Carvalho de Oliveira Alcântara

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação para serviços de transformação de dados do meio físico para o meio digital por meio de scannerização envolve a análise e definição de critérios necessários e suficientes para a escolha da solução mais adequada, considerando a sustentabilidade, a conformidade com as regulamentações específicas e a observância dos padrões mínimos de qualidade e desempenho. Esses requisitos



foram estabelecidos para assegurar que a contratação atenda de maneira eficaz às necessidades do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Iguatu - CE.

1. Requisitos Gerais

- Compatibilidade com os sistemas já utilizados pelo Consórcio para garantir interoperabilidade e integridade dos dados.
- Capacidade de digitalização de documentos em alta resolução para assegurar clareza e legibilidade.
- Entrega mensal dos dados digitalizados em formato OCR, organizados por categoria relevante.
- Garantia de confidencialidade e integridade das informações.

2. Requisitos Legais

- Conformidade com as normas de proteção de dados e segurança da informação.
- Empresas contratadas devem possuir atestados de capacidade técnica que comprovem experiência em digitalização de documentos na área de saúde pública.
- Prestar serviços em conformidade com as regulamentações aplicáveis à digitalização e processamento de documentos.

3. Requisitos de Sustentabilidade

- Adotar práticas sustentáveis no consumo de energia e gestão de materiais utilizados no processo.
- Adoção de equipamentos que atendam a padrões de eficiência energética.

4. Requisitos da Contratação

- Prestação dos serviços por 12 meses, com início até 5 dias após a assinatura do contrato.
- Realização dos serviços durante dias úteis da semana (segunda a sexta-feira).
- Fornecimento de relatório mensal de atividades.
- Garantia de correção de falhas detectadas no prazo de cinco dias úteis após notificação.
- Disponibilização de profissional qualificado para operação dos equipamentos de scannerização.

Os requisitos detalhados acima são essenciais para assegurar uma contratação bem-sucedida, atendendo as necessidades especificadas pelo Consórcio de Saúde da Microrregião de Iguatu - CE. A elaboração destes requisitos buscou abranger todas as necessidades específicas relacionadas ao serviço, evitando, entretanto, especificações desnecessárias que poderiam comprometer a competitividade da licitação.



4. Levantamento de mercado

- Principais Soluções de Contratação:
 - Contratação direta com o fornecedor especializado em scannerização de documentos.
 - Contratação através de terceirização dos serviços por meio de empresas que oferecem soluções integradas de transformação digital e gestão de documentos.
 - Parcerias com órgãos públicos que já possuam infraestrutura e serviços de digitalização, possibilitando a utilização de seus serviços.
 - Formas alternativas de contratação, como consórcios com outras entidades da administração pública que possuam necessidades semelhantes, visando à otimização de recursos.
- Análise da Solução Mais Adequada:
 - A necessidade específica do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Iguatu por serviços de alta qualidade e com garantia de confidencialidade dos dados aponta a contratação direta com fornecedores especializados como a solução mais apropriada.
 - Fornecedores especializados oferecem equipamentos de última geração e estão aptos a atender aos requisitos técnicos e de segurança definidos pela entidade requisitante, garantindo a integridade no processo de scannerização.
 - A contratação direta permite melhor controle sobre o processo, prazos e a gestão da qualidade do serviço prestado.
 - Adicionalmente, ao optar por fornecedores especializados, assegura-se que os serviços sejam realizados por profissionais qualificados e com experiência comprovada em digitalização de documentos para a área de saúde pública.

5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a transformação de dados do meio físico para o meio digital, por meio de scannerização, tem por objetivo atender de forma eficiente e segura as necessidades do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Iguatu - CE, alinhando-se aos princípios e diretrizes estabelecidos pela Lei 14.133/2021. O processo de digitalização é realizado utilizando tecnologia de ponta compatível com os sistemas existentes no Consórcio, garantindo integração total e integridade dos dados processados.

- A utilização de equipamentos de scanner de alta resolução assegura a qualidade e legibilidade dos documentos digitalizados, respeitando as normas técnicas exigidas pelo setor de saúde.



- Os serviços incluem a entrega dos dados transformados em formato OCR (Reconhecimento Óptico de Caracteres), permitindo pesquisa e organização dos documentos digitalizados por exercício financeiro, setor, tipos e modalidades, o que facilita a gestão e acesso dessas informações.
- A segurança dos dados é priorizada, com implementações rigorosas de proteção e confidencialidade durante todo o processo de digitalização e armazenamento.
- A escolha desta solução está alinhada às melhores práticas ambientais, zelando pelo baixo consumo energético dos equipamentos utilizados e adotando medidas de sustentabilidade.

A presente solução revela-se como a mais adequada frente às exigências do mercado, devido à sua capacidade de atender aos requisitos técnicos específicos e às experiências comprovadas em digitalizações similares. Adicionalmente, a solução selecionada promove a eficiência administrativa e melhora significativa na gestão e disponibilização de dados, atendendo às demandas estratégicas de modernização e transformação digital do Consórcio de Saúde.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	Serviços de transformação de dados do meio físico para o meio digital por meio de scannerização. Destinados ao atendimento do Consórcio Público de Saúde da microrregião de Iguatu -CE.	12,000	Mês

Especificação: Serviços de transformação de dados do meio físico para o meio digital por meio de scannerização. Destinados ao atendimento do Consórcio Público de Saúde da microrregião de Iguatu -CE.

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	Serviços de transformação de dados do meio físico para o meio digital por meio de scannerização. Destinados ao atendimento do Consórcio Público de Saúde da microrregião de Iguatu -CE.	12,000	Mês	3.500,00	42.000,00

Especificação: Serviços de transformação de dados do meio físico para o meio digital por meio de scannerização. Destinados ao atendimento do Consórcio Público de Saúde da microrregião de Iguatu -CE.

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 42.000,00 (quarenta e dois mil reais).

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A seguir, são apresentadas as justificativas detalhadas para a decisão de não parcelar a



contratação dos serviços de transformação de dados do meio físico para o meio digital por meio de scannerização, no contexto do Consórcio Público de Saúde da microrregião de Iguatu - CE:

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto**

- O objeto da contratação, embora tecnicamente divisível, não foi parcelado pois o procedimento poderia comprometer a uniformidade e a integridade do serviço prestado. A continuidade e integração dos serviços são críticas para garantir a qualidade e eficácia desejadas.

- **Viabilidade Técnica e Econômica**

- Considerando o caráter especializado e contínuo da execução dos serviços de digitalização, a divisão do objeto não se mostra técnica e economicamente viável. Um único fornecedor garantirá o cumprimento dos padrões de qualidade necessários, assegurando assim a eficácia dos resultados.

- **Economia de Escala**

- A decisão de não parcelar os serviços visa preservar a economia de escala, já que dividir o objeto acarretaria em aumentos nos custos administrativos e de coordenação, os quais superariam os potenciais benefícios financeiros do parcelamento.

- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado**

- Foi avaliado que a não parcelação não restringe a competitividade, visto que existem empresas no mercado capacitadas para executar o serviço como um todo, garantindo a participação de fornecedores de diversos portes.

- **Decisão pelo Não Parcelamento**

- A decisão de não parcelar o objeto está fundamentada em análises que indicam que tal divisão resultaria em prejuízos como perda da economia de escala e impacto negativo nos resultados planejados.

- **Análise do Mercado**

- Estudos de mercado indicam que a prática de contratar serviços de digitalização de documentos em sua totalidade está alinhada às melhores práticas do setor, garantindo eficiência e qualidade na execução.

- **Consideração de Lotes**

- A possibilidade de dividir a contratação em lotes foi considerada, mas



descartada com base na análise de que tal estratégia não agregaria valor ao processo e poderia comprometer a economia de escala e a eficiência operacional.

Portanto, a decisão pela não divisão dos serviços justifica-se pela necessidade de garantir a qualidade, eficiência e economia em todo o processo, com base em análises técnicas e de mercado detalhadas e alinhadas com as normas vigentes.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

- O presente processo de contratação está plenamente alinhado com o Plano de Contratações Anual, conforme o número do plano 14770466000180-0-000001/2025, para o exercício financeiro de 2025.
- A necessidade da contratação dos serviços de transformação de dados do meio físico para o meio digital foi devidamente prevista no planejamento anual da entidade, garantindo a harmonização com os objetivos estratégicos e orçamentários do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Iguatu.
- O alinhamento com o planejamento anual indica o compromisso da entidade com a transformação digital e a modernização dos processos de gestão documental, elementos estes reconhecidos como prioritários para a melhoria da eficiência administrativa e do atendimento à saúde na região.

O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual, exercício de , conforme detalhamento a seguir:

ID PCA no PNCP: 14770466000180-0-000001/2025

Data de publicação no PNCP: 17/01/2025

ID do item no PCA	Classe/Grupo
-------------------	--------------

10. Resultados pretendidos

Os resultados pretendidos com a contratação dos serviços de transformação de dados do meio físico para o meio digital são:

- 1. **Modernização dos Processos:** Garantir a modernização e otimização dos processos administrativos e clínicos do Consórcio Público de Saúde da microrregião de Iguatu - CE, por meio da digitalização dos documentos físicos, permitindo maior agilidade e eficiência no acesso, compartilhamento e arquivamento de informações.
- 2. **Precisão e Integridade dos Dados:** Assegurar a precisão e integridade dos dados digitalizados, garantindo que a informação convertida seja legível, acessível e mantendo a confiabilidade dos documentos originais.
- 3. **Economia de Recursos:** Alcançar significativa economia de recursos humanos e



materiais, reduzindo a quantidade de papel utilizado, o espaço de armazenamento físico e otimizando a força de trabalho necessária para a manipulação e gestão de documentos.

- 4. **Conformidade Legal e Normativa:** Atender aos requisitos legais e normativos, especialmente no que diz respeito à segurança e proteção dos dados, de acordo com a Lei Geral de Proteção de Dados (LGPD) e outras normativas aplicáveis, garantindo que todos os procedimentos adotados estejam dentro dos conformes legais.
- 5. **Sustentabilidade:** Contribuir para a sustentabilidade ambiental através da prática de digitalização, que reduz o consumo de papel e outros materiais associados à gestão de documentos no meio físico.
- 6. **Capacitação Interna:** Promover a capacitação dos servidores do Consórcio no uso e manuseio de documentos digitais, facilitando a transição para ambientes de trabalho mais tecnológicos e eficientes.

11. Providências a serem adotadas

- Capacitação da Equipe Interna:
 - Identificar as lacunas de competências na equipe interna que pode lidar com os dados digitalizados.
 - Planejar treinamentos específicos focados no gerenciamento de dados digitalizados, segurança da informação, e uso de sistemas de gestão de documentos.
 - Considerar o suporte técnico e treinamento inicial pela empresa contratada, incluindo manuais de uso e melhores práticas de conservação digital.
- Adequação Técnica:
 - Verificar os sistemas existentes e assegurar que a tecnologia para digitalização seja compatível para garantir a interoperabilidade com o Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Iguatu.
 - Assegurar que os procedimentos para a proteção de dados e segurança da informação estão atualizados e em conformidade com a legislação vigente.
- Planejamento e Acompanhamento:
 - Estabelecer cronograma detalhado para as atividades de digitalização, garantindo a entrega mensal dos dados com qualidade e conforme especificado.
 - Implementar um sistema de monitoramento e avaliação contínua da execução dos serviços contratados, focado na qualidade e prazo de entrega.
 - Organizar reuniões de acompanhamento periódicas com a empresa contratada para tratar do progresso e questões emergentes.
- Infraestrutura e Suporte:



- Garantir a disponibilidade de espaço físico adequado e segurança para a execução dos serviços de digitalização quando necessário.
 - Verificar a necessidade de infraestrutura adicional, como equipamentos de apoio para a recepção e organização dos dados digitalizados.
 - Estabelecer procedimentos de manutenção e suporte para as tecnologias adotadas durante e após o contrato.
- Conformidade e Legalidade:
 - Assegurar que todos os procedimentos de contratação e execução do serviço estejam em conformidade com a Lei 14.133/2021.
 - Monitorar a atualização das normas que possam impactar na execução do contrato.
 - Avaliar a contratação predial e sistemática com base nos princípios de economicidade e eficiência administrativa.

12. Justificativa para adoção do registro de preços

Para o presente processo, foi analisada a possibilidade de adoção do sistema de registro de preços conforme estabelecido na Lei 14.133/2021. No entanto, decidiu-se pela não adoção dessa sistemática, com base nas seguintes justificativas:

- 1. **Demanda Específica e Pontual:** Os serviços de transformação de dados do meio físico para o meio digital possuem uma demanda específica e bem delimitada para um período de 12 meses, não caracterizando uma necessidade contínua ou intermitente que justificaria o uso de registro de preços.
- 2. **Natureza do Serviço:** A prestação dos serviços requer o início imediato após a contratação e um compromisso direto com a execução em tempo pré-determinado, características que não se alinham com a flexibilidade normalmente oferecida pelo sistema de registro de preços.
- 3. **Economia e Eficiência:** A contratação direta e específica para esse serviço pode resultar em melhores condições econômicas e de eficiência, com negociação focada nas particularidades do serviço a ser prestado, sem a necessidade de gerenciar múltiplas demandas em potencial.
- 4. **Adequação ao Planejamento:** Considerando o planejamento estratégico do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Iguatu, os serviços são parte de um cronograma previamente estabelecido, sem previsão de alterações substantivas ou incrementos incidentais de quantidade que justificariam um registro de preços.
- 5. **Possibilidade de Riscos:** A contratação direta minimiza riscos associados a variações de custo que podem ocorrer em um registro de preços devido a possíveis alterações de mercado ao longo do tempo de vigência de uma ata.

Desta forma, a escolha por uma modalidade alternativa à de registro de preços se apresenta como mais adequada e vantajosa para a Administração, alinhando-se aos princípios da economicidade e eficiência estabelecidos pela Lei 14.133/2021, com foco



na resolução efetiva da demanda em questão.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

1. Conforme o estabelecido na Lei 14.133/2021, a participação de empresas na forma de consórcio não é permitida no presente processo de contratação para os serviços de transformação de dados do meio físico para o meio digital por meio de scannerização, destinados ao atendimento do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Iguatu - CE.
2. A vedação é baseada no princípio da eficiência e no intuito de garantir simplicidade e agilidade no processo de contratação, visto que a constituição de consórcio pode introduzir complexidades adicionais de gestão e coordenação entre as empresas participantes.
3. A do procedimento de contratação direta, na modalidade de dispensa eletrônica, reforça a necessidade de limitação a participantes individuais, assegurando que a administração do contrato seja executada de forma mais direta e com menor risco de conflitos de representação ou execução de responsabilidades entre as partes consorciadas.
4. Além disso, a exclusividade com empresas individuais visa assegurar a responsabilização clara e objetiva por parte do contratado, evitando disputas internas que podem advir das relações entre consorciadas, garantindo assim um comprometimento total com os objetivos estabelecidos pelo Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Iguatu.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

Na contratação dos serviços de transformação de dados do meio físico para o meio digital por meio de scannerização, devem ser considerados os impactos ambientais que podem ser causados em decorrência das atividades desempenhadas e dos equipamentos utilizados. Abaixo são listados os potenciais impactos e as medidas mitigadoras correspondentes:

- Consumo de energia elétrica:
 - Impacto: A operação contínua de equipamentos eletrônicos, como scanners e computadores, pode resultar em um aumento significativo no consumo de energia elétrica.
 - Medidas Mitigadoras: Utilização de equipamentos com eficiência energética comprovada e certificação energética A. Implementação de práticas de economia de energia, como desligamento de equipamentos quando não estão em uso.



- Emissão de gás carbônico (CO₂):
 - Impacto: O consumo elevado de energia pode contribuir para a emissão indireta de CO₂ em função da matriz energética não renovável.
 - Medidas Mitigadoras: Compensação através de programas de neutralização de carbono e priorização de energia proveniente de fontes renováveis quando possível.
- Descarte de equipamentos e materiais:
 - Impacto: O descarte inadequado de equipamentos de scanner e computadores em fim de vida útil pode gerar resíduos eletrônicos nocivos.
 - Medidas Mitigadoras: Implementar políticas de logística reversa para o descarte correto e reciclagem dos equipamentos, garantindo a aderência às normas ambientais vigentes.
- Consumo de papel:
 - Impacto: O uso excessivo de papel para impressão de relatórios ou documentos previamente digitalizados pode resultar em produção desnecessária de resíduos.
 - Medidas Mitigadoras: Incentivo à redução do uso de papel, promovendo a digitalização completa e o uso de plataformas digitais para visualização e armazenamento de documentos.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após análise metódica dos elementos que compõem o Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação dos serviços de transformação de dados do meio físico para o meio digital, por meio de scannerização, é viável e razoável. Esta conclusão é embasada nos seguintes aspectos:

- Alinhamento com o interesse público: A digitalização de documentos é essencial para a modernização e eficiência dos serviços prestados pelo Consórcio Público de Saúde da microrregião de Iguatu - CE, aprimorando significativamente o acesso e gerenciamento das informações de saúde.
- Viabilidade técnica e econômica: As soluções propostas atendem aos requisitos técnicos relevantes e garantem a compatibilidade com os sistemas existentes, assegurando uma integração suave e eficaz. A estimativa de valor para essa contratação foi respaldada por um levantamento de mercado cuidadoso, garantindo sua conformidade com os valores praticados no mercado, conforme prevê o artigo 23 da Lei 14.133.
- Expectativa de resultados positivos: Espera-se que a transformação digital dos documentos resulte em significativa economicidade e melhor aproveitamento



dos recursos disponíveis, de acordo com o demonstrativo de resultados previsto no §1º, IX, do artigo 18 da referida Lei.

- Conformidade legal: A contratação segue rigorosamente os princípios estabelecidos pela Lei 14.133, garantindo um processo transparente, competitivo e fundamentado no planejamento adequado, conforme indicado nos artigos 5º, 11 e 18.
- Sustentabilidade e segurança: A opção por tecnologias que atendam a práticas de sustentabilidade e atendam às normas de proteção de dados reforça a razoabilidade da escolha.

Portanto, com base na análise dos fatores técnicos, econômicos e legais, esta contratação é não apenas viável, mas também um investimento estratégico no alcance dos objetivos administrativos e clínicos definidos pelo Consórcio de Saúde, garantindo assim sua adequação às necessidades institucionais.

Iguatu/CE, 08 de abril de 2025.

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

Cleivania Carvalho de Oliveira Alcântara
PRESIDENTE