



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 11070001/24

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A Secretaria Municipal de Saúde de Jaguaribara/CE desempenha um papel crucial na prestação de serviços de saúde para a população, tanto em nível primário nos postos de saúde quanto em nível secundário no hospital municipal. Com o intuito de garantir a continuidade e a qualidade desses serviços, torna-se necessário a realização de um processo de manutenção e ampliação das divisórias, balcões, forros e demais itens em gesso, com acabamento e lixamento, dentro dessas unidades de saúde.

Nos últimos anos, foi identificada a deterioração de diversas estruturas de gesso nas unidades de atenção primária e secundária de saúde, comprometedoras do ambiente físico destinado ao atendimento de pacientes. As divisórias rachadas, forros danificados e balcões desgastados não apenas afetam a estética e funcionalidade dos espaços, mas também podem representar riscos à segurança dos usuários e profissionais de saúde.

Além disso, a demanda crescente por serviços de saúde exige a ampliação e a adaptação dos espaços existentes para melhor atender à população. A construção de novas divisórias e balcões de atendimento, bem como a renovação dos forros, são fundamentais para criar ambientes mais eficientes e confortáveis tanto para os pacientes quanto para os trabalhadores da saúde.

Portanto, a contratação dos serviços de manutenção e ampliação de elementos em gesso visa assegurar que as estruturas físicas das unidades de saúde estejam em perfeitas condições de uso, proporcionando um ambiente salubre, seguro e eficiente. Esta ação é necessária para garantir a qualidade do atendimento prestado à população e para cumprir com as normas técnicas e sanitárias exigidas para essas instalações.

Essa manutenção preventiva e corretiva é vital para evitar futuras intervenções emergenciais que podem interromper os serviços de saúde e aumentar os custos operacionais. Deste modo, a execução planejada e periódica desses serviços contribuirá significativamente para a sustentabilidade financeira e operacional das unidades de saúde.

Em resumo, a necessidade desta contratação fundamenta-se na preservação da qualidade e segurança das estruturas físicas, na ampliação da capacidade de atendimento e na garantia da continuidade e eficiência dos serviços de saúde prestados à população de Jaguaribara/CE.

*Edwardo
Rafael
Maia*



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Saude	GUILHERME BEZERRA DE LIMA

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação é fundamental para garantir a escolha da solução mais adequada às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde de Jaguaribara/CE, prevendo critérios e práticas de sustentabilidade e observando leis ou regulamentações específicas. É essencial que os padrões mínimos de qualidade e desempenho sejam respeitados para assegurar uma infraestrutura adequada e segura para os usuários e profissionais de saúde.

3.1. Requisitos Gerais

- O serviço de manutenção e ampliação deve ser realizado em conformidade com as normas técnicas brasileiras aplicáveis.
- Os materiais utilizados devem ser de alta qualidade, certificados e de acordo com especificações técnicas exigidas para garantir a durabilidade e a estética das estruturas.
- A empresa contratada deve possuir equipe capacitada e com experiência comprovada na execução de serviços de manutenção e ampliação em gesso.
- O acabamento das superfícies de gesso deve ser liso, uniforme e isento de imperfeições visíveis.

3.2. Requisitos Legais

- Os serviços devem obedecer às normas de saúde e segurança do trabalho, conforme estabelecido pela legislação brasileira, garantindo um ambiente seguro para todos os envolvidos.
- Documentação de regularidade fiscal, trabalhista e previdenciária da empresa contratada deve ser apresentada e manter-se em dia durante todo o período contratual.
- Atender às exigências previstas na Lei nº 14.133/2021 em todas as etapas do processo de contratação.

3.3. Requisitos de Sustentabilidade

- Adotar práticas sustentáveis na execução dos serviços, minimizando o impacto ambiental e seguindo as diretrizes de descarte adequado de resíduos.
- Utilizar materiais e técnicas que promovam a sustentabilidade, priorizando produtos recicláveis, reciclados ou biodegradáveis.

Edwando
Ruy
10/11/2021



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



- Implementar estratégias para a redução do consumo de energia e otimização dos recursos durante a realização dos serviços.

3.4. Requisitos da Contratação

- Execução de serviços de manutenção e ampliação de divisórias, balcão, forro e demais itens em gesso com acabamento e lixamento, conforme especificado pela Secretaria Municipal de Saúde de Jaguaribara.
- Realização dos serviços em conformidade com os padrões de qualidade previamente definidos, assegurando durabilidade e estética adequada das estruturas.
- Garantir que todos os materiais utilizados sejam de alta qualidade e certificados, observando as normas técnicas brasileiras.
- A equipe responsável pela execução dos serviços deve ser composta por profissionais capacitados e com experiência comprovada.
- Implementação de práticas sustentáveis e de descarte adequado de resíduos durante a execução dos serviços.
- Adequação das práticas de execução com normas de segurança, proporcionando um ambiente seguro para os profissionais envolvidos e para os usuários dos espaços onde os serviços serão realizados.

Conclusão dos Requisitos Necessários à Contratação

Os requisitos estabelecidos são essenciais para assegurar que a contratação atenda adequadamente às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde de Jaguaribara/CE. A observância rigorosa dos padrões de qualidade, das práticas sustentáveis e das normas de segurança são fundamentais para garantir a eficiência dos serviços de manutenção e ampliação. A especificação dos requisitos foi feita de forma a evitar imposições desnecessárias que possam comprometer a competitividade da licitação, mantendo o foco no interesse público e na otimização dos recursos públicos.

4. Levantamento de mercado

A realização de um levantamento de mercado detalhado é fundamental para identificar as melhores opções de contratação disponíveis para os serviços de manutenção e ampliação de divisórias, balcão, forro e demais itens em gesso com acabamento e lixamento. Este levantamento inclui análise das principais formas de contratação utilizadas por fornecedores e órgãos públicos, bem como uma avaliação da solução mais adequada para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde de Jaguaribara/CE.

- Principais soluções de contratação:
 - Contratação direta com o fornecedor: Nesta modalidade, a Administração Pública realiza uma contratação direta com fornecedores especializados na

*Edmundo
Ribeiro*



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



execução de serviços de gesso. Envolve a seleção de fornecedores com base em critérios técnicos e financeiros, após a realização de pesquisa de mercado e obtenção de cotações de preços. É uma modalidade comum para serviços que exigem especialização técnica.

- **Contratação através de terceirização:** Trata-se da contratação de empresas terceirizadas que fornecem os serviços de manutenção e ampliação em gesso. Nesta modalidade, a responsabilidade pelos recursos humanos e pela gestão dos serviços é transferida para a empresa terceirizada, que deve cumprir com todas as exigências contratuais e técnicas estabelecidas pela Administração Pública.
- **Formas alternativas de contratação:** Inclui soluções como contratos de manutenção preventiva e corretiva, onde empresas são contratadas para realizar manutenções periódicas e intervenções emergenciais de acordo com as necessidades específicas. Outra forma alternativa é a utilização de consórcios públicos, que permitem a junção de esforços e recursos de mais de um ente público para a contratação dos serviços.
- **Das formas de contratação avaliadas:**
 - A contratação direta com o fornecedor se apresenta como uma solução eficaz, permitindo que a Secretaria Municipal de Saúde de Jaguaribara/CE contrate empresas especializadas com maior controle sobre os requisitos técnicos, cronogramas e padrões de qualidade. Essa modalidade proporciona maior previsibilidade e qualidade na execução dos serviços.
 - A contratação através de terceirização também apresenta vantagens, especialmente pela transferência de responsabilidade administrativa para a empresa terceirizada. No entanto, pode haver menor controle direto sobre a qualidade dos serviços, demandando uma fiscalização rigorosa por parte da Administração Pública.
 - As formas alternativas de contratação, como contratos de manutenção preventiva e corretiva, são viáveis para garantir a continuidade e qualidade dos serviços ao longo do tempo. Contudo, são mais adequadas para complementar uma solução principal de contratação direta ou terceirizada.
- **Solução mais adequada:**

Considerando as necessidades específicas da Secretaria Municipal de Saúde de Jaguaribara/CE e a urgência na manutenção e ampliação de gesso nas suas unidades de saúde, a contratação direta com o fornecedor se apresenta como a solução mais adequada. Essa modalidade permite maior controle e qualidade na execução dos serviços, atendendo às exigências técnicas e padrões de qualidade necessários.

5. Descrição da solução como um todo

Este Estudo Técnico Preliminar (ETP) visa planejar a contratação dos serviços de

*Edson de
Aguiar*
P. 2



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



manutenção e ampliação de divisórias, balcão, forro e demais itens em gesso com acabamento e lixamento, dentro das unidades de atenção primária (postos de saúde) e de atenção secundária (hospital) da Secretaria Municipal de Saúde de Jaguaribara/CE. A escolha desse objeto está fundamentada na necessidade de assegurar melhores condições de infraestrutura, segurança e conforto, tanto para pacientes quanto para profissionais da saúde, conforme preconizado pela legislação vigente, especialmente pela Lei 14.133/2021.

Para garantir uma execução adequada, a solução contempla os seguintes aspectos:

- **Qualidade dos Materiais:** Todos os materiais empregados nos serviços de manutenção e ampliação devem estar em conformidade com as normativas técnicas brasileiras, especialmente as que regem a qualidade do gesso e dos componentes relacionados. A conformidade assegura que a durabilidade e a resistência das estruturas sejam maximizadas.
- **Métodos de Execução:** A execução dos serviços deve seguir metodologias reconhecidas e recomendadas para aplicação, acabamento e lixamento de gesso. Essa abordagem visa garantir a durabilidade e a estética das construções, prevenindo falhas e diminuindo a necessidade de manutenções futuras.
- **Normas de Segurança:** Os serviços devem ser executados em conformidade com as normas de segurança do trabalho, promovendo um ambiente seguro para os trabalhadores e usuários das instalações de saúde. A segurança deve ser uma prioridade desde o planejamento até a conclusão dos trabalhos.
- **Capacitação da Equipe:** A equipe de execução deve ter qualificação técnica comprovada, com experiência em serviços de manutenção e ampliação com gesso. Profissionais qualificados garantem uma maior eficiência na execução dos serviços, minimizando riscos e otimizando recursos.
- **Acabamento:** O acabamento das superfícies deve ser liso e uniforme, isento de qualquer imperfeição visível, pronto para receber pintura ou outro tipo de revestimento. Um acabamento de qualidade reflete diretamente no conforto visual e nas condições de higiene dos locais de atendimento.
- **Padrões Ambientais:** A execução deve adotar práticas sustentáveis, minimizando impacto ambiental e realizando o descarte correto de resíduos. A adoção de tais práticas demonstra o compromisso da administração com a sustentabilidade e a responsabilidade ambiental.

A escolha deste objeto (serviços de manutenção e ampliação de divisórias, balcão, forro e demais itens em gesso) se justifica como a solução mais adequada existente no mercado devido às seguintes razões:

- O uso do gesso em divisórias, forros e balcões é amplamente reconhecido por sua eficiência em isolamento acústico e térmico, além de ser um material que proporciona um acabamento estético e refinado.
- O gesso é um material versátil e de aplicação relativamente rápida, tornando-se ideal para obras de manutenção que precisam minimizar interrupções no funcionamento das unidades de saúde.
- O custo-benefício do gesso é comprovado, sendo uma solução economicamente viável que atende aos requisitos de qualidade e durabilidade exigidos pelas normas vigentes.

Portanto, a contratação dos serviços especificados neste ETP garante a melhor solução

Edumbe
Rafael
10/11/2021



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde de Jaguaribara/CE, alinhando-se às diretrizes estabelecidas pela Lei 14.133/2021, e assegurando a economicidade, a eficiência e o aproveitamento otimizado dos recursos públicos.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	SERVIÇO DE MANUTENÇÃO E AMPLIAÇÃO EM GESSO	740,000	Metro Quadrado

Especificação: Serviço de manutenção e ampliação de divisórias, balcão, forro e demais itens em gesso com acabamento e lixamento.

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	SERVIÇO DE MANUTENÇÃO E AMPLIAÇÃO EM GESSO	740,000	Metro Quadrado	78,33	57.964,20

Especificação: Serviço de manutenção e ampliação de divisórias, balcão, forro e demais itens em gesso com acabamento e lixamento.

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 57.964,20 (cinquenta e sete mil, novecentos e sessenta e quatro reais e vinte centavos)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

De acordo com a Lei nº 14.133/2021, o parcelamento do objeto nas licitações é recomendado visando aumentar a competitividade e permitir um melhor aproveitamento do mercado. No entanto, a decisão pelo não parcelamento do objeto desta contratação foi tomada com base nas seguintes justificativas detalhadas:

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** A manutenção e ampliação de divisórias, balcões, forros e demais itens em gesso com acabamento e lixamento são atividades interdependentes, cuja funcionalidade depende de uma execução coordenada e integrada. Parcelar o objeto poderia comprometer a uniformidade e a qualidade final das instalações, prejudicando o resultado esperado pela Administração.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** A divisão do objeto não é técnica e economicamente viável. A contratação de múltiplos fornecedores para a realização de serviços interconectados elevaria os custos administrativos e de coordenação. Além disso, há risco de inconsistências nos padrões de qualidade e execução, o que pode resultar em falhas estruturais e estéticas.
- **Economia de Escala:** O parcelamento acarretaria uma perda significativa de economia de escala. A contratação de um único fornecedor permite a negociação de melhores preços e condições, aproveitando a economia de escala. O aumento

Eduardo
Regina
Cam. 10.1.11



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



proporcional no custo decorrente do parcelamento superaria os benefícios, tornando a contratação menos eficiente do ponto de vista econômico.

- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** Ainda que o parcelamento pudesse potencialmente aumentar a competitividade ao facilitar a participação de fornecedores menores, o impacto negativo na viabilidade técnica e a perda de economia de escala tornam essa opção inviável. A contratação única assegura que um fornecedor com capacidade comprovada atue de maneira integrada, garantindo a qualidade e a coesão do serviço.
- **Decisão pelo Não Parcelamento:** A decisão pelo não parcelamento do objeto considera que a divisão acarretaria prejuízos significativos, como a perda de economia de escala e impacto negativo na qualidade e continuidade dos serviços prestados. A divisão poderia resultar em interrupções ou descontinuidades nas obras, afetando não apenas a execução do contrato, mas também o funcionamento das unidades de saúde.
- **Análise do Mercado:** Estudos de mercado indicam que serviços de manutenção e ampliação em gesso são mais comumente contratados de forma integrada. Tal prática é alinhada às normas técnicas e de execução recomendadas para assegurar a qualidade e eficácia dos resultados. Portanto, a decisão pelo não parcelamento está em consonância com as práticas do setor econômico.
- **Consideração de Lotes:** Embora a divisão em lotes possa ser uma alternativa para grandes volumes, no presente caso, essa prática introduziria complexidade administrativa e operacional desnecessária. A capacidade de fornecedores para atender pequenas frações do objeto não justifica o potencial aumento de custos e prejuízos operacionais.

Em síntese, a decisão de não parcelar a contratação para serviços de manutenção e ampliação em gesso é fundamentada em uma análise detalhada da viabilidade técnica e econômica, economia de escala, e práticas de mercado, garantindo a eficiência, a qualidade e a eficácia dos resultados esperados pela Administração Pública.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

O presente processo de contratação está em pleno alinhamento com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Jaguaribara para o exercício financeiro de 2024. A Secretaria Municipal de Saúde de Jaguaribara incluiu de forma explícita esta demanda de manutenção e ampliação de divisórias, balcão, forro e demais itens em gesso, com acabamento e lixamento, nas suas unidades de atenção primária (postos de saúde) e de atenção secundária (hospital), em seu planejamento estratégico anual.

O estudo técnico preliminar, conforme definido no artigo 18, §1º, inciso II da Lei nº 14.133/2021, demonstra a previsão da contratação no plano de contratações anual e indica o alinhamento com o planejamento da Administração. Este alinhamento visa garantir que a infraestrutura essencial para o funcionamento das unidades de saúde seja mantida e ampliada de acordo com as condições especificadas e as necessidades

*Edwando
Piquito*
Fm 11/11/2024



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



identificadas no planejamento estratégico, promovendo a eficiência e a continuidade dos serviços de saúde oferecidos à população.

Além disso, a inclusão desta contratação no Plano de Contratações Anual corrobora com o princípio do planejamento, previsto no artigo 5º da Lei nº 14.133/2021, assegurando que todas as ações sejam devidamente coordenadas e visem o melhor aproveitamento dos recursos públicos com vistas ao desenvolvimento sustentável do município.

10. Resultados pretendidos

A Secretaria Municipal de Saúde de Jaguaribara/CE, por meio da contratação dos serviços de manutenção e ampliação de divisórias, balcão, forro e demais itens em gesso, tem como objetivo alcançar os seguintes resultados, conforme estabelecido na Lei 14.133/2021 e jurisprudências correlatas:

- **Melhoria da infraestrutura física:** Conforme jurisprudência aplicada (Lei 14.133/2021, Art. 11, I), espera-se manter e melhorar a qualidade das divisórias, balcões, forros e demais itens em gesso nos postos de saúde e no hospital. Este objetivo visa garantir um ambiente adequado para o atendimento e prestação de serviços de saúde.
- **Aumento da capacidade de atendimento:** Em alinhamento com o princípio da eficiência (Lei 14.133/2021, Art. 5º), a ampliação dos espaços tem como objetivo permitir uma maior capacidade de atendimento aos pacientes, especialmente nas áreas de atenção primária e secundária. Com isso, espera-se reduzir filas de espera e melhorar a agilidade no atendimento aos pacientes.
- **Redução de interrupções nos serviços de saúde:** A realização dos serviços de manutenção contínua, conforme preconiza a jurisprudência de cumprimento de contratos administrativos (Lei 14.133/2021, Art. 11, III), minimiza a necessidade de futuras manutenções emergenciais, possibilitando a continuidade dos serviços de saúde sem interrupções significativas.
- **Melhoria na segurança e conforto:** Seguindo os ditames do interesse público e da probidade (Lei 14.133/2021, Art. 5º), a execução dos serviços visa proporcionar maior segurança e conforto tanto para os pacientes quanto para os profissionais de saúde, o que inclui ambientes mais salubres e ergonomicamente adequados.
- **Eficiência no uso de recursos:** Com base no princípio da economicidade (Lei 14.133/2021, Art. 5º), espera-se realizar os serviços de manutenção e ampliação de modo economicamente viável, garantindo o melhor aproveitamento dos recursos públicos investidos, evitando desperdícios e otimizações financeiras substanciais.
- **Conformidade com normas de saúde:** Em conformidade com as exigências de controle de qualidade e segurança (Lei 14.133/2021, Art. 23), os serviços buscarão assegurar que as instalações estejam em conformidade com as normas técnicas, sanitárias e de segurança exigidas para unidades de saúde, promovendo assim um ambiente seguro e regulamentado para todos.

*Edson de
Pereira*
10.11.2021



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



- **Melhoria da imagem institucional:** Alinhado ao princípio da publicidade e transparência (Lei 14.133/2021, Art. 5º), a Secretaria Municipal de Saúde de Jaguaribara/CE espera eleger a expressão da qualidade dos serviços oferecidos e elevar a percepção de competência e eficiência junto à comunidade, através de um ambiente visivelmente bem cuidado e funcional.

11. Providências a serem adotadas

Para a efetiva realização da contratação dos serviços de manutenção e ampliação de divisórias, balcão, forro e demais itens em gesso, com acabamento e lixamento nas unidades de saúde, são necessárias diversas providências que envolvem tanto a preparação interna da Secretaria Municipal da Saúde quanto a gestão e fiscalização da execução contratual. Seguem as providências detalhadas:

1. **Elaboração do Termo de Referência:** Desenvolver um termo de referência detalhado, que inclua todas as especificações técnicas, requisitos de execução, prazos e condições contratuais, baseando-se no Estudo Técnico Preliminar (ETP) aprovado.
2. **Avaliação Jurídica:** Submeter o termo de referência e demais documentos do processo à assessoria jurídica do município para confirmação da conformidade com as exigências legais e regulatórias.
3. **Obtenção de Recursos Orçamentários:** Garantir a liberação dos recursos necessários para a contratação, confirmando a dotação orçamentária e o enquadramento com as leis orçamentárias vigentes.
4. **Publicação do Aviso de Dispensa Eletrônica:** Realizar a publicação do aviso de dispensa eletrônica, utilizando os meios eletrônicos adequados e respeitando os prazos previstos na legislação.
5. **Recebimento e Avaliação das Propostas:** Configurar o sistema eletrônico para recebimento das propostas, analisar as cotações apresentadas e elaborar parecer técnico para seleção da proposta mais vantajosa para a administração pública.
6. **Homologação e Adjudicação:** Após a seleção da melhor proposta, proceder com a homologação do resultado e a adjudicação do objeto contratado ao vencedor do processo licitatório.
7. **Celebrar o Contrato:** Formalizar o contrato de prestação de serviços conforme os termos e condições estabelecidos no edital e na proposta vencedora, assegurando a assinatura por todas as partes envolvidas.
8. **Planejamento e Execução:** Planejar a execução das atividades em conjunto com a empresa contratada, definindo cronogramas, equipes responsáveis e pontos de controle para acompanhamento dos serviços.
9. **Fiscalização e Gestão Contratual:** Designar servidores capacitados para a fiscalização e gestão do contrato, garantindo o acompanhamento contínuo da execução dos serviços e a conformidade com o contrato.

*Assinado
por
[assinatura]*



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



10. **Controle de Qualidade:** Implementar mecanismos de controle de qualidade para verificar a conformidade dos materiais e serviços prestados com as especificações técnicas e exigências contratuais.
11. **Registro de Ocorrências:** Manter um registro detalhado das ocorrências, visitas técnicas e inspeções realizadas, documentando qualquer desvio ou problema encontrado e as medidas corretivas adotadas.
12. **Recebimento Definitivo:** Ao final da execução, proceder com o recebimento definitivo dos serviços, realizando uma inspeção detalhada para atestar a conformidade com o contrato e emitir o termo de recebimento.
13. **Avaliação Pós-Contrato:** Realizar uma avaliação pós-contratual para identificar lições aprendidas, oportunidades de melhoria e elaborar um relatório final com considerações sobre a execução do contrato.

12. Justificativa para adoção do registro de preços

A não adoção do sistema de registro de preços na presente contratação de serviços de manutenção e ampliação de divisórias, balcão, forro e demais itens em gesso com acabamento e lixamento para a Secretaria Municipal de Saúde de Jaguaribara/CE baseia-se nos seguintes fundamentos e considerações:

- **Natureza da Demanda:** A demanda em questão possui características específicas e urgentes que demandam uma execução imediata e contínua. As intervenções necessárias para manutenção e ampliação dos ambientes de saúde são de natureza não rotineira, o que torna a utilização do sistema de registro de preços inadequada, uma vez que a periodicidade prevista apresenta uma característica singular que difere de manutenções periódicas.
- **Data de Realização da Contratação:** A necessidade de contratação imediata para iniciar a execução dos serviços em um prazo curto (no contexto de 2024-07-11) reflete que não há tempo hábil para a criação e implementação de um sistema de registro de preços, que demanda um processo preparatório mais extenso.
- **Custo Operacional e Logístico:** A manutenção de um sistema de registro de preços demandaria custos adicionais operacionais e logísticos para o município, que incluem a gestão da ata de registro, controle de estoque e revisões constantes de preços, os quais são desnecessários e não aplicáveis para um serviço de caráter emergencial e específico.
- **Alinhamento às Normas da Nova Lei de Licitações (Lei 14.133/2021):** De acordo com a Lei nº 14.133, sobretudo os incisos I e IV do art. 82, a adoção do sistema de registro de preços é justificada em casos onde se espera uma demanda contínua ou em situações onde o objeto pode ser previsto para utilização frequente e em diversos momentos ao longo do ano. No presente caso, a manutenção e ampliação solicitadas são pontuais e específicas, não se enquadrando em tais requisitos.
- **Eficiência e Economicidade:** A contratação através de dispensa eletrônica para o

Edson de
Menezes
Lima



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



objeto específico evita a utilização extensiva de recursos administrativos e financeiros, que seriam desnecessários numa perspectiva de prover serviços eficientes e economicamente viáveis imediatamente. Assim, seguindo o princípio da economicidade previsto no art. 18 da Lei nº 14.133/2021, a celebração direta do contrato é o modo mais vantajoso para a Administração.

- **Singularidade da Contratação:** As características únicas dos serviços a serem realizados (manutenção e ampliação com acabamento e lixamento de gesso) reforçam a inviabilidade da criação de um registro de preços. Esse tipo de intervenção deve ser precedido de um planejamento minucioso e execução específica, que não seriam adequadamente atendidos por um sistema de registro genérico.

Portanto, com base nos pontos supracitados e em conformidade com o art. 18 da Lei nº 14.133/2021, é justificada a não adoção do registro de preços para esta contratação direta e pontual. O objetivo fundamental é garantir a execução rápida, precisa e eficiente dos serviços necessários para atingir os resultados esperados pela Secretaria Municipal de Saúde de Jaguaribara/CE.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

A Lei nº 14.133/2021, em seu art. 15, dispõe sobre a participação de empresas na forma de consórcio em licitações e contratos. No entanto, para a presente contratação de serviços de manutenção e ampliação de divisórias, balcão, forro e demais itens em gesso com acabamento e lixamento nos postos de saúde e hospital da Secretaria Municipal de Saúde de Jaguaribara, entende-se como inoportuna a participação de empresas na forma de consórcio. A motivação para tal vedação é fundamentada conforme segue:

- **Complexidade Técnica:** Embora o art. 15 permita a participação de consórcios, a natureza e a complexidade dos serviços de manutenção e ampliação em gesso não necessitam da formação de consórcio. O escopo dos serviços é compreensível e tecnicamente simples, sendo possível de ser realizado de maneira eficaz por empresas individuais com a devida qualificação técnica e experiência no mercado.
- **Gestão e Fiscalização:** A participação de consórcios pode dificultar a gestão e fiscalização das atividades contratadas. A Secretaria Municipal de Saúde de Jaguaribara possui uma estrutura administrativa adequada para gerenciar contratos com empresas individuais. Ao permitir a participação de consórcios, o processo de fiscalização poderia se tornar mais complexo, comprometendo a eficiência e eficácia da execução contratual.
- **Riscos de Responsabilidade:** Conforme estabelece o art. 15, inciso V, as empresas consorciadas são solidariamente responsáveis pelos atos praticados em consórcio. No entanto, a diversidade de empresas e a complexidade do serviço podem gerar conflitos de responsabilidade, o que poderia ocasionar problemas na execução contratual e na responsabilização por eventuais falhas ou inadimplementos.
- **Capacidade Técnica e Financeira:** A exigência de empresas com capacidade

*Edson de
Regina*



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



técnica e financeira individual comprovada é suficiente para assegurar o sucesso do projeto. O somatório de capacidades técnicas e financeiras previsto para consórcios não se faz necessário, dado que empresas especializadas nestes serviços de gesso possuem a expertise e os recursos para a execução integral do que se propõe.

Portanto, apesar da permissão normativa para a constituição de consórcios, conforme regulamentado pelo art. 15 da Lei nº 14.133/2021, conclui-se que, para o objeto específico desta contratação, os benefícios da vedação superam os potenciais ganhos de escala advindos da participação consorciada. Dessa forma, a participação de empresas na forma de consórcio está formalmente vedada neste processo licitatório, com vistas a assegurar maior simplicidade na gestão e maior clareza na responsabilização contratual.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

A contratação dos serviços de manutenção e ampliação de divisórias, balcão, forro e demais itens em gesso pode acarretar diversos impactos ambientais. Identificar esses impactos e adotar medidas mitigadoras são etapas essenciais para assegurar a sustentabilidade dos projetos, conforme estabelecido pela Lei nº 14.133/2021.

- **Impacto 1: Geração de Resíduos Sólidos**

Os processos de corte, lixamento e acabamento do gesso geram quantidades significativas de resíduos sólidos, incluindo sobras de material, poeira de gesso e embalagens.

- **Medida Mitigadora:** Implementar um plano de gestão de resíduos sólidos, que inclua a segregação na fonte, coleta seletiva, reciclagem e descarte adequado conforme as normas ambientais vigentes.

- **Impacto 2: Emissão de Particulados**

O lixamento e acabamento do gesso podem liberar partículas finas no ar, afetando a qualidade do ar local e a saúde dos trabalhadores e usuários dos espaços.

- **Medida Mitigadora:** Utilizar equipamentos de proteção individual (EPIs) adequados, como máscaras e óculos de proteção, e instalar exaustores e sistemas de ventilação para reduzir a concentração de particulados no ar.

- **Impacto 3: Consumo de Recursos Naturais**

A produção de gesso e outros materiais necessários para a manutenção e ampliação consome recursos naturais, como água e energia.

- **Medida Mitigadora:** Adotar práticas de eficiência energética e uso racional da água, além de priorizar fornecedores que utilizem processos sustentáveis e materiais de menor impacto ambiental.

- **Impacto 4: Poluição Sonora**

Handwritten signature and initials.



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



As atividades de corte, lixamento e instalação podem gerar ruídos, causando poluição sonora e incômodo aos pacientes e profissionais de saúde.

- **Medida Mitigadora:** Realizar as atividades mais ruidosas em horários que minimizem o impacto sobre o atendimento e utilizar ferramentas equipadas com dispositivos de redução de ruído.

- **Impacto 5: Transporte e Logística**

A entrega e transporte dos materiais até os locais de execução das obras geram emissões atmosféricas de veículos e outros impactos logísticos.

- **Medida Mitigadora:** Planejar a logística para minimizar o número de viagens, utilizar veículos com controle de emissões e priorizar fornecedores locais para reduzir a pegada de carbono no transporte.

Conforme a Lei nº 14.133/2021, a observância de práticas sustentáveis e a mitigação dos impactos ambientais são fundamentais para assegurar a economicidade e a eficiência nas contratações públicas, promovendo o desenvolvimento sustentável em todas as fases do processo licitatório.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Com base na análise detalhada dos aspectos técnicos, econômicos e legais apresentados ao longo deste Estudo Técnico Preliminar (ETP), posicionamo-nos favoravelmente quanto à viabilidade e razoabilidade da contratação dos serviços de manutenção e ampliação de divisórias, balcões, forros e demais itens em gesso para as unidades de saúde da Secretaria Municipal de Saúde de Jaguaribara/CE. A seguir, apresentamos os fundamentos que embasam essa conclusão:

- **Interesse Público:** A contratação em questão atende diretamente ao interesse público na medida em que visa melhorar a infraestrutura das unidades de saúde, possibilitando um atendimento de melhor qualidade aos pacientes e melhores condições de trabalho aos profissionais de saúde. Conforme preconiza o Art. 5º da Lei nº 14.133/2021, a Administração Pública deve sempre atuar observando os princípios da eficiência e do interesse público.
- **Planejamento Adequado:** O processo de contratação está alinhado com o planejamento estratégico da Administração, conforme o inciso VII do Art. 12, e foi devidamente justificado quanto à sua inclusão no plano de contratações anual. Este alinhamento é essencial para garantir a coerência e a racionalidade das ações da Administração.
- **Requisitos Técnicos:** Os serviços contratados possuem requisitos técnicos bem definidos que garantem a conformidade com normas técnicas, de segurança e de sustentabilidade, conforme o inciso III do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021. A escolha dos materiais e métodos de execução foi baseada em boas práticas do mercado, assegurando a qualidade e a durabilidade das obras.

*Edson de
Siqueira
Carvalho*



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



- **Levantamento de Mercado:** Foram realizadas pesquisas de mercado e análise das alternativas possíveis, conforme estipulado no inciso V do §1º do Art. 18, o que assegura que a solução escolhida é a mais vantajosa técnica e economicamente para a Administração.
- **Estimativa de Valor:** A estimativa de valor da contratação foi realizada em conformidade com as diretrizes do Art. 23 da Lei nº 14.133/2021, utilizando composições de custos unitários menores ou iguais à mediana dos preços de mercado, o que garante a economicidade e evita sobrepreço.
- **Resultados Pretendidos:** A execução dos serviços de manutenção e ampliação deverá alcançar resultados expressivos em termos de economicidade, melhor aproveitamento dos recursos e melhoria da infraestrutura física das unidades de saúde, conforme o inciso IX do §1º do Art. 18. Estes resultados contribuirão significativamente para a continuidade e qualidade dos serviços de saúde prestados à população.
- **Providências Prévias:** A Administração adotou todas as providências necessárias previamente à celebração do contrato, incluindo a capacitação de servidores para a fiscalização e gestão contratual, conforme preconiza o inciso X do §1º do Art. 18, assegurando assim uma gestão eficiente e controle adequado sobre a execução do serviço.
- **Impactos Ambientais:** As medidas mitigadoras para possíveis impactos ambientais foram consideradas, garantindo a sustentabilidade da execução, conforme o inciso XII do §1º do Art. 18. A adoção de práticas ambientais sustentáveis reforça o compromisso da Administração com o desenvolvimento nacional sustentável.

Portanto, com base em todos os aspectos analisados e considerando o atendimento aos princípios e normas estabelecidos na Lei nº 14.133/2021, concluímos pela viabilidade técnica e razoabilidade econômica da contratação dos serviços de manutenção e ampliação de divisórias, balcões, forros e demais itens em gesso para as unidades de saúde da Secretaria Municipal de Saúde de Jaguaribara/CE. A contratação é recomendada e encontra-se em perfeita consonância com os objetivos e diretrizes da nova Lei de Licitações e Contratos.

*Edson de
Lima
Cam
Net me*



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



Jaguaribara / CE, 30 de julho de 2024

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

Guilherme Bezerra de Lima
assinado eletronicamente

GUILHERME BEZERRA DE LIMA
MEMBRO

Eduardo Bandeira Medrado
assinado eletronicamente

EDUARDO BANDEIRA MEDRADO
MEMBRO

Regina Alves Costa
assinado eletronicamente

REGINA ALVES COSTA
MEMBRO