



# RESPOSTA DE IMPUGNAÇÃO AO EDITAL REFERENTE AO PREGÃO ELETRÔNICO N° 2025.16.06.01RP

OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA O FORNECIMENTO DE MATERIAIS DE CONSUMO E PERMANENTES, INCLUINDO EQUIPAMENTOS DE INFORMÁTICA, PERIFÉRICOS DE ÁUDIO, E SUPRIMENTOS, CONFORME DETALHAMENTO E QUANTIDADES ESTIPULADAS NO TERMO DE REFERÊNCIA, PARA SUPRIR AS DEMANDAS OPERACIONAIS DA CÂMARA MUNICIPAL DE SÃO GONÇALO DO AMARANTE — CE.

### IMPUGNANTE:

Ibirá Fornecimentos e Representações Ltda.
 CNPJ nº 60.193.078/0001-00

RONALDO ALVES DE AGUIAR, brasileiro, servidor, Pregoeiro da Câmara Municipal de São Gonçalo do Amarante/CE, instado a se pronunciar acerca da Impugnação ao Edital de Pregão Eletrônico nº 2025.16.06.01, interposta pela empresa Ibirá Fornecimentos e Representações Ltda - CNPJ nº 60.193.078/0001-00, ao final subscrito, passa a apresentar suas considerações, fazendo-as pelos fundamentos fáticos e de direito a seguir elencados:

#### **PRELIMINARMENTE**

Inicialmente, é dever informar que a impugnação ao edital não possui efeito suspensivo e por isso a sua apresentação não implica na paralisação do procedimento administrativo de licitação, mesmo porque assim respondida dentro do prazo da lei pátria. Comprova-se a tempestividade desta impugnação, dado que a sessão pública está prevista para 10 de setembro de 2025, às 08horas tendo sido, portanto, cumprido o prazo pretérito de 03 (dois) dias úteis, nos termos do art. 164 da Lei nº 14.133/2021.

# DOS FATOS

Trata-se os autos sobre a impugnação ao Edital de Pregão Eletrônico nº 2025.16.06.01RP, tendo em como objeto a "CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA O





FORNECIMENTO DE MATERIAIS DE CONSUMO E PERMANENTES, INCLUINDO EQUIPAMENTOS DE INFORMÁTICA, PERIFÉRICOS DE ÁUDIO, E SUPRIMENTOS, CONFORME DETALHAMENTO E QUANTIDADES ESTIPULADAS NO TERMO DE REFERÊNCIA, PARA SUPRIR AS DEMANDAS OPERACIONAIS DA CÂMARA MUNICIPAL DE SÃO GONÇALO DO AMARANTE — CE.

Insurge a Impugnante quanto a presente exigência no Edital, se não vejamos:

# II - DO OBJETO DA IMPUGNAÇÃO

O presente instrumento tem por finalidade impugnar o Item 59 do Termo de Referência/Estudo Técnico Preliminar, que trata da contratação de 24 (vinte e quatro unidades) licenças Microsoft Windows 10 Pro.

III - DA INADEQUAÇÃO TÉCNICA DO ITEM

Conforme consta do Estudo Técnico Preliminar (ETP), o objeto da contratação visa modernizar e atualizar os recursos da Câmara.

Entretanto, o Item 59 prevê a aquisição de licenças do Microsoft Windows 10 Pro, versão descontinuada pela própria fabricante, que já lançou o Windows 11 Pro como sucessor, e a versão Windows 10 não terá mais suporte a partir de outubro deste ano, conforme informações do fabricante:

https://www.microsoft.com/pt-br/windows/end-ofsupport?r=1

(...)

IV - DO VALOR INEXEQUÍVEL

No Estudo Técnico Preliminar, o valor unitário atribuído ao item 59 é de R\$ 1.183,33 por licença. Embora tenha embasamento sobre os valores levantados, como consta no ETP — em transcrição:

"Pesquisa de preço;

A pesquisa de mercado foi realizada utilizando diversas fontes confiáveis. Entre elas, foram consultados três fornecedores distintos, obtendo-se uma faixa de preços competitiva e viável, com prazos de entrega condizentes com as necessidades da Câmara. Contrações semelhantes realizadas por outros órgãos revelaram modelos de aquisição via pregão eletrônico, frequentemente utilizando o Sistema de Registro de Preços (SRP) como uma prática vantajosa para esse tipo de fornecimento.

Informações adicionais foram obtidas de fontes como o Painel de Preços e Comprasnet, onde foram destacadas inovações recentes, como tecnologias sustentáveis e métodos inovadores de manutenção de equipamentos eletrônicos." Todavia, trata-se de valor manifestamente inexequível, uma vez que:

O preço médio praticado por revendedores oficiais





Microsoft para Windows 11 Pro gira em torno de R\$ 1.599,00 (mil quinhentos e noventa e nove reais cada unidade); valor superior, especialmente considerando licenciamento de produtos originais de revendas autorizada; vejamos: https://www.microsoft.com/pt-br/d/windows-11-pro/dg7 gmgf0d8h4

Requer ao fim, a retificação do Item 59, substituindo o objeto para Licenças Microsoft Windows 11 Pro (última versão estável disponibilizada pela fabricante), a atualização do valor estimado com base em pesquisa de preços atualizada junto a revendedores oficiais Microsoft, conforme determina o art. 18, §1°, V da Lei n° 14.133/2021, e caso mantida a descrição atual, que seja anulado o item, a fim de evitar contratação de software obsoleto e com preço inexequível.

É o breve relatório.

## DO MÉRITO

Dada as devidas informações, o conteúdo e a extensão dos documentos requeridos está diretamente ligado ao que determina a lei, dados as devidas proporções quanto ao objeto da licitação, entretanto, ao ser publicado o Edital, nasce o direito de impugnar, questionar quaisquer atos, exigências, que, em cada caso, de serem analisadas nos termos da legislação vigente, conforme preconiza o art. 5° da Lei n° 14.133/2021.

Abstrai-se, portanto, que a Administração dispõe de dever legal, em obediência ao art. 23 da Lei nº 14.133/2021 a prática de preços de mercado, observadas as determinações do art. 6°, LVII da lei retrocitada, considerando ainda que os valores praticados devem guardar conformidade de mercado, evitando assim preços inexequiveis.

Pondera a Impugnante, que o Windows Pro 10, não mais terá suporte técnico, uma vez que o mesmo será descontinuado, sendo o seu sucesso Windows Pro 11 que n exercício de suas funções de orientar, bem como o preço praticado não reflete a realidade de mercado, conforme peças comprovadas nos autos.

Por esta razão, entende-se razão a Impugnante quanto a especificação e preço do Item 59 do Termo de Referência.

Observado o mérito das razões da impugnação, segue a aplicação as Súmula 473 do Supremo Tribunal Federal.

"A administração pode anular seus próprios atos, quando eivados de vícios que os tornam ilegais, porque deles não se originam direitos; ou revogá-los, por motivo de conveniência ou oportunidade, respeitados os direitos adquiridos, e ressalvada, em todos os casos, a apreciação judicial".





É dever da Administração Pública, rever seus autos quanto eivados de ilegalidade, ou revogá-los quanto apresentados motivos de conveniência e oportunidade. Quanto à aplicabilidade das normas que regem as licitações públicas, nos ensina o ilustre doutrinador Lucas Rocha Furtado, que: "Para a realização de obras ou serviços de grande complexidade não podem ser dispensadas o conhecimento técnico especializado nem a comprovação de experiência e de capacitação operativa para cumprir o objeto do contrato."

Trazemos ainda, à baila os ensinamentos do doutrinador Marçal Justen Filho, na obra Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos, 5° Ed., Dialética, que diz em relação ao art. 3°, §1° da Lei 8.666/93:

"O dispositivo não significa, porém, vedação à cláusulas restritivas da participação. Não impede a previsão de exigências rigorosas. Nem impossibilita exigências que apenas possam ser cumpridas por específicas pessoas. Veda-se cláusula desnecessária ou inadequada, cuja previsão seja orientada não a selecionar a proposta mais vantajosa, mas a beneficiar alguns particulares. Se a restrição for necessária para atender ao interesse público, nenhuma irregularidade existirá em sua previsão. Terão de ser analisados conjuntamente a cláusula restritiva e o objeto da licitação. A inviabilidade não reside na restrição em si mesma, mas na incompatibilidade dessa restrição com o objeto da licitação. Aliás, essa interpretação é ratificada pelo previsto no art. 37, inc. XXI, da CF ("... o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações')". (grifo nosso)

Diante as exigências contidas, a retificação do Edital se torna medida mais justa de direito, considerando o objeto do certame, dentro dos limites da legalidade.

In casu, em respeito ao princípio da eficiência e celeridade, tendo a Câmara Municipal interesse da continuidade do processo, o Item 59 é excluído do processo, aproveita todos os demais atos administrativos.

Neste cenário, o provimento da presente impugnação desponta como a medida mais prudente, para melhor adequação do interesse público, finalidade básica dos contratos administrativos, bem como o cumprimento das normas contidas na Lei nº 14.133/2021, sobretudo porque há ao interesse público.

## DA DECISÃO

Isto posto, nos termos do art. 5° da Lei nº 14.133/2021, e princípio da autotulela, o Sr. Pregoeiro decidi pelo provimento da presente Impugnação, excluindo o Item 59 do Temo de Referência.





Todas as demais cláusulas e condições do Edital permanecem inalteradas, entretanto, por força da modificação do Edital, faz-se necessário a reabertura do prazo inicial (art. 55, §1° da Lei n° 14.133/2021)

Essa é a decisão.

São Gonçalo do Amarante/CE, 03 de setembro de 2025

RONALDO ALVES DE AGUIAR
PREGOEIRO