

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO N° 0000720241104000102

### 1. Descrição da Necessidade da Contratação

A presente contratação busca atender à necessidade urgente da Secretaria de Agricultura Familiar do Município de Piquet Carneiro/CE por serviços de locação de tratores, essenciais para a viabilização das atividades agrícolas de agricultores familiares da região. O problema central a ser resolvido é a falta de maquinário próprio suficiente para o preparo do solo e colheita, atividades estas que são cruciais para a subsistência e desenvolvimento econômico local. Sem os tratores, os agricultores enfrentam dificuldades para realizar as práticas agrícolas no tempo adequado, o que pode resultar em prejuízos significativos de produção e impactar a segurança alimentar local.

A locação de tratores, portanto, é necessária para garantir que as atividades agrícolas possam ser realizadas de forma eficiente e no prazo certo, contribuindo para o aumento da produtividade e fortalecimento da agricultura familiar. Este esforço é de interesse público, pois visa promover o desenvolvimento econômico sustentável, garantir a segurança alimentar e melhorar a qualidade de vida dos agricultores locais.

### 2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Sec. Mun. Agricultura Familiar - SMAF	Marcelino Alves Campos

### 3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A presente seção destina-se a fundamentar a descrição dos requisitos necessários e suficientes para a escolha da solução de locação de tratores, em conformidade com as práticas de sustentabilidade, as leis e regulamentações pertinentes, e considerando padrões mínimos de qualidade e desempenho. Estes dispositivos visam assegurar a melhor solução para o interesse público, garantindo a eficiência e eficácia da contratação.

#### Requisitos Gerais

- A locação deve contemplar tratores de diferentes portes, conforme a necessidade das atividades agrícolas, incluindo tração 4x4 e 4x2.
- Os serviços devem incluir o fornecimento de combustível, motorista, manutenção, e reposição de peças, ficando sob a responsabilidade exclusiva da contratada.

## Requisitos Legais

- Conformidade com a Lei 14.133/2021 e demais normativas aplicáveis à licitação e contratação pública.
- A contratada deve estar em regularidade fiscal e trabalhista, conforme exigido pelos órgãos competentes.

## Requisitos de Sustentabilidade

- Emprego de práticas que minimizem a emissão de poluentes e o impacto ambiental, incluindo manutenção periódica dos veículos.
- Adoção de medidas para evitar vazamentos e degradação ambiental.

## Requisitos da Contratação

- Tratores de grande porte devem possuir, no mínimo, 120cv de potência e estar equipados com grade acoplada de controle remoto com, no mínimo, 16 discos.
- Tratores de pequeno porte devem possuir, no mínimo, 75cv de potência e tração 4x2, acompanhados de grade acoplada.
- O serviço deve ser ofertado de maneira sazonal, adequando-se às demandas específicas dos períodos agrícolas.

Os requisitos destacados são essenciais para atender à necessidade identificada no município, garantindo a prestação adequada dos serviços e a efetividade das operações agrícolas locais. A especificação de apenas critérios indispensáveis tem como intuito manter o caráter competitivo da futura licitação, evitando requisitos desnecessários e garantindo que um número maior de empresas possa participar do certame.

## 4. Levantamento de mercado

O levantamento de mercado para a contratação de serviços de locação de trator por hora para atender as necessidades da Secretaria de Agricultura Familiar do Município de Piquet Carneiro/CE envolveu a análise das principais soluções de contratação disponíveis entre fornecedores e órgãos públicos, conforme detalhado a seguir:

- **Contratação Direta com o Fornecedor:** Consiste na negociação direta com empresas especializadas em locação de maquinário agrícola, garantindo personalização no atendimento e agilidade no processo contratual.
- **Contratação Através de Terceirização:** Utilização de empresas terceirizadas que gerenciam o fornecimento dos equipamentos e mão-de-obra necessária para a operação dos tratores, permitindo que a Secretaria se beneficie da expertise administrativa e operacional dessas empresas.
- **Formas Alternativas de Contratação:** Avaliação de consórcios entre municípios ou parcerias com entidades regionais para compartilhar recursos de maquinário, o que pode gerar economia em custo de locação e manutenção.

A análise dessas soluções indicou que a **contratação direta com o fornecedor** se mostrou a mais adequada para atender as necessidades específicas da Secretaria de Agricultura Familiar de Piquet Carneiro. Essa modalidade oferece flexibilidade na gestão dos equipamentos, permite negociação de condições customizadas conforme a demanda sazonal e facilita a inclusão de cláusulas contratuais para manutenção e

operação, essenciais para garantir a eficiência e disponibilidade do maquinário em períodos críticos para a agricultura familiar.

## 5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para atender a demanda da Secretaria de Agricultura Familiar do Município de Piquet Carneiro/CE envolve a contratação de empresa especializada na locação de tratores por hora. Este modelo se demonstra adequado e eficaz, considerando as especificidades e necessidades identificadas no município.

- **Escopo da Solução:** A locação de dois tipos distintos de tratores, conforme as necessidades específicas: um de porte grande e outro de porte pequeno. Cada um deles vem equipado com grade de arado acoplada, essencial para o preparo do solo nas diversas culturas agrícolas do município.
- **Serviços Inclusos:** O contrato abrange todos os custos relativos a combustível, motoristas, manutenção e peças necessárias para garantir o funcionamento ininterrupto e eficiente dos equipamentos. A responsabilidade por essas despesas ser da contratada garante que a administração pública não incorra em custos adicionais não previstos.
- **Flexibilidade de Uso:** A solução possibilita o uso dos tratores de maneira flexível, adaptando-se às variações sazonais da atividade agrícola local, o que respeita as dinâmicas de cultivo dos agricultores familiares beneficiados. Essa modalidade de contratação também se alinha às restrições orçamentárias típicas da administração pública.
- **Razoabilidade da Solução:** Dadas as circunstâncias específicas do Município de Piquet Carneiro, a contratação dos serviços de locação por hora se apresenta como a solução mais racional. Este modelo evita os encargos financeiros e logísticos inerentes à aquisição e manutenção de frota própria, além de propiciar acesso a tecnologia agrícola moderna que atende com precisão as especificações de potência e tração exigidas pelas diversas culturas.
- **Aderência ao Mercado:** A proposta se baseia em análise de mercado que destacou a locação por hora como prática comum e eficaz, já adotada por outras prefeituras em contextos similares.
- **Sustentabilidade e Eficiência:** Alinha-se aos princípios da Lei 14.133, como a economicidade, eficiência e sustentabilidade, destacando-se como solução alinhada aos interesses públicos e sociais do município.

Portanto, esta contratação se justifica não apenas pela viabilidade técnica e econômica, mas também por se tratar da solução que melhor atende às necessidades atuais e futuras da Secretaria de Agricultura Familiar, maximizando o aproveitamento dos recursos disponíveis e beneficiando diretamente os agricultores familiares da região.

## 6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRÍÇÃO	QTD.	UND.
1	LOCAÇÃO DE TRATOR DE PNEUS COM GRADE DE ARADO	800,000	Hora

Especificação: Locação de trator de pneu com grade de controle remoto com no mínimo 16 discos, porte grande, com potência mínima de 120vc, tração 4x4, com grade acoplada, despesas com combustível, motorista, peças e manutenção por conta da contratada.

ITEM	DESCRÍÇÃO	QTD.	UND.
2	LOCAÇÃO DE TRATOR DE PNEUS COM GRADE DE ARADO PORTE PEQUENO	200,000	Hora

Especificação: LOCAÇÃO DE TRATOR DE PNEUS COM GRADE DE ARADO, PORTE PEQUENO, COM POTÊNCIA MINIMA DE 75CV, TRAÇÃO 4X2, COM GRADE ACOPLADA. DESPESA COM COMBUSTÍVEL, MOTORISTAS, PEÇAS E MANUTENÇÃO POR CONTA DA CONTRATADA

## 7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRÍÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	LOCAÇÃO DE TRATOR DE PNEUS COM GRADE DE ARADO	800,000	Hora	296,58	237.264,00
2	LOCAÇÃO DE TRATOR DE PNEUS COM GRADE DE ARADO PORTE PEQUENO	200,000	Hora	194,82	38.964,00

Especificação: Locação de trator de pneu com grade de controle remoto com no mínimo 16 discos, porte grande, com potência mínima de 120vc, tração 4x4, com grade acoplada, despesas com combustível, motorista, peças e manutenção por conta da contratada.

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, temse que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 276.228,00 (duzentos e setenta e seis mil, duzentos e vinte e oito reais)

## 8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

Em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, a análise detalhada foi realizada para determinar a adequação do parcelamento do objeto da licitação referente à locação de tratores para a Secretaria de Agricultura Familiar do Município de Piquet Carneiro/CE. A decisão pela não adoção do parcelamento foi baseada nos seguintes fatores:

- Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** O objeto da licitação, sendo a locação de tratores por hora, não apresenta divisibilidade técnica que não comprometa a eficácia e a funcionalidade esperadas. A divisão desse serviço em partes menores poderia resultar em incompatibilidades operacionais e diminuição da qualidade do serviço prestado.
- Viabilidade Técnica e Econômica:** A contratação integral do serviço de locação por um único fornecedor assegura maior eficácia e qualidade no serviços prestados, evitando variações de execução que poderiam surgir caso múltiplos fornecedores fossem contratados para diferentes partes do serviço.
- Economia de Escala:** A decisão de não parcelar garante o aproveitamento pleno da economia de escala, uma vez que a contratação de um único fornecedor pode resultar em menores custos unitários devido à negociação em maior volume e à administração centralizada dos termos contratuais.
- Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** Foi avaliado que o mercado local de fornecedores especializados em locação de tratores não oferece vantagens competitivas significativas com o parcelamento, visto que a demanda específica do município já atrai uma boa quantidade de fornecedores interessados.
- Decisão pelo Não Parcelamento:** A não divisão do objeto foi justificada tecnicamente por evitar riscos associados à dispersão de responsabilidades entre

vários fornecedores, além da complexidade adicional na gestão e fiscalização do contrato.

6. **Análise do Mercado:** Uma análise de mercado revelou que práticas do setor favorecem a contratação de serviços integrados de locação, que são mais econômicos e eficientes em contextos urbanos e rurais semelhantes ao de Piquet Carneiro/CE.

## 9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação de empresa para prestação de serviços de locação de trator por hora para atender as necessidades da Secretaria de Agricultura Familiar do Município de Piquet Carneiro/CE está em pleno alinhamento com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Piquet Carneiro para o exercício financeiro de 2024. Esta ação está contemplada nas prioridades da Secretaria de Agricultura Familiar, visando proporcionar suporte técnico e operacional aos agricultores familiares, otimizando seus processos produtivos e ampliando a eficiência no uso dos recursos públicos.

1. **Planejamento Estratégico:** A contratação atende às metas estabelecidas no planejamento estratégico da Prefeitura, focando no desenvolvimento econômico e sustentável do setor agrícola do município.
2. **Orçamento Alinhado:** Os valores destinados para essa contratação foram devidamente previstos nas leis orçamentárias anuais, assegurando que a execução dos serviços não ultrapasse os limites financeiros estabelecidos.
3. **Sinergia com Projetos Locais:** A locação dos tratores apoia projetos e iniciativas locais voltados para a integração e fortalecimento da agricultura familiar, contribuindo para o aumento da produtividade e para a redução de custos associados à aquisição e manutenção de maquinários próprios.
4. **Desenvolvimento Sustentável:** Através deste alinhamento, a Prefeitura busca incentivar práticas agrícolas sustentáveis e promover o uso responsável e racional dos recursos naturais, em consonância com as diretrizes de desenvolvimento sustentável.

## 10. Resultados pretendidos

A contratação de serviços de locação de tratores por hora para atender às necessidades da Secretaria de Agricultura Familiar do município de Piquet Carneiro/CE visa alcançar os seguintes resultados:

1. **Otimização dos Recursos Públicos:** Promover a utilização eficiente dos recursos públicos por meio da locação de equipamentos apenas durante os períodos de necessidade, evitando custos fixos e despesas relacionadas à posse de maquinário.
2. **Apoio ao Desenvolvimento Agrícola:** Facilitar o acesso dos agricultores familiares a equipamentos essenciais para o preparo do solo e colheita, contribuindo para o aumento da produtividade agrícola local.
3. **Flexibilidade Operacional:** Possibilitar a escolha de tratores de diferentes portes e características conforme as necessidades das diversas culturas agrícolas, garantindo maior adaptabilidade às práticas agrícolas dos pequenos produtores.
4. **Redução de Custos de Manutenção:** Transferir para a contratada as responsabilidades de manutenção e fornecimento de combustível e motoristas,

reduzindo os custos operacionais da Secretaria e assegurando a operacionalidade dos equipamentos.

5. **Promoção da Sustentabilidade:** Implementar práticas que mitiguem os impactos ambientais dos serviços prestados, alinhando-se com os princípios de desenvolvimento sustentável previstos na Lei 14.133.
6. **Estimulação da Economia Local:** Ao focar em contratos que atendam diretamente à agricultura familiar, promove-se o fortalecimento econômico da comunidade local ao aumentar a eficiência e o rendimento das atividades agrícolas.

## 11. Providências a serem adotadas

Para garantir a adequada execução e fiscalização do contrato de locação de tratores, a Prefeitura Municipal de Piquet Carneiro adotará as seguintes providências:

1. **Planejamento e Capacitação:** Será promovida capacitação dos servidores responsáveis pela supervisão e fiscalização dos serviços contratados, assegurando que sejam qualificados para tal função.
2. **Definição de Padrões de Atendimento:** Estabelecer diretrizes claras sobre os padrões de qualidade e prazos de prestação dos serviços, garantindo que a contratada esteja ciente das expectativas e exigências da administração pública.
3. **Elaboração de um Cronograma:** Detalhar o cronograma de utilização dos tratores, alinhando-o com as necessidades sazonais da Secretaria de Agricultura Familiar, para otimizar o uso e justificar as horas contratadas.
4. **Implementação de Rotinas de Monitoramento:** Criar processos padronizados para monitorar o cumprimento do contrato, registrando horas de serviço realizadas e desempenho dos equipamentos.
5. **Avaliação Contínua dos Resultados:** Estabelecer mecanismos para a avaliação contínua dos resultados obtidos com a contratação, visando a identificação de melhorias e ajustes necessários.
6. **Gestão de Riscos e Contingências:** Desenvolver um plano de gestão de riscos visando identificar e mitigar possíveis problemas na execução do contrato, assegurando a continuidade e eficiência dos serviços.

## 12. Justificativa para adoção do registro de preços

A análise sobre a adoção ou não do sistema de registro de preços para a contratação dos serviços de locação de tratores por hora para a Secretaria de Agricultura Familiar do Município de Piquet Carneiro/CE, fundamenta-se nas disposições da Lei 14.133/2021. Após cuidadosa consideração dos seguintes aspectos, conclui-se pela não adoção do registro de preços nesta contratação:

1. **Especificidade da Demanda:** A locação de tratores atende a uma demanda específica e definida da Secretaria, com requisitos de uso, quantidade e especificações técnicas já estabelecidos, reduzindo a necessidade de flexibilidade que o registro de preços pode oferecer.
2. **Previsibilidade das Necessidades:** Os períodos de maior necessidade para a utilização dos tratores são conhecidos e estão bem delineados, permitindo que a contratação seja feita de forma planejada e assertiva, sem a necessidade de grande variação ou ajustes que um registro de preços acomoda.

3. **Íntegra Execução dos Serviços:** O foco na contratação direta facilita o controle da execução dos serviços e o cumprimento dos termos contratuais, sem a dispersão possível em um sistema de registro de preços com múltiplos fornecedores e diversas entregas ao longo do tempo.
4. **Objetivos Orçamentários e Econômicos:** A contratação única e direta possibilita melhores condições de negociação financeira, garantindo clareza de custos e facilidade no controle do dispêndio orçamentário, o que pode ser mais desafiador em um sistema onde os preços podem variar ao longo do período de validade da ata.
5. **Eficiência Administrativa:** A não utilização do registro de preços reduz a complexidade administrativa, simplificando o processo de licitação e gestão contratual, ao permitir que o foco permaneça nos detalhes específicos e no acompanhamento mais próximo do contrato.

Portanto, diante das características específicas desta contratação e dos aspectos analisados, a não adoção do registro de preços mostra-se mais vantajosa para atender ao interesse público, favorecendo a economicidade e a eficiência na execução dos serviços contratados.

### 13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

A participação de empresas em consórcio na presente licitação é vedada, conforme estabelece a Lei 14.133/2021. Essa decisão se baseia em diversos fatores de relevância estratégica e administrativa, visando garantir o melhor resultado para a Administração Pública e promovendo alguns dos princípios fundamentais licitatórios.

1. **Complexidade Operacional:** A formação de consórcios pode aumentar a complexidade da gestão contratual, considerando a necessidade de coordenar múltiplas entidades, o que exige recursos adicionais de gerenciamento e acompanhamento por parte da Administração.
2. **Responsabilidade Solidária:** Embora a Lei preveja responsabilidade solidária entre as empresas consorciadas, a fragmentação das responsabilidades pode gerar desafios na execução contratual eficiente e no atendimento aos requisitos técnicos demandados.
3. **Competitividade:** A vedação a consórcios pode fomentar um ambiente de maior competitividade entre as empresas participantes ao eliminar eventuais barreiras de entrada, incentivando a participação de empresas suficientemente capacitadas para execução do contrato de forma isolada.
4. **Economia Processual:** A simplificação do processo licitatório e contratual por meio da proibição de consórcios pode resultar em economia processual e administrativa, garantindo maior celeridade e eficiência na contratação e execução dos serviços.
5. **Segurança Jurídica:** A restrição a consórcios auxilia na mitigação de riscos associados a disputas internas entre os consorciados, que podem impactar negativamente o cumprimento tempestivo e correto do objeto contratual.

A decisão de vedar a participação de consórcios nesta contratação está alinhada com os princípios da eficiência, economicidade e melhor uso dos recursos públicos, previstos na Lei 14.133/2021, assegurando assim a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

## 14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

A contratação de serviços de locação de tratores para a Secretaria de Agricultura Familiar do Município de Piquet Carneiro, conforme a Lei 14.133/2021, deve considerar os possíveis impactos ambientais associados às operações. Para mitigar tais impactos, a Prefeitura vai adotar as seguintes medidas:

- Manutenção regular dos tratores para assegurar que funcionem de forma eficiente e em conformidade com as normas ambientais.
- Implementação de protocolos rigorosos para o correto armazenamento e manuseio de combustíveis e lubrificantes, prevenindo vazamentos e potenciais contaminações.
- Treinamento dos operadores sobre práticas de operação ambientalmente seguras e sustentáveis, promovendo a conscientização sobre a minimização de impactos negativos.
- Organização de horários de operação que minimizem o ruído durante períodos sensíveis, reduzindo o impacto sobre a fauna e residentes locais.
- Adoção de práticas agrícolas que reduzam a compactação do solo, preservando suas propriedades naturais e promovendo a sustentabilidade do uso do solo.

## 15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

A análise técnica e econômica realizada ao longo deste Estudo Técnico Preliminar apoia a conclusão favorável quanto à viabilidade e razoabilidade da contratação de empresa para prestação de serviços de locação de trator por hora. Esta contratação revela-se alinhada com os princípios e diretrizes estabelecidos na Lei nº 14.133/2021 e visa atender necessidades urgentes e específicas da Secretaria de Agricultura Familiar do Município de Piquet Carneiro/CE.

- **Atendimento ao Interesse Público:** A locação de tratores, ao invés da aquisição, oferece uma solução flexível e adaptada à sazonalidade e diversidade das atividades agrícolas do município, otimizando o uso dos recursos públicos.
- **Eficiência e Economicidade:** Ao optar pela locação, a Prefeitura reduz custos fixos de aquisição, manutenção e operação dos equipamentos, transferindo estas responsabilidades para a empresa contratada.
- **Sustentabilidade:** Consideramos também as medidas mitigadoras para os impactos ambientais, como a manutenção adequada dos equipamentos e o uso de práticas de operação sustentável, assegurando conformidade com diretrizes de desenvolvimento sustentável.
- **Segurança Jurídica:** A contratação é viabilizada sob a modalidade de pregão eletrônico, que assegura transparência, competitividade e conformidade com o arcabouço legal vigente, conforme os artigos 11 e 23 da Lei 14.133.
- **Satisfações das Demandas Locais:** Com a locação, garante-se o atendimento eficiente das demandas locais, proporcionando apoio direto aos agricultores familiares, o que é uma prioridade fundamental da Secretaria.

Dessa forma, reafirmamos que a contratação está em conformidade com os objetivos estratégicos do município e evidencia-se como a alternativa mais adequada para suprimir as necessidades apresentadas, cumprindo os requisitos de operacionalidade e economicidade, além de assegurar um manejo sustentável dos recursos disponíveis.

Piquet Carneiro / CE, 6 de novembro de 2024

**EQUIPE DE PLANEJAMENTO**

*assinado eletronicamente*  
JOSE ERENILSON FIRMINO DE SOUSA  
PRESIDENTE

*assinado eletronicamente*  
ROCILEIDE RODRIGUES MACIEL VIEIRA  
MEMBRO

*assinado eletronicamente*  
JOÃO DE ALCANTARA COSTA  
MEMBRO