

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

### PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 2025.01.17.002-DL

#### 1. Descrição da Necessidade da Contratação

A contratação de água mineral destina-se a atender as necessidades específicas das unidades da Secretaria de Saúde do Município de Chorozinho, Ceará. O problema identificado é a necessidade contínua de fornecimento de água potável de qualidade para o consumo diário de funcionários, pacientes e visitantes. O abastecimento adequado é essencial para garantir a manutenção da saúde, segurança e higiene no ambiente de trabalho, assegurando o funcionamento eficiente das atividades administrativas e médicas. Isso visa promover o bem-estar de todos os usuários e colaboradores, atendendo ao interesse público na promoção de um ambiente seguro e saudável nas unidades de saúde do município.

Além disso, a contratação alinha-se aos princípios básicos da Lei nº 14.133/2021 ao buscar a economicidade e eficiência no uso dos recursos públicos, bem como a garantia de tratamento uniforme e isonômico aos potenciais fornecedores de água mineral. Assim, reforça o compromisso da administração municipal com a transparência e a competitividade no procedimento de contratação pública, ao mesmo tempo observando as diretrizes de gestão fiscal e responsabilidade social na preservação da integridade dos recursos hídricos e do meio ambiente.

#### 2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Saude	GLEYCIANE SOARES DE OLIVEIRA

#### 3. Descrição dos Requisitos da Contratação

Esta seção detalha os requisitos essenciais que devem ser atendidos para a contratação de água mineral destinada às unidades da Secretaria de Saúde do Município de Chorozinho. A definição dos requisitos visa garantir que a solução contratada atenda plenamente às necessidades identificadas, assegurando qualidade, eficiência e práticas de sustentabilidade, conforme previsto na legislação vigente.

- **Requisitos Gerais:**

- Fornecimento de água mineral sem gás, nos volumes de 20L e 500ml, conforme especificado.
- A entrega deve ocorrer nas unidades indicadas pela Secretaria de Saúde, conforme cronograma a ser acordado.

- **Requisitos Legais:**

- O fornecedor deve estar regularizado e possuir todas as licenças necessárias



para o fornecimento de água.

- Os produtos devem cumprir os padrões estabelecidos pela Anvisa e outras regulamentações de saúde e segurança.
- **Requisitos de Sustentabilidade:**
  - A utilização de práticas de logística sustentável, minimizando o impacto ambiental.
  - Especificação de embalagens recicláveis sempre que possível.
- **Requisitos da Contratação:**
  - Capacidade do fornecedor de atender rapidamente às demandas adicionais em situações emergenciais.
  - Garantia de que o transporte e armazenamento sejam realizados em condições que preservem a qualidade da água mineral.

Conclui-se que os requisitos acima são necessários para assegurar o pleno atendimento das necessidades de abastecimento de água mineral das unidades de saúde, considerando aspectos de qualidade, legalidade e sustentabilidade, sem impor especificações excessivas que possam restringir a competitividade do processo de licitação.

#### 4. Levantamento de mercado

Para a aquisição de água mineral destinada às necessidades das unidades da Secretaria de Saúde do Município de Chorozinho, foi realizado um levantamento de mercado abrangente, considerando as diversas soluções de contratação disponíveis. As principais soluções identificadas incluem:

- Contratação direta com fornecedores locais de água mineral, o que pode permitir maior flexibilidade e capacidade de negociação direta de preços e condições de fornecimento.
- Adoção de terceirização para gerenciamento da aquisição e distribuição dos produtos, possibilitando o uso de serviços especializados de logística com foco em entregas pontuais e gestão de estoques.
- Participação em consórcios de compras com outros órgãos públicos, visando a obtenção de condições mais vantajosas devido ao volume total de aquisição.
- Utilização de plataformas eletrônicas de compras públicas, que podem proporcionar maior transparência e competição entre fornecedores, resultando em preços mais competitivos.

Após avaliação das soluções de mercado disponíveis, a contratação direta com fornecedores locais de água mineral foi considerada a solução mais adequada. Essa escolha é fundamentada na capacidade de atender prontamente as necessidades específicas das unidades de saúde, garantindo entregas rápidas e contínuas. Além disso, permite a adaptação às demandas sazonais e imprevistas, minimizando riscos de desabastecimento e assegurando a qualidade adequada do produto fornecido.

#### 5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a aquisição de água mineral para as unidades da Secretaria de Saúde do Município de Chorozinho abrange a contratação de fornecedores que atenderão aos requisitos técnicos, logísticos e de qualidade necessários para garantir o



atendimento contínuo e eficaz às necessidades identificadas. Com base na análise do mercado e nas especificações estabelecidas, a escolha pela água mineral em embalagens de 20L e 500ml sem gás reflete a necessidade de garantir fornecimento de água potável de qualidade, essencial para manutenção da saúde e bem-estar de funcionários, pacientes e visitantes das unidades de saúde.

O fornecimento de água mineral será executado conforme demanda, assegurando que as entregas sejam realizadas de maneira contínua e em conformidade com as normas de segurança e higiene. Os fornecedores devem possuir a infraestrutura logística adequada para cumprir prazos de entrega, evitando interrupções que possam afetar as operações diárias das unidades de saúde.

A escolha da solução proposta, com itens de água mineral em diferentes volumes, almeja a maximização da economia e a eficiência operacional, garantido o acesso adequado à água potável em todas as circunstâncias. Esta solução é considerada a mais adequada no mercado por ser capaz de alinhar qualidade, compliance com normativas, e acessibilidade de custo, garantindo a máxima satisfação das necessidades apresentadas pela Secretaria de Saúde, cumprindo os princípios detalhados na Lei 14.133/2021.

## 6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	ÁGUA MINERAL 20L, SEM VASILHAME. INDICAÇÃO NO RÓTULO SEM GÁS.	5.500,000	Unidade
Especificação: ÁGUA MINERAL 20L, SEM VASILHAME. INDICAÇÃO NO RÓTULO SEM GÁS.			
2	ÁGUA MINERAL 500ML. INDICAÇÃO NO RÓTULO: SEM GÁS; FARDO COM 12 UNIDADES.	260,000	Fardo
Especificação: ÁGUA MINERAL 500ML. INDICAÇÃO NO RÓTULO: SEM GÁS; FARDO COM 12 UNIDADES.			

## 7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	ÁGUA MINERAL 20L, SEM VASILHAME. INDICAÇÃO NO RÓTULO SEM GÁS.	5.500,000	Unidade	7,19	39.545,00
Especificação: ÁGUA MINERAL 20L, SEM VASILHAME. INDICAÇÃO NO RÓTULO SEM GÁS.					
2	ÁGUA MINERAL 500ML. INDICAÇÃO NO RÓTULO: SEM GÁS; FARDO COM 12 UNIDADES.	260,000	Fardo	13,88	3.608,80
Especificação: ÁGUA MINERAL 500ML. INDICAÇÃO NO RÓTULO: SEM GÁS; FARDO COM 12 UNIDADES.					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 43.153,80 (quarenta e três mil, cento e cinquenta e três reais e oitenta centavos)

## 8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:**
  - O objeto da licitação, que é a aquisição de água mineral em diferentes



formatos (20L e 500ml), é tecnicamente divisível. Essa divisibilidade não compromete a funcionalidade ou os resultados pretendidos pela Administração, permitindo que cada tipo de embalagem atenda a diferentes necessidades das unidades de saúde.

- **Viabilidade Técnica e Econômica:**

- A divisão do objeto em diferentes formatos é viável tanto tecnicamente quanto economicamente. A qualidade e eficácia do fornecimento não são comprometidas, pois cada embalagem atende adequadamente à demanda específica, garantindo a disponibilidade do recurso conforme a necessidade de consumo das unidades de saúde.

- **Economia de Escala:**

- O parcelamento possibilita uma melhor otimização dos recursos, evitando a perda de economia de escala. A aquisição de cada formato de embalagem pode ser negociada com fornecedores especializados, resultando em custos proporcionais e vantajosos para a Administração.

- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:**

- O parcelamento possibilita maior competitividade, promovendo a participação de um número maior de fornecedores, inclusive de menor porte. Isso se alinha ao objetivo de promover um melhor aproveitamento do mercado e garantir preços mais competitivos.

- **Análise do Mercado:**

- O mercado de fornecimento de água mineral apresenta fornecedores especializados para diferentes tipos de embalagens. A divisão em lotes baseados nos formatos de 20L e 500ml reflete as práticas comuns do setor, garantindo alinhamento com os padrões de mercado.

- **Consideração de Lotes:**

- Foi considerada a divisão em lotes correspondentes aos diferentes formatos de embalagens de água mineral, o que possibilita a participação de fornecedores que não possuem capacidade de atender à totalidade dos itens, sem comprometer a economia de escala.

- **Documentação e Justificativa Baseada em Dados:**

- As justificativas do parcelamento estão baseadas em dados concretos sobre o mercado, estudos de viabilidade e análises técnicas. A documentação das etapas do processo garante transparência e conformidade com as normativas vigentes.

## 9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação para aquisição de água mineral destinada às unidades da Secretaria de Saúde do Município de Chorozinho está em pleno alinhamento com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Chorozinho para o exercício financeiro de 2025. Esta aquisição está prevista no planejamento estratégico das ações de abastecimento para as unidades de saúde, garantindo a continuidade dos serviços de saúde com qualidade e eficiência.

- O fornecimento de água mineral atende às diretrizes do plano, que prioriza o bem-estar dos usuários e funcionários das unidades de saúde.
- A estimativa de demanda foi calculada com base nos históricos de consumo e nas projeções estabelecidas no plano, assegurando a adequação das quantidades a serem adquiridas aos recursos disponíveis.
- O planejamento anual contemplou as especificações técnicas e logísticas



necessárias para o fornecimento contínuo e seguro do produto, refletindo o compromisso com a saúde pública e a gestão responsável dos recursos públicos.

- Essa contratação reflete o alinhamento com os objetivos estratégicos do município em promover a saúde e o bem-estar, assegurando o abastecimento de recursos essenciais de forma eficaz.

Dessa forma, a aquisição de água mineral reforça o compromisso da entidade em seguir as diretrizes orçamentárias e de planejamento, garantindo que as aquisições ocorram de maneira planejada e eficiente, conforme estabelecido no Plano de Contratações Anual.

## 10. Resultados pretendidos

Os resultados pretendidos com a contratação para aquisição de água mineral para as unidades da Secretaria de Saúde do Município de Chorozinho são:

- Garantir o fornecimento contínuo e de qualidade de água mineral para atender às necessidades de hidratação dos funcionários, pacientes e visitantes, assegurando a manutenção da saúde e higiene em todas as unidades de saúde.
- Promover o bem-estar dos usuários e colaboradores das unidades de saúde por meio do acesso regular a água potável, contribuindo para um ambiente seguro e propício à recuperação e prevenção de doenças.
- Assegurar que o abastecimento de água nas unidades de saúde ocorra de maneira eficiente e eficaz, sem interrupções que possam comprometer as atividades diárias e o atendimento aos pacientes.
- Obter economicidade na aquisição de água mineral, garantindo que os recursos públicos sejam utilizados de maneira racional e eficiente, conforme os princípios da Lei 14.133.
- Ampliar a competitividade e a participação de fornecedores locais, sempre que possível, promovendo o desenvolvimento sustentável e a economia local.

## 11. Providências a serem adotadas

- Realização de uma pesquisa de mercado abrangente para identificar fornecedores potenciais de água mineral que atendam aos requisitos técnicos e logísticos estabelecidos pela Secretaria de Saúde do Município de Chorozinho.
- Elaboração de um plano de logística para garantir a distribuição eficiente de água mineral para todas as unidades da Secretaria de Saúde, considerando a frequência e flexibilidade nas entregas conforme demanda.
- Verificação do cumprimento das condições de higiene e segurança exigidas para o transporte e armazenamento de água mineral pelos fornecedores selecionados, de acordo com as normas vigentes.
- Capacitação dos servidores responsáveis pela gestão e fiscalização do contrato, incluindo treinamento sobre procedimentos de controle de qualidade e administração do contrato.
- Estabelecimento de um canal de comunicação eficiente entre a Secretaria de Saúde e os fornecedores para agilizar possíveis ajustes de logística e atendimento a emergências.
- Desenvolvimento de protocolos internos para monitorar o consumo de água mineral nas unidades, a fim de ajustar as quantidades necessárias sem





desperdício.

- Preparação da documentação necessária para formalizar o processo de contratação, seguindo os procedimentos definidos pela legislação e normas internas da Prefeitura Municipal de ChoroZinho.

## 12. Justificativa para adoção do registro de preços

A não adoção do sistema de registro de preços para a aquisição de água mineral foi fundamentada pelas seguintes razões, em conformidade com a Lei 14.133:

- **Natureza da Demanda:** A aquisição de água mineral está baseada em uma demanda específica e contínua, cujas quantidades e periodicidade são previamente conhecidas, não justificando a necessidade de flexibilidade que o sistema de registro de preços oferece.
- **Garantia de Contratação Imediata:** A modalidade escolhida (Dispensa Eletrônica) visa assegurar a disponibilidade imediata do produto, que é essencial para o funcionamento das unidades da Secretaria de Saúde sem a necessidade de potenciais revezes derivados da espera de adesão ao registro de preços.
- **Não necessidade de Participação de Múltiplos Órgãos:** A contratação destina-se exclusivamente às unidades da Secretaria de Saúde do Município de ChoroZinho, não havendo necessidade de um procedimento de registro de preços que permita a participação de diversas entidades ou órgãos.
- **Eficiência Administrativa:** O processo direto por dispensa possibilita uma maior eficiência administrativa, reduzindo a burocracia e os prazos que um sistema de registro de preços implicaria, sendo este último mais adaptável a compras em que a demanda é incerta ou quando se objetiva a participação de múltiplos órgãos.
- **Viabilidade Econômica e Financeira:** A dispensa eleva a viabilidade econômica ao evitar custos adicionais e procedimentos mais extensos que não acrescentariam benefícios ao caso específico da contratação de água mineral.

## 13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

A presente seção aborda a decisão de vedar a participação de empresas na forma de consórcio no processo de contratação para a aquisição de água mineral destinada às necessidades das unidades da Secretaria de Saúde do Município de ChoroZinho. Essa decisão foi fundamentada nos seguintes pontos, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021:

1. A Lei nº 14.133, em seu art. 15, estabelece que a participação em consórcio pode ser permitida nas licitações públicas, salvo vedação devidamente justificada. No caso em questão, a opção pela vedação encontra fundamento nas características do objeto da contratação, que não requer a atuação consorciada para atender às necessidades do Município.
2. A vedação à formação de consórcios justifica-se pela simplicidade do objeto a ser contratado (aquisição de água mineral), o que não requer a mobilização de recursos ou expertise que uma única empresa não poderia fornecer individualmente.
3. Evitar a participação de consórcios serve ainda para prevenir a possibilidade de concentração de mercado e assegurar uma maior competitividade, permitindo



que empresas de diferentes portes tenham acesso igualitário ao processo licitatório.

- 4. Em alinhamento com os princípios da Lei de Licitações, a vedação busca garantir a celeridade e eficiência do processo, uma vez que a formação de consórcios pode introduzir complexidades adicionais, como a necessidade de comprovação de compromisso de constituição e a responsabilidade solidária entre as empresas consorciadas.
- 5. Essa medida contribui para evitar possíveis complicações na fase de habilitação, execução e fiscalização do contrato, uma vez que a negociação e gestão de contrato com um único fornecedor tende a ser mais direta e clara.
- 6. Finalmente, a decisão busca resguardar o interesse público, ao garantir que o fornecimento de água mineral ocorra de maneira eficiente e sem entraves administrativos que possam atrasar o suprimento necessário às unidades de saúde do Município de Chorozinho.

#### 14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

Na aquisição de água mineral para atender às necessidades das unidades da Secretaria de Saúde do Município de Chorozinho, é essencial considerar os possíveis impactos ambientais decorrentes deste processo e as medidas mitigadoras correspondentes, em conformidade com as disposições da Lei 14.133.

- **Impacto no uso de plásticos:** A produção e o consumo de embalagens plásticas para água mineral podem aumentar a quantidade de resíduos plásticos, contribuindo para a poluição ambiental.
- **Medidas mitigadoras:** Promover a reciclagem das embalagens pós-consumo e incentivar a utilização de garrafas reutilizáveis em ambientes onde for possível. Além disso, escolher fornecedores que adotem práticas sustentáveis na fabricação de suas embalagens e possuam certificações ambientais.
- **Impacto no transporte e emissão de gases:** A logística de transporte de grandes volumes de água mineral pode resultar em emissões significativas de gases de efeito estufa.
- **Medidas mitigadoras:** Planejar rotas de transporte que minimizem a distância percorrida e priorizar fornecedores locais para reduzir a pegada de carbono. Utilizar veículos que sigam normas de eficiência energética.
- **Impacto no uso de recursos hídricos:** A extração excessiva de água mineral pode afetar os aquíferos e o ecossistema local.
- **Medidas mitigadoras:** Preferir fornecedores que realizem extrações de forma sustentável, respeitando limites legais e ambientais, e que invistam em tecnologias de menor impacto.

Essas medidas mitigadoras buscam assegurar que o processo de aquisição de água mineral ocorra de maneira ecologicamente responsável e em alinhamento com os princípios de desenvolvimento sustentável previstos na Lei 14.133.

#### 15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Com base na análise conduzida, o presente Estudo Técnico Preliminar conclui de forma favorável pela viabilidade e razoabilidade da contratação para aquisição de água



mineral destinada às unidades da Secretaria de Saúde do Município de Chorozinho. Esta conclusão apoia-se nos seguintes pontos:

- 1. **Atendimento ao Interesse Público:** A contratação atende diretamente ao interesse público, uma vez que assegura a continuidade dos serviços de saúde com suprimento adequado de água potável, essencial para a manutenção das condições de higiene e segurança nas unidades de saúde.
- 2. **Compatibilidade com a Lei 14.133:** O processo de contratação está em consonância com os princípios e disposições da Lei 14.133, especialmente no que concerne à economicidade, eficiência e eficácia, assegurando o melhor aproveitamento dos recursos públicos.
- 3. **Sustentabilidade Financeira:** A estimativa de custo está de acordo com os valores praticados no mercado local, conforme levantamento de mercado realizado, garantindo uma contratação financeiramente vantajosa para o município.
- 4. **Eficiência Operacional:** A solução proposta, envolvendo a compra de água mineral em embalagens de 20L e 500ml, sem gás, se mostra operacionalmente eficiente, garantindo fornecimento contínuo e evitando interrupções nos serviços de saúde.
- 5. **Impacto Ambiental Mitigado:** Foram considerados os impactos ambientais, e a contratação seguirá as normas vigentes relacionadas ao transporte e acondicionamento de água mineral, minimizando quaisquer efeitos adversos ao meio ambiente.

Dessa forma, a contratação proposta é não apenas viável, mas também razoável, atendendo a todos os requisitos legais e operacionais necessários, posicionando-se como a melhor solução para as necessidades identificadas nas unidades de saúde do município.





Chorozinho / CE, 17 de janeiro de 2025

*assinado eletronicamente*  
IGOR DA SILVA ALBANO  
RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO DO ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

*assinado eletronicamente*  
IGOR DA SILVA ALBANO  
PRESIDENTE

*assinado eletronicamente*  
GLAILSON SALDANHA MACIEL  
MEMBRO

*assinado eletronicamente*  
MAYARD SAVIO DE LIMA GOMES  
MEMBRO

