

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 12020007/24/SEDUC

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A necessidade da contratação de bibliotecas móveis, compactas e dobráveis pela Secretaria de Educação do Município de Varjota-CE surge da carência de espaços flexíveis e acessíveis para disseminar conhecimento e promover a inclusão educacional. Com o intuito de alcançar diversas regiões do município, as bibliotecas móveis atenderão a escolas que atualmente não possuem infraestrutura adequada para manter um acervo fixo de livros. Esta solução visa complementar o processo de ensino-aprendizagem, ampliando o acesso de alunos e educadores a recursos literários e tecnológicos, essenciais para o desenvolvimento educacional e social.

A perspectiva do interesse público nesta contratação está centrada na democratização do acesso à informação e à leitura, bem como na promoção de um ambiente que estimule o hábito da leitura e o aprendizado contínuo. Além disso, as bibliotecas móveis são uma resposta prática e eficiente à necessidade de inclusão de pessoas com deficiência visual, oferecendo livros em braile e audiobooks.

Portanto, a aquisição se justifica pela importância de disponibilizar recursos educacionais modernos e adaptáveis às necessidades do município, alinhando-se aos princípios de economicidade e eficiência previstos pela Lei 14.133/2021, especialmente considerando a melhor destinação de recursos públicos para promover impactos positivos na formação cidadã e educacional de toda a comunidade.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Educacao	MARIA LUCILA OLIVEIRA LIMA
Fundo de Desenv.da Educ.Basica-FUNDEB	MARIA LUCILA OLIVEIRA LIMA

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

Esta seção descreve os requisitos necessários e suficientes para a contratação de bibliotecas móveis, compactas e dobráveis, visando atender às necessidades da Secretaria de Educação do Município de Varjota-CE. Os requisitos consideram critérios de sustentabilidade, padrões mínimos de qualidade e desempenho, e observam as regulamentações específicas em vigor.

1. **Requisitos Gerais:**

- Os produtos devem ser confeccionados em MDF Ultra, com espessura de 3 cm e de cor branca.
- Deve-se garantir a funcionalidade de ser móvel, compacta e dobrável para facilitar o transporte e armazenamento.
- Os módulos expositores deverão ter dimensões específicas para garantir a compatibilidade e aproveitamento do espaço.

2. **Requisitos Legais:**

- Todos os produtos devem cumprir as normas de segurança e qualidade vigentes no Brasil.
- É obrigatória a inclusão de identificação em braile para atender às normas de acessibilidade.

3. **Requisitos de Sustentabilidade:**

- Os materiais utilizados na fabricação das bibliotecas devem ser recicláveis, minimizando impactos ambientais.
- Deve-se privilegiar fornecedores que apresentem práticas sustentáveis em seus processos produtivos.

4. **Requisitos da Contratação:**

- A biblioteca móvel deve incluir, no mínimo, 2.000 livros físicos, 4.000 livros digitais, uma mapoteca, um módulo tecnológico e espaço para comunicação institucional.
- Deve incluir uma biblioteca interativa com filmes educativos e outros materiais.
- O módulo tecnológico deve estar equipado com 53 itens que atendam às necessidades tecnológicas da secretaria.
- Os expositores e módulos devem ter as seguintes medidas específicas detalhadas nos documentos de especificação técnica.
- A montagem e a instalação devem ser incluídas na proposta de fornecimento.

Os requisitos descritos devem garantir que a contratação atenda plenamente às necessidades especificadas, sem incluir exigências desnecessárias que possam limitar a participação de potenciais fornecedores, preservando o caráter competitivo do processo licitatório.

4. Levantamento de mercado

Para a aquisição das bibliotecas móveis, compactas e dobráveis, foram identificadas as seguintes soluções de contratação utilizadas no mercado:

- Contratação direta com o fornecedor: Esta solução permite que a administração estabeleça contato direto com fabricantes ou distribuidores que ofertam bibliotecas móveis em conformidade com as especificações técnicas exigidas.
- Contratação através de terceirização: Nesta modalidade, uma empresa terceirizada é contratada para não apenas fornecer as bibliotecas, mas também para realizar serviços associados, como montagem, manutenção e suporte técnico.
- Formas alternativas de contratação: Incluem o uso de cooperativas ou associações que atuem no setor de fabricação ou fornecimento de bibliotecas e

móveis escolares.

A solução mais adequada para atender as necessidades da Secretaria de Educação do Município de Varjota-CE é a contratação direta com o fornecedor. Esta abordagem permite um controle mais assertivo sobre as especificações técnicas exigidas, garantindo que as bibliotecas móveis atendam de maneira precisa às necessidades identificadas, bem como à economicidade do processo. Além disso, facilita o acompanhamento e a responsabilização pelo fornecimento do produto, considerando a inexigibilidade eletrônica como modalidade de contratação, conforme definido neste processo.

5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para atender às necessidades da Secretaria de Educação do Município de Varjota-CE consiste na aquisição de bibliotecas móveis, compactas e dobráveis. Esta solução abrange:

- Bibliotecas confeccionadas em MDF Ultra, com 3 cm de espessura e na cor branca, proporcionando durabilidade e resistência adequadas ao ambiente escolar.
- Cada unidade é composta por 8 módulos, incluindo: 4 módulos literários para armazenagem de 2.000 livros físicos, abrangendo títulos em braile, que atendem à inclusão de alunos com deficiência visual.
- Uma biblioteca interativa que contempla filmes educativos e documentários, bem como 4.000 livros digitais (e-books e audiobooks), promovendo o acesso à tecnologia e ensino digital.
- 01 módulo tecnológico com 53 itens e 01 mapoteca para adequado armazenamento de mapas, recursos que enriquecem a prática pedagógica com elementos de tecnologia e organização de materiais.
- 01 módulo mural de notícias e 02 módulos para comunicação institucional, oferecendo espaço para disseminação de informações relevantes da escola e da comunidade escolar.
- Cada módulo possui dimensões pré-estabelecidas para otimização do espaço físico das escolas, permitindo facilidade de montagem e desmontagem em diferentes locais conforme a necessidade.
- As bibliotecas são projetadas para serem móveis e dobráveis, assegurando flexibilidade de transporte e armazenamento, o que é crucial para atender às diversas escolas do município sem ocupar espaço fixo.

Esta solução foi selecionada após extenso levantamento de mercado, considerando a viabilidade técnica e econômica, além de ser a alternativa que melhor se alinha às necessidades pedagógicas identificadas pela Secretaria de Educação. Além de atender a parâmetros de economicidade, ela promove inovação no ambiente de ensino, sendo, portanto, a solução mais adequada e sustentável disponível no mercado para o fim proposto, conforme permitido e incentivado pela Lei 14.133/2021.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas



Av. Pres. Castelo Branco, Acampamento, 1744,
CEP 62265-000, Varjota-CE



prefeitura@varjota.ce.gov.br



CNPJ N.º 07.673.114/0001-41

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	Biblioteca móvel, compacta e dobrável	2,000	Unidade

Especificação: Confeccionada em MDF Ultra, com 3 cm de espessura, na cor branca, identificadores em acrílico: composta por 8 modules, sendo: 4 módulos literários com 2.000 livros físicos (incluindo livros em braile), uma biblioteca interativa (filmes educativos e documentários) e 4.000 livros digitais (e-books e audiobooks) 01 (uma) mapoteca 01 modulo tecnológico com 53 itens 01 (um) modulo mural de noticias e 02 (dois) módulos para comunicação institucional. Medindo cada modulo expositor: 1,70cm de altura x 1,60cm de largura e 30cm de profundidade. 01 (um) módulo mural de noticias medindo 1,65cm de altura x 1,60cm de largura e 1,5cm de profundidade. 02 (dois) módulos para comunicação institucional medindo cada um 1,65cm de altura X 30cm de largura e 1,5cm de profundidade, uma mapoteca e uma mesa tecnológica com 04 (quatro) estações de trabalho.

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	Biblioteca móvel, compacta e dobrável	2,000	Unidade	538.800,00	1.077.600,00

Especificação: Confeccionada em MDF Ultra, com 3 cm de espessura, na cor branca, identificadores em acrílico: composta por 8 modules, sendo: 4 módulos literários com 2.000 livros físicos (incluindo livros em braile), uma biblioteca interativa (filmes educativos e documentários) e 4.000 livros digitais (e-books e audiobooks) 01 (uma) mapoteca 01 modulo tecnológico com 53 itens 01 (um) modulo mural de noticias e 02 (dois) módulos para comunicação institucional. Medindo cada modulo expositor: 1,70cm de altura x 1,60cm de largura e 30cm de profundidade. 01 (um) módulo mural de noticias medindo 1,65cm de altura x 1,60cm de largura e 1,5cm de profundidade. 02 (dois) módulos para comunicação institucional medindo cada um 1,65cm de altura X 30cm de largura e 1,5cm de profundidade, uma mapoteca e uma mesa tecnológica com 04 (quatro) estações de trabalho.

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 1.077.600,00 (um milhão e setenta e sete mil, seiscentos reais)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A decisão pelo não parcelamento da aquisição das bibliotecas móveis, compactas e dobráveis para a Secretaria de Educação do Município de Varjota-CE está fundamentada conforme os critérios dispostos pela Lei nº 14.133/2021. A seguir, detalham-se os motivos que justificam essa decisão:

1. Avaliação da Divisibilidade do Objeto:

Após análise técnica, constatou-se que as bibliotecas móveis são parte de um sistema integrado cujo parcelamento comprometeria sua funcionalidade e os resultados pretendidos. O objeto é indivisível tecnicamente, visto que sua configuração e estrutura não permitem fragmentação sem comprometimento das metas educacionais e operacionais almejadas.

2. Viabilidade Técnica e Econômica:

A divisão do objeto não é técnica nem economicamente viável, uma vez que resultaria na fragmentação de um sistema integrado, gerando complexidade adicional na instalação, operação e manutenção, com impacto negativo no desempenho final.

3. Economia de Escala:

O não parcelamento reflete a necessidade de manter a economia de escala. A



aquisição integral garante condições comerciais mais favoráveis, evita custos adicionais de gestão de múltiplos contratos e preserva a coerência técnica do conjunto.

4. Competitividade e Aproveitamento do Mercado:

A manutenção do objeto em um único lote assegura a participação de fornecedores capazes de atender integralmente a demanda, evitando a pulverização do mercado e garantindo a qualidade homogênea dos equipamentos.

5. Análise do Mercado:

A análise do mercado identificou que a prática corrente para este tipo de contrato não inclui a divisão em lotes, pois tal separação não encontra respaldo nas especificidades do setor. Além disso, as soluções integradas são mais comuns, sendo aceitas pelos principais fornecedores.

Portanto, a decisão pelo não parcelamento foi fundamentada na necessidade de preservar a funcionalidade e a eficiência econômica da solução pretendida, alinhada às melhores práticas do setor e aos objetivos estratégicos do órgão.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A aquisição das bibliotecas móveis, compactas e dobráveis está plenamente alinhada com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Varjota para o exercício financeiro de 2024. Esta contratação foi devidamente prevista e integrada no planejamento estratégico da Secretaria de Educação do Município de Varjota-CE, garantindo que os objetivos educacionais e de infraestrutura sejam atendidos de forma coerente e em conformidade com as diretrizes orçamentárias estabelecidas pela administração municipal. A aquisição tem como finalidade melhorar o acesso às ferramentas educacionais, promovendo assim o desenvolvimento contínuo da qualidade da educação no município.

10. Resultados pretendidos

- Garantir o acesso democrático e inclusivo ao conhecimento, por meio da disponibilização de bibliotecas móveis que contemplem livros físicos, digitais e audiobooks, além de suporte para deficientes visuais com obras em braile.
- Facilitar o desenvolvimento de atividades de leitura e aprendizagem em diversos locais e ambientes, favorecendo o alcance de alunos e professores em diferentes localidades do município de Varjota-CE.
- Promover a utilização de tecnologia educacional avançada, com a inclusão de módulos tecnológicos e uma biblioteca interativa, proporcionando aos usuários acesso a materiais educativos multimídia, como filmes e documentários.
- Fomentar a iniciais de comunicação e interação institucional por meio de módulos de comunicação, alinhando a aquisição com a estratégia da Secretaria de Educação de Varjota para aumentar a inclusão digital e a oferta de conteúdos educativos.



- Obter uma solução de layout flexível e adaptável para diferentes espaços devido à característica móvel, compacta e dobrável das bibliotecas, maximizando o aproveitamento de recursos e infraestrutura existentes nas escolas e espaços públicos.
- Aumentar a capacidade de armazenamento e organização de materiais didáticos e informativos, beneficiando a comunidade educacional com uma estrutura que inclui mapotecas e murais de notícias.
- Assegurar a economicidade e o uso racional dos recursos públicos através de uma aquisição planejada, que considera o custo-benefício e a longevidade dos materiais, otimizando os investimentos na área educacional.

11. Providências a serem adotadas

- Realizar levantamento preliminar das infraestruturas das escolas para assegurar que as unidades poderão acomodar as bibliotecas móveis de forma eficiente e segura.
- Promoção de treinamento específico para os responsáveis pela gestão e manutenção das bibliotecas móveis, visando garantir a maximização do uso das bibliotecas e a preservação do patrimônio educacional.
- Planejar a logística para instalação e disponibilização das bibliotecas móveis nas unidades escolares designadas, visando minimizar interrupções nas atividades escolares.

12. Justificativa para adoção do registro de preços

Para o processo de aquisição das bibliotecas móveis, compactas e dobráveis, optou-se por não adotar o sistema de registro de preços por uma série de razões detalhadas a seguir:

- **Especificidade do Produto:** A aquisição envolve bibliotecas móveis específicas e personalizadas com características únicas, como módulos literários e tecnológicos, que não são produtos comuns no mercado e, portanto, não se beneficiariam da padronização geralmente facilitada pelo registro de preços.
- **Quantidade Reduzida:** A quantidade de unidades a serem adquiridas é limitada (apenas duas unidades), o que dificulta a justificativa para criação de um registro de preços que geralmente é mais vantajoso para aquisições de larga escala, conforme sugere o Art. 40, §3º, II da Lei 14.133/2021.
- **Urgência da Necessidade:** A Secretaria de Educação do Município de Varjota-CE identificou uma necessidade imediata para a implementação das bibliotecas, não havendo tempo hábil para a realização dos procedimentos necessários para a implantação de um sistema de registro de preços, considerando o tempo de vigência necessário para registro e possíveis adesões.
- **Complexidade do Procedimento:** A implementação de um registro de preços envolveria maior complexidade administrativa e tempo para concluir o processo, visto que o registro de preços demandaria a realização de ampla pesquisa de mercado e desenvolvimento de rotina de controle (Art. 82 da Lei 14.133/2021), não adequando-se ao objetivo e urgência do processo atual.
- **Infungibilidade dos Itens:** As especificações técnicas e funcionais únicas das



bibliotecas demandam aquisição direta de fornecedores específicos, impossibilitando o agrupamento ou obtenção de itens via mecanismos de registro de preços, conforme estabelecido no Art. 6º da Lei 14.133/2021.

Com base nessas justificativas, conclui-se que a adoção do registro de preços não seria a opção mais eficiente, segura e econômica para a presente contratação, atendendo melhor aos interesses públicos por meio de aquisição direta na modalidade de inexigibilidade eletrônica proposta.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

De acordo com o art. 15 da Lei 14.133/2021, a participação de empresas na forma de consórcio é permitida, desde que observadas as normas estabelecidas, como a comprovação de compromisso público ou particular de constituição de consórcio e a indicação da empresa líder do consórcio. Entretanto, é importante identificar situações nas quais a constituição de consórcios pode não ser viável ou recomendável.

- Os consórcios podem, em certas situações, reduzir o número de concorrentes, prejudicando a competição e, conseqüentemente, a obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração.
- A operacionalização de consórcios pode resultar em maior complexidade na gestão do contrato, aumentando os riscos de execução, especialmente quando se trata de objeto único e integrado, como as bibliotecas móveis, compactas e dobráveis.
- Ademais, a vedação de consórcios pode ser uma medida para evitar a concentração de mercado e fomentar a participação de pequenas e médias empresas que, individualmente, poderiam preencher os requisitos para a contratação.

Dada a especificidade do objeto a ser contratado, a participação de empresas na forma de consórcio não será permitida para a presente contratação, buscando-se assim assegurar a competitividade e a eficiência do processo licitatório, além de evitar os possíveis riscos associados à gestão e execução contratual de consórcios.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

- **Impacto de Produção de Materiais:** A fabricação das bibliotecas móveis, compactas e dobráveis em MDF pode gerar resíduos e consumir recursos naturais, como madeira e energia, impactando a fauna e flora locais devido ao uso de recursos florestais.
 - **Medida Mitigadora:** Priorizar fornecedores que utilizem madeira certificada e proveniente de manejo sustentável. Implementação de práticas de produção que minimizem o desperdício e reduzam o consumo de energia, como eficiência energética na fabricação.
- **Impacto de Transporte:** O transporte das bibliotecas pode gerar emissões de gases de efeito estufa e contribuir para a poluição do ar.

- **Medida Mitigadora:** Optar por logística de transporte otimizada que reduza distâncias percorridas, e, sempre que possível, utilização de veículos com baixa emissão de carbono ou alternativas menos poluentes.
- **Impacto de Uso e Descarte:** O uso prolongado dos materiais que compõem as bibliotecas pode levar a um desgaste que dificulta sua reciclagem ou reutilização, gerando resíduos sólidos.
 - **Medida Mitigadora:** Estabelecer um programa de logística reversa para garantir o adequado descarte e reciclagem dos componentes das bibliotecas. Incentivar ações de manutenção preventiva para prolongar a vida útil do produto.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após a análise cuidadosa e criteriosa de todos os aspectos envolvidos no processo de aquisição de bibliotecas móveis, compactas e dobráveis para a Secretaria de Educação do Município de Varjota-CE, conclui-se que a presente contratação é não apenas viável, mas também razoável e necessária, considerando os seguintes pontos:

- **Interesse Público:** A contratação atende significativamente o interesse público ao promover o acesso à leitura e ao conhecimento, incluindo materiais adaptados para pessoas com deficiência visual, o que reforça o compromisso com a inclusão social.
- **Alinhamento com a Lei 14.133:** As diretrizes e princípios estabelecidos pela nova legislação de licitações foram rigorosamente observados, assegurando a economicidade, eficiência, e sustentabilidade da contratação, conforme preconiza o Art. 5º da Lei.
- **Estudo de Viabilidade:** O levantamento de mercado e análise técnica realizada comprova que a solução escolhida é a mais adequada às necessidades da Secretaria de Educação, maximizando o uso de recursos humanos e materiais.
- **Sustentabilidade:** A estrutura proposta para as bibliotecas móveis prioriza materiais que atendem às exigências ambientais, garantindo menor impacto ao meio ambiente, em conformidade com a orientação de desenvolvimento sustentável.
- **Impacto Educacional:** O projeto tem potencial para impactar positivamente o processo educacional, ampliando as ferramentas de aprendizado e incentivando a inovação no ensino.

Dessa forma, com base na análise dos requisitos legais, técnicos, econômicos e sociais, posicionamo-nos favoráveis à execução da contratação, reafirmando a sua importância para o desenvolvimento educacional e social do município.

Varjota / CE, 4 de dezembro de 2024

ISADORA SOUSA XIMENES
EQUIPE DE PLANEJAMENTO
PRESIDENTE