



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Câmara Municipal de Massapê



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Iuri Costa Portela



Problema Resumido

A Câmara Municipal de Massapê enfrenta dificuldades na mobilidade e transporte de equipes e materiais, impactando a eficiência na execução de atividades essenciais para o poder legislativo.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Câmara Municipal de Massapê enfrenta dificuldades significativas relacionadas à mobilidade e transporte de suas equipes e materiais. Esses desafios têm gerado impactos diretos na eficiência da execução de atividades essenciais ao poder legislativo, comprometendo o desempenho das funções que são vitais para a governança local e a prestação de serviços à comunidade.

A falta de um sistema adequado de transporte prejudica a realização de reuniões, audiências e visitas técnicas, aspectos fundamentais para a atuação parlamentar. Além disso, a ineficiência no deslocamento de materiais e equipamentos necessários para o suporte às atividades legislativas tem dificultado a implementação de projetos e ações em benefício da população. Essa situação não apenas retarda o andamento dos trabalhos legislativos, mas também limita a capacidade de resposta da Câmara às





demandas da sociedade civil, causando descontentamento e afastando os cidadãos do processo participativo.

O atendimento a essa necessidade é imperativo para garantir a continuidade e a eficácia das funções exercidas pelo legislativo. Um transporte eficiente contribuiria para que as equipes possam agir de forma mais rápida e ágil, melhorando, assim, a qualificação dos serviços prestados à população e promovendo uma maior transparência nas ações da Câmara Municipal. O fortalecimento da mobilidade institucional se alinha com os interesses públicos ao assegurar que a gestão pública atue de maneira eficaz e responsável, atendendo às expectativas dos munícipes e aprimorando a relação entre a população e seus representantes.

Assim, a identificação e a análise precisa dessa demanda se mostram cruciais para que a Câmara Municipal de Massapê possa desenvolver estratégias adequadas que visem sanar as dificuldades enfrentadas pela Câmara Municipal de Massapê, promovendo um ambiente legislativo mais produtivo e responsivo às necessidades da comunidade.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A Câmara Municipal de Massapê enfrenta desafios na mobilidade e no transporte de equipes e materiais, o que impacta diretamente a eficiência e a eficácia na realização de suas atividades. Para solucionar este problema, propõe-se a contratação de uma solução que atenda à necessidade de transporte adequado. Os requisitos a seguir visam garantir a seleção da proposta mais vantajosa, assegurando que a futura contratação atenda às especificidades do serviço exigido.

Requisitos da Solução Contratada:

1. Capacidade mínima de transporte: A frota de veículos deverá ser composta por no mínimo 5 veículos com capacidade para transportar até 15 passageiros cada, além de espaço para acondicionamento de equipamentos e materiais necessários ao trabalho das equipes.
2. Manutenção da frota: Os veículos devem apresentar um histórico de manutenção regular e estar em conformidade com as normas de segurança estabelecidas pelo órgão competente, com documentos que comprovem sua aptidão para circulação.
3. Tempo de resposta: O prestador de serviços deverá garantir um tempo de espera máximo de 30 minutos após solicitação para a disponibilização dos veículos, assegurando agilidade no atendimento das demandas da Câmara Municipal.





4. Qualidade do motorista: Todos os motoristas deverão possuir formação adequada e comprovada, além de CNH (Carteira Nacional de Habilitação) compatível com a categoria do veículo utilizado, devendo ainda ter experiência mínima de 2 anos em serviços de transporte.

5. Rastreabilidade: A solução deverá incluir um sistema de rastreamento em tempo real dos veículos, que permita o monitoramento das rotas, horários e condições de trafegabilidade, acessível à equipe responsável pela gestão do transporte na Câmara.

6. Condições de conforto: Os veículos devem oferecer condições básicas de conforto, incluindo ar-condicionado, poltronas reclináveis e sistema de áudio para melhor condução das atividades durante o deslocamento.

7. Seguro: A frota deve ser acompanhada por apólice de seguro que cubra acidentes, danos a terceiros e emergências relacionadas, com comprovação de vigência e valores mínimos cobertos conforme as normas do setor.

8. Adaptação para pessoas com deficiência: Pelo menos 20% da frota deve ser adaptada para o transporte de pessoas com deficiência, garantindo acessibilidade e inclusão nas atividades legislativas.

9. Quantidade mínima de viagens: O prestador deverá assegurar um mínimo de 100 viagens mensais, respeitando as programações e necessidades temporais da Câmara Municipal.

10. Formação e desenvolvimento: O prestador deve oferecer capacitação contínua aos motoristas sobre segurança, primeiros socorros e atendimento ao cliente.

Esses requisitos foram elaborados com base na necessidade identificada e têm como objetivo garantir a eficiência e a eficácia do transporte de equipes e materiais da Câmara Municipal de Massapê, possibilitando um desempenho adequado das atividades legislativas.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções disponíveis para o problema de mobilidade e transporte da Câmara Municipal de Massapê:

1. Locação de veículos

- Vantagens:
- Flexibilidade na escolha do tipo e número de veículos conforme a demanda.





- Redução de custos fixos com manutenção, seguro e depreciação.
- Possibilidade de incluir serviços adicionais (motorista, combustível, etc.).
- Desvantagens:
 - Custos variáveis ao longo do tempo que podem se tornar onerosos.
 - Dependência de terceiros para a disponibilidade dos veículos.
 - Risco de não encontrar veículos adequados em períodos de alta demanda.

2. Contratação de serviço de transporte por aplicativo

- Vantagens:
 - Facilidade na solicitação e rastreamento através de aplicativos.
 - Custo reduzido nas operações com pagamento sob demanda.
 - Acesso a diferentes tipos de veículos conforme necessidade.
- Desvantagens:
 - Variabilidade nos valores das corridas conforme a demanda (congestionamentos, horários de pico).
 - Dependência da infraestrutura e cobertura de internet.
 - Limitações na capacidade de transporte de materiais volumosos.

3. Compra de veículos utilitários

- Vantagens:
 - Controle total sobre a frota e agilidade na disponibilidade.
 - Utilização otimizada quando adaptada ao perfil do trabalho realizado pela câmara.
 - Economia a longo prazo com redução de custos de locação.
- Desvantagens:
 - Altos custos iniciais de aquisição e necessidade de capital disponível.
 - Custos recorrentes com manutenção, seguro, e eventuais depreciações.
 - Necessidade de gestão logística e administrativo mais complexa.

4. Parceria público-privada (PPP) para gestão de frota

- Vantagens:
 - Possibilidade de otimização de recursos, aproveitando expertise do setor privado.
 - Compartilhamento de riscos financeiros e operacionais.
 - Gestão eficiente da frota sem necessidade de investimento inicial elevado.
- Desvantagens:
 - Complicações burocráticas e necessidade de contratos longos.
 - Riscos associados à dependência da empresa parceira.
 - Dificuldade em garantir que os interesses públicos estejam sempre alinhados aos privados.

5. Transporte coletivo municipal ou fretamento

- Vantagens:
 - Custo operacional reduzido pela divisão dos gastos entre muitos usuários.
 - Possibilidade de uma abordagem sustentável com menor impacto ambiental.





- Melhora na mobilidade urbana, beneficiando outros cidadãos.
- Desvantagens:
 - Menor flexibilidade em horários e rotas, podendo impactar a eficiência.
 - Dependência de um cronograma fixo que pode não atender à urgência das atividades legislativas.
 - Necessidade de infraestrutura adequada para operação efetiva.

Análise comparativa das soluções:

- Locação de veículos oferece flexibilidade, mas pode se tornar custosa no médio e longo prazo. Ideal para demandas variáveis e curtas.
- Transporte por aplicativo é eficiente e rentável em curto prazo, porém sujeito a variações e limitações em certas situações.
- Compra de veículos propicia controle e economia, mas exige investimento inicial elevado e gestão contínua, sendo mais viável para performance a longo prazo.
- Parceria público-privada combina eficiência e compartilhamento de riscos, mas envolve complexidade contratual e dependência do parceiro.
- Transporte coletivo pode ser uma opção sustentável e econômica, mas carece de flexibilidade e adaptação rápida às necessidades específicas da câmara.

A escolha deve considerar as prioridades da câmara, como a urgência das operações, o orçamento disponível e a rotina de uso, analisando qual solução equilibrará melhor os interesses envolvidos.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha pela locação de veículos como solução para atender às necessidades de mobilidade e transporte da Câmara Municipal de Massapê se justifica por uma série de aspectos técnicos, operacionais e econômicos que contribuíram para a definição dessa alternativa. Primeiramente, do ponto de vista técnico, a locação de veículos oferece um elevado desempenho em relação à sua adequação às demandas apresentadas. Os veículos disponíveis podem ser selecionados com base na compatibilidade com as atividades a serem desenvolvidas, viabilizando o transporte eficaz de equipes e materiais. Além disso, a locação permite opções de modelos variados, garantindo que o tipo de veículo escolhido atenda tanto às exigências de capacidade quanto à logística das operações realizadas.

Outro aspecto técnico relevante é a facilidade de implementação dessa solução. A contratação de serviços de locação pode ser realizada rapidamente, evitando os longos processos que geralmente acompanham a aquisição de veículos. Essa agilidade se traduz em um atendimento mais imediato às demandas da Câmara, assegurando que não haja



interrupções nas atividades essenciais do poder legislativo. Ademais, a locação possibilita acesso a veículos modernos, equipados com tecnologia atualizada, o que garante maior segurança e conforto aos usuários.

No âmbito operacional, a locação de veículos se apresenta como uma opção vantajosa pela minimização das responsabilidades relacionadas à manutenção dos veículos. As empresas locadoras são responsáveis pela manutenção preventiva e corretiva, reduzindo a carga administrativa e permitindo que a equipe da Câmara se concentre em suas funções essenciais. Além disso, o suporte contínuo oferecido pelas locadoras facilita a resolução de problemas, assegurando a disponibilidade dos veículos sem comprometer a eficiência do serviço público. A escalabilidade também é um ponto positivo, uma vez que a quantidade de veículos locados pode ser ajustada conforme a demanda, oferecendo flexibilidade na gestão de recursos.

Economicamente, a locação de veículos representa uma solução com excelente custo-benefício. Ao optar pela locação, a Câmara Municipal de Massapê evita os altos custos iniciais associados à compra de veículos, incluindo despesas com documentação, emplacamento e financiamento. O retorno sobre o investimento é percebido na redução das despesas fixas, já que os pagamentos são realizados conforme a utilização dos veículos, permitindo um melhor planejamento orçamentário. Ademais, ao eliminar gastos com manutenção e seguros, a locação se torna ainda mais atrativa financeiramente. O custo diário ou mensal do aluguel é previsível, o que favorece uma gestão financeira mais eficaz e alinhada ao interesse público.

Portanto, a locação de veículos propõe uma solução eficiente, viável e econômica para a Câmara Municipal de Massapê, atendendo às necessidades de mobilidade e transporte de forma imediata e sustentável. Dessa forma, essa escolha não só alinha-se à busca por maior eficiência na execução das atividades legislativas, como também garante a utilização prudente dos recursos públicos, refletindo um compromisso com a qualidade dos serviços prestados à sociedade.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	LOCAÇÃO DE VEÍCULO SEDAN, TIPO PASSEIO, SEM CONDUTOR, COM CAPACIDADE MÍNIMA DE 05(CINCO) PASSAGEIROS, AR CONDICIONADO, DIREÇÃO HIDRÁULICA, CÂMBIO AUTOMÁTICO, COM POTÊNCIA MÍNIMA DO MOTOR 1.0, COMBUSTÍVEL FLEX, ANO OU MODELO DE FABRICAÇÃO A PARTIR DE 2025, COM SEGURO TOTAL, EM ÓTIMO ESTADO DE	MÊS	12,00	R\$ 7.725,18	R\$ 92.702,16





	CONSERVAÇÃO, COM QUILOMETRAGEM LIVRE, PARA FICAR À DISPOSIÇÃO DA CÂMARA MUNICIPAL DE MASSAPÊ. COMBUSTÍVEL POR CONTA DA CONTRATANTE. MANUTENÇÃO POR CONTA DA CONTRATADA.				
Lote 02					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
2	LOCAÇÃO DE VEÍCULO SEDAN, TIPO PASSEIO, SEM CONDUTOR, COM CAPACIDADE MÍNIMA DE 05(CINCO) PASSAGEIROS, AR CONDICIONADO, DIREÇÃO HIDRÁULICA, COM POTÊNCIA MÍNIMA DO MOTOR 1.0, COMBUSTÍVEL FLEX, ANO OU MODELO DE FABRICAÇÃO A PARTIR DE 2023, COM SEGURO TOTAL, EM ÓTIMO ESTADO DE CONSERVAÇÃO, COM QUILOMETRAGEM LIVRE, PARA FICAR À DISPOSIÇÃO DA CÂMARA MUNICIPAL DE MASSAPÊ. COMBUSTÍVEL POR CONTA DA CONTRATANTE. MANUTENÇÃO POR CONTA DA CONTRATADA.	MÊS	12,00	R\$ 6.183,33	R\$ 74.199,96
Valor Total				R\$ 166.902,12	



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A realização do processo de contratação por meio de parcelamento formal, com a adjudicação em lotes/itens distintos, se justifica pela complexidade e diversidade das necessidades de mobilidade da Câmara Municipal de Massapê. Cada lote pode representar diferentes categorias de veículos adequados para tarefas específicas, como transporte de equipes, materiais, ou deslocamentos emergenciais, permitindo uma melhor adaptação das soluções oferecidas às realidades operacionais de cada atividade. Isso resulta em maior flexibilidade para a gestão dos recursos e otimiza o atendimento às demandas variadas do legislativo.

Além disso, o parcelamento contribui significativamente para a mitigação de riscos associados à locação de veículos. Ao dividir a contratação em lotes, a Câmara tem a oportunidade de avaliar o desempenho de diferentes fornecedores antes de comprometer-se com um contrato único e amplo. Essa estratégia permite ajustes dinâmicos ao longo do processo, promovendo a melhoria contínua na prestação do serviço, o que impacta positivamente na eficiência da execução das atividades legislativas, além de assegurar que a qualidade dos serviços atenda às expectativas do órgão.

Por fim, o parcelamento atende ao interesse público ao fomentar a concorrência saudável entre os fornecedores de locação de veículos, viabilizando um melhor custo-benefício para a administração pública. Com essa abordagem, não apenas se garantem preços mais competitivos, mas também se estimula a inovação, já que empresas buscam se destacar através da oferta de melhores condições e serviços. Assim, a modulação da





CÂMARA MUNICIPAL DE
MASSAPÊ
UNINDO FORÇAS PARA TRANSFORMAR

contratação em lotes caracteriza-se como uma solução estratégica que busca não só a solução imediata dos desafios enfrentados pela Câmara, mas também um progresso sustentável nas práticas de gestão pública.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de uma solução para melhorar a mobilidade e transporte de equipes e materiais na Câmara Municipal de Massapê visa garantir a eficiência na execução das atividades legislativas. Os resultados pretendidos nessa abordagem são claros em termos de economicidade e otimização dos recursos disponíveis.

Primeiramente, a economicidade será alcançada através da redução dos custos com transporte e logística, uma vez que a nova solução proporcionará um planejamento mais eficiente das viagens e deslocamentos. Isso significa menos gastos com combustível e manutenção de veículos, além de um melhor controle sobre as despesas relacionadas às atividades externas, já que a utilização adequada de veículos reduzirá a necessidade de locação de carros ou serviços de transporte fora do padrão.

Em segundo lugar, há um aproveitamento mais eficaz dos recursos humanos, visto que a melhora na mobilidade permitirá que as equipes se desloquem de maneira mais rápida e segura, otimizando o tempo disponível para outras atividades essenciais. Com a redução dos tempos de espera e a otimização das rotas, os servidores poderão dedicar mais horas à execução das suas funções, resultando em um aumento na produtividade geral da Câmara Municipal.

Por fim, a gestão financeira também será beneficiada, pois a análise constante dos custos operacionais e a implementação de soluções de transporte adequadas permitirão uma alocação mais inteligente dos recursos financeiros. Através do acompanhamento e da avaliação contínua das despesas com transporte, será possível identificar e eliminar gastos desnecessários, promovendo uma administração mais transparente e responsável dos recursos públicos.

Dessa forma, a solução escolhida para resolver o problema de mobilidade e transporte na Câmara Municipal de Massapê não apenas assegura maior eficiência no cumprimento das atividades do poder legislativo, mas também promove a economicidade e a otimização do uso de recursos humanos, materiais e financeiros.





PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

A análise das providências a serem adotadas pela Administração em relação à solução escolhida deve considerar as necessidades específicas da Câmara Municipal de Massapê. Para resolver os problemas de mobilidade e transporte de equipes e materiais, é imprescindível priorizar a contratação de um serviço de transporte adequado, que atenda aos horários e demandas do legislativo, garantindo a presença dos servidores nas atividades essenciais.

Primeiramente, deve ser realizada uma análise detalhada dos tipos de veículos necessários e suas características. Isso inclui identificar se serão requeridos veículos adaptados para transporte de materiais volumosos ou qualquer outro tipo de condição especial que possa ser pertinentemente demandada no contexto legislativo. Com isso, será possível especificar adequadamente o objeto da contratação, objetivando atender às reais necessidades da Câmara Municipal.

Em seguida, é fundamental estabelecer requisitos para a qualificação técnica dos prestadores de serviços de transporte. Isso pode incluir a exigência de experiência anterior na prestação de serviços similares e a disponibilização de motoristas treinados, capacitados para assegurar um atendimento de qualidade e conforme normas de segurança viária.

Além disso, recomenda-se a elaboração de um plano de gestão de transporte, que defina rotinas operacionais, cronograma de atividades e protocolos para a utilização dos veículos, otimizando a logística e reduzindo custos com deslocamentos. Esse plano deve contemplar, ainda, mecanismos de monitoramento e avaliação dos serviços para garantir adequação ao contrato.

Caso haja identificação de lacunas de conhecimento ou habilidades nos servidores responsáveis pela fiscalização e gestão do contrato, poderá ser proposta uma capacitação específica. Essa formação deve se concentrar em temas relevantes como gestão de contratos, acompanhamento de indicadores de desempenho e formação sobre as especificidades do transporte público e privado, visando assegurar que a fiscalização do serviço contratado ocorra de maneira eficiente.

Por fim, é recomendável conduzir diálogos preliminares com o mercado local de transporte, a fim de verificar a viabilidade da implementação da solução contratual no curto prazo e ajustar eventuais aspectos da proposta antes de sua formalização. Dessa forma, assegura-se uma maior aderência às condições do mercado e a maximização da eficácia na entrega dos serviços, promovendo a economia e a eficiência no uso dos recursos públicos.





CONTRATAÇÕES CORRELATAS

No contexto da análise de necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução da problemática enfrentada pela Câmara Municipal de Massapê, a escolha de não realizar contratações correlatas se justifica pela especificidade do objeto do contrato em questão. A eficiência no transporte de equipes e materiais pode ser atendida diretamente pela contratação de veículos apropriados, que atenderão às demandas logísticas da câmara sem a necessidade de outros serviços complementares.

Considerando este cenário, as possíveis contratações necessárias e correlatas que poderiam ser relevantes incluem serviços de manutenção preventiva e corretiva dos veículos contratados. No entanto, essas manutenções podem ser incorporadas diretamente no escopo do contrato principal ou realizadas por meio de contratos à parte, mas que não necessitam ser firmados antes da contratação primária. Assim, o planejamento deve prever que a manutenção dos veículos esteja prevista no próprio contrato de locação ou compra, garantindo que as operações de transportes sejam contínuas e eficazes.

Outras contratações que poderiam ser consideradas incluem adequações prediais caso fossem necessários ajustes na infraestrutura da câmara para melhor acomodar o uso dos veículos, tais como estacionamentos ou acessos. Contudo, a necessidade de tais adequações deve ser avaliada conforme os requisitos físicos da instalação atual, e podem ser tratadas em conjunto com a execução do serviço de transporte, não sendo requisito prévio.

Portanto, ao analisar a situação, conclui-se que não há contratações correlatas ou interdependentes essenciais que precisem ser realizadas antes da solução escolhida, pois as necessidades operacionais podem ser atendidas dentro do contrato principal ou em etapas subsequentes de manutenção, garantindo a eficácia na mobilidade e transporte da Câmara Municipal de Massapê.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A solução escolhida para abordar os desafios de mobilidade e transporte na Câmara Municipal de Massapê deve considerar os impactos ambientais reais que podem





decorrer da implementação de novas medidas ou aquisição de novos veículos. Primeiramente, um dos principais impactos é o aumento das emissões de gases poluentes devido à utilização de veículos que não possuem eficiência energética adequada. Para mitigar esse impacto, é fundamental optar por veículos com tecnologias mais limpas, como carros elétricos ou híbridos, que apresentem menor emissão de CO₂ e consumo reduzido de combustíveis fósseis.

Além disso, a construção ou adaptação de infraestrutura de transporte pode gerar impacto no solo e na flora local. Medidas mitigadoras incluem a realização de estudos de impacto ambiental antes de qualquer intervenção, buscando evitar degradação de áreas verdes e preservando ecossistemas locais. O uso de materiais sustentáveis na construção e manutenção de garagens e estacionamentos também é recomendado, priorizando soluções que necessitem de menor energia durante sua produção e instalação.

Outro aspecto relevante é o desperdício de recursos nos processos de logística de transporte. A adoção de soluções digitais, como sistemas de gestão de frota, pode reduzir rotas ineficientes e otimizar o uso dos veículos, resultando em menos deslocamentos e, conseqüentemente, menor consumo de combustível. Campanhas de conscientização junto às equipes sobre o uso responsável dos meios de transporte e a importância da preservação ambiental são essenciais para promover uma cultura de sustentabilidade.

A logística reversa deve ser aplicada especialmente ao final da vida útil de bens adquiridos. É importante estabelecer parcerias com empresas de reciclagem que possam realizar o desfazimento adequado de veículos e materiais, garantindo que componentes eletrônicos e outros materiais sejam corretamente reciclados ou reaproveitados. Criar um plano que envolva ações após o uso, como pontos de entrega para descarte consciente de pneus, baterias e fluidos, contribui para minimizar resíduos e seu impacto ambiental.

Em resumo, as medidas mitigadoras a serem implementadas devem focar na escolha de veículos com eficiência energética, respeito ao meio ambiente nas intervenções físicas, uso de tecnologia para otimização do transporte, e práticas de logística reversa para minimizar desperdícios, promovendo a redução dos impactos ambientais associados à mobilidade e transporte na Câmara Municipal de Massapê.



CONCLUSÃO





CÂMARA MUNICIPAL DE
MASSAPÊ
UNINDO FORÇAS PARA TRANSFORMAR

Massapê - CE, 16 de Janeiro de 2025

JOSÉ EDIMAR MENDES ABREU FILHO
Responsável pelo Planejamento

