# ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

# PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº PE062.2024-SAS

## 1. Descrição da Necessidade da Contratação

A contratação para a aquisição de gêneros alimentícios, especificamente carnes, é essencial para a manutenção das atividades da Secretaria de Assistência Social e dos programas geridos pelo Fundo Municipal de Assistência Social do Município de São Gonçalo do Amarante/CE. Estas aquisições são fundamentais para garantir a segurança alimentar das populações em situação de vulnerabilidade atendidas por esses serviços.

A demanda por carnes e outros alimentos é contínua e deve ser atendida com regularidade para assegurar que os programas sociais, incluindo cozinhas comunitárias, abrigos e outras iniciativas de apoio social, possam funcionar de maneira eficiente e atender a uma parcela significativa da população do município que depende destes recursos para suas necessidades básicas diárias.

Considerando o princípio do interesse público, conforme a Lei 14.133, observa-se a necessidade de garantir o acesso a alimentos de qualidade, provenientes de fornecedores que cumpram requisitos específicos de segurança e integridade alimentar. Tal cumprimento visa evitar riscos à saúde pública, promovendo, simultaneamente, o bem-estar social e a inclusão.

A contratação fundamenta-se na busca pela economicidade e eficácia na gestão dos recursos públicos, um princípio basilar nas contratações públicas segundo a Lei 14.133, preservando a efetividade dos programas sociais e otimizando o uso dos recursos financeiros à disposição da municipalidade.

Por todo o exposto, a Secretaria Municipal pretende utilizar a solução a ser escolhida como ferramenta legal de contratação para aquisição ora em debate, por meio de procedimento licitatório, regido pela Lei Federal nº 14.133/2021, baseado no planejamento detalhado da gestão e operacionalização dos serviços prestados/materiais adquiridos.

## 2. Área requisitante

| Área requisitante | Responsável |
|---|---|
| Secretaria de Assistencia Social | VITÓRIA CAVALCANTE BRAGA |

## 3. Previsão do Plano de Contratação Anual

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO
PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 329-379-2778
PÁGINA: 1 DE 9 - PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO GONÇALO DO AMARANTE - CNPJ: 07.533.6

De acordo com o planejamento estratégico da Prefeitura Municipal de São Gonçalo do Amarante/CE, a necessidade da aquisição de gêneros alimentícios tipo carnes é prevista no plano de contratação anual. Esta aquisição visa assegurar o fornecimento contínuo dos produtos necessários para a manutenção das atividades da Secretaria de Assistência Social e dos programas e serviços gerenciados pelo Fundo Municipal de Assistência Social. A inclusão desta contratação no plano anual garante o alinhamento com os objetivos orçamentários e as diretrizes previamente estabelecidas pela administração, assegurando, dessa forma, a disponibilidade dos itens de forma adequada e no momento oportuno.

A previsão está incluída no grupo: 33903007 - Gêneros Alimentícios.

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação é crucial para assegurar que a aquisição de gêneros alimentícios tipo carnes atenda plenamente às necessidades da Secretaria de Assistência Social, bem como dos programas e serviços gerenciados pelo Fundo Municipal de Assistência Social de São Gonçalo do Amarante/CE. Nesta etapa, devem ser previstos critérios e práticas de sustentabilidade, como métodos de produção que minimizem impactos ambientais, além de padrões mínimos de qualidade e desempenho, respeitando as leis e regulamentações vigentes.

- Requisitos Gerais:
  - Os produtos devem estar em conformidade com as normas de segurança alimentar estabelecidas pela legislação brasileira.
  - Os fornecedores devem demonstrar capacidade de entrega conforme prazos estabelecidos no contrato, assegurando que os itens estejam disponíveis conforme as necessidades da Secretaria.
  - Garantia de fornecimento contínuo para evitar interrupções nos serviços prestados pela Secretaria de Assistência Social.
  - Os produtos deverão estar em conformidade com as especificações de apresentação e conservação descritas no processo licitatório.
- Requisitos Legais:
  - As licitantes devem apresentar conformidade com a Lei N° 14.133/2021 e suas regulamentações.
  - Atendimento às normas sanitárias e de inspeção federal ou estadual para produtos de origem animal.
  - Registro no Serviço de Inspeção Federal (SIF) ou órgão equivalente para garantir a procedência do produto.
  - 
  - Os proponentes deverão estar em dia com obrigações fiscais, trabalhistas e previdenciárias, comprovando regularidade mediante documentação específica e estar em dias, perante regulamentação de licenças de funcionamento perante os órgãos de autorização controle e fiscalização para o tipo de fornecimento.
- Requisitos de Sustentabilidade:
  - Priorizar fornecedores que adotem práticas sustentáveis de criação e abate, certificadas por organismos reconhecidos.
  - Minimização de resíduos ao longo da cadeia de fornecimento.

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO
PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 329-379-2778
PÁGINA: 2 DE 9 - PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO GONÇALO DO AMARANTE - CNPJ: 07.533.6

- Requisitos da Contratação:
  - Qualidade e frescor das carnes, garantindo que os produtos não apresentem sinais de deterioração ou manipulação inadequada.
  - A licitante deverá arcar e substituir qualquer produto que esteja em desconformidade ou avariado, dentro do prazo estipulado, sem ônus para a unidade contratante.
  - O contratado deverá apresentar capacidade logística para realizar entregas dentro dos prazos estipulados, sem comprometer a qualidade do produto.
  - Preços compatíveis com as estimativas de mercado, respeitando a fundamentação legal do processo licitatório.
  - o contratado deverá fornecer diretamente o objeto' não podendo transferir a responsabilidade pelo objeto demandado para nenhuma outra empresa ou instituição de qualquer natureza

Os requisitos listados são essenciais para garantir que a contratação atenda adequadamente às necessidades identificadas, sem impor exigências desnecessárias que possam restringir a competitividade da licitação. A especificação objetiva assegurar não só o cumprimento dos padrões de qualidade e legalidade, mas também a sustentabilidade e eficiência econômica da solução contratada.

## 5. Estimativa das quantidades a serem contratadas

| ITEM | DESCRIÇÃO | QTD. | UND. |
|---|---|---|---|
| 1 | Carne bovina in natura | 5.250,000 | Quilograma |
| Especificação: CARNE BOVINA IN NATURA, TIPO CORTE: PATINHO, APRESENTAÇÃO: MOIDA, ESTADO DE CONSERVAÇÃO: CONGELADO(A) | | | |
| 2 | Carne de ave in natura | 700,000 | Quilograma |
| Especificação: CARNE DE AVE IN NATURA, TIPO ANIMAL: FRANGO, TIPO CORTE: SEM MIÚDOS, APRESENTAÇÃO: INTEIRO, ESTADO DE CONSERVAÇÃO: CONGELADO(A) | | | |
| 3 | Carne de ave in natura | 7.750,000 | Quilograma |
| Especificação: CARNE DE AVE IN NATURA, TIPO ANIMAL: FRANGO, TIPO CORTE: PEITO, APRESENTAÇÃO: MEDALHÃO, ESTADO DE CONSERVAÇÃO: RESFRIADO(A) | | | |
| 4 | Embutido | 600,000 | Embalagem 02 KG |
| Especificação: EMBUTIDO, TIPO: SALSICHA HOT DOG, TIPO PREPARAÇÃO: COZIDA, ESTADO DE CONSERVAÇÃO: RESFRIADO(A) | | | |
| 5 | Embutido | 60,000 | Embalagem 05 KG |
| Especificação: EMBUTIDO, TIPO: LINGUIÇA CALABRESA, TAMANHO: GROSSA, TIPO PREPARAÇÃO: DEFUMADA, ESTADO DE CONSERVAÇÃO: RESFRIADO(A) | | | |
| 6 | Ovo | 1.000,000 | Bandeja 30 UN |
| Especificação: OVO, ORIGEM: GALINHA, GRUPO: BRANCO, CLASSE: A, TIPO: EXTRA | | | |

## 6. Levantamento de mercado

O levantamento de mercado consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar (inciso V do

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO
PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 329-379-2778
PÁGINA: 3 DE 9 - PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO GONÇALO DO AMARANTE - CNPJ: 07.533.6

§ 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).

Após a verificação do objeto demandando e dos requisitos da contratação, a EQUIPE DE PLANEJAMENTO realizou o levantamento de mercado e identificou características:

1. O objeto demandado possui contratações similares feitas por outros órgãos e entidades públicas, ou seja, não se trata de demanda exclusiva ou estranha para o mercado;
2. O SRP é uma alternativa viável e bem conhecida entre as empresas do ramo;
3. Diante das necessidades apontadas neste estudo, o atendimento à solução exige a contratação de empresa especializada cujo o ramo de atividade seja compatível como objeto pretendido;
4. Foram analisadas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, por meio de consultas a outros editais, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendessem às necessidades da Administração. Não se observou maiores variações quanto à execução do objeto no que se refere ao papel da empresa a qual se pretende contratar. Assim, a variação se dá pela modalidade de licitação aplicada a cada caso, a depender da permissibilidade normativa.
5. A **aquisição** dos produtos objeto do presente Estudo Técnico Preliminar se constitui, no atual cenário, em objeto de frequente aquisição por órgãos públicos, em todas as suas esferas.
6. Verifica-se a ampla disponibilidade de empresas aptas ao fornecimento dos produtos a serem adquiridos, conforme os requisitos estabelecidos neste documento.

Logo, a solução mais adequada para atender às necessidades da Secretaria de Assistência Social do Município de São Gonçalo do Amarante/CE, considerando a natureza dos produtos a serem adquiridos, é a AQUISIÇÃO. Isso possibilitará AMPLA PARTICIPAÇÃO entre interessados, logo, a busca da proposta mais vantajosa para a administração pública..

## 7. Estimativa do valor da contratação

| ITEM | DESCRIÇÃO | QTD. | UND. | V. UNIT (R$) | V. TOTAL (R$) |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Carne bovina in natura | 5.250,000 | Quilograma | 44,79 | 235.147,50 |
| Especificação: CARNE BOVINA IN NATURA, TIPO CORTE: PATINHO, APRESENTAÇÃO: MOIDA, ESTADO DE CONSERVAÇÃO: CONGELADO(A) | | | | | |
| 2 | Carne de ave in natura | 700,000 | Quilograma | 18,58 | 13.006,00 |
| Especificação: CARNE DE AVE IN NATURA, TIPO ANIMAL: FRANGO, TIPO CORTE: SEM MIÚDOS, APRESENTAÇÃO: INTEIRO, ESTADO DE CONSERVAÇÃO: CONGELADO(A) | | | | | |
| 3 | Carne de ave in natura | 7.750,000 | Quilograma | 22,33 | 173.057,50 |

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO
PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 329-379-2778
PÁGINA: 4 DE 9 - PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO GONÇALO DO AMARANTE - CNPJ: 07.533.6

| ITEM | DESCRIÇÃO | QTD. | UND. | V. UNIT (R$) | V. TOTAL (R$) |
|---|---|---|---|---|---|
| Especificação: CARNE DE AVE IN NATURA, TIPO ANIMAL: FRANGO, TIPO CORTE: PEITO, APRESENTAÇÃO: MEDALHÃO, ESTADO DE CONSERVAÇÃO: RESFRIADO(A) | | | | | |
| 4 | Embutido | 600,000 | Embalagem 02 KG | 20,36 | 12.216,00 |
| Especificação: EMBUTIDO, TIPO: SALSICHA HOT DOG, TIPO PREPARAÇÃO: COZIDA, ESTADO DE CONSERVAÇÃO: RESFRIADO(A) | | | | | |
| 5 | Embutido | 60,000 | Embalagem 05 KG | 131,84 | 7.910,40 |
| Especificação: EMBUTIDO, TIPO: LINGUIÇA CALABRESA, TAMANHO: GROSSA, TIPO PREPARAÇÃO: DEFUMADA, ESTADO DE CONSERVAÇÃO: RESFRIADO(A) | | | | | |
| 6 | Ovo | 1.000,000 | Bandeja 30 UN | 23,50 | 23.500,00 |
| Especificação: OVO, ORIGEM: GALINHA, GRUPO: BRANCO, CLASSE: A, TIPO: EXTRA | | | | | |

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, temse que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R$ 464.837,40 (quatrocentos e sessenta e quatro mil, oitocentos e trinta e sete reais e quarenta centavos)

## 8. Descrição da solução como um todo

A Equipe de planejamento considera que a solução mais adequada é a AQUISIÇÃO, pois, diante do exposto garante a qualidade dos fornecedores, prazos de entrega e garantias compatíveis com a necessidade da contratação e responsabilidade ambiental. Todos os demais elementos necessários ao atendimento à demanda estarão dispostos no Termo de Referência, entre eles as obrigações e responsabilidades da contratada e demais especificidades do objeto

Essa solução visa garantir que a contratação dos objeto atenda aos princípios de economicidade, eficiência e sustentabilidade, conforme disposto na Lei nº 14.133/2021, promovendo um melhor aproveitamento dos recursos disponíveis e assegurando a plena funcionalidade das operações realizadas pela Secretaria de Saúde.

## 9. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

- Avaliação da Divisibilidade do Objeto:

  Foi verificado que o objeto da licitação, referente à aquisição de gêneros alimentícios tipo carnes, é tecnicamente divisível, sem prejuízos para sua funcionalidade ou para os resultados pretendidos pela Administração. A divisão do objeto em distintos lotes é tecnicamente e economicamente viável. Assegura que a qualidade e a eficácia dos resultados não sejam comprometidas, uma vez que cada lote mantém suas especificações técnicas e condições de conservação sob controle.

- Competitividade e Aproveitamento do Mercado:

  O parcelamento contribui significativamente para aumentar a competitividade, permitindo a participação de mais fornecedores, inclusive aqueles de menor porte. A segmentação em lotes gera um ambiente mais acessível e competitivo

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO
PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 329-379-2778
PÁGINA: 5 DE 9 - PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO GONÇALO DO AMARANTE - CNPJ: 07.533.6

PROCESSO ADMINISTRATIVO 0035 ASSINADO ELETRONICAMENTE

para os participantes do mercado local de São Gonçalo do Amarante/CE. A análise do mercado dos produtos a serem contratados demonstra que a decisão pela divisão em lotes está alinhada às práticas do setor econômico, facilitando a adaptação dos fornecedores locais à demanda específica da licitação.

- Consideração de Lotes:

  Devido ao volume significativo de aquisições, a divisão em lotes permite a participação de fornecedores com capacidade variada, sem comprometer a economia de escala. Essa estratégia foi adotada para garantir a viabilidade e atratividade econômica da licitação.

## 10. Resultados pretendidos

O processo de aquisição de gêneros alimentícios tipo carnes para a Secretaria de Assistência Social e os programas do Fundo Municipal de Assistência Social do Município de São Gonçalo do Amarante/CE tem como objetivo principal assegurar o fornecimento contínuo e de qualidade destes produtos, com os seguintes resultados pretendidos:

- Garantir o atendimento adequado às necessidades alimentares dos beneficiários dos programas sociais, assegurando uma dieta nutricionalmente balanceada conforme as diretrizes da política de assistência social.
- Assegurar a economicidade do processo de aquisição, obtendo o melhor preço praticado no mercado por meio do sistema de registro de preços, garantindo assim eficiência no uso dos recursos públicos.
- Facilitar o gerenciamento das aquisições através de um processo licitatório, proporcionando flexibilidade e agilidade na aquisição conforme as demandas surgem, evitando o desabastecimento.
- Fomentar a competitividade entre os fornecedores, garantindo tratamento isonômico e observando os princípios da publicidade, legalidade e transparência, conforme orienta a Lei 14.133/2021.
- Consolidar parcerias com fornecedores comprometidos com a qualidade e a procedência adequada dos produtos, garantindo assim a saúde e o bem-estar dos beneficiários dos programas sociais.

## 11. Providências a serem adotadas

Para garantir o sucesso do processo de contratação e a conformidade com a legislação vigente, a Prefeitura Municipal de São Gonçalo do Amarante deverá adotar as seguintes providências:

- Elaborar cuidadosamente o termo de referência e o edital de licitação, assegurando que todos os requisitos técnicos e administrativos estejam claros e bem definidos.
- Garantir que as condições de recebimento, armazenamento e distribuição dos gêneros alimentícios estejam adequadamente planejadas para evitar desperdício e garantir a qualidade dos produtos.

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO
PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 329-379-2778
PÁGINA: 6 DE 9 - PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO GONÇALO DO AMARANTE - CNPJ: 07.533.6

PROCESSO ADMINISTRATIVO 0036 ASSINADO ELETRONICAMENTE

- Considerar e planejar medidas de mitigação para potenciais impactos ambientais associados ao transporte e manuseio dos produtos adquiridos.
- Estabelecer uma comunicação eficaz com todas as partes interessadas para garantir a transparência e a eficiência durante todo o processo de contratação.

## 12. Contratações Correlatas/Interdependentes

Na análise de contratações correlatas ou interdependentes, verificou-se que não existem contratos diretamente vinculados à presente aquisição de gêneros alimentícios tipo carnes que possam impactar ou ser impactados por esta contratação. É importante destacar que, embora a aquisição das carnes e embutidos seja fundamental para a manutenção da Secretaria de Assistência Social e dos programas gerenciados pelo Fundo Municipal de Assistência Social, não há registros de que outras contratações em curso sejam dependentes dessa aquisição específica.

Contudo, é recomendado que a Administração mantenha vigilância quanto a futuras necessidades de aquisições relacionadas a gêneros alimentícios ou suprimentos que possam ser interdependentes, a fim de garantir a eficiência e a continuidade dos serviços prestados à população. Quaisquer contratações futuras que se tornem relevantes para a gestão integrada dos recursos alimentícios deverão ser analisadas quanto à sua interdependência esperada, para otimização das compras e atendimento às necessidades assistenciais do município.

## 13. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

A contratação para aquisições de gêneros alimentícios tipo carnes pode ter diversos impactos ambientais que devem ser cuidadosamente considerados e mitigados. A seguir, são apresentados os possíveis impactos e as respectivas medidas mitigadoras:

- Os principais impactos ambientais de aquisição de carnes e derivados podem estar associados tanto ao processo produtivo, como à geração de efluentes, ao próprio uso dos produtos ou mesmo à geração de resíduos de embalagens pós uso.

- Os riscos de impactos ocasionados devido a produção, as empresas deverão atentar para as práticas de mitigação dos impactos na produção, bem como respeitar leis e resoluções que orientem a produção sustentável dessas atividades.

- Em suma, ao examinar a natureza dos itens que ora se pretende adquirir, se faz necessário que a licitante atenda aos critérios e políticas de sustentabilidade, bem-estar animal e legislação ambiental que lhe compete além do descarte responsável pelos consumidores dos produtos.

## 14. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

A contratação para a aquisição de gêneros alimentícios tipo carnes, incluindo carne bovina e de ave, bem como embutidos, para a Secretaria de Assistência Social do

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO
PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 329-379-2778
PÁGINA: 7 DE 9 - PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO GONÇALO DO AMARANTE - CNPJ: 07.533.6

Município de São Gonçalo do Amarante/CE, se revela **viável** e **razoável** à luz dos dispositivos da Lei 14.133/2021. A análise dos elementos constantes do estudo técnico preliminar demonstra que a contratação atende ao interesse público ao garantir a manutenção dos serviços prestados pela Secretaria, essenciais para o suporte às populações vulneráveis.

- Alinhamento com o planejamento anual de contratações, conforme estipulado no art. 18, § 1º, inciso II, o que indica a previsão adequada no plano de contratações anual da Administração.
- Economia de escala é aproveitada, conforme o disposto no art. 23, respeitando os valores praticados no mercado e assegurando assim uma contratação vantajosa em termos de custo-benefício.
- A modalidade de Pregão Eletrônico, prevista para esta contratação, é a mais adequada, proporcionando isonomia e competição justa, conforme sustentado no art. 11 da Lei.
- A possibilidade de uso do sistema de registro de preços, conforme o art. 83, oferece flexibilidade à Administração, sem obrigá-la a realizar uma contratação definitiva, porém permitindo que se realize licitações específicas se necessário.

Portanto, com base nas análises e suportes legais apresentados, a contratação proposta é considerada não apenas viável, mas também necessária e bem fundamentada, atendendo aos princípios de legalidade, eficiência e economicidade que regem as contratações públicas.

São Gonçalo do Amarante / CE, 2 de dezembro de 2024

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

*assinado eletronicamente*
Maria Fabiola Alves de Castro
PRESIDENTE

*assinado eletronicamente*
Wyllian Cristian Nobre de Sousa
MEMBRO

*assinado eletronicamente*
Deisiany Maria Almeida Barbosa
MEMBRO

*assinado eletronicamente*
ALANNA DE ABREU RODRIGUES ROCHA
MEMBRO

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO
PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 329-379-2778
PÁGINA: 8 DE 9 - PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO GONÇALO DO AMARANTE - CNPJ: 07.533.6

PROCESSO ADMINISTRATIVO
0038
ASSINADO ELETRONICAMENTE

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CAMARA PARA O QRCODE AO LADO
PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 329-379-2778
PÁGINA: 9 DE 9 - PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO GONÇALO DO AMARANTE - CNPJ: 07.533.6