

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0000620241108000100

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A contratação de livros didáticos para a rede de educação infantil do município de Milhã-CE é imperativa para atender às demandas educacionais crescentes e assegurar a continuidade e a qualidade do ensino infantil. Atualmente, a Secretaria de Educação enfrenta desafios significativos para atualizar e disponibilizar materiais didáticos que estejam em conformidade com as diretrizes curriculares nacionais e as metas educacionais municipais. Essa atualização contínua é essencial para oferecer um currículo educativo que seja não apenas moderno, mas também inclusivo, refletindo a diversidade cultural e social do contexto local.

Esses livros didáticos são fundamentais para garantir que todas as crianças tenham acesso ao mesmo padrão de ensino, promovendo a igualdade de oportunidades educacionais desde os primeiros anos de aprendizado. Além disso, a utilização de livros com conteúdos lúdicos e interativos é essencial para estimular o interesse e o desenvolvimento cognitivo, emocional e social das crianças, respeitando as fases de aprendizado e as especificidades de cada faixa etária.

Assim, o registro de preços para a aquisição de livros didáticos não apenas atende a uma necessidade material, mas representa um passo estratégico na promoção da equidade educacional, da inclusão social e do desenvolvimento integral dos alunos, fortalecendo a educação básica ao preparar as crianças para desafios futuros. É, portanto, uma prioridade pública assegurar que a educação infantil em Milhã-CE seja dotada dos recursos necessários para atingir esses objetivos.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Educacao	FLAVIA LEITE DE MEDEIROS

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

Esta seção descreve os requisitos necessários para a contratação de livros didáticos destinados à rede de educação infantil, observando critérios e práticas de sustentabilidade, e assegurando padrões mínimos de qualidade e desempenho conforme as regulamentações em vigor.

Requisitos Gerais

Prefeitura Municipal de Milhã

Av. Pedro José de Oliveira, 406, Centro - Milhã/CE

- Os livros deverão ser adequados para crianças de 4 a 6 anos, respeitando as

CEP: 83633-000 - CNPJ: 06.741.595/0001-06



diretrizes curriculares nacionais para a educação infantil.

- Os materiais devem promover práticas pedagógicas inovadoras e estimulantes, assegurando a qualidade e a eficácia no processo educacional.
- Assegurar a distribuição igualitária dos materiais para todas as unidades de educação infantil do município.

Requisitos Legais

- Os livros didáticos devem estar em conformidade com as diretrizes do Ministério da Educação.
- Observância aos direitos autorais e outras legislações pertinentes no que se refere à reprodução e distribuição dos livros adquiridos.

Requisitos de Sustentabilidade

- Utilização de papel reciclável ou ecológico para contribuir com iniciativas sustentáveis.
- Processos de produção que minimizem o impacto ambiental, reforçando o compromisso com práticas ecologicamente corretas.

Requisitos da Contratação

- Encadernação durável e resistente a rasgos para maior longevidade dos materiais.
- Ilustrações coloridas e atraentes, com um texto em linguagem simples e de fácil compreensão.
- Fontes legíveis, com tamanho adequado ao público infantil.
- Abordagem lúdica e interativa para facilitar o engajamento e o aprendizado das crianças.

Os requisitos acima têm como objetivo garantir que a contratação atenda efetivamente à necessidade identificada de fornecer recursos adequados ao desenvolvimento educacional infantil. Estes critérios visam não só atender às regulamentações legais e exigências qualitativas, mas também promover práticas sustentáveis e inclusivas. A definição cuidadosa dos requisitos poderá assegurar competitividade no processo licitatório, evitando especificações desnecessárias ou excessivamente restritivas que possam limitar a participação de possíveis fornecedores qualificados.

4. Levantamento de mercado

Esta seção apresenta uma análise das soluções de contratação disponíveis para o objeto em questão, comparando práticas entre fornecedores e modelos adotados por órgãos públicos. A seguir, são listadas as principais soluções identificadas:

- **Contratação Direta com o Fornecedor:** Negociação direta com editoras ou distribuidores de livros didáticos, abrindo possibilidade para acordos exclusivos e condições personalizadas de fornecimento.
- **Utilização do Sistema de Registro de Preços:** Aquisição através de pregões registrados, que permitem maior flexibilidade e otimização de recursos, além da facilidade de atender demandas futuras com preços previamente estabelecidos.
- **Consórcio entre Municípios:** Realização de compra compartilhada com outros municípios da região, visando obter economia de escala e melhores condições de



compra.

- **Contratação através de Terceirização:** Empresas terceirizadas que assumem a responsabilidade pela aquisição e distribuição dos livros didáticos às unidades de ensino.
- **Parcerias Público-Privadas:** Parcerias estabelecidas com a iniciativa privada para fornecimento contínuo e atualizado de materiais didáticos, mediante contrapartidas negociadas.

Após análise das opções disponíveis, a solução mais adequada identificada para atender as necessidades da Secretaria de Educação do Município de Milhã-CE é a utilização do **Sistema de Registro de Preços**. Este modelo permite a realização de pregões eletrônicos, garantindo maior transparência, competitividade entre fornecedores e flexibilidade para aquisições futuras, conforme a demanda específica de cada período letivo. Além disso, o sistema possibilita a atualização frequente dos preços registrados, assegurando à Administração a obtenção de melhores condições de custo-benefício ao longo do tempo.

5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para o registro de preços de livros didáticos para a rede de educação infantil do Município de Milhã-CE visa atender à necessidade de fornecer materiais educativos de qualidade, que cumpram as diretrizes curriculares e promovam o desenvolvimento integral das crianças. A aquisição desses livros será realizada por meio de pregão eletrônico, com o sistema de registro de preços, conforme permitido pela Lei 14.133/2021.

- **Objetivo:** Garantir o fornecimento contínuo e eficiente de livros didáticos adequados para crianças de 4 a 6 anos, com conteúdo alinhado às práticas pedagógicas e currículos da educação infantil.
- **Especificações Técnicas:**
 - Encadernação durável e resistente, páginas em papel reciclável, ilustrações coloridas e texto em linguagem acessível para o público infantil.
- **Processo de Aquisição:**
 - Realização de pregão eletrônico, permitindo maior concorrência e transparência no processo licitatório.
 - Registro de preços, facilitando o planejamento e a aquisição conforme a necessidade ao longo do tempo.
- **Critérios de Seleção:** Avaliação baseada no menor preço e na qualidade do material, assegurando que os livros adquiridos ofereçam o melhor custo-benefício.
- **Impacto Esperado:**
 - Melhoria na qualidade de ensino e aprendizado das crianças.
 - Uniformização do acesso aos recursos educacionais em toda a rede municipal de educação infantil.
- **Gestão e Monitoramento:** Acompanhamento contínuo pela Secretaria de Educação para garantir que os materiais estejam sendo utilizados eficazmente e que as necessidades das escolas sejam atendidas.

Essa solução foi definida considerando-se as alternativas disponíveis no mercado e seu alinhamento com os objetivos educacionais do município, além de cumprir os requisitos legais estabelecidos na Lei 14.133/2021.



6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 2 ANOS VOLUME ÚNICO.	159,000	Unidade
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 2 ANOS VOLUME ÚNICO.AUTORA: LÍDIA BEATRIZ SANTOS STUDART E DENISE COLAÇO NOGUEIRA REGO. EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN: 978-85-8471-049-2			
2	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER -LIVRO DO ALUNO 4 ANOS VOLUME	202,000	Unidade
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER -LIVRO DO ALUNO 4 ANOS VOLUME 1.AUTORA: RENATA PEIXOTO DA CUNHA. EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN:9-7885-8471-026-3			
3	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 3 ANOS VOLUME 2	197,000	Unidade
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 3 ANOS VOLUME 2 AUTORA: RENATA PEIXOTO CUNHA. EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN: 97-885-8471-025-6			
4	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 4 ANOS VOLUME 2	202,000	Unidade
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 4 ANOS VOLUME 2 AUTORA: RENATA PEIXOTO CUNHA . EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN: 97-885-8471-027-0			
5	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 5 ANOS VOLUME 1	206,000	Unidade
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 5 ANOS VOLUME 1 AUTORA: RENATA PEIXOTO CUNHA . EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN: 97-885-8471-028-7			
6	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 5 ANOS VOLUME 2	206,000	Unidade
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 5 ANOS VOLUME 2 AUTORA: RENATA PEIXOTO CUNHA . EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN: 97-885-8471-029-4			
7	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER LIVRO DE ALUNO 3 ANOS VOLUME 1	197,000	Unidade
Especificação: Descobertas no Brincaprender Livro do Aluno 3 anos Volume 1 Autora: Renata Peixoto Cunhaora. : Edit Livro Ideal. ISBN: 978-85-8471-024-9			
8	LIVRO DO PROFESSOR - DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER - EDUCAÇÃO INFANTIL IV	12,000	Unidade
Especificação: LIVRO DO PROFESSOR - DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER -EDUCAÇÃO INFANTIL IV AUTORA: RENATA PEIXOTO DA CUNHA. ISBN: 9-8758-8471-037-9			
9	LIVRO DO PROFESSOR - DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER - EDUCAÇÃO INFANTIL - V	12,000	Unidade
Especificação: LIVRO DO PROFESSOR - DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER -EDUCAÇÃO INFANTIL - V, AUTORA: RENATA PEIXOTO DA CUNHA. ISBN: 9-7885-8471-038-6			
10	MEU LIVRO DE A - Z - DESCOBERTAS NO BRINACAPRENDER	202,000	Unidade
Especificação: MEU LIVRO DE A - Z - DESCOBERTAS NO BRINACAPRENDER. AUTORA RENATA PEIXOTO CUNHA. EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN 97-885-8471-034-8			
11	Livro do Professor - Descobertas no Brincaprende-rEducação Infantil III	12,000	Unidade
Especificação: Livro do Professor - Descobertas no Brincaprender Educação Infantil III Autora: Renata Peixoto da Cunha. ISBN: 97-885-8471-039-3			
12	Descobertas no Brincaprender-Educação Infantil II	159,000	Unidade
Especificação: Descobertas no Brincaprender-Educação Infantil II Autora: Denise Colaço Nogueira Rego e Lidia Beatriz Studart. ISBN: 978-85-8471-018-8			
13	Os Tesouros de uma Criança Especial- Descobertas no Brincaprender	197,000	Unidade
Especificação: Os Tesouros de uma Criança Especial- Descobertas no Brincaprender. Autora Renata Peixoto Cunha . Edirtora: Livro Ideal. ISBN: 978-85-8471-035-5			



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
14	EI QUERO TE CONTAR - LIVRO 1: Au, Au, Au, Eu Não Estou Legal, Au!	206,000	Unidade
Especificação: EI QUERO TE CONTAR - LIVRO 1: Au, Au, Au, Eu Não Estou Legal, Au! -ISBN: 978-65-88587-38-6			
15	EI QUERO TE CONTAR - LIVRO 2: O Sítio Arrumadinho	206,000	Unidade
Especificação: EI QUERO TE CONTAR - LIVRO 2: O Sítio Arrumadinho - ISBN 978-65-88587-36-2			
16	FAMÍLIA - AMOR QUE SUPERA DESAFIOS AUTORA: LÍDIA STUDART. 2, 3, 4 E 5 A.	764,000	Unidade
Especificação: FAMÍLIA - AMOR QUE SUPERA DESAFIOS AUTORA: LÍDIA STUDART. 2, 3, 4 E 5 ANOS. ISBN: 978-85- 8471-068-3			

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 2 ANOS VOLUME ÚNICO.	159,000	Unidade	452,56	71.957,04
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 2 ANOS VOLUME ÚNICO.AUTORA: LÍDIA BEATRIZ SANTOS STUDART E DENISE COLAÇO NOGUEIRA REGO. EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN: 978-85-8471-049-2					
2	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER - LIVRO DO ALUNO 4 ANOS VOLUME	202,000	Unidade	265,36	53.602,72
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER -LIVRO DO ALUNO 4 ANOS VOLUME 1.AUTORA: RENATA PEIXOTO DA CUNHA. EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN:9-7885-8471-026-3					
3	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 3 ANOS VOLUME 2	197,000	Unidade	265,36	52.275,92
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 3 ANOS VOLUME 2 AUTORA: RENATA PEIXOTO CUNHA. EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN: 97-885-8471-025-6					
4	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 4 ANOS VOLUME 2	202,000	Unidade	265,36	53.602,72
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 4 ANOS VOLUME 2 AUTORA: RENATA PEIXOTO CUNHA . EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN: 97-885-8471-027-0					
5	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 5 ANOS VOLUME 1	206,000	Unidade	265,36	54.664,16
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 5 ANOS VOLUME 1 AUTORA: RENATA PEIXOTO CUNHA . EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN: 97-885-8471-028-7					
6	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 5 ANOS VOLUME 2	206,000	Unidade	265,36	54.664,16
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 5 ANOS VOLUME 2 AUTORA: RENATA PEIXOTO CUNHA . EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN: 97-885-8471-029-4					
7	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER LIVRO DE ALUNO 3 ANOS VOLUME 1	197,000	Unidade	265,36	52.275,92
Especificação: Descobertas no Brincaprender Livro do Aluno 3 anos Volume 1 Autora: Renata Peixoto Cunhaora. : Edit Livro Ideal. ISBN: 978-85-8471-024-9					
8	LIVRO DO PROFESSOR - DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER -EDUCAÇÃO INFANTIL IV	12,000	Unidade	945,00	11.340,00
Especificação: LIVRO DO PROFESSOR - DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER -EDUCAÇÃO INFANTIL IV AUTORA: RENATA PEIXOTO DA CUNHA. ISBN: 9-8758-8471-037-9					
9	LIVRO DO PROFESSOR - DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER -EDUCAÇÃO INFANTIL - V	12,000	Unidade	945,00	11.340,00
Especificação: LIVRO DO PROFESSOR - DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER -EDUCAÇÃO INFANTIL - V, AUTORA: RENATA PEIXOTO DA CUNHA ISBN: 9-7885-8471-038-6					



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
10	MEU LIVRO DE A - Z - DESCOBERTAS NO BRINACAPRENDER	202,000	Unidade	75,46	15.242,92
Especificação: MEU LIVRO DE A - Z - DESCOBERTAS NO BRINACAPRENDER. AUTORA RENATA PEIXOTO CUNHA. EDITORA: LIVRO IDEAL ISBN 97-885-8471-034-8					
11	Livro do Professor - Descobertas no Brincaprende-rEducação Infantil III	12,000	Unidade	944,03	11.328,36
Especificação: Livro do Professor - Descobertas no Brincaprender Educação Infantil III Autora: Renata Peixoto da Cunha. ISBN: 97-885-8471-039-3					
12	Descobertas no Brincaprender-Educação Infantil II	159,000	Unidade	837,80	133.210,20
Especificação: Descobertas no Brincaprender-Educação Infantil II Autora: Denise Colaço Nogueira Rego e Lidia Beatriz Studart. ISBN: 978-85-8471-018-8					
13	Os Tesouros de uma Criança Especial- Descobertas no Brincaprender	197,000	Unidade	77,87	15.340,39
Especificação: Os Tesouros de uma Criança Especial- Descobertas no Brincaprender. Autora Renata Peixoto Cunha. Edirtoa: Livro Ideal. ISBN: 978-85-8471-035-5					
14	EI QUERO TE CONTAR - LIVRO 1: Au, Au, Au, Eu Não Estou Legal, Au!	206,000	Unidade	50,41	10.384,46
Especificação: EI QUERO TE CONTAR - LIVRO 1: Au, Au, Au, Eu Não Estou Legal, Au! -ISBN: 978-65-88587-38-6					
15	EI QUERO TE CONTAR - LIVRO 2: O Sítio Arrumadinho	206,000	Unidade	50,41	10.384,46
Especificação: EI QUERO TE CONTAR - LIVRO 2: O Sítio Arrumadinho - ISBN 978-65-88587-36-2					
16	FAMÍLIA - AMOR QUE SUPERA DESAFIOS AUTORA: LÍDIA STUDART. 2, 3, 4 E 5 A.	764,000	Unidade	53,79	41.095,56
Especificação: FAMÍLIA - AMOR QUE SUPERA DESAFIOS AUTORA: LÍDIA STUDART. 2, 3, 4 E 5 ANOS. ISBN: 978-85- 8471-068-3					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 652.708,99 (seiscentos e cinquenta e dois mil, setecentos e oito reais e noventa e nove centavos)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A decisão sobre o parcelamento do objeto referente ao registro de preços para futuras e eventuais aquisições de livros didáticos para a rede de educação infantil de Milhã-CE foi cuidadosamente analisada, considerando as diretrizes estabelecidas pela Lei nº 14.133/2021. A seguir, apresentamos a fundamentação detalhada:

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** Os livros didáticos representam um conjunto integrado de materiais pedagógicos que devem seguir critérios uniformes de qualidade e conteúdo educacional. A divisão dos materiais poderia comprometer a uniformidade do ensino.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** Dividir a contratação em lotes menores não se mostrou técnica ou economicamente viável, pois a eficácia do processo educacional depende da uniformidade dos materiais utilizados.
- **Economia de Escala:** O parcelamento poderia resultar em perda significativa de economia de escala, aumentando o custo unitário dos livros e diminuindo a eficiência na aquisição desses materiais fundamentais.
- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** Embora o parcelamento pudesse aumentar a quantidade de fornecedores participantes, a análise



demonstrou que os potenciais fornecedores já possuem capacidade para atender ao volume total, garantindo competitividade suficiente para a obtenção de melhores preços e condições.

- **Decisão pelo Não Parcelamento:** Optou-se pelo não parcelamento, justificando que qualquer divisão provocaria aumento de custos, perda de economia de escala e potencialmente prejudicaria a qualidade uniformizada que se busca em materiais didáticos. Além disso, a divisão em lotes poderia atrasar a entrega e implementação no início do ano letivo.
- **Análise do Mercado:** O mercado fornecedor de livros didáticos apresenta grandes editoras com capacidade consolidada para atender à demanda completa com eficiência e em condições competitivas. A análise reforça que a não divisão está em linha com práticas já observadas e efetivas no setor.
- **Consideração de Lotes:** Em volume elevado ou características específicas, a divisão em lotes foi considerada, mas não recomendada devido ao impacto negativo previsível na economia de escala e na gestão operacional dos materiais distribuídos para as escolas do município.

Com base nos pontos examinados, conclui-se que o parcelamento da solução não atende ao melhor interesse público nem à eficiência econômica desejada para a contratação pretendida.

9. Resultados pretendidos

O objetivo principal da contratação é alcançar os seguintes resultados:

- **Melhoria da Qualidade Educacional:** Fornecer acesso aos livros didáticos adequados e atualizados para toda a rede de educação infantil de Milhã-CE, contribuindo para a melhoria da qualidade do ensino e aprendizagem das crianças.
- **Uniformidade no Ensino:** Garantir que todos os alunos da educação infantil tenham acesso aos mesmos materiais de qualidade, promovendo a igualdade de oportunidades educacionais e a padronização do ensino no município.
- **Promoção da Inclusão e Diversidade:** Selecionar materiais didáticos que contemplem a diversidade cultural e social do município, bem como incentivem práticas educacionais inclusivas.
- **Eficiência e Economicidade:** Realizar a aquisição por meio de registro de preços, promovendo eficiência na gestão dos recursos públicos e a aderência às melhores práticas de compra, conforme estabelecido pela Lei 14.133/2021.
- **Estimulação do Desenvolvimento Infantil:** Fornecer materiais que, por meio de abordagens lúdicas e interativas, estimulem o desenvolvimento cognitivo, social e emocional das crianças.
- **Adequação às Diretrizes Curriculares:** Assegurar que os livros didáticos estejam alinhados com as diretrizes curriculares nacionais e locais para a educação infantil, garantindo consistência e relevância do conteúdo utilizado nas escolas municipais.

10. Providências a serem adotadas

- **Capacitação dos envolvidos:** Realizar treinamentos para os agentes públicos responsáveis pela condução do processo licitatório, focando em legislações



pertinentes e boas práticas de gestão de contratos.

- **Revisão de documentação anterior:** Analisar contratos e processos passados para extrair lições aprendidas e evitar possíveis erros recorrentes.
- **Consulta a normativas e regulamentos:** Verificar atualizações em legislações e regulamentações locais e federais que possam impactar o processo de aquisição.
- **Engajamento das partes interessadas:** Envolver as partes interessadas no planejamento e definição de requisitos, garantindo que as necessidades educacionais sejam plenamente atendidas.
- **Pesquisa de mercado contínua:** Manter vigilância ativa sobre preços e novos fornecedores no mercado de livros didáticos para garantir aquisições vantajosas e inovadoras.
- **Acompanhamento do processo licitatório:** Garantir que todas as fases do pregão eletrônico, desde a elaboração do edital até a adjudicação, sejam acompanhadas de perto por agentes qualificados.
- **Comunicação e transparência:** Assegurar que informações relevantes sobre o processo de licitação e aquisição estejam disponíveis às partes interessadas e ao público, respeitando os princípios da publicidade e transparência.
- **Plano de contingência:** Desenvolver um plano para mitigar riscos associados ao não cumprimento dos prazos ou à insuficiência de materiais durante o ano letivo.

11. Justificativa para adoção do registro de preços

A escolha pelo sistema de registro de preços para a aquisição de livros didáticos para a rede de educação infantil do município de Milhã-CE é fundamentada pelos seguintes aspectos:

- **Flexibilidade na Aquisição:** O registro de preços proporciona flexibilidade na aquisição de materiais didáticos, possibilitando que a Secretaria de Educação adquira os livros conforme a demanda real das escolas ao longo do ano letivo. Isso contribui para uma melhor gestão de recursos e evita o superestoque ou a falta de materiais.
- **Atendimento de Necessidades Variáveis:** O sistema permite a aquisição de unidades de livros de forma gradual, adaptando-se às variações de necessidade que podem surgir com o aumento do número de alunos ou mudanças no currículo durante o período de vigência da ata.
- **Otimização de Recursos:** Através do sistema de registro de preços, é possível otimizar recursos financeiros, já que as aquisições são realizadas de maneira planejada e conforme a disponibilidade orçamentária, respeitando, portanto, os princípios de economicidade e responsabilidade fiscal preconizados na Lei 14.133/2021.
- **Economia de Escala:** O registro de preços possibilita a negociação de melhores condições comerciais em função do volume potencial de compras previsto na ata, permitindo que o município de Milhã-CE adquira os livros a preços mais competitivos.
- **Redução de Custos Operacionais:** Ao consolidar diferentes necessidades de aquisição de livros didáticos em um único processo licitatório, o registro de preços reduz custos operacionais relacionados à execução de múltiplas licitações individuais.

Com base nestes fundamentos, a utilização do registro de preços é a solução mais vantajosa para atender as necessidades da Secretaria de Educação de Milhã-CE, alinhando-se aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público previstos



na Lei 14.133/2021.

12. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, haverá a vedação da participação de empresas na forma de consórcio neste processo licitatório. A decisão fundamenta-se nos seguintes aspectos:

- A necessidade de garantir a competitividade do certame, evitando-se a concentração de mercado que pode ocorrer com a formação de consórcios, sobretudo em um mercado com ampla concorrência, como é o caso da aquisição de livros didáticos.
- O princípio da economicidade e a busca pela maior vantajosidade para a Administração Pública, conforme preceitua o Art. 11 da Lei nº 14.133/2021, que estabelece objetivos claros para a seleção da proposta mais vantajosa, não sendo necessário, neste caso, a formação de consórcios para atendimento do objeto.
- A vedação é justificada pela ausência de complexidade técnica e econômica do objeto a ser contratado, considerando que a aquisição de livros didáticos não demanda a união de capacidades técnicas específicas que um consórcio poderia agregar, sendo perfeitamente atendida por fornecedores individuais com capacidade demonstrada.
- O art. 14 da Lei nº 14.133/2021 já prevê impedimentos à participação de consórcios em determinadas situações que podem se assemelhar a este contexto, como o vínculo com dirigentes ou agentes públicos, ainda que não se trate exatamente de um caso correlato, mas ressalta a importância do rigor no estabelecimento de regras claras e justificadas de participação.

Portanto, com base nos princípios e diretrizes da Lei nº 14.133/2021, a vedação à participação de consórcios visa preservar a competitividade do processo e assegurar a obtenção das melhores condições de preço e execução para a Administração Pública.

13. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

Na elaboração do Estudo Técnico Preliminar para o registro de preços para futuras e eventuais aquisições de livros didáticos, a Prefeitura Municipal de Milhã-CE observou as disposições da Lei 14.133/2021. Com base nisso, é necessário prever medidas que garantam um processo sustentável e ambientalmente responsável, considerando as seguintes diretrizes:

- Optar por fornecedores que demonstrem práticas sustentáveis em suas operações, incluindo o uso de materiais recicláveis ou ecológicos na produção dos livros didáticos, conforme o art. 23 e 26 da Lei 14.133, que promovem economicidade e desenvolvimento nacional sustentável.
- Estabelecer critérios de seleção que incentivem a produção responsável, alinhados com os princípios do desenvolvimento sustentável, conforme mencionado nos objetivos listados no art. 11 da referida lei.
- Considerar, no planejamento e execução do processo de contratação, práticas que minimizem impactos ambientais negativos, em consonância com os princípios de eficiência, economicidade e responsabilidade social, também reforçados pelo art. 26 da Lei 14.133.



- Promover o uso de papel com certificação ambiental e encadernação com materiais recicláveis, contribuindo para a diminuição do desmatamento e uso excessivo de recursos naturais, conforme diretrizes estabelecidas no art. 18, §1º, XII.

14. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Com base na análise detalhada das necessidades da Secretaria de Educação do Município de Milhã-CE para a rede de educação infantil, bem como nas diretrizes e metas estabelecidas, conclui-se que a contratação é viável e razoável pelos seguintes motivos:

- **Necessidade Identificada:** A aquisição de livros didáticos é essencial para atender o currículo da educação infantil, promovendo um ambiente educacional de qualidade e alinhado às diretrizes nacionais.
- **Alinhamento com a Lei nº 14.133/2021:** O processo de contratação atende aos princípios da economicidade, eficiência e planejamento previstos na nova lei de licitações, garantindo que os recursos públicos sejam utilizados de maneira adequada e responsável.
- **Análise de Mercado e Preço:** O levantamento de alternativas de mercado mostrou-se compatível com os planos de aquisição. Os preços estimados foram verificados com base nos dados de mercado, garantindo que sejam justos e compatíveis com as práticas atuais.
- **Vantagens do Registro de Preços:** A adoção do sistema de registro de preços possibilitará flexibilidade e resposta ágil às demandas da Secretaria de Educação, permitindo aquisições conforme a necessidade e promovendo economia de escala.
- **Considerações Ambientais:** A escolha de materiais de papel reciclável ou ecológico para os livros didáticos demonstra o compromisso com práticas sustentáveis, respeitando as disposições da legislação vigente.
- **Razoabilidade:** A quantidade estimada de materiais a serem adquiridos baseia-se em projeções realistas, considerando o número de crianças matriculadas, garantindo que haja suficiência sem excessos.

Diante do exposto, a contratação é não apenas viável, mas também uma estratégia adequada para alcançar os objetivos educacionais estabelecidos, respeitando os princípios da administração pública e promovendo o desenvolvimento integral das crianças atendidas pela rede municipal.

Milhã / CE, 12 de novembro de 2024

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

SIDNEY WELLINGTON ALVES DE SOUZA
Presidente

Prefeitura Municipal de Milhã
Av. Pedro José de Oliveira, 406, Centro - Milhã/CE
CEP: 63635-000 - CNPJ: 06.741.565/0001-06



