

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0000620241108000100

### 1. Descrição da Necessidade da Contratação

A contratação de livros didáticos para a rede de educação infantil do município de Milhã-CE é imperativa para atender às demandas educacionais crescentes e assegurar a continuidade e a qualidade do ensino infantil. Atualmente, a Secretaria de Educação enfrenta desafios significativos para atualizar e disponibilizar materiais didáticos que estejam em conformidade com as diretrizes curriculares nacionais e as metas educacionais municipais. Essa atualização contínua é essencial para oferecer um currículo educativo que seja não apenas moderno, mas também inclusivo, refletindo a diversidade cultural e social do contexto local.

Esses livros didáticos são fundamentais para garantir que todas as crianças tenham acesso ao mesmo padrão de ensino, promovendo a igualdade de oportunidades educacionais desde os primeiros anos de aprendizado. Além disso, a utilização de livros com conteúdos lúdicos e interativos é essencial para estimular o interesse e o desenvolvimento cognitivo, emocional e social das crianças, respeitando as fases de aprendizado e as especificidades de cada faixa etária.

Assim, o registro de preços para a aquisição de livros didáticos não apenas atende a uma necessidade material, mas representa um passo estratégico na promoção da equidade educacional, da inclusão social e do desenvolvimento integral dos alunos, fortalecendo a educação básica ao preparar as crianças para desafios futuros. É, portanto, uma prioridade pública assegurar que a educação infantil em Milhã-CE seja dotada dos recursos necessários para atingir esses objetivos.

### 2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Educacao	FLAVIA LEITE DE MEDEIROS

### 3. Descrição dos Requisitos da Contratação

Esta seção descreve os requisitos necessários para a contratação de livros didáticos destinados à rede de educação infantil, observando critérios e práticas de sustentabilidade, e assegurando padrões mínimos de qualidade e desempenho conforme as regulamentações em vigor.

#### Requisitos Gerais

*Prefeitura Municipal de Milhã*

*Av. Pedro José de Oliveira, 406, Centro - Milhã/CE*

- Os livros deverão ser adequados para crianças de 4 a 6 anos, respeitando as

*CEP: 83633-000 - CNPJ: 06.741.595/0001-06*



diretrizes curriculares nacionais para a educação infantil.

- Os materiais devem promover práticas pedagógicas inovadoras e estimulantes, assegurando a qualidade e a eficácia no processo educacional.
- Assegurar a distribuição igualitária dos materiais para todas as unidades de educação infantil do município.

### Requisitos Legais

- Os livros didáticos devem estar em conformidade com as diretrizes do Ministério da Educação.
- Observância aos direitos autorais e outras legislações pertinentes no que se refere à reprodução e distribuição dos livros adquiridos.

### Requisitos de Sustentabilidade

- Utilização de papel reciclável ou ecológico para contribuir com iniciativas sustentáveis.
- Processos de produção que minimizem o impacto ambiental, reforçando o compromisso com práticas ecologicamente corretas.

### Requisitos da Contratação

- Encadernação durável e resistente a rasgos para maior longevidade dos materiais.
- Ilustrações coloridas e atraentes, com um texto em linguagem simples e de fácil compreensão.
- Fontes legíveis, com tamanho adequado ao público infantil.
- Abordagem lúdica e interativa para facilitar o engajamento e o aprendizado das crianças.

Os requisitos acima têm como objetivo garantir que a contratação atenda efetivamente à necessidade identificada de fornecer recursos adequados ao desenvolvimento educacional infantil. Estes critérios visam não só atender às regulamentações legais e exigências qualitativas, mas também promover práticas sustentáveis e inclusivas. A definição cuidadosa dos requisitos poderá assegurar competitividade no processo licitatório, evitando especificações desnecessárias ou excessivamente restritivas que possam limitar a participação de possíveis fornecedores qualificados.

## 4. Levantamento de mercado

Esta seção apresenta uma análise das soluções de contratação disponíveis para o objeto em questão, comparando práticas entre fornecedores e modelos adotados por órgãos públicos. A seguir, são listadas as principais soluções identificadas:

- **Contratação Direta com o Fornecedor:** Negociação direta com editoras ou distribuidores de livros didáticos, abrindo possibilidade para acordos exclusivos e condições personalizadas de fornecimento.
- **Utilização do Sistema de Registro de Preços:** Aquisição através de pregões registrados, que permitem maior flexibilidade e otimização de recursos, além da facilidade de atender demandas futuras com preços previamente estabelecidos.
- **Consórcio entre Municípios:** Realização de compra compartilhada com outros municípios da região, visando obter economia de escala e melhores condições de



compra.

- **Contratação através de Terceirização:** Empresas terceirizadas que assumem a responsabilidade pela aquisição e distribuição dos livros didáticos às unidades de ensino.
- **Parcerias Público-Privadas:** Parcerias estabelecidas com a iniciativa privada para fornecimento contínuo e atualizado de materiais didáticos, mediante contrapartidas negociadas.

Após análise das opções disponíveis, a solução mais adequada identificada para atender as necessidades da Secretaria de Educação do Município de Milhã-CE é a utilização do **Sistema de Registro de Preços**. Este modelo permite a realização de pregões eletrônicos, garantindo maior transparência, competitividade entre fornecedores e flexibilidade para aquisições futuras, conforme a demanda específica de cada período letivo. Além disso, o sistema possibilita a atualização frequente dos preços registrados, assegurando à Administração a obtenção de melhores condições de custo-benefício ao longo do tempo.

## 5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para o registro de preços de livros didáticos para a rede de educação infantil do Município de Milhã-CE visa atender à necessidade de fornecer materiais educativos de qualidade, que cumpram as diretrizes curriculares e promovam o desenvolvimento integral das crianças. A aquisição desses livros será realizada por meio de pregão eletrônico, com o sistema de registro de preços, conforme permitido pela Lei 14.133/2021.

- **Objetivo:** Garantir o fornecimento contínuo e eficiente de livros didáticos adequados para crianças de 4 a 6 anos, com conteúdo alinhado às práticas pedagógicas e currículos da educação infantil.
- **Especificações Técnicas:**
  - Encadernação durável e resistente, páginas em papel reciclável, ilustrações coloridas e texto em linguagem acessível para o público infantil.
- **Processo de Aquisição:**
  - Realização de pregão eletrônico, permitindo maior concorrência e transparência no processo licitatório.
  - Registro de preços, facilitando o planejamento e a aquisição conforme a necessidade ao longo do tempo.
- **Critérios de Seleção:** Avaliação baseada no menor preço e na qualidade do material, assegurando que os livros adquiridos ofereçam o melhor custo-benefício.
- **Impacto Esperado:**
  - Melhoria na qualidade de ensino e aprendizado das crianças.
  - Uniformização do acesso aos recursos educacionais em toda a rede municipal de educação infantil.
- **Gestão e Monitoramento:** Acompanhamento contínuo pela Secretaria de Educação para garantir que os materiais estejam sendo utilizados eficazmente e que as necessidades das escolas sejam atendidas.

Essa solução foi definida considerando-se as alternativas disponíveis no mercado e seu alinhamento com os objetivos educacionais do município, além de cumprir os requisitos legais estabelecidos na Lei 14.133/2021.



## 6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 2 ANOS VOLUME ÚNICO.	159,000	Unidade
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 2 ANOS VOLUME ÚNICO.AUTORA: LÍDIA BEATRIZ SANTOS STUDART E DENISE COLAÇO NOGUEIRA REGO. EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN: 978-85-8471-049-2			
2	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER -LIVRO DO ALUNO 4 ANOS VOLUME	202,000	Unidade
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER -LIVRO DO ALUNO 4 ANOS VOLUME 1.AUTORA: RENATA PEIXOTO DA CUNHA. EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN:9-7885-8471-026-3			
3	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 3 ANOS VOLUME 2	197,000	Unidade
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 3 ANOS VOLUME 2 AUTORA: RENATA PEIXOTO CUNHA. EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN: 97-885-8471-025-6			
4	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 4 ANOS VOLUME 2	202,000	Unidade
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 4 ANOS VOLUME 2 AUTORA: RENATA PEIXOTO CUNHA . EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN: 97-885-8471-027-0			
5	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 5 ANOS VOLUME 1	206,000	Unidade
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 5 ANOS VOLUME 1 AUTORA: RENATA PEIXOTO CUNHA . EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN: 97-885-8471-028-7			
6	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 5 ANOS VOLUME 2	206,000	Unidade
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 5 ANOS VOLUME 2 AUTORA: RENATA PEIXOTO CUNHA . EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN: 97-885-8471-029-4			
7	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER LIVRO DE ALUNO 3 ANOS VOLUME 1	197,000	Unidade
Especificação: Descobertas no Brincaprender Livro do Aluno 3 anos Volume 1 Autora: Renata Peixoto Cunhaora. : Edit Livro Ideal. ISBN: 978-85-8471-024-9			
8	LIVRO DO PROFESSOR - DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER - EDUCAÇÃO INFANTIL IV	12,000	Unidade
Especificação: LIVRO DO PROFESSOR - DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER -EDUCAÇÃO INFANTIL IV AUTORA: RENATA PEIXOTO DA CUNHA. ISBN: 9-8758-8471-037-9			
9	LIVRO DO PROFESSOR - DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER - EDUCAÇÃO INFANTIL - V	12,000	Unidade
Especificação: LIVRO DO PROFESSOR - DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER -EDUCAÇÃO INFANTIL - V, AUTORA: RENATA PEIXOTO DA CUNHA. ISBN: 9-7885-8471-038-6			
10	MEU LIVRO DE A - Z - DESCOBERTAS NO BRINACAPRENDER	202,000	Unidade
Especificação: MEU LIVRO DE A - Z - DESCOBERTAS NO BRINACAPRENDER. AUTORA RENATA PEIXOTO CUNHA. EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN 97-885-8471-034-8			
11	Livro do Professor - Descobertas no Brincaprende-rEducação Infantil III	12,000	Unidade
Especificação: Livro do Professor - Descobertas no Brincaprender Educação Infantil III Autora: Renata Peixoto da Cunha. ISBN: 97-885-8471-039-3			
12	Descobertas no Brincaprender-Educação Infantil II	159,000	Unidade
Especificação: Descobertas no Brincaprender-Educação Infantil II Autora: Denise Colaço Nogueira Rego e Lidia Beatriz Studart. ISBN: 978-85-8471-018-8			
13	Os Tesouros de uma Criança Especial- Descobertas no Brincaprender	197,000	Unidade
Especificação: Os Tesouros de uma Criança Especial- Descobertas no Brincaprender. Autora Renata Peixoto Cunha . Edirtora: Livro Ideal. ISBN: 978-85-8471-035-5			



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
14	EI QUERO TE CONTAR - LIVRO 1: Au, Au, Au, Eu Não Estou Legal, Au!	206,000	Unidade
Especificação: EI QUERO TE CONTAR - LIVRO 1: Au, Au, Au, Eu Não Estou Legal, Au! -ISBN: 978-65-88587-38-6			
15	EI QUERO TE CONTAR - LIVRO 2: O Sítio Arrumadinho	206,000	Unidade
Especificação: EI QUERO TE CONTAR - LIVRO 2: O Sítio Arrumadinho - ISBN 978-65-88587-36-2			
16	FAMÍLIA - AMOR QUE SUPERA DESAFIOS AUTORA: LÍDIA STUDART. 2, 3, 4 E 5 A.	764,000	Unidade
Especificação: FAMÍLIA - AMOR QUE SUPERA DESAFIOS AUTORA: LÍDIA STUDART. 2, 3, 4 E 5 ANOS. ISBN: 978-85- 8471-068-3			

## 7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 2 ANOS VOLUME ÚNICO.	159,000	Unidade	452,56	71.957,04
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 2 ANOS VOLUME ÚNICO.AUTORA: LÍDIA BEATRIZ SANTOS STUDART E DENISE COLAÇO NOGUEIRA REGO. EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN: 978-85-8471-049-2					
2	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER - LIVRO DO ALUNO 4 ANOS VOLUME	202,000	Unidade	265,36	53.602,72
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER -LIVRO DO ALUNO 4 ANOS VOLUME 1.AUTORA: RENATA PEIXOTO DA CUNHA. EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN:9-7885-8471-026-3					
3	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 3 ANOS VOLUME 2	197,000	Unidade	265,36	52.275,92
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 3 ANOS VOLUME 2 AUTORA: RENATA PEIXOTO CUNHA. EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN: 97-885-8471-025-6					
4	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 4 ANOS VOLUME 2	202,000	Unidade	265,36	53.602,72
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 4 ANOS VOLUME 2 AUTORA: RENATA PEIXOTO CUNHA . EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN: 97-885-8471-027-0					
5	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 5 ANOS VOLUME 1	206,000	Unidade	265,36	54.664,16
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 5 ANOS VOLUME 1 AUTORA: RENATA PEIXOTO CUNHA . EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN: 97-885-8471-028-7					
6	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 5 ANOS VOLUME 2	206,000	Unidade	265,36	54.664,16
Especificação: DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER-LIVRO DO ALUNO 5 ANOS VOLUME 2 AUTORA: RENATA PEIXOTO CUNHA . EDITORA: LIVRO IDEAL. ISBN: 97-885-8471-029-4					
7	DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER LIVRO DE ALUNO 3 ANOS VOLUME 1	197,000	Unidade	265,36	52.275,92
Especificação: Descobertas no Brincaprender Livro do Aluno 3 anos Volume 1 Autora: Renata Peixoto Cunhaora. : Edit Livro Ideal. ISBN: 978-85-8471-024-9					
8	LIVRO DO PROFESSOR - DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER -EDUCAÇÃO INFANTIL IV	12,000	Unidade	945,00	11.340,00
Especificação: LIVRO DO PROFESSOR - DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER -EDUCAÇÃO INFANTIL IV AUTORA: RENATA PEIXOTO DA CUNHA. ISBN: 9-8758-8471-037-9					
9	LIVRO DO PROFESSOR - DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER -EDUCAÇÃO INFANTIL - V	12,000	Unidade	945,00	11.340,00
Especificação: LIVRO DO PROFESSOR - DESCOBERTAS NO BRINCAPRENDER -EDUCAÇÃO INFANTIL - V, AUTORA: RENATA PEIXOTO DA CUNHA ISBN: 9-7885-8471-038-6					



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
10	MEU LIVRO DE A - Z - DESCOBERTAS NO BRINACAPRENDER	202,000	Unidade	75,46	15.242,92
Especificação: MEU LIVRO DE A - Z - DESCOBERTAS NO BRINACAPRENDER. AUTORA RENATA PEIXOTO CUNHA. EDITORA: LIVRO IDEAL ISBN 97-885-8471-034-8					
11	Livro do Professor - Descobertas no Brincaprende-rEducação Infantil III	12,000	Unidade	944,03	11.328,36
Especificação: Livro do Professor - Descobertas no Brincaprender Educação Infantil III Autora: Renata Peixoto da Cunha. ISBN: 97-885-8471-039-3					
12	Descobertas no Brincaprender-Educação Infantil II	159,000	Unidade	837,80	133.210,20
Especificação: Descobertas no Brincaprender-Educação Infantil II Autora: Denise Colaço Nogueira Rego e Lidia Beatriz Studart. ISBN: 978-85-8471-018-8					
13	Os Tesouros de uma Criança Especial- Descobertas no Brincaprender	197,000	Unidade	77,87	15.340,39
Especificação: Os Tesouros de uma Criança Especial- Descobertas no Brincaprender. Autora Renata Peixoto Cunha. Edirtoa: Livro Ideal. ISBN: 978-85-8471-035-5					
14	EI QUERO TE CONTAR - LIVRO 1: Au, Au, Au, Eu Não Estou Legal, Au!	206,000	Unidade	50,41	10.384,46
Especificação: EI QUERO TE CONTAR - LIVRO 1: Au, Au, Au, Eu Não Estou Legal, Au! -ISBN: 978-65-88587-38-6					
15	EI QUERO TE CONTAR - LIVRO 2: O Sítio Arrumadinho	206,000	Unidade	50,41	10.384,46
Especificação: EI QUERO TE CONTAR - LIVRO 2: O Sítio Arrumadinho - ISBN 978-65-88587-36-2					
16	FAMÍLIA - AMOR QUE SUPERA DESAFIOS AUTORA: LÍDIA STUDART. 2, 3, 4 E 5 A.	764,000	Unidade	53,79	41.095,56
Especificação: FAMÍLIA - AMOR QUE SUPERA DESAFIOS AUTORA: LÍDIA STUDART. 2, 3, 4 E 5 ANOS. ISBN: 978-85- 8471-068-3					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 652.708,99 (seiscentos e cinquenta e dois mil, setecentos e oito reais e noventa e nove centavos)

## 8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A decisão sobre o parcelamento do objeto referente ao registro de preços para futuras e eventuais aquisições de livros didáticos para a rede de educação infantil de Milhã-CE foi cuidadosamente analisada, considerando as diretrizes estabelecidas pela Lei nº 14.133/2021. A seguir, apresentamos a fundamentação detalhada:

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** Os livros didáticos representam um conjunto integrado de materiais pedagógicos que devem seguir critérios uniformes de qualidade e conteúdo educacional. A divisão dos materiais poderia comprometer a uniformidade do ensino.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** Dividir a contratação em lotes menores não se mostrou técnica ou economicamente viável, pois a eficácia do processo educacional depende da uniformidade dos materiais utilizados.
- **Economia de Escala:** O parcelamento poderia resultar em perda significativa de economia de escala, aumentando o custo unitário dos livros e diminuindo a eficiência na aquisição desses materiais fundamentais.
- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** Embora o parcelamento pudesse aumentar a quantidade de fornecedores participantes, a análise



demonstrou que os potenciais fornecedores já possuem capacidade para atender ao volume total, garantindo competitividade suficiente para a obtenção de melhores preços e condições.

- **Decisão pelo Não Parcelamento:** Optou-se pelo não parcelamento, justificando que qualquer divisão provocaria aumento de custos, perda de economia de escala e potencialmente prejudicaria a qualidade uniformizada que se busca em materiais didáticos. Além disso, a divisão em lotes poderia atrasar a entrega e implementação no início do ano letivo.
- **Análise do Mercado:** O mercado fornecedor de livros didáticos apresenta grandes editoras com capacidade consolidada para atender à demanda completa com eficiência e em condições competitivas. A análise reforça que a não divisão está em linha com práticas já observadas e efetivas no setor.
- **Consideração de Lotes:** Em volume elevado ou características específicas, a divisão em lotes foi considerada, mas não recomendada devido ao impacto negativo previsível na economia de escala e na gestão operacional dos materiais distribuídos para as escolas do município.

Com base nos pontos examinados, conclui-se que o parcelamento da solução não atende ao melhor interesse público nem à eficiência econômica desejada para a contratação pretendida.

## 9. Resultados pretendidos

O objetivo principal da contratação é alcançar os seguintes resultados:

- **Melhoria da Qualidade Educacional:** Fornecer acesso aos livros didáticos adequados e atualizados para toda a rede de educação infantil de Milhã-CE, contribuindo para a melhoria da qualidade do ensino e aprendizagem das crianças.
- **Uniformidade no Ensino:** Garantir que todos os alunos da educação infantil tenham acesso aos mesmos materiais de qualidade, promovendo a igualdade de oportunidades educacionais e a padronização do ensino no município.
- **Promoção da Inclusão e Diversidade:** Selecionar materiais didáticos que contemplem a diversidade cultural e social do município, bem como incentivem práticas educacionais inclusivas.
- **Eficiência e Economicidade:** Realizar a aquisição por meio de registro de preços, promovendo eficiência na gestão dos recursos públicos e a aderência às melhores práticas de compra, conforme estabelecido pela Lei 14.133/2021.
- **Estimulação do Desenvolvimento Infantil:** Fornecer materiais que, por meio de abordagens lúdicas e interativas, estimulem o desenvolvimento cognitivo, social e emocional das crianças.
- **Adequação às Diretrizes Curriculares:** Assegurar que os livros didáticos estejam alinhados com as diretrizes curriculares nacionais e locais para a educação infantil, garantindo consistência e relevância do conteúdo utilizado nas escolas municipais.

## 10. Providências a serem adotadas

- **Capacitação dos envolvidos:** Realizar treinamentos para os agentes públicos responsáveis pela condução do processo licitatório, focando em legislações



pertinentes e boas práticas de gestão de contratos.

- **Revisão de documentação anterior:** Analisar contratos e processos passados para extrair lições aprendidas e evitar possíveis erros recorrentes.
- **Consulta a normativas e regulamentos:** Verificar atualizações em legislações e regulamentações locais e federais que possam impactar o processo de aquisição.
- **Engajamento das partes interessadas:** Envolver as partes interessadas no planejamento e definição de requisitos, garantindo que as necessidades educacionais sejam plenamente atendidas.
- **Pesquisa de mercado contínua:** Manter vigilância ativa sobre preços e novos fornecedores no mercado de livros didáticos para garantir aquisições vantajosas e inovadoras.
- **Acompanhamento do processo licitatório:** Garantir que todas as fases do pregão eletrônico, desde a elaboração do edital até a adjudicação, sejam acompanhadas de perto por agentes qualificados.
- **Comunicação e transparência:** Assegurar que informações relevantes sobre o processo de licitação e aquisição estejam disponíveis às partes interessadas e ao público, respeitando os princípios da publicidade e transparência.
- **Plano de contingência:** Desenvolver um plano para mitigar riscos associados ao não cumprimento dos prazos ou à insuficiência de materiais durante o ano letivo.

## 11. Justificativa para adoção do registro de preços

A escolha pelo sistema de registro de preços para a aquisição de livros didáticos para a rede de educação infantil do município de Milhã-CE é fundamentada pelos seguintes aspectos:

- **Flexibilidade na Aquisição:** O registro de preços proporciona flexibilidade na aquisição de materiais didáticos, possibilitando que a Secretaria de Educação adquira os livros conforme a demanda real das escolas ao longo do ano letivo. Isso contribui para uma melhor gestão de recursos e evita o superestoque ou a falta de materiais.
- **Atendimento de Necessidades Variáveis:** O sistema permite a aquisição de unidades de livros de forma gradual, adaptando-se às variações de necessidade que podem surgir com o aumento do número de alunos ou mudanças no currículo durante o período de vigência da ata.
- **Otimização de Recursos:** Através do sistema de registro de preços, é possível otimizar recursos financeiros, já que as aquisições são realizadas de maneira planejada e conforme a disponibilidade orçamentária, respeitando, portanto, os princípios de economicidade e responsabilidade fiscal preconizados na Lei 14.133/2021.
- **Economia de Escala:** O registro de preços possibilita a negociação de melhores condições comerciais em função do volume potencial de compras previsto na ata, permitindo que o município de Milhã-CE adquira os livros a preços mais competitivos.
- **Redução de Custos Operacionais:** Ao consolidar diferentes necessidades de aquisição de livros didáticos em um único processo licitatório, o registro de preços reduz custos operacionais relacionados à execução de múltiplas licitações individuais.

Com base nestes fundamentos, a utilização do registro de preços é a solução mais vantajosa para atender as necessidades da Secretaria de Educação de Milhã-CE, alinhando-se aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público previstos



na Lei 14.133/2021.

## 12. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, haverá a vedação da participação de empresas na forma de consórcio neste processo licitatório. A decisão fundamenta-se nos seguintes aspectos:

- A necessidade de garantir a competitividade do certame, evitando-se a concentração de mercado que pode ocorrer com a formação de consórcios, sobretudo em um mercado com ampla concorrência, como é o caso da aquisição de livros didáticos.
- O princípio da economicidade e a busca pela maior vantajosidade para a Administração Pública, conforme preceitua o Art. 11 da Lei nº 14.133/2021, que estabelece objetivos claros para a seleção da proposta mais vantajosa, não sendo necessário, neste caso, a formação de consórcios para atendimento do objeto.
- A vedação é justificada pela ausência de complexidade técnica e econômica do objeto a ser contratado, considerando que a aquisição de livros didáticos não demanda a união de capacidades técnicas específicas que um consórcio poderia agregar, sendo perfeitamente atendida por fornecedores individuais com capacidade demonstrada.
- O art. 14 da Lei nº 14.133/2021 já prevê impedimentos à participação de consórcios em determinadas situações que podem se assemelhar a este contexto, como o vínculo com dirigentes ou agentes públicos, ainda que não se trate exatamente de um caso correlato, mas ressalta a importância do rigor no estabelecimento de regras claras e justificadas de participação.

Portanto, com base nos princípios e diretrizes da Lei nº 14.133/2021, a vedação à participação de consórcios visa preservar a competitividade do processo e assegurar a obtenção das melhores condições de preço e execução para a Administração Pública.

## 13. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

Na elaboração do Estudo Técnico Preliminar para o registro de preços para futuras e eventuais aquisições de livros didáticos, a Prefeitura Municipal de Milhã-CE observou as disposições da Lei 14.133/2021. Com base nisso, é necessário prever medidas que garantam um processo sustentável e ambientalmente responsável, considerando as seguintes diretrizes:

- Optar por fornecedores que demonstrem práticas sustentáveis em suas operações, incluindo o uso de materiais recicláveis ou ecológicos na produção dos livros didáticos, conforme o art. 23 e 26 da Lei 14.133, que promovem economicidade e desenvolvimento nacional sustentável.
- Estabelecer critérios de seleção que incentivem a produção responsável, alinhados com os princípios do desenvolvimento sustentável, conforme mencionado nos objetivos listados no art. 11 da referida lei.
- Considerar, no planejamento e execução do processo de contratação, práticas que minimizem impactos ambientais negativos, em consonância com os princípios de eficiência, economicidade e responsabilidade social, também reforçados pelo art. 26 da Lei 14.133.



- Promover o uso de papel com certificação ambiental e encadernação com materiais recicláveis, contribuindo para a diminuição do desmatamento e uso excessivo de recursos naturais, conforme diretrizes estabelecidas no art. 18, §1º, XII.

#### 14. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Com base na análise detalhada das necessidades da Secretaria de Educação do Município de Milhã-CE para a rede de educação infantil, bem como nas diretrizes e metas estabelecidas, conclui-se que a contratação é viável e razoável pelos seguintes motivos:

- **Necessidade Identificada:** A aquisição de livros didáticos é essencial para atender o currículo da educação infantil, promovendo um ambiente educacional de qualidade e alinhado às diretrizes nacionais.
- **Alinhamento com a Lei nº 14.133/2021:** O processo de contratação atende aos princípios da economicidade, eficiência e planejamento previstos na nova lei de licitações, garantindo que os recursos públicos sejam utilizados de maneira adequada e responsável.
- **Análise de Mercado e Preço:** O levantamento de alternativas de mercado mostrou-se compatível com os planos de aquisição. Os preços estimados foram verificados com base nos dados de mercado, garantindo que sejam justos e compatíveis com as práticas atuais.
- **Vantagens do Registro de Preços:** A adoção do sistema de registro de preços possibilitará flexibilidade e resposta ágil às demandas da Secretaria de Educação, permitindo aquisições conforme a necessidade e promovendo economia de escala.
- **Considerações Ambientais:** A escolha de materiais de papel reciclável ou ecológico para os livros didáticos demonstra o compromisso com práticas sustentáveis, respeitando as disposições da legislação vigente.
- **Razoabilidade:** A quantidade estimada de materiais a serem adquiridos baseia-se em projeções realistas, considerando o número de crianças matriculadas, garantindo que haja suficiência sem excessos.

Diante do exposto, a contratação é não apenas viável, mas também uma estratégia adequada para alcançar os objetivos educacionais estabelecidos, respeitando os princípios da administração pública e promovendo o desenvolvimento integral das crianças atendidas pela rede municipal.

Milhã / CE, 12 de novembro de 2024

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

SIDNEY WELLINGTON ALVES DE SOUZA  
Presidente

*Prefeitura Municipal de Milhã*  
Av. Pedro José de Oliveira, 406, Centro - Milhã/CE  
CEP: 63635-000 - CNPJ: 06.741.565/0001-06



