

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0000920241125000506

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A contratação é necessária para promover a assistência social a gestantes que se encontram em situação de vulnerabilidade socioeconômica no município de Itarema, Ceará. O objetivo é fornecer um kit enxoval natalidade (kit bebê) que contenha itens essenciais para o cuidado inicial e conforto dos recém-nascidos, garantindo assim um suporte básico a essas famílias em um momento crucial de suas vidas. Esta ação se alinha ao interesse público de reduzir as desigualdades sociais e assegurar direitos básicos a todos os cidadãos, em conformidade com as diretrizes de proteção social e cidadania estabelecidas pelas políticas públicas.

A vulnerabilidade socioeconômica das gestantes beneficiadas por esta contratação reflete uma carência de recursos materiais que dificulta a provisão de itens básicos para o recém-nascido, potencialmente agravada por contextos de crises econômicas e sociais. Fornecer os kits de enxoval não apenas atende a uma necessidade imediata dessas famílias, mas também contribui para o desenvolvimento saudável e seguro dos bebês, diminuindo riscos sociais e de saúde.

Portanto, a contratação dos materiais para o kit enxoval natalidade é de interesse público, pois busca assegurar condições mínimas de dignidade e bem-estar às gestantes atendidas pelos programas de benefícios eventuais e emergenciais da Secretaria Municipal de Proteção Social e Cidadania de Itarema. Esta iniciativa visa solucionar problemas de vulnerabilidade enfrentados pela população alvo, promovendo a inclusão e a equidade social, fundamental para o desenvolvimento sustentável do município.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Assistência Social	LEIDE VIDAL DOS SANTOS NUNES

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A presente seção discorre sobre os requisitos da contratação necessários para a escolha da solução mais adequada, observando a legislação vigente e incorporando critérios de sustentabilidade e padrões de qualidade e desempenho mínimos. Tais requisitos são primordiais para assegurar que a aquisição atenda plenamente ao interesse público e promova o desenvolvimento sustentável.

- **Requisitos Gerais:**
 - Todos os itens do kit devem ser adequados para recém-nascidos, respeitando as

normas da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT) e outras reguladoras pertinentes.

- Os produtos devem apresentar compatibilidade com as especificações técnicas definidas, de modo a assegurar a segurança e o conforto dos usuários finais.
- **Requisitos Legais:**
 - Os fornecedores devem comprovar o cumprimento das legislações fiscais, trabalhistas e ambientais aplicáveis.
 - Os produtos devem possuir certificações obrigatórias, como aprovação pela Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA), se aplicável.
- **Requisitos de Sustentabilidade:**
 - Preferência por produtos que utilizem embalagens recicláveis ou biodegradáveis, sempre que possível.
 - Consideração de processos de fabricação sustentáveis, como a redução no uso de recursos naturais.
- **Requisitos da Contratação:**
 - A entrega dos kits deve ser realizada em conformidade com os prazos estipulados e nos locais previamente acordados com a Administração.
 - Garantia de reposição dos itens em caso de defeitos durante o período de garantia especificado no contrato.
 - Os fornecedores devem estar aptos a realizar entregas em lotes, de acordo com a demanda apresentada pela Secretaria Municipal.

Para que a contratação atenda efetivamente a necessidade identificada, os requisitos acima elencados são imprescindíveis. Deve-se evitar a inclusão de requisitos excessivos ou que não sejam essenciais, de forma a garantir um processo licitatório competitivo e vantajoso para a Administração.

4. Levantamento de mercado

O levantamento de mercado realizado para a aquisição de materiais para compor o Kit Enxoval Natalidade (Kit Bebê) envolveu a análise das seguintes soluções de contratação disponíveis entre fornecedores e órgãos públicos:

- **Contratação Direta com Fornecedor:** Trata-se da aquisição direta dos materiais necessários de fornecedores locais ou regionais previamente identificados. Essa abordagem permite a customização dos pedidos conforme as necessidades específicas da administração pública.
- **Contratação através de Terceirização:** Envolve a contratação de uma empresa intermediária que gerencie o fornecimento dos kits completos, cuidando de todos os aspectos logísticos e administrativos.
- **Participação em Consórcios de Compras Públicas:** Agrupamento de diversas entidades públicas para realizar compras em conjunto, visando obter melhores preços pela economia de escala.
- **Utilização de Sistemas de Registro de Preços:** Estabelecimento de preços registrados com diversos fornecedores para compras futuras conforme a demanda, permitindo flexibilidade e dinamismo na aquisição.

Após a análise das alternativas disponíveis, a solução mais adequada para atender às necessidades dessa contratação foi identificada como a **Utilização de Sistemas de Registro de Preços**. Essa opção possibilita a aquisição de materiais conforme a demanda, otimizando custos através de economia de escala e garantindo a disponibilidade dos itens no momento

necessário, além de promover competição saudável entre os fornecedores.

5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta com o Registro de Preço para a aquisição de materiais necessários para a composição do Kit Enxoval Natalidade (Kit Bebê) visa atender a demandas de assistência social e proteção à maternidade para gestantes em situação de vulnerabilidade socioeconômica na municipalidade de Itarema, Ceará. A composição desse kit foi cuidadosamente definida para proporcionar os itens essenciais que garantam o bem-estar inicial dos recém-nascidos, respeitando parâmetros de qualidade, adequação cultural e necessidades locais.

- **Composição do Kit:** O kit é composto por 22 itens essenciais, desde produtos de higiene até vestuário e acessórios fundamentais para o cuidado do bebê, como fraldas, roupas, mantas e produtos de higiene pessoal.
- **Crerérios de Seleção:** Os materiais que compõem o kit foram escolhidos com base em sua relevância prática e na frequência de uso durante os primeiros meses de vida do bebê.
- **Adequação ao Mercado:** A escolha dos produtos reflete as melhores práticas de mercado referentes a qualidade, durabilidade e custo-benefício, alinhando-se a padrões amplamente aceitos e garantindo competitividade em preços.
- **Impacto Esperado:** A oferta desses kits deve contribuir significativamente para a redução de desigualdades sociais enfrentadas por gestantes em condições vulneráveis, assegurando que essas famílias possam iniciar uma vida familiar com maior dignidade e preparação.
- **Mobilização de Recursos:** A opção pelo sistema de Registro de Preços permite uma administração eficiente, otimizada e econômica dos recursos públicos, atendendo às normas de economicidade e eficiência recomendadas pela Lei 14.133/2021.

A análise conduzida confirmou que esta abordagem é a solução mais adequada e viável no mercado atual para atender ao público-alvo pretendido, proporcionando os melhores resultados sociais esperados com a contratação.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	ÁLCOOL A 70% 30ML	600,000	Unidade
Especificação: ÁLCOOL A 70%, 30ML			
2	ALGODÃO 25G	600,000	Pacote
Especificação: ALGODÃO PCT C/ 25G			
3	BANHEIRA PLÁSTICA INFANTIL ANATÔMICA 25L, CORES VARIADAS	600,000	Unidade
Especificação: BANHEIRA PLÁSTICA INFANTIL ANATÔMICA FABRICADA EM MATERIAL DE POLIPROPILENO ATÓXICO, COM CANTOS ARREDONDADOS, LOCAL APROPRIADO PARA COLOCAR SABONETE E ESPONJA. VÁLVULA EM PVC COM LACRE PARA ESCOAMENTO DA ÁGUA, CAPACIDADE MÍNIMA DE 25 LITROS. PESO SUPOSTADO ATÉ 30 KG, CORES VARIADAS			
4	BOLSA PADRONIZADA PARA BEBÊ	600,000	Unidade
Especificação: BOLSA PADRONIZADA PARA BEBÊ			
5	CAMISETA PARA BEBÊ EM MALHA 100% ALGODÃO COR BRANCA, TAMANHOS VARIADOS	600,000	Pacote



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
Especificação: CAMISETA PARA BEBÊ EM MALHA 100% ALGODÃO COR BRANCA. TAMANHOS VARIADOS - PCT C/ 03 UNDS			
6	CONJUNTO DE ESCOVA E PENTE P/CABELO DE BEBÊ	600,000	Conjunto
Especificação: CONJUNTO DE ESCOVA E PENTE P/CABELO DE BEBÊ - ESCOVA COM CERDAS MACIAS, PENTES COM PONTAS ARRENDONDADAS;			
7	CONJUNTO PAGÃO, CORES VARIADAS, COM 02 PEÇAS, FIO 30, 100% ALGODÃO	600,000	Conjunto
Especificação: CONJUNTO PAGÃO, CORES VARIADAS, COM 02 PEÇAS (01 CALÇA E 01 CASAQUINHO), EM MALHA PENTEADA, FIO 30, 100% ALGODÃO			
8	CREME CONTRA ASSADURA 90G, AMENDÔAS	600,000	Unidade
Especificação: CREME CONTRA ASSADURA, DE 90 GR, DE AMENDÔAS, INDICADO PARA PREVENIR AS ASSADURAS NA PELE DO BEBÊ. CONTÉM VITAMINAS 'A' E 'E'			
9	CUEIRO AFLANELADO, ESTAMPADO, 80X80CM	600,000	Pacote
Especificação: CUEIRO AFLANELADO - ESTAMPADO, MEDINDO 80X80CM. COMPOSIÇÃO: 100% ALGODÃO COM ACABAMENTO NOS QUATRO LADOS PACOTE COM 03 UNIDADES;			
10	FITA ADESIVA PARA FIXAR FRALDA - TAMANHO 19MMX20M	600,000	Unidade
Especificação: FITA ADESIVA PARA FIXAR FRALDA - TAMANHO 19MMX20M			
11	FRALDA DE PANO, 70X70CM, TECIDO DUPLO	600,000	Pacote
Especificação: FRALDA DE PANO, PCT C/5 UNIDADES, MEDINDO 70X70CM - TECIDO DUPLO			
12	FRALDA DESCARTÁVEL PARA RECÉM NASCIDO ATÉ 06 KG	600,000	Pacote
Especificação: FRALDA DESCARTÁVEL PARA RECÉM NASCIDO - PCT CONTENDO 10 UNDS - IDEAL ATÉ 06 KG			
13	HASTE FLEXÍVEL DE PLÁSTICO COM ALGODÃO EM SUAS PONTAS	600,000	Caixa
Especificação: HASTE FLEXÍVEL DE PLÁSTICO COM ALGODÃO EM SUAS PONTAS - CX C/ 75 UNDS			
14	LENÇOS UMEDECIDOS	600,000	Pacote
Especificação: LENÇOS UMEDECIDOS - PCT C/ 70 UNDS			
15	LUVA P/ BEBÊ, SEM DEDOS, 100% ALGODÃO	600,000	Pacote
Especificação: LUVA P/ BEBÊ, SEM DEDOS - COMPOSIÇÃO: 100% ALGODÃO			
16	MANTA INFANTIL 110X88CM	600,000	Unidade
Especificação: MANTA INFANTIL, PRODUZIDA EM MICROFIBRA 100% POLIÉSTER - TAM: 110X88CM			
17	MEIA PARA RECÉM NASCIDO	600,000	Pacote
Especificação: MEIA PARA RECÉM NASCIDO - COMPOSIÇÃO: 48% DE ALGODÃO, 47% POLIAMIDA, 3% ELASTANO E 2% OUTRA FIBRA			
18	MIJÃO	600,000	Pacote
Especificação: MIJÃO - PCT C/ 03 UNDS			
19	SABONETE INFANTIL LÍQUIDO PARA BEBÊ 200ML	600,000	Unidade
Especificação: SABONETE INFANTIL LÍQUIDO PARA BEBÊ - 200 ML, ALTO PODER DE GLICERINA. FÓRMULA HI PO ALÉRGICA SEM ÁLCOOL E DE PH BALANCEADO DERMATOLOGICAMENTE TESTADO			
20	SAPATINHO DE LÃ PARA RECÉM-NASCIDOS	600,000	Pacote
Especificação: SAPATINHO DE LÃ PARA RECÉM-NASCIDOS - PACOTE COM 3 PARES			
21	SHAMPOO PARA BEBÊ, PARA TODOS OS TIPOS DE CABELO, 500 ML	600,000	Unidade
Especificação: SHAMPOO PARA BEBÊ COM PROTEÍNA, FÓRMULA SUAVE. HIDRATAÇÃO E BRILHO PARA TODOS OS TIPOS DE CABELO. DERMATOLOGICAMENTE TESTADO E HIPOALÉRGICO OFTALMOLOGICAMENTE TESTADO - NÃO IRRITA OS OLHOS INGREDIENTES ÁGUA. SULFATO DE SÓDIO. PQ 150. ACONDICIONADO EM EMBALAGEM PLÁSTICA COM ESSÊNCIA SEM ÁLCOOL E DE PH BALANCEADO. EMBALAGEM EM FRASCO PLÁSTICO DE 500 ML			
22	TOALHA DE BANHO INFANTIL C/ CAPUZ 100% ALGODÃO, CORES: BRANCA, AMARELA E VERDE	600,000	Unidade



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
Especificação: TOALHA DE BANHO INFANTIL C/ CAPUZ - TECIDO FELPUDO CONFECCIONADO EM 100% ALGODÃO - NAS CORES: BRANCA, AMARELA E VERDE			

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	ÁLCOOL A 70% 30ML	600,000	Unidade	4,06	2.436,00
Especificação: ÁLCOOL A 70%, 30ML					
2	ALGODÃO 25G	600,000	Pacote	3,75	2.250,00
Especificação: ALGODÃO PCT C/ 25G					
3	BANHEIRA PLÁSTICA INFANTIL ANATÔMICA 25L, CORES VARIADAS	600,000	Unidade	34,72	20.832,00
Especificação: BANHEIRA PLÁSTICA INFANTIL ANATÔMICA FABRICADA EM MATERIAL DE POLIPROPILENO ATÓXICO, COM CANTOS ARREDONDADOS, LOCAL APROPRIADO PARA COLOCAR SABONETE E ESPONJA. VÁLVULA EM PVC COM LACRE PARA ESCOAMENTO DA ÁGUA, CAPACIDADE MÍNIMA DE 25 LITROS, PESO SUPORTADO ATÉ 30 KG, CORES VARIADAS					
4	BOLSA PADRONIZADA PARA BEBÊ	600,000	Unidade	120,80	72.480,00
Especificação: BOLSA PADRONIZADA PARA BEBÊ					
5	CAMISETA PARA BEBÊ EM MALHA 100% ALGODÃO COR BRANCA. TAMANHOS VARIADOS	600,000	Pacote	12,87	7.722,00
Especificação: CAMISETA PARA BEBÊ EM MALHA 100% ALGODÃO COR BRANCA. TAMANHOS VARIADOS - PCT C/ 03 UNDS					
6	CONJUNTO DE ESCOVA E PENTE P/CABELO DE BEBÊ	600,000	Conjunto	39,45	23.670,00
Especificação: CONJUNTO DE ESCOVA E PENTE P/CABELO DE BEBÊ - ESCOVA COM CERDAS MACIAS, PENTES COM PONTAS ARREDONDADAS;					
7	CONJUNTO PAGÃO, CORES VARIADAS, COM 02 PEÇAS, FIO 30, 100% ALGODÃO	600,000	Conjunto	32,73	19.638,00
Especificação: CONJUNTO PAGÃO, CORES VARIADAS, COM 02 PEÇAS (01 CALÇA E 01 CASAQUINHO), EM MALHA PENTEADA, FIO 30, 100% ALGODÃO					
8	CREME CONTRA ASSADURA 90G, AMENDÔAS	600,000	Unidade	12,72	7.632,00
Especificação: CREME CONTRA ASSADURA, DE 90 GR, DE AMENDÔAS, INDICADO PARA PREVENIR AS ASSADURAS NA PELE DO BEBÊ. CONTÉM VITAMINAS 'A' E 'E'					
9	CUEIRO AFLANELADO, ESTAMPADO, 80X80CM	600,000	Pacote	18,77	11.262,00
Especificação: CUEIRO AFLANELADO - ESTAMPADO, MEDINDO 80X80CM. COMPOSIÇÃO: 100% ALGODÃO COM ACABAMENTO NOS QUATRO LADOS PACOTE COM 03 UNIDADES;					
10	FITA ADESIVA PARA FIXAR FRALDA - TAMANHO 19MMX20M	600,000	Unidade	6,06	3.636,00
Especificação: FITA ADESIVA PARA FIXAR FRALDA - TAMANHO 19MMX20M					
11	FRALDA DE PANO, 70X70CM, TECIDO DUPLO	600,000	Pacote	16,21	9.726,00
Especificação: FRALDA DE PANO, PCT C/5 UNIDADES, MEDINDO 70X70CM - TECIDO DUPLO					
12	FRALDA DESCARTÁVEL PARA RECÉM NASCIDO ATÉ 06 KG	600,000	Pacote	25,73	15.438,00
Especificação: FRALDA DESCARTÁVEL PARA RECÉM NASCIDO - PCT CONTENDO 10 UNDS - IDEAL ATÉ 06 KG					
13	HASTE FLEXÍVEL DE PLÁSTICO COM ALGODÃO EM SUAS PONTAS	600,000	Caixa	2,77	1.662,00
Especificação: HASTE FLEXÍVEL DE PLÁSTICO COM ALGODÃO EM SUAS PONTAS - CX C/ 75 UNDS					

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
14	LENÇOS UMEDECIDOS	600,000	Pacote	9,37	5.622,00
Especificação: LENÇOS UMEDECIDOS - PCT C/ 70 UNDS					
15	LUVA P/ BEBÊ, SEM DEDOS, 100% ALGODÃO	600,000	Pacote	12,43	7.458,00
Especificação: LUVA P/ BEBÊ, SEM DEDOS - COMPOSIÇÃO: 100% ALGODÃO					
16	MANTA INFANTIL 110X88CM	600,000	Unidade	34,45	20.670,00
Especificação: MANTA INFANTIL, PRODUZIDA EM MICROFIBRA 100% POLIÉSTER - TAM: 110X88CM					
17	MEIA PARA RECÉM NASCIDO	600,000	Pacote	8,59	5.154,00
Especificação: MEIA PARA RECÉM NASCIDO - COMPOSIÇÃO: 48% DE ALGODÃO, 47% POLIAMIDA, 3% ELASTANO E 2% OUTRA FIBRA					
18	MIJÃO	600,000	Pacote	11,02	6.612,00
Especificação: MIJÃO - PCT C/ 03 UNDS					
19	SABONETE INFANTIL LÍQUIDO PARA BEBÊ 200ML	600,000	Unidade	14,78	8.868,00
Especificação: SABONETE INFANTIL LÍQUIDO PARA BEBÊ - 200 ML, ALTO PODER DE GLICERINA, FÓRMULA HI PO ALÉRGICA SEM ÁLCOOL E DE PH BALANCEADO DERMATOLOGICAMENTE TESTADO					
20	SAPATINHO DE LÃ PARA RECÉM-NASCIDOS	600,000	Pacote	11,26	6.756,00
Especificação: SAPATINHO DE LÃ PARA RECÉM-NASCIDOS - PACOTE COM 3 PARES					
21	SHAMPOO PARA BEBÊ, PARA TODOS OS TIPOS DE CABELO, 500 ML	600,000	Unidade	16,30	9.780,00
Especificação: SHAMPOO PARA BEBÊ COM PROTEÍNA, FÓRMULA SUAVE. HIDRATAÇÃO E BRILHO PARA TODOS OS TIPOS DE CABELO. DERMATOLOGICAMENTE TESTADO E HIPOALÉRGICO OFTALMOLOGICAMENTE TESTADO - NÃO IRRITA OS OLHOS INGREDIENTES ÁGUA, SULFATO DE SÓDIO, PQ 150. ACONDICIONADO EM EMBALAGEM PLÁSTICA COM ESSÊNCIA SEM ÁLCOOL E DE PH BALANCEADO. EMBALAGEM EM FRASCO PLÁSTICO DE 500 ML					
22	TOALHA DE BANHO INFANTIL C/ CAPUZ 100% ALGODÃO, CORES: BRANCA, AMARELA E VERDE	600,000	Unidade	22,12	13.272,00
Especificação: TOALHA DE BANHO INFANTIL C/ CAPUZ - TECIDO FELPUDO CONFECCIONADO EM 100% ALGODÃO - NAS CORES: BRANCA, AMARELA E VERDE					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 282.576,00 (duzentos e oitenta e dois mil, quinhentos e setenta e seis reais)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

Neste estudo técnico preliminar, são apresentadas as justificativas detalhadas para a decisão de realizar o parcelamento do objeto licitado, relacionado à aquisição de materiais para a composição de Kit Enxoval Natalidade (Kit Bebê).

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** O objeto da licitação, que consiste em diversos itens para compor um kit bebê, é tecnicamente divisível. Cada item pode ser considerado como um componente individual sem prejuízo para a funcionalidade geral do kit ou para os resultados pretendidos, que visam apoiar gestantes em vulnerabilidade socioeconômica.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** A divisão dos itens para aquisição permite a escolha dos melhores fornecedores para cada tipo de produto. Isso assegura qualidade e eficiência, sem comprometer os resultados desejados pela Administração.
- **Economia de Escala:** O parcelamento foi analisado para garantir que não comprometa a economia de escala. Espera-se que o parcelamento beneficie a aquisição ao não



acarretar em aumento significativo dos custos totais; ao contrário, potencialmente otimiza o uso dos recursos.

- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** Com o parcelamento, aumenta-se a competitividade no processo licitatório, permitindo que um número maior de fornecedores, inclusive micro e pequenas empresas, participe da concorrência por lotes específicos, enriquecendo o processo com opções diversificadas.
- **Análise do Mercado:** As análises de mercado indicam que o setor apresenta práticas de fornecimento que envolvem tanto a entrega total quanto a parcial (por lotes), sugerindo que a divisibilidade dos itens corresponde às práticas usuais do mercado, reforçando a decisão pelo parcelamento.
- **Consideração de Lotes:** A aquisição foi dividida em lotes correspondentes a categorias similares de produtos, permitindo a participação de fornecedores especializados, os quais talvez não tivessem condições de suprir todos os itens exigidos na licitação.

Portanto, o parcelamento para o registro de preços dos materiais do Kit Enxoval Natalidade é justificado não apenas pela viabilidade técnico-econômica e pela manutenção da economia de escala, como também pela promoção de competitividade e alinhamento com práticas de mercado, resultando em benefícios para a Administração e para o público-alvo do programa assistencial.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Este processo de contratação para a aquisição de materiais para a composição de Kit Enxoval Natalidade está em pleno alinhamento com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Itarema para o exercício financeiro vigente. Tal alinhamento assegura que esta contratação não só atende às necessidades identificadas no escopo dos programas sociais como também está em conformidade com as diretrizes e prioridades estabelecidas pelo planejamento estratégico da administração municipal.

O planejamento foi direcionado para garantir que os recursos disponíveis sejam utilizados de maneira eficiente e que as compras estejam em concordância com as políticas sociais da Secretaria Municipal de Proteção Social e Cidadania, promovendo o suporte adequado às gestantes em situação de vulnerabilidade socioeconômica. Esta abordagem coordenada mitiga riscos de desabastecimento e assegura a realização de compras que atendam os padrões de qualidade e eficiência exigidos pelos programas de benefícios eventuais e emergenciais.

Além disso, o alinhamento com o Plano de Contratações Anual proporciona visibilidade e transparência do processo, garantindo que as decisões de aquisição estejam documentadas e justificadas perante os órgãos de controle interno e externo. Assim, a contratação não somente surge como uma resposta imediata às necessidades identificadas pela Secretaria, mas também assegura o cumprimento dos princípios de legalidade e economicidade conforme estabelecido pela legislação vigente.

10. Resultados pretendidos

A contratação visa alcançar diversos resultados para atender de forma eficiente às gestantes em situação de vulnerabilidade socioeconômica. São eles:

- **Eficiência na Assistência Social:** Proporcionar itens essenciais para o cuidado inicial dos

recém-nascidos, promovendo o bem-estar e a saúde dos bebês e suas mães.

- **Reforço às Políticas Públicas:** Alinhar-se às diretrizes de proteção social, contribuindo para a implementação eficaz de políticas direcionadas ao apoio das populações mais vulneráveis.
- **Valorização Econômica Local:** Fortalecer a economia local ao envolver microempresas e pequenas empresas de Itarema/CE na cadeia de fornecimento dos kits.
- **Transparência e Economicidade:** Garantir a escolha de propostas que proporcionem o melhor custo-benefício para a administração pública, assegurando o uso responsável dos recursos públicos.
- **Impacto Social Positivo:** Contribuir significativamente para a redução das desigualdades sociais, proporcionando uma base segura para o início da vida das crianças atendidas pelo projeto.

11. Providências a serem adotadas

- Realizar nova pesquisa de mercado para atualização de preços e identificação de novos fornecedores potenciais, garantindo a competitividade e a melhor relação custo-benefício na aquisição dos materiais que compõem o kit enxoval natalidade.
- Desenvolver e aprovar o termo de referência com especificações detalhadas dos itens que compõem o kit enxoval natalidade, em conformidade com o levantamento de mercado realizado.
- Estabelecer o edital de licitação para o pregão eletrônico, cumprindo todas as exigências legais da Lei nº 14.133/2021, incluindo os critérios de seleção e julgamento.
- Promover a capacitação de servidores para atuação na fiscalização e gestão contratual, garantindo a eficiência e integridade do processo licitatório e da execução do contrato.
- Implementar rotinas de controle e monitoramento dos contratos, com foco na qualidade dos materiais fornecidos e na regularidade das entregas.
- Divulgar amplamente a intenção de registro de preços para permitir a participação de outros órgãos ou entidades, conforme regulamentação.
- Avaliar a viabilidade de adoção de medidas de logística reversa e sustentabilidade nas especificações dos produtos, promovendo desenvolvimento sustentável e mitigação de possíveis impactos ambientais.
- Formalizar parcerias e integrar ações com programas sociais e de saúde existentes, otimizando recursos e potencializando os resultados desejados.

12. Justificativa para adoção do registro de preços

A adoção do sistema de registro de preços para a aquisição dos materiais destinados à composição do Kit Enxoval Natalidade (Kit Bebê) justifica-se por diversos fatores alinhados às diretrizes da Lei 14.133/2021. Tal sistemática é fundamental para atender necessidades de aquisição de bens de maneira mais eficiente e vantajosa para a administração, considerando as características do objeto contratado e o contexto das políticas públicas sociais em que se insere.

- **1. Flexibilidade e Economicidade:** O registro de preços proporciona flexibilidade na aquisição dos materiais, permitindo que as compras sejam realizadas conforme a demanda real das gestantes em situação de vulnerabilidade socioeconômica. Com isso, evita-se tanto o estoque excessivo quanto a falta de itens essenciais, promovendo a economicidade na gestão dos recursos públicos (art. 40, caput).

- **2. Atendimento Permanente:** Dada a permanência e a potencial elevação das demandas de gestantes necessitadas, o registro de preços possibilita que a Administração Pública esteja continuamente preparada para atender de forma eficiente e tempestiva a esta população, seguindo os requisitos dos arts. 40 e 85 que lidam com necessidades recorrentes.
- **3. Competitividade e Transparência:** A modalidade de pregão eletrônico, associada ao registro de preços, garante maior competitividade e transparência nas aquisições, permitindo que um maior número de fornecedores participe do certame, o que pode resultar em melhores preços e condições mais vantajosas para a Administração (Art. 5º, caput).
- **4. Racionalização do Processo de Compras:** O uso do registro de preços racionaliza o processo de compras, possibilitando a realização de licitações conjuntas para múltiplos itens, o que é benéfico tanto para administração quanto para fornecedores, promovendo economia de escala e custos reduzidos (art. 82, §5º).
- **5. Análise de Mercado e Preços Compatíveis:** A realização prévia de uma pesquisa de mercado ampla garante que os preços registrados sejam compatíveis com os praticados no mercado, conforme determinação do art. 23, assegurando, assim, que a Administração não pague valores acima do necessário e proteja o erário público contra qualquer forma de superfaturamento.

Portanto, o sistema de registro de preços é um instrumento valioso que alinha eficiência, transparência e economicidade com as necessidades sociais urgentes, como atender as gestantes vulnerabilizadas, permitindo que o município de Itarema, Ceará, desempenhe seu papel social da forma mais eficaz possível.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

A Lei 14.133/2021 estabelece diretrizes claras sobre a participação de empresas em licitações, incluindo a possibilidade de participação em consórcios. No entanto, conforme as diretrizes da administração pública e considerando as particularidades do presente processo de licitação para a aquisição de kits enxoval natalidade, opta-se por vedar a participação de empresas na forma de consórcio.

- **1. Fundamentação:** A vedação da participação na forma de consórcio baseia-se na busca por garantir celeridade e eficiência no processo licitatório, evitando complexidades adicionais que a formação de consórcios pode trazer.
- **2. Competitividade e Igualdade:** Ainda que a Lei 14.133 permita consórcios em certas condições, entende-se que a vedação tende a promover uma concorrência mais equilibrada, onde empresas individuais competem em igualdade de condições.
- **3. Simplificação do Processo:** A participação de consórcios pode complicar a análise documental e aumentar o tempo de julgamento de propostas, o que contraria o princípio da celeridade estabelecido na Lei 14.133.
- **4. Gestão de risco:** Reduzir a quantidade de partes envolvidas diretamente no contrato minimiza os riscos associados à execução contratual, assegurando mais controle sobre o cumprimento das obrigações por parte do fornecedor.
- **5. Exclusividade e Sustentação Técnica:** A contratação busca garantir que fornecedores individuais possam participar com exclusividade, sustentados por uma sólida capacidade técnica e financeira, eliminando dependências extras que poderiam surgir em consórcios.

Portanto, a vedação de participação de empresas na forma de consórcio reflete uma decisão

estratégica que visa simplificar o processo, assegurar a competitividade justa e garantir um gerenciamento eficaz do contrato de fornecimento dos kits enxoval natalidade.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

A aquisição dos materiais para a composição do Kit Enxoval Natalidade (Kit Bebê) poderá gerar diversos impactos ambientais. É fundamental avaliar esses impactos e propor medidas mitigadoras, conforme orientado pela Lei 14.133/2021, para garantir a sustentabilidade e a minimização de danos.

- **Impacto no Consumo de Recursos Naturais:** A produção de materiais como algodão, plástico e produtos químicos pode resultar no consumo significativo de água e energia. Medidas mitigadoras incluem a escolha de produtos fabricados com insumos de fontes renováveis e processos de produção que priorizem a eficiência energética.
- **Geração de Resíduos Sólidos:** Embalagens de produtos descartáveis, como fraldas e lenços umedecidos, contribuem para a quantidade de resíduos sólidos. A mitigação pode ser feita através da escolha de produtos com embalagens recicláveis ou biodegradáveis, além de promover a logística reversa.
- **Emissão de Gases de Efeito Estufa:** O transporte dos materiais pode aumentar a pegada de carbono do projeto. Mitigadoras incluem otimização de rotas de transporte e a preferência por fornecedores locais para reduzir distâncias percorridas.
- **Uso de Produtos Químicos:** Produtos como cremes e sabonetes podem conter substâncias químicas que impactam a qualidade da água se não descartados corretamente. Medidas incluem especificações para produtos formulados com ingredientes biodegradáveis e não tóxicos.
- **Conformidade Legal e Regulatória:** Assegurar que todos os fornecedores estejam em conformidade com as regulamentações ambientais vigentes. Isso pode envolver auditorias regulares e exigência de documentação comprobatória de práticas sustentáveis.

As medidas propostas visam garantir o alinhamento do processo de contratação com os princípios do desenvolvimento nacional sustentável destacados na Lei 14.133/2021, promovendo a responsabilidade socioambiental nas aquisições públicas.

15. GERENCIAMENTO E MAPA DE RISCO

A gestão dos riscos relacionados à aquisição dos kits de enxoval natalidade é estruturada em três fases: planejamento da contratação, seleção do fornecedor e gestão do contrato. Cada fase possui estratégias específicas de identificação, avaliação e mitigação de riscos, visando minimizar impactos negativos e assegurar o sucesso da contratação.

Fase 1: Planejamento da Contratação

Nesta fase, o foco é o levantamento e análise dos riscos relacionados ao escopo, orçamento e cronograma da contratação.

- **Identificação:** Realizar consultas a stakeholders, análise de mercado e histórico de contratações semelhantes.
- **Avaliação:** Mensurar a probabilidade e o impacto dos riscos identificados em termos de custo, tempo e qualidade.

- **Mitigação:** Desenvolver planos de ação para abordar riscos iminentes através de ajustes no escopo e cronograma.

Fase 2: Seleção do Fornecedor

Esta fase enfatiza a seleção de fornecedores capacitados e aderentes aos requisitos estabelecidos.

- **Identificação:** Avaliar a capacidade técnica, financeira e histórico de desempenho dos fornecedores.
- **Avaliação:** Pontuar riscos associados a fornecedores não qualificados, considerando suas implicações.
- **Mitigação:** Incluir cláusulas contratuais que protejam a administração de falhas na entrega ou qualquer inadimplência.

Fase 3: Gestão do Contrato

Durante a execução do contrato, a ênfase está na monitoração contínua e na adaptação a novas ameaças.

- **Identificação:** Monitorar continuamente o progresso do fornecedor e realizar auditorias periódicas.
- **Avaliação:** Avaliar a performance do fornecedor em relação aos benchmarks estipulados.
- **Mitigação:** Implementar ações corretivas imediatamente após a identificação de desvios de performance.

Matriz de Riscos

Etapa	Risco	Probabilidade	Impacto	Mitigação	Contingência
Planejamento da Contratação	Falta de dados precisos de mercado	Média	Alta	Revisar e ampliar fontes de coleta de dados	Ajustar estimativas continuamente
	Orçamento insuficiente	Baixa	Alta	Revisar alocação orçamentária	Buscar suplementação de verbas
	Escopo mal definido	Média	Média	Detalhar requisitos no termo de referência	Readequar escopo conforme necessário
	Desconhecimento de legislações específicas	Baixa	Média	Capacitar equipe no novo marco regulatório	Consultoria jurídica em caso de dúvidas
	Atrasos no cronograma	Média	Alta	Planejamento conservador com folgas	Rede de suporte para compensar atrasos

Etapa	Risco	Probabilidade	Impacto	Mitigação	Contingência
Seleção do Fornecedor	Capacidade técnica insuficiente	Média	Alta	Critérios rigorosos de qualificação	Recurso a licitantes qualificados
	Fornecedores com histórico de descumprimento	Média	Alta	Exigir referências e comprovações	Averiguação detalhada de antecedentes
	Subestimação de custos operacionais	Baixa	Média	Revisar cotações e atualizar preços	Reserva de recursos financeiros adicionais
	Concentração de mercado em poucos fornecedores	Alta	Alta	Fomentar participação por ampla divulgação	Ajustar edital para estimular diversidade
	Imprevisibilidade de condições econômicas	Média	Alta	Análise de cenário econômico antecipada	Revisão periódica dos preços contratados
Gestão do Contrato	Desempenho insatisfatório do fornecedor	Média	Alta	Aferir constantemente a performance	Multas e rescisão em caso de não cumprimento
	Falta de controle de qualidade	Baixa	Média	Implementar inspeções de recebimento	Parceria com agências de certificação
	Conflitos de interesse na equipe	Baixa	Alta	Segregação de funções claras	Reassignment de responsabilidades
	Revisionismo de escopo pelo fornecedor	Média	Média	Fechar escopo com cláusulas rígidas	Renegociação somente com aprovações formais
	Reclamações dos beneficiários	Baixa	Média	Manter canal de comunicação aberto	Feedback constante aos fornecedores

16. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após análise detalhada e fundamentada no estudo técnico preliminar, torna-se evidente que a contratação destinada ao registro de preço para aquisição de materiais que compõem o Kit Enxoval Natalidade (Kit Bebê) se apresenta viável e razoável frente aos objetivos propostos pela Secretaria Municipal de Proteção Social e Cidadania de Itarema, Ceará. Amparada pela Lei nº 14.133/2021, a aquisição demonstra-se alocada dentro dos princípios de economicidade,

eficiência e respeito ao interesse público, sobretudo ao considerar o panorama socioeconômico observado.

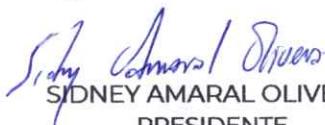
A viabilidade econômica está assegurada pelo levantamento de mercado que identificou fornecedores locais com preços compatíveis aos de mercado, evitando qualquer possibilidade de sobrepreço e garantindo a aplicação responsável dos recursos públicos.

A razoabilidade da contratação se perfaz no alinhamento com as políticas públicas e na relevante necessidade social que busca atender gestantes em vulnerabilidade socioeconômica, uma ação que fortalece a responsabilidade social e a inclusão de famílias em situação precária, contribuindo diretamente para a melhoria das condições de vida dos cidadãos.

Assim, considera-se que a execução do referido registro de preços, segundo os trâmites legais estabelecidos, resultará em benefícios tangíveis para a população-alvo e em impactos positivos na comunidade, reforçando a proteção social e os direitos básicos das gestantes e recém-nascidos.

Itarema / CE, 21 de janeiro de 2025

EQUIPE DE PLANEJAMENTO



SIDNEY AMARAL OLIVEIRA
PRESIDENTE