



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0001420241211000120

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A necessidade da contratação de serviços especializados em laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada, em regime de 24 horas por dia, incluindo feriados e finais de semana, para a Casa de Saúde Adília Maria, está alicerçada em um contexto de importância vital para o interesse público, tendo em vista a especificidade e a urgência dos cuidados envolvidos.

Os principais desafios enfrentados pela instituição que justificam essa contratação incluem:

- **Urgência e Emergência:** A natureza crítica dos casos atendidos na Casa de Saúde requer diagnósticos rápidos e precisos, fundamentais para o tratamento imediato em situações de emergência.
- **Alta Demanda:** A Casa de Saúde Adília Maria serve como um centro de referência para Boa Viagem e regiões adjacentes, gerando uma demanda constante por exames de tomografia, sem restrições de dia ou horário.
- **Continuidade do Cuidado:** A garantia da disponibilidade ininterrupta de exames diagnósticos é crucial para a continuidade do atendimento de pacientes internados ou em regime de acompanhamento, prevenindo atrasos nos diagnósticos e tratamentos.
- **Imprevisibilidade de Casos Críticos:** A imprevisibilidade de acidentes e emergências médicas requer que o serviço de tomografia esteja imediatamente disponível para avaliações precisas e oportunas.
- **Suporte ao Diagnóstico Clínico:** Exames de imagem são frequentemente necessários para apoiar diagnósticos clínicos e planejar intervenções médicas, demandando acesso irrestrito ao equipamento de tomografia.

2. Área requisitante

| Área requisitante | Responsável |
|----------------------------|----------------------------|
| Casa de Saude Adilia Maria | MATHAUS FRAGOSO DOS SANTOS |

3. Descrição dos Requisitos da Contratação





A descrição dos requisitos da contratação é essencial para garantir que a solução escolhida atenda plenamente às necessidades da Casa de Saúde Adília Maria e ao interesse público, com observância às práticas de sustentabilidade e aos padrões mínimos de qualidade e desempenho, conforme as legislações e regulamentações específicas aplicáveis.

- **Requisitos gerais:**

- Serviço de emissão de laudos técnicos de tomografia computadorizada disponível 24 horas por dia, incluindo finais de semana e feriados.
- Capacidade para atender tanto a demanda de rotina quanto emergências médicas.
- Prestação do serviço de forma contínua e ininterrupta para suprir a alta demanda do município de Boa Viagem e regiões adjacentes.

- **Requisitos legais:**

- Conformidade com a Lei 14.133/2021 e demais legislações aplicáveis no âmbito de contratações públicas.
- Adequação às normas de segurança e regulamentações técnicas para operação de equipamentos de tomografia.
- Fornecedores devem garantir que todos os profissionais sejam devidamente qualificados e registrados nos respectivos conselhos de classe.

- **Requisitos de sustentabilidade:**

- Adoção de práticas de eficiência energética para minimizar o consumo de energia não renovável.
- Gestão adequada de resíduos eletrônicos e promoção de logística reversa para descarte de componentes.
- Garantir controle eficaz de radiações e manutenção das barreiras de proteção.

- **Requisitos da contratação:**

- Capacidade técnica comprovada para realização de diagnósticos e emissão de laudos em tempo hábil.
- Disponibilidade de equipe técnica qualificada para emissão de laudos 24 horas por dia *online*.
- Oferta de suporte técnico contínuo e resposta rápida a emergências técnicas.
- Garantia de qualidade na emissão dos laudos, com uso de tecnologia avançada e métodos de diagnóstico reconhecidos.

Os requisitos descritos são essenciais para assegurar que a contratação atenda à necessidade especificada pela Casa de Saúde Adília Maria, promovendo excelência no atendimento aos pacientes e contribuindo para a eficiência do sistema de saúde pública do município de Boa Viagem/CE, sem impor requisitos desnecessários que possam restringir injustificadamente a competitividade entre os potenciais fornecedores.

4. Levantamento de mercado

Esta seção aborda as principais soluções de contratação do serviço de emissão de laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada, considerando as





práticas observadas entre fornecedores e órgãos públicos:

- **Contratação direta com o fornecedor:** Esta modalidade envolve a contratação direta de empresas especializadas em serviços de diagnóstico por imagem. Essa solução pode oferecer vantagens em termos de especialização e personalização do serviço contratado, permitindo um controle mais direto sobre a qualidade dos laudos técnicos emitidos.
- **Contratação através de terceirização:** Uma empresa terceirizada pode ser responsável pela gestão completa dos serviços de tomografia, incluindo a emissão de laudos. Isso pode permitir a redução de custos operacionais e administrativos, embora possa haver menos controle direto sobre os profissionais envolvidos.
- **Formas alternativas de contratação:** Podem incluir parceria público-privada (PPP) ou contratação via consórcio de municípios, visando a otimização de recursos e compartilhamento de infraestrutura para a prestação dos serviços.

A solução mais adequada para atender às necessidades da Casa de Saúde Adília Maria é a **contratação direta com o fornecedor**. Esta solução é a mais indicada, considerando a complexidade e a especificidade dos serviços requeridos, bem como a necessidade de garantir alta qualidade e precisão nos diagnósticos. A contratação direta permite uma seleção rigorosa de fornecedores, assegurando que as qualificações técnicas e a capacidade de atendimento 24 horas sejam plenamente atendidas.

5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a contratação de serviços especializados em laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada, em regime de 24 horas por dia, incluindo feriados e finais de semana, é completa e coesa, atendendo integralmente às necessidades específicas da Casa de Saúde Adília Maria no município de Boa Viagem/CE.

- **Descrição Geral:** A contratação abrange a emissão de laudos de tomografia computadorizada, não só para rotina como para emergências, assegurando suporte contínuo às atividades médicas, essencial para urgências e diagnósticos precisos.
- **Operação Ininterrupta:** A operação tem como característica fundamental a sua continuidade, funcionando 24/7, o que contribui para que os atendimentos ocorram de maneira ágil, sem interrupções, em concordância com o tratamento imediato de pacientes críticos.
- **Escopo dos Serviços:** Os serviços contratados é dada a interpretação de exames por profissionais qualificados quanto o fornecimento de laudos técnicos detalhados, essenciais para apurar a condição clínica dos pacientes e orientar tratamentos adequados.
- **Justificativa da Solução:** A escolha por uma solução abrangente e contínua fundamenta-se na necessidade emergente e crítica do uso do tomógrafo, agregado à inexistência de alternativas melhores no mercado que garantam a mesma disponibilidade e eficácia.
- **Integração e Suporte Tecnológico:** A solução prevê integração com os sistemas hospitalares para que haja fluidez e agilidade no acesso e armazenamento dos



diagnósticos, garantindo que os dados dos pacientes sejam seguros e acessíveis aos profissionais responsáveis.

- **Viabilidade Técnica e Econômica:** A solução é tecnicamente viável, uma vez que utiliza a infraestrutura existente e é economicamente justificável pelo seu impacto decisivo na qualidade de atendimento e otimização de recursos, alinhando-se às diretrizes da Lei 14.133.

Assim, diante dos aspectos acima destacados, a solução proposta é considerada a mais adequada disponível no mercado, capaz de responder às demandas específicas da Casa de Saúde Adília Maria, cumprindo os requisitos de economicidade, eficácia e continuidade de serviço estabelecidos pela legislação vigente, garantindo suporte essencial à detecção e tratamento precoce de condições médicas críticas.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

| ITEM | DESCRIÇÃO | QTD. | UND. |
|--|---|------------|---------|
| 1 | EMISSÃO DE LAUDO DE TOMOGRAFIA COMPUTADORIZADA - ROTINA | 18.000,000 | Serviço |
| Especificação: EMISSÃO DE LAUDO DE TOMOGRAFIA COMPUTADORIZADA - ROTINA | | | |
| 2 | EMISSÃO DE LAUDO DE TOMOGRAFIA COMPUTADORIZADA - EMERGÊNCIA | 3.600,000 | Serviço |
| Especificação: EMISSÃO DE LAUDO DE TOMOGRAFIA COMPUTADORIZADA - EMERGÊNCIA | | | |

7. Estimativa do valor da contratação

| ITEM | DESCRIÇÃO | QTD. | UND. | V. UNIT (R\$) | V. TOTAL (R\$) |
|--|---|------------|---------|---------------|----------------|
| 1 | EMISSÃO DE LAUDO DE TOMOGRAFIA COMPUTADORIZADA - ROTINA | 18.000,000 | Serviço | 49,85 | 897.300,00 |
| Especificação: EMISSÃO DE LAUDO DE TOMOGRAFIA COMPUTADORIZADA - ROTINA | | | | | |
| 2 | EMISSÃO DE LAUDO DE TOMOGRAFIA COMPUTADORIZADA - EMERGÊNCIA | 3.600,000 | Serviço | 54,98 | 197.928,00 |
| Especificação: EMISSÃO DE LAUDO DE TOMOGRAFIA COMPUTADORIZADA - EMERGÊNCIA | | | | | |

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 1.095.228,00 (um milhão e noventa e cinco mil, duzentos e vinte e oito reais)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A análise para o parcelamento do objeto de contratação dos serviços especializados em laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada foi conduzida com base nas diretrizes da Lei nº 14.133/2021, que recomenda a divisão do objeto sempre que possível, a fim de favorecer a competitividade e otimização do mercado. No entanto, após cuidadosa avaliação técnica e econômica, a decisão pelo não parcelamento foi justificada pelos seguintes motivos:





- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** O serviço de emissão de laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada 24 horas por dia, incluindo feriados e finais de semana, não é tecnicamente divisível, pois exige a continuidade e integração dos serviços para garantir precisão e rapidez nos diagnósticos, fatores críticos à saúde dos pacientes atendidos.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** A divisão do objeto demonstrou-se inviável tecnicamente, visto que comprometeria a qualidade e eficácia dos serviços, causando potencial descontinuidade no atendimento de urgências e emergências médicas. A concentração dos serviços em um único fornecedor especializado garante padronização e melhor gerenciamento.
- **Economia de Escala:** O não parcelamento viabiliza a economia de escala, uma vez que a contratação integral possibilita negociação mais vantajosa em termos de preços e condições com o fornecedor, além de reduzir custos operacionais e de gestão para a administração pública.
- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** Embora o parcelamento usualmente amplie a competitividade, neste caso específico, a manutenção do objeto em um único lote é mais compatível com práticas do mercado de saúde e não restringe a participação de potenciais fornecedores capacitados.
- **Decisão Pelo Não Parcelamento:** Optou-se pelo não parcelamento, pois a divisão do objeto poderia causar perda significativa de economia de escala e impactar negativamente nas operações críticas da Casa de Saúde Adília Maria.
- **Análise do Mercado:** Foi realizada uma análise de mercado que indicou que, no setor de saúde, a contratação integral de serviços de diagnóstico por imagem é uma prática corrente e permite maior eficiência operacional e administrativa, reforçando que esta abordagem está em conformidade com os padrões econômicos.

Desta forma, a opção por não parcelar a contratação está asseverada em razões técnicas e econômicas sólidas, suportada por dados de mercado, de forma a garantir a prestação contínua e eficaz dos serviços, evitando qualquer prejuízo à saúde pública que poderia decorrer de uma fragmentação desequilibrada dos serviços.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação dos serviços especializados em laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada está plenamente alinhada com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Boa Viagem para o exercício financeiro de 2025. A necessidade identificada para a operação contínua do tomógrafo na Casa de Saúde Adília Maria, com disponibilidade de 24 horas incluindo feriados e finais de semana, foi devidamente registrada e justificada no referido plano, considerando a importância de garantir suporte médico diagnóstico rápido e de qualidade para atender a alta demanda e urgências da população local e das regiões adjacentes.

Este alinhamento reafirma o compromisso da administração com o planejamento estratégico e orçamentário, assegurando que a contratação atende às prioridades de saúde pública definidas pela entidade, maximizando o uso eficiente dos recursos disponíveis e contribuindo para a melhoria da assistência médica oferecida à



comunidade.

10. Resultados pretendidos

A contratação dos serviços especializados em laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada tem como objetivos alcançar os seguintes resultados:

- **Agilidade no Atendimento:** Fornecer diagnósticos precisos e rápidos, mesmo fora do horário comercial, para atender emergências e urgências médicas com eficiência.
- **Melhoria na Qualidade do Atendimento:** Garantir que todos os pacientes recebam cuidados adequados e contínuos, independentemente do dia ou horário, aumentando a satisfação do usuário e melhorando a qualidade do serviço de saúde prestado.
- **Suporte Decisivo às Decisões Clínicas:** Disponibilizar laudos em tempo hábil para corroborar diagnósticos clínicos e permitir intervenções médicas informadas e eficazes.
- **Redução de Custos Associados a Internações e Tratamentos:** Com diagnósticos rápidos e precisos, promover a redução de permanência hospitalar desnecessária e otimizar o início precoce de tratamentos, gerando economia para a instituição.
- **Integração e Colaboração entre Equipes:** Criar um ambiente colaborativo onde diagnósticos disponibilizados prontamente possam integrar o fluxo de trabalho das equipes médicas, auxiliando na tomada de decisões e coordenação de cuidados.
- **Conformidade Legal e Eficiência Administrativa:** Assegurar que a contratação esteja em conformidade com a Lei 14.133/2021, garantindo transparência, eficiência e responsabilidade no uso dos recursos públicos.
- **Impacto Positivo na Saúde da Comunidade:** Contribuir significativamente para a melhora do estado de saúde da população local e regional, atendida pela Casa de Saúde Adília Maria, ao proporcionar acesso contínuo a exames e diagnósticos.

Esses resultados ressaltam o compromisso da Prefeitura Municipal de Boa Viagem e da Casa de Saúde Adília Maria em oferecer serviços de saúde de alta qualidade, maximizando o uso dos recursos públicos de maneira eficiente e sustentável.

11. Providências a serem adotadas

Para garantir o sucesso da contratação dos serviços especializados em laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada, as seguintes providências devem ser adotadas pela administração:

- **1. Identificação e Capacitação de Equipe Responsável:** Designar e capacitar uma equipe de servidores ou empregados que serão responsáveis pela fiscalização e gestão do contrato, conforme estabelecido no art. 7º da Lei 14.133, observando o princípio da segregação de funções.
- **2. Elaboração de um Plano de Ação:** Desenvolver um plano de ação detalhado que





contemple todas as etapas do processo de contratação, desde a elaboração dos documentos necessários até o acompanhamento da execução contratual.

- **3. Planejamento Orçamentário:** Garantir que os recursos necessários para a contratação estejam devidamente previstos no orçamento, alinhados ao planejamento estratégico da administração.
- **4. Alinhamento com Órgãos de Controle:** Promover o alinhamento com os órgãos de controle interno e externo, a fim de garantir que todas as etapas do processo licitatório estejam em conformidade com a legislação vigente.
- **5. Divulgação e Transparência:** Assegurar que todas as informações pertinentes ao processo de contratação sejam divulgadas de forma transparente, respeitando os princípios da publicidade e da transparência previstos na Lei 14.133.
- **6. Mitigação de Impactos Ambientais:** Implementar práticas de eficiência energética e gestão de resíduos, conforme identificado na seção de impactos ambientais, para minimizar o impacto da operação contínua do tomógrafo.
- **7. Comunicação com a Comunidade:** Desenvolver uma estratégia de comunicação para informar a comunidade sobre a disponibilidade e benefícios dos serviços contratados, fortalecendo o alinhamento com o interesse público.

12. Justificativa para adoção do registro de preços

A contratação dos serviços especializados em laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada, em regime de 24 horas por dia, foi planejada sem a utilização do sistema de registro de preços por diversas razões fundamentadas pela Lei 14.133/2021.

- **Natureza e Especificidade do Serviço:** O serviço a ser contratado envolve a emissão de laudos técnicos e diagnósticos, que demandam atendimento contínuo e imediato, características que não se alinham à funcionalidade do sistema de registro de preços, utilizado prioritariamente para compras repetitivas e cuja demanda pode variar.
- **Urgência no Atendimento:** Dada a urgência inerente aos serviços de saúde, especialmente em situações de emergência, é essencial garantir que o serviço seja prestado sem interrupções, o que é mais facilmente assegurado por meio de contratação direta com contrato específico, ao invés do registro de preços, que não garante imediatamente a contratação.
- **Complexidade na Gestão:** A gestão do registro de preços pode adicionar complexidade desnecessária ao processo, potencialmente atrasando a prestação dos serviços essenciais, visto que este sistema requer mais etapas e pode ser menos ágil para atender grande parte das especificidades relacionadas a diagnósticos contínuos.
- **Desvantagem Econômica:** Pode existir desvantagem econômica em termos de gestão dos valores associados a um contrato específico, comparado com a flexibilidade do sistema de registro de preços, entretanto, a especificidade e a constância do serviço requerido justificam a opção por um modelo de contratação onde o custo e o fornecimento sejam claramente definidos desde o início.
- **Inadequação ao Perfil da Demanda:** O sistema de registro de preços é geralmente





mais apropriado para a aquisição de bens ou serviços de natureza previsível e demandas flutuantes, enquanto a demanda por laudos técnicos de tomografia computadorizada, neste caso, apresenta características estáveis e permanentes.

Portanto, dada a necessidade contínua e imediata de serviços na área de saúde e as peculiaridades associadas a este tipo de contratação, optou-se por não adotar o sistema de registro de preços, alinhando a decisão aos princípios de eficiência, celeridade e adequação ao interesse público conforme previsto na legislação pertinente.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Com base na Lei 14.133/2021, não há vedação explícita para a participação de empresas em consórcio, desde que atendidos os requisitos legais e normativos estabelecidos. No entanto, para a presente contratação de serviços especializados em laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada para a Casa de Saúde Adília Maria, no município de Boa Viagem/CE, decidiu-se vedar a participação de empresas na forma de consórcio por motivos específicos.

- **Complexidade Técnica:** A natureza técnica e especializada dos serviços de laudos de tomografia computadorizada requer um nível elevado de expertise e coesão operacional que pode ser comprometido pela formação de consórcios, onde a integração entre diferentes empresas pode apresentar desafios operacionais significativos.
- **Eficiência e Agilidade no Processo:** A contratação visa atender urgências médicas e emergências, onde a agilidade e eficiência na entrega dos serviços são cruciais. Consórcios podem introduzir camadas adicionais de coordenação e gestão, impactando negativamente no tempo de resposta.
- **Experiência Preexistente:** A preferência é por empresas que tenham experiência comprovada e consolidada em serviços de diagnóstico por imagem, sem depender da combinação de habilidades entre diferentes entidades, como pode ocorrer em um consórcio.
- **Gestão de Riscos:** A participação de múltiplas empresas em um consórcio pode aumentar os riscos associados à execução do contrato, como divergências internas ou dificuldades na divisão de responsabilidades, o que pode comprometer a entrega do serviço contratado.
- **Segurança Jurídica:** Optar pela não participação de consórcios pode simplificar as questões jurídicas e contratuais, assegurando uma relação mais direta e objetiva entre a Administração e o prestador de serviços.

Portanto, a vedação da participação de empresas na forma de consórcio para esta contratação específica visa garantir a máxima eficiência, qualidade e segurança na prestação dos serviços essenciais para a saúde pública no município de Boa Viagem/CE.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras





No contexto da contratação de serviços especializados em laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada para a Casa de Saúde Adília Maria, identificam-se os seguintes possíveis impactos ambientais e as respectivas medidas mitigadoras, de acordo com as diretrizes da Lei 14.133:

- **Consumo de energia elétrica:** A operação ininterrupta do tomógrafo pode resultar em um elevado consumo energético, especialmente se a fonte de energia não for renovável. Para mitigar este impacto, recomenda-se a implementação de práticas de eficiência energética, como o uso de equipamentos que consomem menos energia e a realização de manutenção regular para garantir o funcionamento ideal do tomógrafo.
- **Geração de resíduos eletrônicos:** O processo de manutenção dos equipamentos de tomografia pode gerar resíduos eletrônicos que necessitam de descarte apropriado. A adoção de um sistema de logística reversa para a reciclagem desses componentes, em parceria com empresas especializadas, é uma medida significativa para reduzir os impactos ambientais negativos.
- **Radiações dispersas:** Embora a dispersão de radiações não tenha um impacto direto no meio ambiente, é essencial manter barreiras protetoras adequadas e realizar medições regulares de radiação para garantir que os níveis estejam dentro dos limites seguros, protegendo assim a saúde das pessoas no entorno do equipamento.

A contratação deverá assegurar que os fornecedores adotem práticas sustentáveis e que estejam comprometidos com a redução de impactos ambientais, em conformidade com o princípio do desenvolvimento nacional sustentável e das boas práticas ambientais preconizadas pela Lei 14.133.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

A contratação dos serviços especializados em laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada, em regime de 24 horas por dia, é considerada viável e razoável sob a perspectiva do interesse público e do atendimento às necessidades da Casa de Saúde Adília Maria no município de Boa Viagem/CE. Esta contratação está devidamente alinhada com os princípios e diretrizes estabelecidos pela Lei 14.133/2021, conforme descrito a seguir:

- **Interesse Público:** A contratação é justificada pela necessidade de proporcionar atendimento contínuo e de emergência, garantindo diagnósticos rápidos e precisos, essenciais para o tratamento eficaz dos pacientes atendidos pela Casa de Saúde. Isso está em consonância com o princípio da eficiência e a proteção do interesse público.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** A escolha por serviços especializados contínuos se mostra tecnicamente adequada e economicamente justificável, considerando a alta demanda e a criticidade dos casos atendidos. O levantamento de mercado e as estimativas de valor da contratação asseguram um posicionamento fundamentado na eficiência e economicidade, conforme preconizado pela Lei.





- **Alinhamento Estratégico:** A contratação está inserida no planejamento estratégico da administração, refletindo um alinhamento com os objetivos institucionais de fornecer serviços de saúde de qualidade e acessíveis a toda a população em qualquer horário.
- **Impacto Positivo na Saúde Pública:** A disponibilidade contínua dos serviços de laudo de tomografia promove não apenas a melhoria no atendimento aos pacientes, mas também contribui para a otimização dos recursos do sistema de saúde local, resultando em um melhor aproveitamento dos recursos humanos e materiais.
- **Conformidade Legal:** Através do cumprimento das diretrizes estipuladas pela Lei 14.133/2021, incluindo a viabilização e justificativa econômica e técnica, a contratação assegura transparência, legalidade e competitividade ao processo licitatório.

Portanto, conclui-se que a contratação é não apenas viável e razoável, mas essencial para o cumprimento das obrigações da Casa de Saúde Adília Maria em relação ao fornecimento de um serviço de saúde contínuo e eficaz a todos os seus pacientes, cumprindo com os preceitos legais e os objetivos de saúde pública estipulados pelo município de Boa Viagem.

Boa Viagem / CE, 11 de dezembro de 2024

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

assinado eletronicamente
VANESSA SEVERO DE NORONHA
PRESIDENTE

assinado eletronicamente
WILLIAM CESAR DO VALE
MEMBRO

assinado eletronicamente
MATHAUS FRAGOSO DOS SANTOS
MEMBRO

