



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO N° 0001420241211000120

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A necessidade da contratação de serviços especializados em laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada, em regime de 24 horas por dia, incluindo feriados e finais de semana, para a Casa de Saúde Adília Maria, está alicerçada em um contexto de importância vital para o interesse público, tendo em vista a especificidade e a urgência dos cuidados envolvidos.

Os principais desafios enfrentados pela instituição que justificam essa contratação incluem:

- Urgência e Emergência:** A natureza crítica dos casos atendidos na Casa de Saúde requer diagnósticos rápidos e precisos, fundamentais para o tratamento imediato em situações de emergência.
- Alta Demanda:** A Casa de Saúde Adília Maria serve como um centro de referência para Boa Viagem e regiões adjacentes, gerando uma demanda constante por exames de tomografia, sem restrições de dia ou horário.
- Continuidade do Cuidado:** A garantia da disponibilidade ininterrupta de exames diagnósticos é crucial para a continuidade do atendimento de pacientes internados ou em regime de acompanhamento, prevenindo atrasos nos diagnósticos e tratamentos.
- Imprevisibilidade de Casos Críticos:** A imprevisibilidade de acidentes e emergências médicas requer que o serviço de tomografia esteja imediatamente disponível para avaliações precisas e oportunas.
- Suporte ao Diagnóstico Clínico:** Exames de imagem são frequentemente necessários para apoiar diagnósticos clínicos e planejar intervenções médicas, demandando acesso irrestrito ao equipamento de tomografia.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Casa de Saude Adilia Maria	MATHAUS FRAGOSO DOS SANTOS

3. Descrição dos Requisitos da Contratação



A descrição dos requisitos da contratação é essencial para garantir que a solução escolhida atenda plenamente às necessidades da Casa de Saúde Adília Maria e ao interesse público, com observância às práticas de sustentabilidade e aos padrões mínimos de qualidade e desempenho, conforme as legislações e regulamentações específicas aplicáveis.

- **Requisitos gerais:**

- Serviço de emissão de laudos técnicos de tomografia computadorizada disponível 24 horas por dia, incluindo finais de semana e feriados.
- Capacidade para atender tanto a demanda de rotina quanto emergências médicas.
- Prestação do serviço de forma contínua e ininterrupta para suprir a alta demanda do município de Boa Viagem e regiões adjacentes.

- **Requisitos legais:**

- Conformidade com a Lei 14.133/2021 e demais legislações aplicáveis no âmbito de contratações públicas.
- Adequação às normas de segurança e regulamentações técnicas para operação de equipamentos de tomografia.
- Fornecedores devem garantir que todos os profissionais sejam devidamente qualificados e registrados nos respectivos conselhos de classe.

- **Requisitos de sustentabilidade:**

- Adoção de práticas de eficiência energética para minimizar o consumo de energia não renovável.
- Gestão adequada de resíduos eletrônicos e promoção de logística reversa para descarte de componentes.
- Garantir controle eficaz de radiações e manutenção das barreiras de proteção.

- **Requisitos da contratação:**

- Capacidade técnica comprovada para realização de diagnósticos e emissão de laudos em tempo hábil.
- Disponibilidade de equipe técnica qualificada para emissão de laudos 24 horas por dia *online*.
- Oferta de suporte técnico contínuo e resposta rápida a emergências técnicas.
- Garantia de qualidade na emissão dos laudos, com uso de tecnologia avançada e métodos de diagnóstico reconhecidos.

Os requisitos descritos são essenciais para assegurar que a contratação atenda à necessidade especificada pela Casa de Saúde Adília Maria, promovendo excelência no atendimento aos pacientes e contribuindo para a eficiência do sistema de saúde pública do município de Boa Viagem/CE, sem impor requisitos desnecessários que possam restringir injustificadamente a competitividade entre os potenciais fornecedores.

4. Levantamento de mercado

Esta seção aborda as principais soluções de contratação do serviço de emissão de laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada, considerando as



práticas observadas entre fornecedores e órgãos públicos:

- **Contratação direta com o fornecedor:** Esta modalidade envolve a contratação direta de empresas especializadas em serviços de diagnóstico por imagem. Essa solução pode oferecer vantagens em termos de especialização e personalização do serviço contratado, permitindo um controle mais direto sobre a qualidade dos laudos técnicos emitidos.
- **Contratação através de terceirização:** Uma empresa terceirizada pode ser responsável pela gestão completa dos serviços de tomografia, incluindo a emissão de laudos. Isso pode permitir a redução de custos operacionais e administrativos, embora possa haver menos controle direto sobre os profissionais envolvidos.
- **Formas alternativas de contratação:** Podem incluir parceria público-privada (PPP) ou contratação via consórcio de municípios, visando a otimização de recursos e compartilhamento de infraestrutura para a prestação dos serviços.

A solução mais adequada para atender às necessidades da Casa de Saúde Adília Maria é a **contratação direta com o fornecedor**. Esta solução é a mais indicada, considerando a complexidade e a especificidade dos serviços requeridos, bem como a necessidade de garantir alta qualidade e precisão nos diagnósticos. A contratação direta permite uma seleção rigorosa de fornecedores, assegurando que as qualificações técnicas e a capacidade de atendimento 24 horas sejam plenamente atendidas.

5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a contratação de serviços especializados em laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada, em regime de 24 horas por dia, incluindo feriados e finais de semana, é completa e coesa, atendendo integralmente às necessidades específicas da Casa de Saúde Adília Maria no município de Boa Viagem/CE.

- **Descrição Geral:** A contratação abrange a emissão de laudos de tomografia computadorizada, não só para rotina como para emergências, assegurando suporte contínuo às atividades médicas, essencial para urgências e diagnósticos precisos.
- **Operação Ininterrupta:** A operação tem como característica fundamental a sua continuidade, funcionando 24/7, o que contribui para que os atendimentos ocorram de maneira ágil, sem interrupções, em concordância com o tratamento imediato de pacientes críticos.
- **Escopo dos Serviços:** Os serviços contratados é dada a interpretação de exames por profissionais qualificados quanto o fornecimento de laudos técnicos detalhados, essenciais para apurar a condição clínica dos pacientes e orientar tratamentos adequados.
- **Justificativa da Solução:** A escolha por uma solução abrangente e contínua fundamenta-se na necessidade emergente e crítica do uso do tomógrafo, agregado à inexistência de alternativas melhores no mercado que garantam a mesma disponibilidade e eficácia.
- **Integração e Suporte Tecnológico:** A solução prevê integração com os sistemas hospitalares para que haja fluidez e agilidade no acesso e armazenamento dos



diagnósticos, garantindo que os dados dos pacientes sejam seguros e acessíveis aos profissionais responsáveis.

- **Viabilidade Técnica e Econômica:** A solução é tecnicamente viável, uma vez que utiliza a infraestrutura existente e é economicamente justificável pelo seu impacto decisivo na qualidade de atendimento e otimização de recursos, alinhando-se às diretrizes da Lei 14.133.

Assim, diante dos aspectos acima destacados, a solução proposta é considerada a mais adequada disponível no mercado, capaz de responder às demandas específicas da Casa de Saúde Adília Maria, cumprindo os requisitos de economicidade, eficácia e continuidade de serviço estabelecidos pela legislação vigente, garantindo suporte essencial à detecção e tratamento precoce de condições médicas críticas.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRÍÇÃO	QTD.	UND.
1	EMISSÃO DE LAUDO DE TOMOGRAFIA COMPUTADORIZADA - ROTINA	18.000,000	Serviço
Especificação: EMISSÃO DE LAUDO DE TOMOGRAFIA COMPUTADORIZADA - ROTINA			
2	EMISSÃO DE LAUDO DE TOMOGRAFIA COMPUTADORIZADA - EMERGÊNCIA	3.600,000	Serviço
Especificação: EMISSÃO DE LAUDO DE TOMOGRAFIA COMPUTADORIZADA - EMERGÊNCIA			

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRÍÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	EMISSÃO DE LAUDO DE TOMOGRAFIA COMPUTADORIZADA - ROTINA	18.000,000	Serviço	49,85	897.300,00
Especificação: EMISSÃO DE LAUDO DE TOMOGRAFIA COMPUTADORIZADA - ROTINA					
2	EMISSÃO DE LAUDO DE TOMOGRAFIA COMPUTADORIZADA - EMERGÊNCIA	3.600,000	Serviço	54,98	197.928,00
Especificação: EMISSÃO DE LAUDO DE TOMOGRAFIA COMPUTADORIZADA - EMERGÊNCIA					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, temse que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 1.095.228,00 (um milhão e noventa e cinco mil, duzentos e vinte e oito reais)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A análise para o parcelamento do objeto de contratação dos serviços especializados em laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada foi conduzida com base nas diretrizes da Lei nº 14.133/2021, que recomenda a divisão do objeto sempre que possível, a fim de favorecer a competitividade e otimização do mercado. No entanto, após cuidadosa avaliação técnica e econômica, a decisão pelo não parcelamento foi justificada pelos seguintes motivos:



- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** O serviço de emissão de laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada 24 horas por dia, incluindo feriados e finais de semana, não é tecnicamente divisível, pois exige a continuidade e integração dos serviços para garantir precisão e rapidez nos diagnósticos, fatores críticos à saúde dos pacientes atendidos.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** A divisão do objeto demonstrou-se inviável tecnicamente, visto que comprometeria a qualidade e eficácia dos serviços, causando potencial descontinuidade no atendimento de urgências e emergências médicas. A concentração dos serviços em um único fornecedor especializado garante padronização e melhor gerenciamento.
- **Economia de Escala:** O não parcelamento viabiliza a economia de escala, uma vez que a contratação integral possibilita negociação mais vantajosa em termos de preços e condições com o fornecedor, além de reduzir custos operacionais e de gestão para a administração pública.
- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** Embora o parcelamento usualmente amplie a competitividade, neste caso específico, a manutenção do objeto em um único lote é mais compatível com práticas do mercado de saúde e não restringe a participação de potenciais fornecedores capacitados.
- **Decisão Pelo Não Parcelamento:** Optou-se pelo não parcelamento, pois a divisão do objeto poderia causar perda significativa de economia de escala e impactar negativamente nas operações críticas da Casa de Saúde Adília Maria.
- **Análise do Mercado:** Foi realizada uma análise de mercado que indicou que, no setor de saúde, a contratação integral de serviços de diagnóstico por imagem é uma prática corrente e permite maior eficiência operacional e administrativa, reforçando que esta abordagem está em conformidade com os padrões econômicos.

Desta forma, a opção por não parcelar a contratação está asseverada em razões técnicas e econômicas sólidas, suportada por dados de mercado, de forma a garantir a prestação contínua e eficaz dos serviços, evitando qualquer prejuízo à saúde pública que poderia decorrer de uma fragmentação desequilibrada dos serviços.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação dos serviços especializados em laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada está plenamente alinhada com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Boa Viagem para o exercício financeiro de 2025. A necessidade identificada para a operação contínua do tomógrafo na Casa de Saúde Adília Maria, com disponibilidade de 24 horas incluindo feriados e finais de semana, foi devidamente registrada e justificada no referido plano, considerando a importância de garantir suporte médico diagnóstico rápido e de qualidade para atender a alta demanda e urgências da população local e das regiões adjacentes.

Este alinhamento reafirma o compromisso da administração com o planejamento estratégico e orçamentário, assegurando que a contratação atende às prioridades de saúde pública definidas pela entidade, maximizando o uso eficiente dos recursos disponíveis e contribuindo para a melhoria da assistência médica oferecida à



comunidade.

10. Resultados pretendidos

A contratação dos serviços especializados em laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada tem como objetivos alcançar os seguintes resultados:

- **Agilidade no Atendimento:** Fornecer diagnósticos precisos e rápidos, mesmo fora do horário comercial, para atender emergências e urgências médicas com eficiência.
- **Melhoria na Qualidade do Atendimento:** Garantir que todos os pacientes recebam cuidados adequados e contínuos, independentemente do dia ou horário, aumentando a satisfação do usuário e melhorando a qualidade do serviço de saúde prestado.
- **Supporte Decisivo às Decisões Clínicas:** Disponibilizar laudos em tempo hábil para corroborar diagnósticos clínicos e permitir intervenções médicas informadas e eficazes.
- **Redução de Custos Associados a Internações e Tratamentos:** Com diagnósticos rápidos e precisos, promover a redução de permanência hospitalar desnecessária e otimizar o início precoce de tratamentos, gerando economia para a instituição.
- **Integração e Colaboração entre Equipes:** Criar um ambiente colaborativo onde diagnósticos disponibilizados prontamente possam integrar o fluxo de trabalho das equipes médicas, auxiliando na tomada de decisões e coordenação de cuidados.
- **Conformidade Legal e Eficiência Administrativa:** Assegurar que a contratação esteja em conformidade com a Lei 14.133/2021, garantindo transparência, eficiência e responsabilidade no uso dos recursos públicos.
- **Impacto Positivo na Saúde da Comunidade:** Contribuir significativamente para a melhora do estado de saúde da população local e regional, atendida pela Casa de Saúde Adília Maria, ao proporcionar acesso contínuo a exames e diagnósticos.

Esses resultados ressaltam o compromisso da Prefeitura Municipal de Boa Viagem e da Casa de Saúde Adília Maria em oferecer serviços de saúde de alta qualidade, maximizando o uso dos recursos públicos de maneira eficiente e sustentável.

11. Providências a serem adotadas

Para garantir o sucesso da contratação dos serviços especializados em laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada, as seguintes providências devem ser adotadas pela administração:

- **1. Identificação e Capacitação de Equipe Responsável:** Designar e capacitar uma equipe de servidores ou empregados que serão responsáveis pela fiscalização e gestão do contrato, conforme estabelecido no art. 7º da Lei 14.133, observando o princípio da segregação de funções.
- **2. Elaboração de um Plano de Ação:** Desenvolver um plano de ação detalhado que





contemple todas as etapas do processo de contratação, desde a elaboração dos documentos necessários até o acompanhamento da execução contratual.

- **3. Planejamento Orçamentário:** Garantir que os recursos necessários para a contratação estejam devidamente previstos no orçamento, alinhados ao planejamento estratégico da administração.
- **4. Alinhamento com Órgãos de Controle:** Promover o alinhamento com os órgãos de controle interno e externo, a fim de garantir que todas as etapas do processo licitatório estejam em conformidade com a legislação vigente.
- **5. Divulgação e Transparência:** Assegurar que todas as informações pertinentes ao processo de contratação sejam divulgadas de forma transparente, respeitando os princípios da publicidade e da transparência previstos na Lei 14.133.
- **6. Mitigação de Impactos Ambientais:** Implementar práticas de eficiência energética e gestão de resíduos, conforme identificado na seção de impactos ambientais, para minimizar o impacto da operação contínua do tomógrafo.
- **7. Comunicação com a Comunidade:** Desenvolver uma estratégia de comunicação para informar a comunidade sobre a disponibilidade e benefícios dos serviços contratados, fortalecendo o alinhamento com o interesse público.

12. Justificativa para adoção do registro de preços

A contratação dos serviços especializados em laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada, em regime de 24 horas por dia, foi planejada sem a utilização do sistema de registro de preços por diversas razões fundamentadas pela Lei 14.133/2021.

- **Natureza e Especificidade do Serviço:** O serviço a ser contratado envolve a emissão de laudos técnicos e diagnósticos, que demandam atendimento contínuo e imediato, características que não se alinham à funcionalidade do sistema de registro de preços, utilizado prioritariamente para compras repetitivas e cuja demanda pode variar.
- **Urgência no Atendimento:** Dada a urgência inerente aos serviços de saúde, especialmente em situações de emergência, é essencial garantir que o serviço seja prestado sem interrupções, o que é mais facilmente assegurado por meio de contratação direta com contrato específico, ao invés do registro de preços, que não garante imediatamente a contratação.
- **Complexidade na Gestão:** A gestão do registro de preços pode adicionar complexidade desnecessária ao processo, potencialmente atrasando a prestação dos serviços essenciais, visto que este sistema requer mais etapas e pode ser menos ágil para atender grande parte das especificidades relacionadas a diagnósticos contínuos.
- **Desvantagem Econômica:** Pode existir desvantagem econômica em termos de gestão dos valores associados a um contrato específico, comparado com a flexibilidade do sistema de registro de preços, entretanto, a especificidade e a constância do serviço requerido justificam a opção por um modelo de contratação onde o custo e o fornecimento sejam claramente definidos desde o início.
- **Inadequação ao Perfil da Demanda:** O sistema de registro de preços é geralmente



mais apropriado para a aquisição de bens ou serviços de natureza previsível e demandas flutuantes, enquanto a demanda por laudos técnicos de tomografia computadorizada, neste caso, apresenta características estáveis e permanentes.

Portanto, dada a necessidade contínua e imediata de serviços na área de saúde e as peculiaridades associadas a este tipo de contratação, optou-se por não adotar o sistema de registro de preços, alinhando a decisão aos princípios de eficiência, celeridade e adequação ao interesse público conforme previsto na legislação pertinente.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Com base na Lei 14.133/2021, não há vedação explícita para a participação de empresas em consórcio, desde que atendidos os requisitos legais e normativos estabelecidos. No entanto, para a presente contratação de serviços especializados em laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada para a Casa de Saúde Adília Maria, no município de Boa Viagem/CE, decidiu-se vedar a participação de empresas na forma de consórcio por motivos específicos.

- **Complexidade Técnica:** A natureza técnica e especializada dos serviços de laudos de tomografia computadorizada requer um nível elevado de expertise e coesão operacional que pode ser comprometido pela formação de consórcios, onde a integração entre diferentes empresas pode apresentar desafios operacionais significativos.
- **Eficiência e Agilidade no Processo:** A contratação visa atender urgências médicas e emergências, onde a agilidade e eficiência na entrega dos serviços são cruciais. Consórcios podem introduzir camadas adicionais de coordenação e gestão, impactando negativamente no tempo de resposta.
- **Experiência Preexistente:** A preferência é por empresas que tenham experiência comprovada e consolidada em serviços de diagnóstico por imagem, sem depender da combinação de habilidades entre diferentes entidades, como pode ocorrer em um consórcio.
- **Gestão de Riscos:** A participação de múltiplas empresas em um consórcio pode aumentar os riscos associados à execução do contrato, como divergências internas ou dificuldades na divisão de responsabilidades, o que pode comprometer a entrega do serviço contratado.
- **Segurança Jurídica:** Optar pela não participação de consórcios pode simplificar as questões jurídicas e contratuais, assegurando uma relação mais direta e objetiva entre a Administração e o prestador de serviços.

Portanto, a vedação da participação de empresas na forma de consórcio para esta contratação específica visa garantir a máxima eficiência, qualidade e segurança na prestação dos serviços essenciais para a saúde pública no município de Boa Viagem/CE.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras



No contexto da contratação de serviços especializados em laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada para a Casa de Saúde Adília Maria, identificam-se os seguintes possíveis impactos ambientais e as respectivas medidas mitigadoras, de acordo com as diretrizes da Lei 14.133:

- **Consumo de energia elétrica:** A operação ininterrupta do tomógrafo pode resultar em um elevado consumo energético, especialmente se a fonte de energia não for renovável. Para mitigar este impacto, recomenda-se a implementação de práticas de eficiência energética, como o uso de equipamentos que consomem menos energia e a realização de manutenção regular para garantir o funcionamento ideal do tomógrafo.
- **Geração de resíduos eletrônicos:** O processo de manutenção dos equipamentos de tomografia pode gerar resíduos eletrônicos que necessitam de descarte apropriado. A adoção de um sistema de logística reversa para a reciclagem desses componentes, em parceria com empresas especializadas, é uma medida significativa para reduzir os impactos ambientais negativos.
- **Radiações dispersas:** Embora a dispersão de radiações não tenha um impacto direto no meio ambiente, é essencial manter barreiras protetoras adequadas e realizar medições regulares de radiação para garantir que os níveis estejam dentro dos limites seguros, protegendo assim a saúde das pessoas no entorno do equipamento.

A contratação deverá assegurar que os fornecedores adotem práticas sustentáveis e que estejam comprometidos com a redução de impactos ambientais, em conformidade com o princípio do desenvolvimento nacional sustentável e das boas práticas ambientais preconizadas pela Lei 14.133.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

A contratação dos serviços especializados em laudos técnicos e diagnósticos de tomografia computadorizada, em regime de 24 horas por dia, é considerada viável e razoável sob a perspectiva do interesse público e do atendimento às necessidades da Casa de Saúde Adília Maria no município de Boa Viagem/CE. Esta contratação está devidamente alinhada com os princípios e diretrizes estabelecidos pela Lei 14.133/2021, conforme descrito a seguir:

- **Interesse Público:** A contratação é justificada pela necessidade de proporcionar atendimento contínuo e de emergência, garantindo diagnósticos rápidos e precisos, essenciais para o tratamento eficaz dos pacientes atendidos pela Casa de Saúde. Isso está em consonância com o princípio da eficiência e a proteção do interesse público.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** A escolha por serviços especializados contínuos se mostra tecnicamente adequada e economicamente justificável, considerando a alta demanda e a criticidade dos casos atendidos. O levantamento de mercado e as estimativas de valor da contratação asseguram um posicionamento fundamentado na eficiência e economicidade, conforme preconizado pela Lei.



- **Alinhamento Estratégico:** A contratação está inserida no planejamento estratégico da administração, refletindo um alinhamento com os objetivos institucionais de fornecer serviços de saúde de qualidade e acessíveis a toda a população em qualquer horário.
- **Impacto Positivo na Saúde Pública:** A disponibilidade contínua dos serviços de laudo de tomografia promove não apenas a melhoria no atendimento aos pacientes, mas também contribui para a otimização dos recursos do sistema de saúde local, resultando em um melhor aproveitamento dos recursos humanos e materiais.
- **Conformidade Legal:** Através do cumprimento das diretrizes estipuladas pela Lei 14.133/2021, incluindo a viabilização e justificativa econômica e técnica, a contratação assegura transparência, legalidade e competitividade ao processo licitatório.

Portanto, conclui-se que a contratação é não apenas viável e razoável, mas essencial para o cumprimento das obrigações da Casa de Saúde Adília Maria em relação ao fornecimento de um serviço de saúde contínuo e eficaz a todos os seus pacientes, cumprindo com os preceitos legais e os objetivos de saúde pública estipulados pelo município de Boa Viagem.

Boa Viagem / CE, 11 de dezembro de 2024

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

assinado eletronicamente
VANESSA SEVERO DE NORONHA
PRESIDENTE

assinado eletronicamente
WILLIAM CESAR DO VALE
MEMBRO

assinado eletronicamente
MATHAUS FRAGOSO DOS SANTOS
MEMBRO

