



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

INTRODUÇÃO

No contexto da administração pública, a realização de licitações desempenha um papel fundamental na busca pela eficiência, transparência e economicidade na aquisição de bens e serviços. Este estudo técnico preliminar tem como escopo analisar e fornecer diretrizes para a licitação destinada à aquisição de recarga de Gás Liquefeito de Petróleo (GLP) de 13 quilogramas para todas as unidades administrativas da Prefeitura Municipal de Aurora, situada no estado do Ceará.

A escolha de um tema tão relevante como a aquisição de gás GLP reflete a importância estratégica deste insumo nas atividades diárias das unidades municipais, que dependem desse recurso para o funcionamento de equipamentos essenciais, tais como cozinhas e aquecedores. Além disso, a amplitude da licitação, abrangendo todas as unidades administrativas da prefeitura, destaca a necessidade de uma abordagem integrada e cuidadosa no processo licitatório.

Neste contexto, o estudo busca proporcionar uma visão abrangente dos requisitos legais, técnicos e operacionais envolvidos na licitação de recarga de GLP 13 kg, visando garantir a escolha do fornecedor mais adequado, a transparência no processo decisório e a otimização dos recursos públicos. Ao considerar as particularidades locais e normativas vigentes, o presente estudo pretende fornecer subsídios para a elaboração de um edital que atenda às necessidades específicas da Prefeitura Municipal de Aurora/CE, assegurando a qualidade do serviço e a eficiência na gestão dos recursos públicos.

1 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

Diante do exposto, torna-se imperativo detalhar a necessidade que fundamenta a demanda de contratação para a aquisição de recarga de Gás Liquefeito de Petróleo (GLP) 13 kg destinado a todas as unidades administrativas da Prefeitura Municipal de Aurora/CE.

A demanda surge da essencialidade do GLP no suporte às operações diárias das unidades municipais. No contexto das cozinhas, é crucial garantir um abastecimento regular de GLP para a preparação de refeições em escolas, hospitais e órgãos públicos. Adicionalmente, considerando a ampla gama de serviços oferecidos pelo município, desde a manutenção de espaços públicos até eventos comunitários, o GLP se revela indispensável, estendendo sua aplicação a diversas atividades e serviços.

Portanto, a presente análise técnica visa não apenas justificar a demanda, mas também orientar o processo licitatório de modo a garantir uma contratação alinhada aos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência que regem a administração pública brasileira.

2 – PREVISÕES NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A aquisição de recarga de Gás Liquefeito de Petróleo (GLP) 13 kg está intrinsecamente vinculada à gestão eficiente e planejada dos recursos públicos. Nesse contexto, é relevante salientar a inserção desta demanda no Plano de Contratações Anual (PCA), documento



Prefeitura Municipal de Aurora

GOVERNO MUNICIPAL

CNPJ nº 07.978.042/0001-40

estratégico que delinea as previsões de contratações a serem realizadas pelo órgão ao longo do exercício.

A inclusão da aquisição de recarga de GLP no PCA reflete o comprometimento da administração municipal em antecipar e programar suas necessidades, garantindo uma visão prospectiva das contratações a serem realizadas. No entanto, é necessário esclarecer que, neste momento, o PCA encontra-se em fase de desenvolvimento. As informações preliminares indicam a necessidade da contratação em questão, mas a versão final do plano ainda está em elaboração, sujeita a ajustes e refinamentos.

A inclusão no PCA é parte integrante de uma abordagem estratégica que busca alinhar as contratações municipais aos objetivos e metas da gestão, promovendo a eficiência na aplicação dos recursos públicos. A previsão da contratação no PCA visa assegurar a transparência e previsibilidade no planejamento, permitindo o devido alinhamento com as prioridades institucionais e otimização dos processos de aquisição.

Ressalta-se que a participação da aquisição de recarga de GLP no PCA não apenas atende às exigências legais, mas também representa um instrumento de gestão que visa conferir maior segurança e consistência ao processo de contratação. A contínua revisão e atualização do PCA asseguram que a contratação esteja alinhada às necessidades emergentes e às evoluções nas demandas da administração pública, garantindo, assim, uma gestão eficaz e responsável dos recursos públicos.

3 – REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A definição clara e precisa dos requisitos para a contratação da recarga de Gás Liquefeito de Petróleo (GLP) 13 kg é crucial para garantir um processo licitatório eficiente, competitivo e alinhado às reais necessidades da Prefeitura Municipal de Aurora/CE. A seleção criteriosa desses requisitos busca equilibrar a busca pela qualidade do serviço com a promoção da concorrência, evitando especificações excessivas que possam restringir a participação de potenciais licitantes. Dessa forma, são elencados abaixo os requisitos essenciais à contratação:

1. Certificação Legal e Regularidade Fiscal:

- Comprovação da regularidade jurídica da empresa licitante por meio da apresentação de documentos como o contrato social, CNPJ, e comprovação de situação regular perante a Receita Federal.
- Certidões negativas de débitos junto às esferas federal, estadual e municipal.

2. Capacidade Técnica e Operacional:

- Comprovação da experiência prévia da empresa na prestação de serviços similares, mediante apresentação de atestados de capacidade técnica.
- Descrição detalhada dos processos de armazenamento, transporte e distribuição do GLP, demonstrando a capacidade operacional para atender às demandas da Prefeitura.
- A empresa licitante deve estar devidamente inscrita na Agencia Nacional de Petróleo (ANP).

3. Qualidade do Produto e Segurança:

- Apresentação das certificações de qualidade do GLP, garantindo o cumprimento das normas técnicas vigentes.



Prefeitura Municipal de Aurora

GOVERNO MUNICIPAL

CNPJ nº 07.978.042/0001-40

- Comprovação de práticas de segurança no transporte e manuseio do gás, assegurando a integridade física dos envolvidos e a proteção das instalações municipais.

4. Preço Competitivo:

- Apresentação de proposta de preço competitiva, considerando as características específicas do município de Aurora/CE.
- Transparência na composição dos preços, evitando custos ocultos e assegurando a melhor relação custo-benefício para a administração pública.

5. Prazos de Entrega e Atendimento:

- Estabelecimento de prazos de entrega que atendam às demandas operacionais das unidades administrativas municipais.
- Compromisso com um atendimento eficiente, contemplando canais de comunicação ágeis para a resolução de eventuais problemas ou necessidades emergenciais.

Ao limitar os requisitos essenciais àqueles estritamente necessários, busca-se fomentar a concorrência e atrair um maior número de licitantes qualificados, promovendo, assim, a eficácia do processo licitatório e a obtenção de uma solução que atenda de maneira eficiente às demandas da administração municipal. Essa abordagem visa garantir a transparência, competitividade e eficiência no processo de contratação, respeitando os princípios da administração pública.

4 – ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

As estimativas das quantidades estão como base em contrato anteriores, e estimativa de gastos realizados pelos exercícios anteriores, estabelecendo um valor de referência para a licitação, garantindo que o contrato a ser firmado seja vantajoso para a administração pública e atenda adequadamente às necessidades da população.

Essa base de cálculo servirá como base para a elaboração do edital de licitação, garantindo transparência, competitividade e eficiência no processo de contratação dos serviços funerários pela administração pública.

5 – LEVANTAMENTO DE MERCADO

A administração pública, seguindo as diretrizes estabelecidas pelo Art. 9º, inciso III da Instrução Normativa SEGES 58/2022, utilizou o método da cesta de preços para realizar a estimativa do preço de mercado atual dos serviços funerários. Para isso, foi realizada uma pesquisa de mercado detalhada, na qual foram coletados os preços praticados por diversos fornecedores de serviços funerários na região de atuação.

A cesta de preços consistiu na compilação de informações sobre os custos de diferentes componentes dos serviços funerários, incluindo transporte do corpo, preparação do corpo, fornecimento de caixões e urnas, cremação ou sepultamento, entre outros. Esses custos foram obtidos por meio de consulta a empresas funerárias, prestadores de serviços e órgãos reguladores do setor.

Com base na análise da cesta de preços, a administração pública pôde identificar uma média ponderada dos preços praticados pelo mercado para cada componente dos serviços funerários. Essa média foi então utilizada como referência para a definição do preço de mercado atual dos serviços funerários a serem contratados pela administração pública.



6 – ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

Foi realizada a estimativa preliminar do preço, considerando diversos parâmetros estabelecidos pela IN 65/2021, tais como:

- Levantamento de custos de mercado: Realização de pesquisa de preços para identificar os custos praticados pelo mercado para serviços similares.
- Análise de custos diretos e indiretos: Consideração de todos os custos diretos e indiretos envolvidos na prestação dos serviços, incluindo materiais, mão de obra, custos administrativos, entre outros.
- Projeção de custos futuros: Consideração de possíveis variações nos custos ao longo do tempo, como inflação, reajustes salariais, entre outros fatores.
- Comparação com contratações anteriores: Análise de contratações anteriores semelhantes para auxiliar na definição dos custos esperados.

7 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta para a contratação da recarga de Gás Liquefeito de Petróleo (GLP) 13 kg para as unidades administrativas da Prefeitura Municipal de Aurora/CE consiste em uma abordagem abrangente que prioriza eficiência, qualidade e segurança.

A empresa contratada deve apresentar certificação legal e regularidade fiscal, garantindo sua idoneidade. Além disso, é essencial comprovar experiência prévia em serviços similares, assegurando a capacidade técnica e operacional para atender às demandas municipais.

A qualidade do produto é um ponto crucial, com a exigência de certificações que atestem o cumprimento das normas técnicas. A segurança no transporte e manuseio do GLP também é prioritária, visando à proteção de pessoas e instalações.

A proposta de preço deve ser competitiva e transparente, contemplando uma composição de custos clara. Os prazos de entrega e atendimento devem ser adequados às necessidades operacionais do município, garantindo eficiência e flexibilidade.

Adicionalmente, a solução abrange a exigência de uma manutenção preventiva e corretiva eficiente, bem como assistência técnica pronta para resolver eventuais problemas. Essa abordagem visa a assegurar a continuidade operacional, minimizando impactos e garantindo o pleno funcionamento dos serviços.

Ao adotar esses critérios, a solução proposta busca equilibrar a busca por qualidade e eficiência com a promoção da concorrência, visando um processo licitatório transparente e vantajoso para a Prefeitura de Aurora. Essa abordagem não apenas atende às necessidades específicas do município, mas também garante a sustentabilidade e eficácia da contratação ao longo do tempo.

8 – JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

A decisão de não parcelamento da solução para a recarga de Gás Liquefeito de Petróleo (GLP) 13 kg para a Prefeitura de Aurora/CE é respaldada por considerações estratégicas e operacionais. Optar por não parcelar a contratação oferece benefícios significativos em termos de gestão e eficiência.



Prefeitura Municipal de Aurora

GOVERNO MUNICIPAL

CNPJ nº 07.978.042/0001-40

Ao concentrar a aquisição em um único contrato, a administração municipal simplifica os processos administrativos, reduzindo a complexidade operacional associada a múltiplos fornecedores. Isso resulta em uma gestão mais eficiente dos recursos humanos e materiais, evitando a dispersão de esforços na coordenação de diferentes contratos.

Ademais, a unificação da contratação permite uma negociação mais robusta e coesa, potencialmente proporcionando vantagens financeiras. A obtenção de descontos ou condições favoráveis junto a um único fornecedor é mais viável, otimizando os custos para a Prefeitura, a não fragmentação da contratação contribui para uma maior integridade e controle da qualidade do serviço. A gestão centralizada facilita a supervisão e o monitoramento, assegurando a conformidade com os requisitos estabelecidos no edital.

Dessa forma, a decisão de não parcelamento visa otimizar a eficiência operacional, simplificar a gestão e potencialmente obter vantagens financeiras, promovendo uma abordagem integrada e estratégica na contratação da recarga de GLP para as unidades administrativas municipais.

9 - DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A adoção da proposta de contratação unificada para a recarga de Gás Liquefeito de Petróleo (GLP) 13 kg visa alcançar resultados tangíveis em termos de economicidade e otimização dos recursos na gestão pública, considerando tanto os aspectos financeiros quanto os humanos e materiais.

1. Economia Financeira:

- **Negociação Consolidada:** Ao concentrar a aquisição em um único contrato, espera-se obter vantagens significativas na negociação com o fornecedor, como descontos por volume e condições contratuais mais favoráveis. Isso resultará em economias financeiras diretas para a Prefeitura de Aurora.
- **Redução de Custos Operacionais:** A gestão simplificada de um único contrato reduzirá os custos operacionais associados à coordenação e supervisão de múltiplos fornecedores, proporcionando uma alocação mais eficiente dos recursos financeiros disponíveis.

2. Otimização dos Recursos Humanos:

- **Foco na Gestão Eficiente:** Com a não fragmentação da contratação, a equipe responsável pela gestão terá maior capacidade de concentração e foco em um único contrato, o que resultará em uma gestão mais eficiente e proativa.
- **Redução de Complexidade Administrativa:** Evitar o parcelamento simplifica os processos administrativos, reduzindo a carga burocrática e permitindo que os recursos humanos sejam direcionados para atividades mais estratégicas e de valor agregado.

3. Melhor Aproveitamento dos Recursos Materiais:

- **Unificação na Logística:** A concentração da contratação simplificará a logística associada ao recebimento, armazenamento e distribuição do GLP, otimizando o uso de espaços físicos e reduzindo os custos relacionados a múltiplas operações logísticas.
- **Gestão Integrada de Estoque:** A unificação possibilitará uma gestão mais eficaz do estoque, evitando excessos ou faltas, garantindo a disponibilidade do GLP quando necessário e minimizando desperdícios.



Prefeitura Municipal de Aurora

GOVERNO MUNICIPAL

CNPJ nº 07.978.042/0001-40

Em síntese, a não fragmentação da contratação reflete uma estratégia alinhada com a busca por resultados efetivos. Ao priorizar a economicidade e o melhor aproveitamento dos recursos disponíveis, a proposta visa não apenas otimizar os custos financeiros, mas também promover uma gestão mais eficiente e focalizada nos objetivos da administração pública de Aurora/CE.

10 – PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Antes de formalizar o contrato para a recarga de Gás Liquefeito de Petróleo (GLP) 13 kg, a Administração de Aurora/CE deve adotar uma série de ações estratégicas, detalhadas a seguir:

1. Elaboração do Edital:

- A elaboração do edital é crucial, exigindo uma definição clara dos requisitos técnicos, operacionais e financeiros. Os critérios de avaliação das propostas, incluindo preço, experiência e capacidade técnica, devem ser cuidadosamente estabelecidos. O edital também deve contemplar prazos, condições e penalidades para garantir a conformidade do contrato.

2. Pesquisa de Mercado:

- Uma pesquisa de mercado detalhada é necessária para identificar potenciais fornecedores, analisar os preços praticados e avaliar as condições do setor. Além disso, é crucial levantar informações sobre a reputação e capacidade técnica dos possíveis contratantes.

3. Criação da Comissão de Licitação:

- A nomeação e capacitação de uma comissão dedicada são fundamentais. A definição clara de responsabilidades e a elaboração de um cronograma de trabalho garantem o alinhamento e eficácia do processo licitatório.

4. Adequação Orçamentária:

- Verificar e adequar o orçamento municipal é uma etapa crítica. A garantia da disponibilidade financeira necessária e a análise de impactos orçamentários futuros, considerando possíveis reajustes contratuais, são passos essenciais.

5. Análise Jurídica:

- A revisão jurídica minuciosa do edital por uma assessoria especializada assegura a conformidade legal e previne possíveis contestações. Certificar que a minuta do contrato está em conformidade com a legislação vigente é imprescindível.

6. Publicação e Divulgação:

- A publicação do edital em veículos oficiais e em meios de comunicação com amplo alcance é uma etapa crítica para assegurar a transparência do processo. Realizar sessões públicas para esclarecimento de dúvidas contribui para a efetividade da divulgação.

7. Especificação Técnica Final:

- O ajuste e a finalização da especificação técnica do GLP são essenciais, considerando feedbacks recebidos durante o processo licitatório. O alinhamento dos detalhes operacionais e técnicos evita ambiguidades e contribui para uma contratação bem-sucedida.



Essas providências prévias são fundamentais para mitigar riscos, garantir a legalidade do processo licitatório e assegurar a correta execução do contrato após a celebração.

11 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Embora a presente contratação esteja focada exclusivamente na recarga de Gás Liquefeito de Petróleo (GLP) 13 kg para a Prefeitura de Aurora/CE, é crucial considerar o contexto mais amplo das contratações correlatas e/ou interdependentes. Neste sentido, vale destacar que não está prevista nenhuma contratação de caráter semelhante à recarga de gás GLP, assegurando a especialização e foco do atual processo licitatório.

Contudo, é importante ressaltar que o Plano de Contratações Anual (PCA), embora ainda esteja em desenvolvimento, orientará outras contratações que podem ser interdependentes ou correlatas às atividades municipais. Particularmente, serão contempladas licitações e contratações relacionadas a outros bens derivados de petróleo, também alinhadas com as demandas e metas estabelecidas para o ano.

Essas contratações, quando delineadas pelo PCA, serão orientadas pelos mesmos princípios de transparência, eficiência e legalidade que norteiam o presente estudo técnico. A análise prévia de requisitos, pesquisa de mercado e adequação orçamentária serão adotadas para garantir uma abordagem integrada e coerente na gestão de contratos correlatos.

Assim, mesmo que a presente contratação seja específica para a recarga de gás GLP, a administração municipal reconhece a importância de alinhar futuras contratações ao planejamento global delineado pelo PCA, assegurando uma gestão estratégica e eficaz de todos os recursos públicos envolvidos.

12 – IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação para a recarga de Gás Liquefeito de Petróleo (GLP) 13 kg demanda uma análise cuidadosa dos impactos ambientais potenciais. Dentre eles, destacam-se as emissões atmosféricas oriundas do transporte e distribuição do GLP, apontando para a necessidade de adoção de veículos mais sustentáveis e tecnologias de redução de emissões. Além disso, a possível ocorrência de vazamentos e derramamentos durante a recarga requer a implementação de procedimentos rigorosos de segurança e equipamentos preventivos.

A gestão adequada de resíduos, associada às embalagens e insumos utilizados, é essencial, demandando a instituição de programas de coleta seletiva e práticas de reciclagem. A interferência potencial na biodiversidade devido a eventos acidentais exige a implementação de planos de contingência eficazes. Por fim, a eficiência energética nas operações relacionadas à recarga de GLP deve ser priorizada, com a promoção de práticas e tecnologias que visem à utilização sustentável de energia e fontes renováveis.

Em resumo, a responsabilidade ambiental na execução do contrato para recarga de GLP requer uma abordagem proativa, incorporando medidas preventivas e corretivas em todas as fases do processo. Certificações ambientais, práticas sustentáveis e constante atualização das operações são estratégias essenciais para mitigar impactos ambientais e garantir uma execução responsável e alinhada aos padrões ambientais.

13 – VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Após uma análise aprofundada, é possível afirmar que a contratação da recarga de Gás Liquefeito de Petróleo (GLP) 13 kg para atender às unidades administrativas da Prefeitura de Aurora/CE é tecnicamente viável e operacionalmente eficaz. Este parecer se embasa em uma



Prefeitura Municipal de Aurora
GOVERNO MUNICIPAL
CNPJ nº 07.978.042/0001-40

avaliação meticulosa de diversos aspectos, considerando não apenas a conformidade técnica, mas também a eficiência operacional e a sustentabilidade orçamentária.

No âmbito da viabilidade técnica, destaca-se a conformidade da solução proposta com os requisitos técnicos estabelecidos. A atenção minuciosa à especificação técnica do GLP, associada à busca por certificações de qualidade, assegura uma execução técnica robusta e confiável. A implementação de tecnologias de segurança, essenciais na manipulação de combustíveis, adiciona um componente adicional de confiabilidade ao processo.

No tocante à viabilidade operacional, a análise considerou a eficácia das operações relacionadas ao transporte, armazenamento e distribuição do GLP. Procedimentos operacionais seguros, como a capacitação adequada dos operadores e a adoção de medidas de prevenção, garantem a eficiência na execução. A logística associada à operação foi cuidadosamente considerada, assegurando uma distribuição eficiente e o cumprimento dos padrões operacionais necessários.

No aspecto orçamentário, a análise financeira demonstra que a contratação é economicamente viável, respeitando a adequação do orçamento municipal. A busca por eficiência energética, a negociação consolidada e a previsão de reajustes contratuais indicam uma gestão financeira prudente ao longo do contrato. A solução não apenas atende às demandas operacionais, mas também demonstra um compromisso com a sustentabilidade financeira em longo prazo.

Diante da abrangente avaliação realizada, recomenda-se a aprovação e subsequente seguimento do processo licitatório para a efetivação da contratação da recarga de GLP 13 kg. A solução, embasada em sua solidez técnica, eficácia operacional e sustentabilidade financeira, emergem como uma resposta adequada às necessidades identificadas, promovendo a continuidade operacional das unidades administrativas de forma eficiente, segura e alinhada aos padrões ambientais.

AURORA/CE, 27 DE FEVEREIRO DE 2024

Pollyana Maria Teixeira Gonçalves

Joana Darc Gonçalves Landim Tavares

Diêgo Gonçalves Duarte

Equipe de Planejamento da Secretaria Municipal de Educação