

Estudo Técnico Preliminar

Processo administrativo Nº 0001520251022000346



Unidade responsável
Secretaria de Administração e Finanças
Prefeitura Municipal de Nova Russas



Data
18/11/2025



Responsável
Aline Madureira Rosa

I. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A Administração Pública do Município de Nova Russas enfrenta o desafio de garantir ambientes adequados e salubres nas diversas Secretarias Municipais, por meio de sistemas de climatização eficientes. Atualmente, observa-se uma insuficiência de recursos disponíveis para manutenções rápidas e eficazes, combinada com a crescente demanda por serviços e o desgaste natural dos aparelhos de ar condicionado. A incompatibilidade da infraestrutura presente em alguns edifícios públicos com as exigências técnicas atualizadas impede o pleno funcionamento destes equipamentos, afetando a qualidade dos serviços prestados à comunidade.

O impacto da não contratação desses serviços é significativo. Sem uma solução adequada, há riscos elevados de interrupção de serviços essenciais, falhas no atendimento à população, comprometimento da saúde dos servidores e da preservação de documentos e equipamentos sensíveis às condições climáticas inadequadas. Essas consequências não apenas ameaçam o cumprimento das metas institucionais, mas também a eficiência e a continuidade dos serviços públicos, que são de interesse coletivo, em conformidade com o art. 5º da Lei nº 14.133/2021.

Portanto, a contratação visada busca assegurar a continuidade e melhoria dos serviços públicos por meio da manutenção preventiva e corretiva dos sistemas de climatização. Os resultados esperados incluem a modernização dos serviços públicos, a garantia do conforto térmico necessário para o exercício das atividades municipais, e o cumprimento dos objetivos estratégicos da Administração, como a continuidade e eficiência do serviço público e a otimização de recursos, conforme orientações do processo administrativo consolidado.

Assim, a adoção do registro de preços para serviços de instalação e manutenção dos aparelhos de ar condicionado é imprescindível. Esta medida visa a solucionar os desafios enfrentados, garantir um ambiente de trabalho funcional e salubre, bem





como assegurar que os objetivos institucionais da Prefeitura de Nova Russas sejam alcançados, atendendo aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público, conforme estabelecido na Lei nº 14.133/2021.

| 2. ÁREA REQUISITANTE

Área requisitante	Responsável
Secretaria de Administração e Finanças	FRANCISCA JESSIKA FERRO CARVALHO

| 3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A necessidade identificada pela área requisitante para a contratação de serviços de instalação e manutenção preventiva e corretiva de aparelhos de ar-condicionado junto às Secretarias do Município de Nova Russas é essencial para garantir o funcionamento eficiente dos equipamentos de climatização nos prédios municipais, visto que proporcionam ambientes confortáveis e salubres para servidores e a população que utiliza os serviços públicos. Esta necessidade é evidenciada pela importância de um ambiente de trabalho adequado, que impacta diretamente na produtividade e qualidade dos serviços prestados, conforme identificadores de desempenho e alinhamento com objetivos estratégicos do município. Os serviços a serem contratados incluem manutenção preventiva e corretiva, evitando insuficiência de equipamentos devido à demanda contínua e preservando a integridade dos bens públicos contra variações de temperatura e umidade.

Os padrões mínimos de qualidade e desempenho requeridos para os serviços envolvem a garantia de funcionamento ininterrupto dos aparelhos de ar-condicionado, com especificações técnicas dos procedimentos a serem adotados e prazos de resposta adequados às necessidades operacionais, conforme estipulado no art. 5º da Lei nº 14.133/2021. Fornecedores deverão demonstrar capacidade técnica para atender aos padrões mensuráveis de qualidade, incluindo eficiência no tempo de execução dos serviços, capacidade técnica dos prestadores e garantia de suporte pós-serviço.

Não se faz necessário o uso do catálogo eletrônico de padronização para esta contratação, uma vez que não foram identificados itens compatíveis com as especificidades do objeto. Não está prevista a indicação de marcas ou modelos específicos, prezando-se pela competitividade, salvo pela justificativa técnica que se baseie em características essenciais à demanda operacional, evitando direcionamento indevido, em conformidade com o princípio da competitividade. A categorização como bem de luxo é descartada, estando esta contratação sujeita às restrições do art. 20 da Lei nº 14.133/2021.

A entrega eficiente dos serviços é fundamental, devendo ser assegurado suporte técnico adicional e provas de conceito, sempre que aplicável, para verificar a adequação das soluções propostas, sem detalhar prazos específicos, assegurando eficácia a um custo coerente com os objetivos da Administração. Em termos de sustentabilidade, serão incorporados, onde viáveis, critérios como o uso de materiais recicláveis e menor geração de resíduos, em consonância com o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis.





Os requisitos estabelecidos baseiam-se firmemente na necessidade identificada no DFD, estando em estrita conformidade com a Lei nº 14.133/2021, orientando o levantamento de mercado quanto à capacidade dos fornecedores em atender aos critérios mínimos e condições operacionais necessários. Estes requisitos constituirão a base técnica para o levantamento de mercado, visando à identificação da solução mais vantajosa e promovendo, assim, a eficiência, economicidade e sustentabilidade das ações administrativas, em consonância com o art. 18 da Lei.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO

O levantamento de mercado, conforme estabelecido no art. 18, §1º, inciso V da Lei nº 14.133/2021, é imperativo para o eficiente planejamento da contratação para o município de Nova Russas. Tal avaliação visa prevenir práticas antieconômicas e fornecer uma base sólida para a solução contratual, respeitando os princípios da legalidade, publicidade, economia e eficiência determinados nos arts. 5º e 11 da Lei.

A contratação terá como objeto a prestação de serviços de instalação e manutenção preventiva e corretiva de aparelhos de ar-condicionado, conforme detalhado nas seções "Descrição da Necessidade da Contratação" e "Descrição dos Requisitos da Contratação". A pesquisa de mercado envolveu consultas a fontes de dados diversos para garantir uma visão abrangente e fundamentada sobre os aspectos técnicos, econômicos e operacionais em jogo.

Foram realizadas consultas a pelo menos três potenciais fornecedores do setor de climatização. Os dados coletados revelam uma variação considerável nos preços e prazos ofertados para serviços semelhantes, com faixa de preços estimada entre R\$1.500,00 e R\$2.500,00 por execução de manutenção completa, prazo médio de execução entre 5 a 10 dias úteis, garantindo uma visão detalhada do cenário atual. Além disso, foram analisadas contratações similares realizadas por outros órgãos municipais e estaduais, que utilizaram modelos como Sistema de Registro de Preços (SRP) para aquisição de serviços contínuos similares, evidenciando-se valores compatíveis e estratégias contratuais eficientes que embasam a continuidade e economicidade.

As informações obtidas de fontes públicas confiáveis, como o Comprasnet, asseguraram precisão nos dados de custo e nas especificações técnicas, enquanto estudos setoriais indicaram inovações em tecnologias de manutenção preventiva que podem prolongar a vida útil dos aparelhos, como uso de equipamentos mais sustentáveis que otimizam o consumo de energia.

Na análise comparativa das alternativas, diversas soluções se destacaram, considerando critérios como eficiência, custo-benefício e sustentabilidade. A terceirização do serviço por meio de contrato via SRP demonstrou-se a mais vantajosa, garantindo flexibilidade e possibilidade de ajuste às variações de demanda, além de permitir a rápida mobilização de recursos em casos de emergência. Em termos de viabilidade, a manutenção preventiva contínua por empresas especializadas se alinha perfeitamente com os resultados almejados de economia de recursos públicos e garantia de um ambiente de trabalho com condições ideais.

Com base nos dados coletados, a contratação por Sistema de Registro de Preços apareceu como a opção mais vantajosa, oferecendo economia e a possibilidade de





ajustes de serviços conforme a real necessidade do município de Nova Russas. Tal abordagem contribui para o alinhamento com os objetivos dos Resultados Pretendidos, melhorando a eficiência operacional e prolongando a durabilidade dos equipamentos. Sustentabilidade é também assegurada pela incorporação de metodologias modernas que economizam energia e preservam recursos.

Recomenda-se a manutenção do escopo proposto que adota a terceirização dos serviços por meio de SRP, a fim de promover eficiência, economicidade e transparência, essenciais ao serviço público. Esta recomendação visa a garantir que o processo de contratação observe o dinamismo atual do mercado, mantendo-se adaptável às variações e necessidades detectadas no levantamento de mercado.

| 5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta envolve a implementação de um Registro de Preços abrangente para a contratação futura e eventual de serviços especializados de instalação e manutenção preventiva e corretiva de aparelhos de ar-condicionado destinados às diversas Secretarias do Município de Nova Russas. Esta abordagem está diretamente alinhada à necessidade apresentada, que visa garantir a funcionalidade contínua e eficiente dos sistemas de climatização em prédios públicos municipais. A solução atende aos requisitos descritos, proporcionando um atendimento eficiente e veloz às demandas de manutenção, assegurando o cumprimento do escopo proposto.

Os serviços abrangem a instalação de novos aparelhos de ar-condicionado, bem como a execução de manutenções preventivas e corretivas nos equipamentos existentes. As manutenções preventivas incluem limpeza, verificação de funcionamento elétrico e mecânico, substituição de peças desgastadas e adequações necessárias, enquanto as corretivas envolvem reparos e substituição de componentes danificados. Além disso, a capacitação de servidores encarregados da fiscalização das manutenções será garantida, assegurando a qualidade e a durabilidade das intervenções realizadas.

- | Com uma infraestrutura planejada para absorver inovações do mercado, a solução garante a utilização de tecnologias atuais e eficientes, conforme apontado no levantamento de mercado realizado. Tal configuração não só proporciona a economicidade e a eficiência necessárias, mas também está em consonância com os princípios da Lei nº 14.133/2021. Para assegurar o cumprimento dos padrões de qualidade exigidos, serão estabelecidos critérios técnicos rigorosos na seleção de fornecedores qualificados, proporcionando a entrega de resultados consistentes.
- | Por meio da adoção de um Sistema de Registro de Preços, a Administração busca atender suas necessidades de forma célere e econômica, proporcionando flexibilidade e planejamento na execução dos serviços de climatização. Dessa forma, a contratação oferece uma solução abrangente, tecnicamente viável e alinhada aos resultados pretendidos, reafirmando o compromisso com a eficiência e o interesse público, promovendo ambientes adequados à realização das atividades das Secretarias do Município de Nova Russas.

| 6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

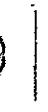


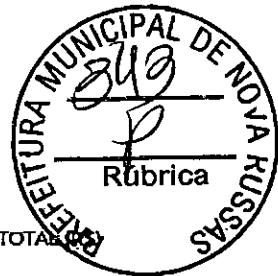


ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	
1	Serviço de instalação de ar condicionado tipo split de 9.000 BTUs com fornecimento de dutos de cobre até 2m, mão francesa de aço e esponjoso, buchas parafusos, fita de pvc e todo o mais necessário	587,000	Serviço
2	Serviço de instalação de ar condicionado tipo split de 12.000 BTUs com fornecimento de dutos de cobre até 2m, mão francesa de aço e esponjoso, buchas parafusos, fita de pvc e todo o mais necessário	466,000	Serviço
3	Serviço de instalação de ar condicionado tipo split de 18.000 BTUs com fornecimento de dutos de cobre até 2m, mão francesa de aço e esponjoso, buchas parafusos, fita de pvc e todo o mais necessário	288,000	Serviço
4	Serviço de manutenção corretiva incluindo recarga de gás (complemento) até 50% do volume do recipiente com fornecimento de mesmo, e troca de capacitores do compressor e ventilador conforme o caso, gás tipo R22 e L410 para aparelhos de 9.000BTUs	898,000	Serviço
5	Serviço de manutenção corretiva incluindo recarga de gás (complemento) até 50% do volume do recipiente com fornecimento de mesmo, e troca de capacitores do compressor e ventilador conforme o caso, gás tipo R22 e L410 para aparelhos de 12.000BTUs	839,000	Serviço
6	Serviço de manutenção corretiva incluindo recarga de gás (complemento) até 50% do volume do recipiente com fornecimento de mesmo, e troca de capacitores do compressor e ventilador conforme o caso, gás tipo R22 e L410 para aparelhos de 18.000BTUs	542,000	Serviço
7	Serviço de recarga de gás (recarga total) com fornecimento de mesmo, gás tipo R22 e L410 para aparelhos de 9.000BTUs	701,000	Serviço
8	Serviço de recarga de gás (recarga total) com fornecimento de mesmo, gás tipo R22 e L410 para aparelhos de 12.000BTUs	618,000	Serviço
9	Serviço de recarga de gás (recarga total) com fornecimento de mesmo, gás tipo R22 e L410 para aparelhos de 18.000BTUs	480,000	Serviço
10	Serviço manutenção preventiva incluindo desmontagem/montagem do aparelho independente capacidade em buts, incluindo higienização de todas as partes, uso de desengripante e lubrificação das partes conforme necessidade	1.866,000	Serviço

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	Serviço de instalação de ar condicionado tipo split de 9.000 BTUs com fornecimento de dutos de cobre até 2m, mão francesa de aço e esponjoso, buchas parafusos, fita de pvc e todo o mais necessário	587,000	Serviço	383,33	225.014,71
2	Serviço de instalação de ar condicionado tipo split de 12.000 BTUs com fornecimento de dutos de cobre até 2m, mão francesa de aço e esponjoso, buchas parafusos, fita de pvc e todo o mais necessário	466,000	Serviço	406,28	189.326,48
3	Serviço de instalação de ar condicionado tipo split de 18.000 BTUs com fornecimento de dutos de cobre até 2m, mão francesa de aço e esponjoso, buchas parafusos, fita de pvc e todo o mais necessário	288,000	Serviço	410,33	118.175,04
4	Serviço de manutenção corretiva incluindo recarga de gás (complemento) até 50% do volume do recipiente com fornecimento de mesmo, e troca de capacitores do compressor e ventilador conforme o caso, gás tipo R22 e L410 para aparelhos de 9.000BTUs	898,000	Serviço	210,00	188.580,00





ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
5	Serviço de manutenção corretiva incluindo recarga de gás (complemento) até 50% do volume do recipiente com fornecimento de mesmo, e troca de capacitores do compressor e ventilador conforme o caso, gás tipo R22 e L410 para aparelhos de 12.000BTUs	839,000	Serviço	238,00	199.682,00
6	Serviço de manutenção corretiva incluindo recarga de gás (complemento) até 50% do volume do recipiente com fornecimento de mesmo, e troca de capacitores do compressor e ventilador conforme o caso, gás tipo R22 e L410 para aparelhos de 18.000BTUs	542,000	Serviço	253,89	137.608,38
7	Serviço de recarga de gás (recarga total) com fornecimento de mesmo, gás tipo R22 e L410 para aparelhos de 9.000BTUs	701,000	Serviço	178,67	125.247,67
8	Serviço de recarga de gás (recarga total) com fornecimento de mesmo, gás tipo R22 e L410 para aparelhos de 12.000BTUs	618,000	Serviço	186,25	115.102,50
9	Serviço de recarga de gás (recarga total) com fornecimento de mesmo, gás tipo R22 e L410 para aparelhos de 18.000BTUs	480,000	Serviço	202,00	96.960,00
10	Serviço manutenção preventiva incluindo desmontagem/montagem do aparelho independente capacidade em buts, incluindo higienização de todas as partes, uso de desengripante e lubrificação das partes conforme necessidade	1.866,000	Serviço	124,89	233.044,74

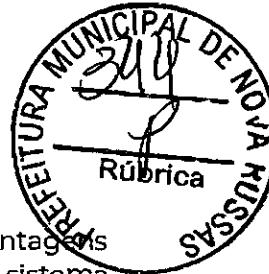
Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, temse que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 1.628.741,52 (um milhão, seiscentos e vinte e oito mil, setecentos e quarenta e um reais e cinquenta e dois centavos)

8. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

O parcelamento do objeto da contratação, conforme o artigo 40, V, b da Lei nº 14.133/2021, visa ampliar a competitividade e deve ser promovido quando viável e vantajoso para a Administração, sendo esta análise obrigatória no Estudo Técnico Preliminar (artigo 18, §2º). Examina-se a viabilidade técnica da divisão por itens, lotes ou etapas, considerando a solução como um todo e utilizando critérios de eficiência e economicidade previstos no art. 5º. No presente caso, a perspectiva de parcelamento será abordada à luz das preferências e diretrizes previamente sugeridas, incluindo a análise de condições logísticas, operacionais e de mercado.

Considerando a indicação prévia de execução em lotes, o processo administrativo orienta que o objeto permite a divisão, fato corroborado pela existência de fornecedores especializados em partes distintas do serviço de instalação e manutenção de aparelhos de ar-condicionado. Essa fragmentação possibilita maior competitividade, com equilíbrio nos requisitos de habilitação, e pode ser favorável logicamente ao aproveitar fornecedores locais, conforme analisado na pesquisa de mercado e nas demanda dos setores envolvidos. Além disso, agrupa flexibilidade operacional e potencial economia de custos.





Apesar da viabilidade do parcelamento, a execução integral apresenta vantagens na economia de escala, eficiência na gestão contratual, funcionalidade de um sistema único, integrado e atraente a fornecedores com capacidade comprovada, conforme preconiza o art. 40, §3º. A execução consolidada reduz riscos técnicos e fragmentação de responsabilidade, fundamental especialmente para serviços que requerem continuidade e padrão uniforme, considerando os objetivos estratégicos do art. 5º em eficiência e economicidade.

A decisão de consolidar ou parcelar impacta diretamente na gestão e fiscalização. A execução integral simplificaria a logística de controle e preservação da responsabilidade técnica, enquanto a fragmentação, embora permitisse maior individualização na condução dos serviços, aumentaria a complexidade administrativa, requerendo o fortalecimento de estruturas institucionais para garantir fiscalização eficaz e atenta aos princípios de eficiência estabelecidos no art. 5º.

Conclui-se e recomenda-se, a partir das análises realizadas, a adoção do regime de execução integral para a contratação em questão, priorizando, portanto, a economicidade e eficiência, conforme a seção de Resultados Pretendidos e em consonância com os artigos 5º e 11. Esta decisão alinha-se estrategicamente aos objetivos da demanda, aos critérios de eficiência e à competitividade proporcionados por um contrato robusto e bem estruturado.

9. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A necessidade de contratação para o registro de preços dos serviços de instalação e manutenção de aparelhos de ar-condicionado, destinada às diversas secretarias do Município de Nova Russas, não foi inicialmente prevista no Plano de Contratações Anual (PCA), conforme verificado no processo administrativo. Isso se deve a demandas imprevistas que surgiram ao longo do ano, refletindo a necessidade de adequação contínua aos desafios operacionais da administração pública, alinhada aos princípios do art. 5º da Lei nº 14.133/2021. Esta contratação é impulsionada pela necessidade urgente de manter a infraestrutura municipal em condições adequadas de funcionamento, tendo em vista a eficiência e a continuidade dos serviços públicos essenciais.

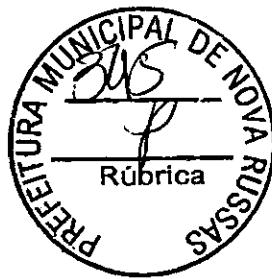
Apesar da ausência inicial no PCA, medidas corretivas estão sendo planejadas para assegurar o alinhamento futuro, tais como a inclusão dessa demanda na próxima revisão do PCA e a implementação de uma gestão de riscos mais robusta. Essa abordagem visa corrigir a lacuna identificada, promovendo uma gestão mais eficiente do orçamento e assegurando a economicidade e a eficiência almejadas pelos art. 5º e 11 da Lei nº 14.133/2021. Embora não haja correlação direta com outros instrumentos de planejamento, como o Planejamento Estratégico ou o Plano Diretor de Logística Sustentável (PLS), a contratação atende a objetivos primordiais de manutenção dos serviços municipais e melhoria das condições de trabalho e atendimento ao público.

Portanto, apesar da ausência no PCA, ressalta-se o alinhamento parcial deste processo com o planejamento estratégico da Administração Pública Municipal, mediante a adoção de correções práticas, garantindo a transparência, a eficiência e o compromisso com os resultados pretendidos, conforme indicado na seção de resultados esperados. Assim, espera-se que a presente contratação contribua para um resultado mais vantajoso e competitivo para a Administração, promovendo a melhoria





contínua na prestação dos serviços públicos.



| 10. RESULTADOS PRETENDIDOS

Os benefícios diretos esperados da contratação dos serviços de instalação e manutenção preventiva e corretiva de aparelhos de ar-condicionado, conforme estabelecido no Estudo Técnico Preliminar e fundamentado na Lei nº 14.133/2021, englobam a economicidade e o melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros. A aquisição tem por objetivo atender a necessidade pública identificada para as diversas Secretarias do Município de Nova Russas, conforme descrito na seção de 'Descrição da Necessidade da Contratação'. Com base no planejamento estratégico e na pesquisa de mercado realizada, espera-se uma significativa redução de custos operacionais, diminuindo despesas associadas a reparos emergenciais e aumentando a eficiência dos processos internos, conforme previsto nos arts. 5º e 18, §1º, inciso IX.

A otimização dos recursos humanos será promovida pela racionalização das atividades de manutenção, reduzindo retrabalhos e potencializando a alocação de pessoal capacitado para outras funções de maior valor agregado. Adicionalmente, a potencial capacitação direcionada aos responsáveis pela fiscalização contribuirá para a redução de erros e a melhoria nos processos de acompanhamento e avaliação dos serviços prestados. Em termos de recursos materiais, a aquisição planejada e a correta manutenção dos aparelhos reduzirão o desperdício e a subutilização dos equipamentos, aumentando sua vida útil e sua eficiência energética.

Os ganhos financeiros advêm da possibilidade de obtenção de menores custos unitários através de um modelo de compra planejado e coordenado via registro de preços, conforme sugerido pela pesquisa de mercado e respeitando o princípio da competitividade (art. 11). Estes ganhos se traduzem em economia de escala, assegurando que os recursos públicos sejam aplicados de forma mais eficaz e eficiente.

O acompanhamento e a medição dos resultados da contratação serão realizados por meio de Instrumentos de Medição de Resultados (IMR), que permitirão monitorar indicadores quantificáveis de desempenho, como a redução percentual de custos e a diminuição de horas de trabalho dedicadas a correções. Tais indicadores, quando aplicáveis, servirão como base para a elaboração do relatório final da contratação, garantindo a comprovação dos ganhos estimados.

Esses resultados pretendidos servirão para justificar o dispêndio público, promovendo a eficiência e o aproveitamento otimizado dos recursos, ao mesmo tempo em que alinham os objetivos da contratação aos interesses institucionais. Ao cumprir com os 'Resultados Pretendidos', a Administração do Município de Nova Russas buscará não apenas atender suas necessidades operacionais imediatas, mas também alinhar-se ao espírito dos princípios da eficiência, economicidade e competitividade previstos nos instrumentos legais referidos.

| 11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS





As ações preparatórias internas que a Administração deve adotar antes da formalização do contrato serão essenciais para garantir uma implementação eficiente e alcançar os objetivos de resultados pretendidos. Alinhadas ao interesse público, essas ações contribuem para a mitigação de riscos e a promoção da eficiência na gestão pública. As determinações aqui descritas são fundamentadas na necessidade da contratação e no levantamento de mercado, formando um elo necessário entre o planejamento e a execução contratual. Para tanto, ajustes físicos, tecnológicos ou organizacionais serão avaliados e implementados no ambiente destinado à execução do objeto contratual, garantindo infraestrutura adequada para o beneficiamento pleno das instalações. Tais ajustes deverão ser descritos em detalhes, apoiados por um cronograma que explice ações, responsáveis e prazos, facilitando sua integração no Estudo Técnico Preliminar (ETP) e permitindo a monitorização de sua execução. A capacitação de agentes públicos, responsável pela gestão e fiscalização do contrato, será detalhadamente considerada. Os treinamentos abordarão o uso de ferramentas e boas práticas, organizados conforme o perfil dos agentes e a complexidade da sua atuação. Esses esforços garantem que os resultados previstos sejam atingidos, cumprindo com as diretrizes da lei e dos interesses da administração e descritas no Art. 11 da Lei nº 14.133/2021. Esses treinamentos envolverão metodologias apropriadas, demonstradas através de cronogramas, de acordo com a norma ABNT NBR 14724:2011. As ações preparatórias, ao integrar o Mapa de Riscos, funcionarão como medidas preventivas, articulando com as unidades de gestão de riscos e controle interno para assegurar conformidade e evitar impactos negativos nos prazos ou qualidade da execução contratual. Tais medidas são indispensáveis para alcançar os benefícios projetados, promovendo uma governança eficiente e refletindo o devido zelo pela aplicação dos recursos públicos. Em casos de objetos simples que não requeiram providências específicas, essa ausência será técnica e adequadamente fundamentada. Assim, as ações preparatórias se confirmam como parte crucial da estruturação e do sucesso do processo contratual, orientando-se pelos princípios estabelecidos ao longo do planejamento e permitindo a otimização dos recursos e a promoção da continuidade e eficiência dos serviços públicos em Nova Russas.

12. JUSTIFICATIVA PARA ADOÇÃO DO REGISTRO DE PREÇOS

A análise da demanda por serviços de instalação e manutenção de aparelhos de ar-condicionado para as secretarias do Município de Nova Russas revela características que favorecem a adoção do Sistema de Registro de Preços (SRP) como o modelo mais adequado para essa contratação. Considerando a necessidade contínua e fragmentada de serviços que garantam o bom funcionamento dos equipamentos de climatização, e o contexto de prestação de serviços periódicos que asseguram ambientes adequados para as atividades municipais, o SRP demonstra-se compatível com a padronização necessária, bem como com a incerteza de quantitativos e a necessidade de entregas fracionadas, conforme previsto nos arts. 5º, 11 e 18, §1º, incisos I e V da Lei nº 14.133/2021.

Do ponto de vista econômico, o SRP permite economia de escala e preços pré-negociados, que são vantajosos para a Administração ao reduzir esforços administrativos e possibilitar compras compartilhadas, características que otimizam recursos públicos em serviços corriqueiros e essenciais. Observa-se que a contratação tradicional, embora possa ser aplicada a demandas fixas e já estabelecidas, não traria a mesma eficiência e agilidade pretendida na gestão de serviços como os de





manutenção contínua, sustentados pelo SRP em termos de flexibilidade e celeridade (arts. 11 e 82).

Em termos operacionais, a gestão estruturada do SRP prevê maior agilidade no atendimento das necessidades administrativas, já que os registros de preços existentes podem servir de base para uma resposta célere e eficaz às demandas das diversas secretarias (arts. 82 e 86). Na ausência de um Plano de Contratação Anual específico, a indicativa para o SRP ganha ainda mais força, já que possibilita planejamento a longo prazo e previsibilidade na execução, em conformidade com as exigências de eficiência e interesse público destacados na Lei nº 14.133/2021.

Por fim, recomenda-se expressamente a adoção do Sistema de Registro de Preços como a opção mais adequada para essa contratação, alinhando-se com os resultados pretendidos de economicidade, eficiência e continuidade dos serviços públicos. Tal decisão assegura um modelo de contratação que otimiza a alocação de recursos e promove competitividade, em conformidade com os princípios estabelecidos nos artigos legais aplicáveis e com foco no interesse público.

13. DA VEDAÇÃO DA PARTICIPAÇÃO DE EMPRESAS NA FORMA DE CONSÓRCIO

A participação de consórcios na contratação em análise foi considerada à luz das exigências e permissibilidades expressas no art. 15 da Lei nº 14.133/2021, onde a constituição de consórcios é admitida salvo vedação fundamentada em Estudo Técnico Preliminar (ETP) de acordo com o art. 18, §1º, inciso I. A análise se pauta principalmente nos critérios técnicos, operacionais, administrativos e jurídicos, em conjunto com os princípios de eficiência, economicidade, legalidade e interesse público definidos no art. 5º. Considerando a descrição da necessidade da contratação, que envolve serviços de instalação e manutenção preventiva e corretiva de aparelhos de ar-condicionado para diversas secretárias do município de Nova Russas, não se identificaram evidências de alta complexidade técnica que demandariam um somatório de capacidades além do que um único fornecedor poderia oferecer de forma eficiente. Além disso, o levantamento de mercado e a demonstração de vantajosidade não indicaram a presença de especialidades múltiplas complexas ou a necessidade de desenvolvimento de soluções inovadoras que normalmente justificariam a constituição de consórcios.

A natureza dos serviços contínuos e padrão não apresenta características indivisíveis ou de elevada complexidade que inviabilizariam a gestão por um único prestador, sendo, portanto, mais adequada a contratação por um único fornecedor, o que alinha-se perfeitamente com os resultados pretendidos de simplificação processual, eficiência na contratação e na execução dos serviços, como garantido pelos princípios do art. 5º. A admissão de consórcios poderia introduzir complexidades adicionais na gestão e fiscalização do contrato, incrementando a carga administrativa e possivelmente comprometendo a celeridade e a economicidade do processo. A exigência de compromisso de constituição do consórcio, a escolha de uma empresa líder e a responsabilidade solidária entre consorciados podem ser justificáveis em outros cenários, mas, considerando os aspectos operacionais e a demanda específica, tais medidas não se mostram necessárias. Com base nos fatores considerados, a vedação à participação de consórcios na presente contratação é concluída como a opção mais adequada, garantindo assim a eficiência, economicidade e segurança jurídica.





conforme previsto nos artigos relevantes da Lei nº 14.133/2021 e em plena aliança com os resultados pretendidos no planejamento da contratação.

| 14. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A análise de contratações correlatas e interdependentes é fundamental para assegurar que a Administração Pública planeje suas contratações de forma integrada e eficiente, evitando desperdícios e sobreposições desnecessárias. Ao observar contratações com objetos semelhantes ou complementares, bem como aquelas que necessitam ocorrer antes ou que dependem da solução proposta, a administração pode otimizar seus recursos, garantir continuidade no serviço público e melhorar a articulação entre as diversas demandas, em consonância com os princípios de eficiência, economicidade e planejamento previstos na Lei nº 14.133/2021.

Para a presente demanda de serviços de instalação e manutenção de aparelhos de ar-condicionado junto às diversas secretarias do Município de Nova Russas, verificou-se que não há contratações passadas ou em andamento diretamente relacionadas que dependeriam de integração. Não obstante, considerando a descrição dos requisitos e as especificações técnicas, deve-se ponderar a possibilidade de padronização nos contratos existentes e futuros para serviços de manutenção predial, que poderão incluir ações complementares de infraestrutura ou suporte técnico que garantam a operacionalidade dos equipamentos climatizadores. Além disso, é essencial analisar como as quantidades e especificações podem ser ajustadas para sincronizar prazos de execução e evitar discrepâncias que possam afetar a eficácia deste contrato.

Com base na análise realizada, não foram identificadas contratações específicas que exijam ajustamentos nos quantitativos, requisitos técnicos ou na forma de contratação para o objeto atual. Essa constatação, a princípio, afasta a necessidade de modificações significativas no planejamento elaborado, contudo, recomenda-se contínuo monitoramento dos contratos vigentes e futuros relacionados à infraestrutura predial, para assegurar perfeita integração e otimização das ações previstas na seção de 'Providências a Serem Adotadas', e para incentivar a continuidade de práticas de gestão eficazes no escopo dos serviços de climatização propostos nesta contratação.

| 15. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS

No contexto operacional relacionado à contratação dos serviços de instalação e manutenção preventiva e corretiva de aparelhos de ar-condicionado nas diversas secretarias do Município de Nova Russas, são identificados potenciais impactos ambientais ao longo do ciclo de vida dos equipamentos. Esses impactos incluem a geração de resíduos sólidos provenientes da substituição de peças e componentes, além do consumo de energia elétrica, essencial para o funcionamento dos aparelhos. De acordo com o art. 18, §1º, inciso XII da Lei nº 14.133/2021 e verificações de mercado, destacam-se a necessidade de integrar práticas sustentáveis visando minimizar tais impactos. Considerando os dados da 'Descrição da Necessidade da Contratação', a adoção de medidas mitigadoras, como a seleção de equipamentos com selo Procel A, que atestam eficiência energética, é essencial. Esta prática promove a redução do





consumo de energia, otimizando a utilização de recursos naturais e respeitando o princípio da sustentabilidade preconizado no art. 5º da lei mencionada.

Além disso, a implementação de um programa de logística reversa para o adequado descarte e reciclagem de materiais obsoletos e resíduos é proposta como medida prioritária. Este procedimento não apenas atende aos critérios de proteção ambiental, mas também alinha-se à política nacional de resíduos sólidos, contribuindo para a economia circular. A adoção de insumos biodegradáveis para manutenção, quando possível, também é recomendada, promovendo o equilíbrio entre as dimensões econômica, social e ambiental. Estas medidas asseguram que tanto as práticas sustentáveis quanto a competitividade sejam garantidas sem comprometer a proposta mais vantajosa para a Administração Pública, em conformidade com o art. 11 da Lei nº 14.133/2021.

A análise criteriosa dos impactos ambientais relativos aos processos de instalação e manutenção dos aparelhos evidencia a importância dessas ações mitigadoras serem planejadas e incluídas no termo de referência, conforme art. 6º, inciso XXIII, assegurando que os objetivos de eficiência e sustentabilidade sejam alcançados. Tais ações são essenciais para a redução de impactos negativos ao ambiente, otimização do uso de recursos disponíveis e alcance dos resultados pretendidos, consolidando assim um processo administrativo eficiente e sustentável.

16. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A VIABILIDADE E RAZOABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

A contratação proposta para o registro de preços para futuras e eventuais contratações de serviços de instalação e de manutenção preventiva e corretiva de aparelhos de ar-condicionado para as diversas Secretarias do Município de Nova Russas é declarada como viável e vantajosa. Esta conclusão fundamenta-se em uma análise abrangente dos elementos técnicos, econômicos, operacionais e jurídicos apresentados ao longo do Estudo Técnico Preliminar (ETP), conforme o art. 18, §1º, inciso XIII da Lei nº 14.133/2021, que determina a obrigatoriedade deste posicionamento como parte essencial do planejamento. A pesquisa de mercado realizada evidenciou que os serviços propostos atendem integralmente às necessidades da Administração Municipal, assegurando ambientes adequados e confortáveis para servidores e cidadãos. Economicamente, o regime de registro de preços propõe um caminho sustentável e previsível para a gestão de climatização dos espaços públicos, permitindo reparos oportunos e evitando processos licitatórios recorrentes, o que reforça a economicidade e eficiência, princípios previstos no art. 5º da referida Lei.

Os dados coletados indicam que a melhor forma de execução se dará com a adoção de pregão eletrônico, conforme modalidades práticas e de sucesso em contratações realizadas por outras entidades, contribuindo para um processo transparente e competitivo, conforme a base legal dos arts. 11 e 40. As estimativas de quantidade e valor foram cuidadosamente calculadas, considerando a demanda usual e a previsão de necessidade emergencial, garantindo a continuidade dos serviços, o que está em linha com as diretrizes do planejamento estratégico do município e os resultados pretendidos da licitação. Como não foi identificado um plano de contratação anual, a solução apresentada preenche o vazio documental, promovendo segurança jurídica e excelência na prestação dos serviços assegurados pelo art. 6º, inciso XXIII.





Nova Russas
PREFEITURA

Gestão
de Resultados

+Resultados



Assim, recomenda-se a implementação da contratação proposta, incorporando as soluções e práticas discutidas nos processos de planejamento como suporte à autoridade competente para a execução. Não foram identificados riscos impeditivos que não possam ser mitigados através dos mecanismos sugeridos anteriormente. Em caso de necessidade, prever ações corretivas está entre as medidas de gestão de risco abordadas ao longo deste ETP. Desta forma, a conclusão é de que a contratação é não apenas viável, mas indispensável para o cumprimento pleno dos interesses públicos abarcados neste processo.

Nova Russas / CE, 18 de novembro de 2025


ALINE MADUREIRA ROSA
RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO DO ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR



Rua Padre Francisco Rosa, 1388
Centro - CEP 62200-000 - Nova Russas/CE
Fone: 3672-1920 - www.novarussas.ce.gov.br

 @prefeituradenovarussas