

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0000620250306000444

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A necessidade de contratação para a aquisição de livros destinados a professores e colaboradores do Município de Jucás, Ceará, surge a partir da demanda por materiais educacionais atualizados e de qualidade, que apoiem o desenvolvimento profissional continuado e aprimoramento das práticas pedagógicas. Além disso, esses livros visam fornecer subsídios teóricos e práticos para que os educadores possam promover um ensino de maior qualidade e, conseqüentemente, melhor a aprendizagem dos alunos na rede municipal de ensino.

Sob a perspectiva do interesse público, tal contratação busca resolver o problema de deficiência na oferta de materiais didáticos que estejam alinhados com as diretrizes educacionais contemporâneas, garantindo que os professores tenham acesso a um conhecimento atualizado que lhes permita não apenas seguir o currículo escolar, mas também inovar em suas metodologias de ensino.

A valorização dos educadores e a melhoria da qualidade de ensino são essenciais para o desenvolvimento educacional e social do município, estando em consonância com os princípios da eficiência e da economicidade previstos na Lei 14.133/2021. A aquisição desses materiais, portanto, visa assegurar a formação contínua dos profissionais da educação, ampliar o conhecimento e práticas pedagógicas, e, dessa forma, promover o desenvolvimento educacional sustentável do município.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Educacao	JOSÉ JAELOSON ALVES DE SOUZA

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A presente seção tem como objetivo descrever os requisitos fundamentais para a contratação, assegurando que a aquisição dos kits de livros atenda aos padrões mínimos de qualidade e desempenho. Consideram-se práticas de sustentabilidade e cumprimento de leis e regulamentações pertinentes.

Requisitos Gerais

- Os livros devem ser entregues em perfeita condição, sem danos ou defeitos de fabricação.
- A diagramação e impressão devem ser de alta qualidade, garantindo legibilidade e durabilidade dos materiais.

Requisitos Legais

- Os livros devem possuir ISBN válido para assegurar sua autenticidade e registro formal.
- É necessário que os fornecedores estejam em conformidade com as normativas nacionais referentes à produção e comercialização de materiais escolares.

Requisitos de Sustentabilidade

- Priorizar fornecedores que utilizem processos de fabricação ambientalmente sustentáveis.
- Incentivar o uso de materiais reciclados ou recicláveis na impressão e encadernação dos livros.

Requisitos da Contratação

- A quantidade de livros a ser adquirida é de 360 unidades de cada título especificado.
- Especificação detalhada dos itens, incluindo capa, material, autor e formato, deve ser rigorosamente cumprida conforme o termo de referência.

Com vistas ao atendimento da necessidade especificada, a contratação deve obrigatoriamente contemplar os requisitos descritos, assegurando o atendimento eficiente das demandas educacionais do município de Jucas, sem incluir requisitos supérfluos que possam limitar a competitividade do processo licitatório.

4. Levantamento de mercado

Para a aquisição de livros destinados aos professores e colaboradores do município de Jucas, foi realizado um levantamento de mercado com as seguintes observações:

- **Contratação direta com o fornecedor:** Esta opção envolve a compra direta dos livros junto aos distribuidores ou editoras, permitindo uma negociação mais direta e possivelmente melhores condições de preço e personalização das especificações dos livros.
- **Contratação através de terceirização:** Neste caso, um intermediário é contratado para gerenciar a aquisição dos livros, o que pode incluir a seleção de fornecedores, negociação de preços e coordenação da entrega. Embora possa trazer comodidade, pode aumentar o custo total devido às taxas de serviço.
- **Formas alternativas de contratação:** Pode incluir a participação em consórcios

públicos para aquisição compartilhada ou a utilização de plataformas de compras governamentais que ofereçam catálogos de produtos com preços pré-negociados.

A partir da análise das opções acima, a solução considerada mais adequada é a **contratação direta com o fornecedor**. Esta abordagem é preferível devido à possibilidade de negociação direta das especificações dos livros, como capa e material de impressão, essenciais para atender às diretrizes pedagógicas do município. Além disso, a contratação direta pode facilitar o ajuste dos prazos de entrega de acordo com o cronograma escolar, garantindo um processo mais eficiente e alinhado com as necessidades específicas da Secretaria Municipal de Educação de Jucas.

5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a aquisição de livros (Kit do Professor) destina-se a atender à necessidade de fornecer material educativo e de apoio aos professores e colaboradores do município de Jucas, promovendo a melhoria do processo pedagógico e contribuindo para a formação contínua dos educadores. A contratação será feita por meio de dispensa eletrônica, conforme previsto na Lei 14.133/2021, garantindo economicidade e celeridade ao processo.

- **Especificação dos Livros:** Serão adquiridos dois tipos de livros para compor o kit:
 - Livro 1 - Livro Personalizado com Capa Flexível, ISBN 978-65-89418-23-8, capa em papel Couché Brilho 170g.
 - Livro 2 - "Cuide-se para Cuidar" do autor Luiz Montesanto, capa em Cartão Triplex 300g, com bordas arredondadas, miolo em Off Set 90g, tamanho 13x21cm, com 112 páginas.
- **Quantidade:** Total de 360 unidades de cada livro, visando atender ao contingente de professores e colaboradores previstos.
- **Objetivo:** Potencializar o desenvolvimento profissional dos educadores através de materiais atualizados e contextualizados às necessidades educacionais locais.
- **Critérios de Escolha:** Os livros foram selecionados baseados em sua relevância pedagógica e adequação às diretrizes curriculares do município, embora não tenham sido identificadas preferências específicas nas diretrizes municipais.
- **Processo de Aquisição:** Será conduzido de forma a assegurar a vantajosidade e qualidade dos materiais, respeitando os princípios da administração pública previstos na Lei 14.133/2021.
- **Cronograma:** Não há cronograma pré-definido para entrega; contudo, alinhar-se-á ao calendário escolar uma vez estabelecido.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	AQUISIÇÃO DE LIVROS	360,000	Unidade

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
Especificação: ITEM 01 - LIVRO PERSONALIZADO COM CAPA FLEXIVEL – ISBN 978-65- 89418-23-8 – CAPA 4X0 CORES: TINTA ESCALA EM PAPEL COUCHE BRILHO 170G			
2	AQUISIÇÃO DE LIVROS	360,000	Unidade
Especificação: ITEM 02 - LIVRO CUIDE-SE PARA CUIDAR – AUTOR: LUIZ MONTESANTO – CAPA 4X0 CORES: TINTA EM CARTÃO TRIPLEX 300G. COM BORDAS ARREDONDADAS E MIOLO 4X4 CORES: OFF SET 90G, TAMANHO: 13X21CM, 112 PÁGINAS.			

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	AQUISIÇÃO DE LIVROS	360,000	Unidade	83,36	30.009,60
Especificação: ITEM 01 - LIVRO PERSONALIZADO COM CAPA FLEXIVEL – ISBN 978-65- 89418-23-8 – CAPA 4X0 CORES: TINTA ESCALA EM PAPEL COUCHE BRILHO 170G					
2	AQUISIÇÃO DE LIVROS	360,000	Unidade	57,28	20.620,80
Especificação: ITEM 02 - LIVRO CUIDE-SE PARA CUIDAR – AUTOR: LUIZ MONTESANTO – CAPA 4X0 CORES: TINTA EM CARTÃO TRIPLEX 300G. COM BORDAS ARREDONDADAS E MIOLO 4X4 CORES: OFF SET 90G, TAMANHO: 13X21CM, 112 PÁGINAS.					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 50.630,40 (cinquenta mil, seiscentos e trinta reais e quarenta centavos)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A decisão sobre o parcelamento da contratação foi cuidadosamente analisada, considerando os aspectos técnicos, econômicos e de mercado, conforme diretrizes estabelecidas pela Lei nº 14.133/2021. A seguir, apresentamos as justificativas para o não parcelamento da aquisição dos livros (Kit do Professor):

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** O objeto da licitação, referente à aquisição de kits de livros personalizados, foi avaliado como tecnicamente indivisível. Os kits contêm publicações específicas destinadas a atender as diretrizes pedagógicas do município de Jucás, garantindo a uniformidade e padronização dos materiais entregues aos professores e colaboradores.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** A divisão dos kits em lotes menores foi considerada tecnicamente inviável, pois comprometeria a coesão e a uniformidade do conteúdo, essenciais para os objetivos educacionais propostos pela Secretaria Municipal de Educação.
- **Economia de Escala:** O parcelamento dos kits poderia potencialmente aumentar os custos logísticos e operacionais, resultando em perda de economia de escala. A aquisição conjunta permite negociar melhores condições de preço com os fornecedores, maximizando o aproveitamento dos recursos públicos.
- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** Apesar do parcelamento poder viabilizar a participação de mais fornecedores, a uniformidade e a especificidade do conteúdo dos kits justificam a manutenção do objeto em sua totalidade. Competições no mercado serão garantidas pela ampla divulgação e pelo

cumprimento das diretrizes de licitação.

- **Decisão pelo Não Parcelamento:** A decisão foi fundamentada na necessidade de manter a padronização dos kits e na análise de que o parcelamento acarretaria prejuízos significativos, incluindo aumento de custos e possível impacto negativo nos resultados educacionais pretendidos.
- **Análise do Mercado:** Estudos de mercado indicaram que aquisições similares são realizadas sem o parcelamento do objeto, com maior eficiência e economicidade dessa forma. A prática é alinhada às normas e à eficiência na gestão pública, observando o setor educacional.

Assim, a opção pela não divisão do objeto foi justificada com base nas análises técnicas, econômicas e de mercado realizadas, assegurando a melhor solução para o interesse público e o alinhamento às diretrizes legais.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação está em pleno alinhamento com o Plano de Contratações Anual da entidade, conforme os dados apresentados no número do plano: 07541279000160-0-000006/2025, para o exercício financeiro de 2025. Este alinhamento garante que a aquisição dos kits de livros (Kit do Professor) destinados aos professores e colaboradores do município de Jucas está sendo planejada e executada em conformidade com os objetivos e diretrizes orçamentárias estabelecidas pela Prefeitura Municipal de Jucas. Assim, assegura-se que a contratação contribua para o alcance dos resultados esperados no plano anual, viabilizando a melhoria do ensino e fortalecendo as condições de trabalho dos educadores na rede municipal.

O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual, exercício de , conforme detalhamento a seguir:

ID PCA no PNCP: 07541279000160-0-000006/2025

Data de publicação no PNCP: 15/01/2025

ID do item no PCA	Classe/Grupo
-------------------	--------------

10. Resultados pretendidos

Os resultados pretendidos com a aquisição dos livros (Kit do Professor) visam ao aprimoramento do processo educacional no Município de Jucas. A seguir, elencam-se os principais objetivos a serem alcançados com essa contratação:

- Melhoria na capacitação dos professores e colaboradores, proporcionando acesso a conteúdos atualizados e relevantes para o desenvolvimento de suas atividades pedagógicas.
- Incentivo ao uso de materiais didáticos diversificados, que contribuam para a ampliação do conhecimento e da cultura dos profissionais da educação.
- Elevação da qualidade do ensino oferecido nas escolas municipais, refletindo diretamente no desempenho dos alunos e na satisfação da comunidade.

- Promoção de uma educação mais inclusiva e igualitária, garantindo que todos os educadores tenham acesso aos mesmos recursos de aprendizagem.
- Fomento ao desenvolvimento profissional contínuo, através da introdução de novos métodos e técnicas de ensino disponibilizados nos livros adquiridos.
- Contribuição para a valorização dos docentes e colaboradores, reconhecendo a importância de sua formação contínua para a excelência educacional.

Além desses resultados específicos, a contratação também alinha-se aos princípios da Lei nº 14.133/2021, como a eficiência, economicidade e o desenvolvimento nacional sustentável, buscando sempre soluções que maximizem o uso dos recursos públicos de maneira responsável e inovadora.

11. Providências a serem adotadas

- Realizar reunião com a Secretaria Municipal de Educação para detalhar os critérios pedagógicos para a seleção dos livros que compõem os kits.
- Definir o cronograma de aquisição e distribuição dos kits, alinhando-o com o calendário escolar do Município de Jucas.
- Elaborar documento formal de requisitos detalhados da contratação para garantir que todas as especificações técnicas dos livros sejam atendidas.
- Realizar pesquisa de mercado abrangente para identificar fornecedores qualificados e obter cotações atualizadas dos itens a serem adquiridos.
- Providenciar capacitação dos servidores responsáveis pela fiscalização e gestão contratual para assegurar o cumprimento dos termos e condições do contrato.
- Elaborar e submeter para aprovação o plano de fiscalização, que incluirá critérios de avaliação da qualidade e conformidade dos livros adquiridos.
- Garantir a disponibilidade de espaço adequado para o recebimento e armazenamento provisório dos livros até a sua distribuição.
- Estabelecer canais de comunicação eficientes entre os envolvidos no processo para facilitar a atualização de informações e resolução de eventuais questões durante a execução do contrato.

12. Justificativa para adoção do registro de preços

A análise da contratação em questão levou à decisão de não adotar o sistema de registro de preços para a aquisição de livros (kit do professor) destinados aos professores e colaboradores do município de Jucas. A seguir, são apresentadas as justificativas para esta decisão:

- **Especificidade do Objeto:** A aquisição de livros personalizados e específicos para o corpo docente não demanda uma compra contínua ou periódica, característica que não se alinha com os objetivos do sistema de registro de preços, que é mais adequado para itens de consumo regular e previsível.
- **Quantidade Definida:** As quantidades necessárias de cada item já foram estabelecidas, eliminando a necessidade de flexibilidade que o registro de preços proporciona em termos de variação de quantidade ao longo do tempo.

- **Rapidez na Contratação:** Considerando a necessidade de alinhamento com o calendário escolar, a contratação direta sem o uso do sistema de registro de preços permite uma aquisição mais célere, evitando eventuais atrasos que poderiam comprometer o aproveitamento dos materiais adquiridos.
- **Foco na Qualidade e Especificidade:** A personalização dos livros e a atenção às diretrizes pedagógicas do município especificam um nível de qualidade e adequação que pode ser mais diretamente tratado em uma contratação direta. O sistema de registro de preços poderia introduzir variabilidade de fornecedores que poderia impactar a uniformidade e a qualidade esperada.

A decisão, portanto, está em conformidade com a Lei 14.133 ao priorizar a eficácia, eficiência, e alinhamento com o planejamento específico da Secretaria Municipal de Educação, garantindo que a contratação atenda prontamente às necessidades educacionais sem comprometer a qualidade e adequação do material adquirido.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

A participação de empresas na forma de consórcio na presente contratação será vedada. A decisão está fundamentada no Art. 15 da Lei 14.133/2021, que regula a participação em consórcio com diversas normas, mas não a torna obrigatória. O município opta por essa vedação com base nas seguintes considerações:

- **Unicidade de Fornecedores:** Considerando que a aquisição de livros é um processo que não envolve técnicas ou operações altamente complexas, a participação consorciada não se justifica, já que empresas individualmente têm condições de atender ao fornecimento na sua totalidade.
- **Simplificação Processual:** A não participação de consórcios simplifica o processo licitatório e contratual, reduzindo a necessidade de acompanhamento adicional dos diferentes entes que compõem um eventual consórcio, o que facilita a gestão e o controle da execução contratual.
- **Mitigação de Riscos:** Eliminam-se os riscos oriundos de responsabilidades solidárias das consorciadas e potencial intercorrência judicial entre as participantes na execução do contrato.
- **Eficiência Prejudicada:** O gerenciamento de um contrato com consórcio pode aumentar a burocracia e afetar a celeridade pretendida no atendimento às necessidades da Secretaria Municipal de Educação.

Portanto, em atenção aos princípios de economicidade e eficiência, a Administração conclui que a vedação da participação sob a forma de consórcio é mais adequada ao presente processo.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

Na contratação analisada, que visa a aquisição de livros destinados a professores e colaboradores do município de Jucas, foram considerados os seguintes possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras:

- **Impacto Ambiental: Produção de Papel**
 - A fabricação de papel é um processo que pode resultar em desmatamento e uso intensivo de recursos naturais, como água e energia.
- **Medidas Mitigadoras:**
 - Exigir dos fornecedores papéis com certificação de origem sustentável, como os certificados pelo FSC (Forest Stewardship Council).
 - Incentivar o uso de papéis reciclados nos livros, sempre que possível.
 - Reduzir a gramatura do papel, desde que não comprometa a durabilidade e a funcionalidade dos livros.
- **Impacto Ambiental: Processo de Impressão**
 - O uso de tintas e outros produtos químicos durante a impressão pode gerar resíduos potencialmente prejudiciais ao meio ambiente.
- **Medidas Mitigadoras:**
 - Optar por impressões utilizando tintas de base vegetal ou à base de água, que são menos prejudiciais ao meio ambiente.
 - Estabelecer critérios para seleção de gráficas que tenham políticas ambientais e práticas de gestão de resíduos eficazes.
- **Impacto Ambiental: Transporte e Logística**
 - O transporte dos livros pode resultar em emissões de gases de efeito estufa, associadas ao consumo de combustíveis fósseis.
- **Medidas Mitigadoras:**
 - Otimizando as rotas de transporte para reduzir distâncias percorridas.
 - Priorizar fornecedores locais ou regionais para minimizar o impacto do transporte.
 - Incentivar o uso de veículos movidos a combustíveis menos poluentes.

Em conformidade com o disposto no Art. 26 da Lei 14.133/2021, devem ser consideradas margens de preferência para bens recicláveis, viabilizando medidas que diminuam os impactos supracitados, em favor do desenvolvimento nacional sustentável e da proteção ambiental.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após análise detalhada dos requisitos e especificações contidos no presente Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação para a aquisição de livros destinados aos professores e colaboradores do município de Jucas é plenamente viável e razoável. A fundamentação para tal conclusão baseia-se nos seguintes pontos:

- **Interesse Público:** A contratação atende ao interesse público ao fornecer recursos educacionais essenciais para o desenvolvimento acadêmico e profissional dos professores e colaboradores.
- **Alinhamento com o Planejamento:** A aquisição está em conformidade com o Plano de Contratação Anual, reforçando o compromisso da Secretaria Municipal de Educação com a melhoria contínua da educação no município.
- **Relevância e Necessidade:** Dada a importância dos livros como ferramenta de apoio pedagógico, a aquisição se justifica para atender às necessidades

pedagógicas estabelecidas para o ano letivo.

- **Compatibilidade de Preços:** Os valores de referência para a contratação foram alinhados com os praticados no mercado, em conformidade com o Art. 23 da Lei 14.133/2021, assegurando economicidade ao processo.
- **Razoabilidade:** A solução proposta é a mais vantajosa para a administração, proporcionando o melhor custo-benefício e assegurando a implementação eficaz dos recursos educacionais.

Com base nessas considerações, este estudo técnico preliminar sustenta a recomendação pela viabilidade e razoabilidade da contratação, em cumprimento aos princípios estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021, especialmente os princípios do planejamento, da eficácia e da economicidade.

Jucás / CE, 7 de março de 2025

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

JOSÉ JOSIVAN OLIVEIRA SILVA
PRESIDENTE

CICILANDIO DA SILVA COSTA
MEMBRO

ROSILEIDE MORENO DA SILVA
MEMBRO