



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0000620240514000166

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A Secretaria de Educação Básica do Município de Itapipoca - CE, visando enriquecer e diversificar os recursos didáticos disponíveis para os estudantes das instituições de ensino sob sua jurisdição, identificou a necessidade de aquisição do livro "Crônicas Itapipoca Bicentenária" - ISBN 978-65-00-82214-4. Esta obra, de autoria de Joaquim Pontes Brito e publicada pela Editora Estradar, representa um valioso recurso pedagógico e cultural para toda a comunidade escolar, contribuindo para o fomento da leitura e o enriquecimento do conhecimento sobre a história local.

Considerando a relevância educacional e cultural da obra, sua aquisição busca atribuir como uso pedagógico dentro das aulas de história e geografia na sala de aula, promovendo assim, uma aprendizagem mais significativa e contextualizada. A obra "Crônicas Itapipoca Bicentenária" oferece uma perspectiva abrangente da história de Itapipoca, marcando o bicentenário da cidade, e se apresenta como uma ferramenta essencial para o desenvolvimento de competências leitoras, críticas e de interpretação histórico-cultural dos alunos.

Para atender adequadamente essa demanda, foi estimada a necessidade de adquirir 1.958 unidades do livro, considerando o número de escolas que receberão os exemplares, garantindo a distribuição equitativa entre elas.

O investimento na aquisição deste material didático alinha-se aos objetivos educacionais do município, de promover uma educação básica de qualidade, voltada para o desenvolvimento pleno e integrado dos estudantes, consolidando o compromisso da Secretaria de Educação Básica com a excelência no ensino e a valorização de uma educação contextualizada.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Secretaria de Educacao Basica	MARCELO NECO MAGALHAES

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação é fundamental para assegurar a escolha da solução mais adequada às necessidades da Secretaria de Educação Básica do Município de Itapipoca, atendendo critérios de qualidade, sustentabilidade, eficiência e conformidade legal. Na seleção e especificação desses requisitos, consideram-se as





melhores práticas, observando-se a legislação aplicável e os padrões mínimos de desempenho e qualidade, além de se prever critérios e práticas de sustentabilidade, como formas de contribuir para o desenvolvimento sustentável.

Requisitos Gerais

- Fornecimento do livro "Crônicas Itapipoca Bicentenária", ISBN 978-65-00-82214-4, garantindo que o conteúdo seja preservado integralmente em relação à versão original aprovada pela Secretaria de Educação Básica.
- Os livros deverão apresentar alta durabilidade e resistência, aptos ao manuseio constante por alunos e professores.

Requisitos Legais

- A aquisição deve obedecer integralmente à Lei nº 14.133/2021, garantindo transparência, competitividade e igualdade de condições a todos os participantes.
- Os fornecedores devem estar devidamente regularizados perante os órgãos fiscais e trabalhistas, em conformidade com as legislações vigentes.

Requisitos de Sustentabilidade

- O papel utilizado na produção dos livros deve ser proveniente de fontes responsáveis, preferencialmente certificadas por organizações reconhecidas de gestão ambiental, se for o caso.
- Deve ser prevista a logística reversa para os livros, ao final do seu ciclo de vida, promovendo a reciclagem e a redução do impacto ambiental.

Requisitos da Contratação

- Acabamento e encadernação de qualidade, que assegurem a integridade física do livro durante todo o período letivo.
- Ilustrações, devem ser de alta qualidade, contribuindo para o processo de ensino-aprendizagem.
- Entrega dos livros deverá ser realizada nas instalações da Secretaria de Educação Básica do Município de Itapipoca, dentro do prazo acordado e de modo que se preserve a integridade dos exemplares durante o transporte e a entrega.

Os requisitos mencionados são essenciais para a contratação, visando responder diretamente às necessidades do projeto educacional da Secretaria e garantir o acesso dos estudantes do município de Itapipoca a um material didático de qualidade e durabilidade.

4. Levantamento de mercado

Na fase de planejamento para a contratação da aquisição do livro "Crônicas Itapipoca Bicentenária", foram consideradas diversas soluções de contratação disponíveis entre fornecedores e órgãos públicos, visando atender de forma eficiente e econômica as necessidades da Secretaria de Educação Básica do Município de Itapipoca. As soluções analisadas incluem:





- Contratação direta com o fornecedor, por meio de processos de inexigibilidade de licitação, justificando-se pela exclusividade de fornecimento do livro em questão.
- Contratação através de terceirização, delegando a uma empresa a responsabilidade de fornecer os livros, o que poderia incluir processos de logística e manuseio.
- Formas alternativas de contratação, como aquisição por intermédio de consórcios públicos de educação, aproveitando economias de escala.

Após análise cuidadosa, a solução mais adequada identificada foi a contratação direta com o fornecedor, destacando-se a opção por uma solução por carta de exclusividade. Esta escolha fundamenta-se na Lei 14.133/2021, conforme o Art. 74, I, que permite a inexigibilidade de licitação para aquisição de bens fornecidos por um único fornecedor. O livro "Crônicas Itapipoca Bicentenária" é uma obra única, com direitos autorais e produção exclusiva pela editora Estradar, o que justifica a contratação direta mediante comprovação de exclusividade, assegurando assim que a Secretaria de Educação Básica do Município de Itapipoca possa adquirir a quantidade necessária para seus programas educacionais.

A opção pela contratação direta com suporte de uma carta de exclusividade garante não apenas a legalidade e conformidade com a legislação vigente, mas também promove a eficiência no uso de recursos públicos, evitando processos licitatórios complexos e demorados que não se aplicariam ao caso em questão devido à singularidade do objeto contratado. Tal medida assegura a aquisição dos livros dentro do prazo necessário para a implementação das atividades pedagógicas planejadas.

5. Descrição da solução como um todo

A aquisição do livro "Crônicas Itapipoca Bicentenária", ISBN 978-65-00-82214-4, constitui a solução mais adequada para atender às necessidades educacionais e culturais estabelecidas pela Secretaria de Educação Básica do Município de Itapipoca - CE. Esta conclusão é fundamentada, principalmente, na análise detalhada das demandas especificadas pela área requisitante e nas jurisprudências estabelecidas pela Lei 14.133/2021.

Conforme o art. 18, §1º da Lei 14.133/2021, o estudo técnico preliminar aborda todas as considerações técnicas, mercadológicas e de gestão que podem interferir na contratação, garantindo a escolha da solução mais adequada para atender à necessidade pública. Este ETP identificou que a aquisição do livro especificado atende plenamente às demandas educacionais, promovendo inclusão, desenvolvimento cultural e apoio ao currículo pedagógico das instituições de ensino do município.

A escolha desta solução leva em consideração a relevância do conteúdo do livro, que documenta a história bicentenária de Itapipoca com um enfoque educativo e cultural. Tal material destina-se a enriquecer o conhecimento dos estudantes sobre sua própria cidade, incentivando o aprendizado, a pesquisa e o desenvolvimento de um sentimento de pertencimento e identidade local. Através deste enfoque, contempla-se a melhor solução disponível no mercado que atende à especificidade e à particularidade da demanda presente, alinhando-se com o art. 11 da Lei 14.133/2021, que enfatiza a necessidade de seleção da proposta mais vantajosa, que gere resultados positivos ao ciclo de vida do objeto contratado.





O levantamento de mercado, conforme indicado no art. 18, §1º, inciso IV, da mesma Lei, revelou que não existem alternativas comparáveis em termos de qualidade de conteúdo, relevância local, adequação pedagógica e abordagem temática específica para a região de Itapipoca. Portanto, a aquisição proposta não somente é a mais adequada, mas a única que satisfaz integralmente as expectativas e necessidades da Secretaria de Educação Básica para o projeto pedagógico em questão.

Ademais, a solução proposta está em alinhamento com os princípios de desenvolvimento nacional sustentável, conforme estabelecido no art. 5º da Lei 14.133/2021, uma vez que valoriza a cultura e a história local, contribuindo para o desenvolvimento sustentável da região por meio da educação.

Em conclusão, a recomendação pela aquisição do livro "Crônicas Itapipoca Bicentenária" está fundamentada em uma análise criteriosa e aprofundada que considerou todas as alternativas disponíveis no mercado, concluindo-se pela sua superioridade e adequação ímpar às necessidades especificadas, justificando-se plenamente como a solução mais adequada e vantajosa para a Administração Pública e a comunidade escolar de Itapipoca.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	LIVRO	1.958,000	Unidade
Especificação: LIVRO "CRÔNICA DA ITAPIPOCA BICENTENÁRIA" - ISBN 978-65-00-82214-4, AUTOR JOAQUIM PONTES BRITO, EDITORA ESTRADAR.			

7. Justificativa para Estimativa de Quantidade

A necessidade de aquisição de 1.958 exemplares do livro "Crônicas Itapipoca Bicentenária", ISBN 978-65-00-82214-4, decorre de um planejamento cuidadoso e detalhado, visando atender a 54 escolas sob a jurisdição da Secretaria de Educação Básica do Município de Itapipoca - CE.

Essa quantidade estimada permite que o material didático seja de acesso a alunos e professores, para serem utilizados nas ações didáticas no ambiente escolar e contempla atualização do acervo ao longo do tempo, assegurando a disponibilidade contínua do livro para futuras consultas e estudos. O planejamento dessa aquisição considerou também a importância da obra para a cultura e educação local, sendo um recurso vital para enriquecer o conhecimento dos estudantes sobre a história e as tradições de Itapipoca, marcando o bicentenário da cidade.

A decisão pelo número de exemplares baseou-se no objetivo de promover acesso aos materiais didáticos, garantindo que os estudantes tenham a oportunidade de utilizar o livro como fonte de conhecimento e aprendizagem. Assim, a estimativa de quantidades para a aquisição do livro "Crônicas Itapipoca Bicentenária" está alinhada com o compromisso da Secretaria de Educação Básica com a educação de qualidade, o desenvolvimento cultural dos estudantes e o fomento à leitura.





8. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	LIVRO	1.958,000	Unidade	35,55	69.606,90
Especificação: LIVRO "CRÔNICA DA ITAPIPOCA BICENTENÁRIA" - ISBN 978-65-00-82214-4, AUTOR JOAQUIM PONTES BRITO, EDITORA ESTRADAR.					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 69.606,90 (sessenta e nove mil, seiscentos e seis reais e noventa centavos)

9. Contratação Correlata e/ou Interdependentes

Após análise e avaliação das necessidades contratadas referentes à aquisição do livro "Crônicas Itapipoca Bicentenária", foi possível verificar que, para este caso específico, não existem contratações correlatas e/ou interdependentes que possam exercer impacto sobre a execução deste contrato. Esta avaliação considera o escopo, as características e as metas objetivadas pela presente aquisição, não identificando interfaces diretas ou dependências com outras contratações vigentes ou planejadas que poderiam influenciar, diretamente ou indiretamente, a sua efetivação e o cumprimento dos resultados esperados.

10. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

Conforme orientação da Lei nº 14.133/2021, que prioriza o parcelamento do objeto em licitações como regra geral, visando ampliar a competitividade e o aproveitamento de mercado, a decisão pelo não parcelamento desta contratação é embasada em análises detalhadas que consideram a indivisibilidade técnica e econômica do objeto, além da especificidade do bem a ser adquirido.

Diante do exposto, justifica-se a decisão pelo não parcelamento com base na especificidade do objeto, na busca pela eficiência administrativa e na garantia do atendimento das necessidades educacionais e culturais de Itapipoca de forma íntegra e efetiva.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

É imperativo afirmar que o processo administrativo de aquisição do livro "Crônicas Itapipoca Bicentenária", ISBN 978-65-00-82214-4, de autoria de Joaquim Pontes Brito e publicado pela Editora Estradar, está em pleno alinhamento com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Itapipoca para o exercício financeiro vigente. A inclusão desta contratação foi meticulosamente planejada e reflete a concretização de objetivos estratégicos definidos no âmbito da Secretaria de Educação Básica, com o intuito de enriquecer o conteúdo pedagógico oferecido aos estudantes da rede de ensino fundamental e médio, e comemorar de forma significativa o bicentenário de Itapipoca.





PREFEITURA DE
Itapipoca
Pra frente, pra gente



Ao integrar a aquisição desta obra literária ao Planejamento Anual, a Prefeitura de Itapipoca demonstra uma ação consciente e premeditada para aproveitar as efemérides da cidade como um catalisador para fomentar a cultura e a identidade local entre os jovens. Este gesto não apenas valoriza o legado histórico-cultural de Itapipoca, mas também promove uma vinculação do planejamento das compras públicas com as prioridades educacionais e culturais do município, evidenciando um alinhamento estratégico tanto com as diretrizes locais quanto com os princípios de eficiência, eficácia e economicidade preconizados pela Lei nº 14.133/2021.

Portanto, esta contratação faz parte de um movimento estratégico maior, buscando maximizar o uso dos recursos públicos através da implementação de ações planejadas que atendam à demanda existente e que estejam em concordância com os princípios de desenvolvimento sustentável e responsabilidade fiscal. A escolha de proceder com a contratação deste livro específico, levando em consideração todo o contexto educacional, cultural e histórico do município de Itapipoca, reforça ainda mais o alinhamento deste processo de aquisição com o planejamento anual previamente estabelecido pela Administração Pública municipal.

Id PCA PNCP: 07623077000167-0-000010/2024

Id do Item no PCA: 8

Classe / Grupo: 160 Fornecimento de Livros Didáticos

12. Resultados pretendidos

A aquisição do livro "Crônicas Itapipoca Bicentenária", conforme planejada e regida pelo enquadramento legal da Lei 14.133/2021, visa atingir objetivos estratégicos alinhados com os princípios de legalidade, eficiência, economicidade e desenvolvimento nacional sustentável. Os resultados pretendidos com esta contratação abarcam aspectos educacionais, culturais e socioeconômicos, refletindo um planejamento cuidadoso que busca otimizar recursos públicos e promover benefícios tangíveis e intangíveis para o Município de Itapipoca e seus habitantes.

- **Fomento à Educação e à Cultura Local:** A distribuição dos exemplares do livro nas instituições de ensino visa enriquecer o conhecimento dos alunos sobre a história bicentenária de Itapipoca, fortalecendo o sentimento de pertencimento e identidade local. Isto está alinhado aos objetivos da Lei 14.133/2021, que estimula ações que promovam o desenvolvimento cultural e educacional.
- **Promoção do Desenvolvimento Sustentável:** Apoiar a produção e distribuição de uma obra literária de autor local incorpora a valorização dos recursos humanos e materiais da região, promovendo a economia local e fomentando o desenvolvimento sustentável, princípio este fundamentado na Lei 14.133/2021, art. 5º.
- **Economicidade e Eficiência na Aplicação dos Recursos Públicos:** A observância às diretrizes de pesquisa de mercado e estimativa de preços, conforme determina o art. 23 da Lei 14.133/2021, assegurará a aquisição dos livros a preços justos e compatíveis com o mercado, garantindo a melhor aplicação possível dos recursos

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CÂMERA PARA O QR CODE AO LADO
PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 389-994-4711
PÁGINA: 6 DE 10





públicos.

- **Legalidade e Transparência:** Alinhamento total com as disposições legais, garantindo que todo o processo seja conduzido com transparência, permitindo ampla participação e verificação por parte dos interessados e da sociedade em geral, cumprindo com o princípio da publicidade.

Em suma, espera-se que a realização desta contratação transcenda os resultados imediatos de aquisição do material didático, contribuindo significativamente para a promoção da igualdade, do desenvolvimento local, da inclusão social e da formação de cidadãos conscientes de sua história e cultura.

13. Providências a serem adotadas

Para a efetiva realização deste processo de aquisição do livro "Crônicas Itapipoca Bicentenária", considerando as peculiaridades do objeto e as exigências para que a contratação atenda de maneira plena às necessidades da Secretaria de Educação Básica do Município de Itapipoca, serão adotadas as seguintes providências:

- **Fiscalização e Gestão do Contrato:** Designar um servidor para atuar como fiscal do contrato, responsável por monitorar o cumprimento das obrigações contratuais por parte do fornecedor, incluindo a verificação da qualidade dos livros entregues e o prazo de entrega, conforme Art. 7º da Lei 14.133/2021.
- **Plano de Distribuição:** Elaborar um plano detalhado para a distribuição dos livros às instituições de ensino, garantindo que a entrega atenda às necessidades de cada escola de forma tempestiva.
- **Provisão Orçamentária:** Assegurar a existência de dotação orçamentária que suporte as despesas decorrentes da aquisição, em conformidade com o princípio da responsabilidade fiscal estipulado pela Lei 14.133/2021.

Essas providências são essenciais para garantir que a aquisição do livro "Crônicas Itapipoca Bicentenária" seja conduzida de forma eficiente, transparente e em estrita observância às normas legais e aos princípios que regem as contratações públicas, contribuindo assim para o atendimento eficaz das necessidades educacionais do município de Itapipoca.

14. Justificativa para adoção do registro de preços

Não se aplica a solução.

15. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Não se aplica a solução.

16. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

A aquisição do livro "Crônicas Itapipoca Bicentenária", embora a primeira vista possa





parecer desvinculada de impactos ambientais significativos, insere-se em um contexto que demanda consideração sob a ótica da sustentabilidade e do desenvolvimento nacional sustentável, conforme estipulado no Art. 5º da Lei 14.133/2021. Segue o levantamento desses possíveis impactos e medidas mitigadoras associadas:

- **Transporte:** O transporte dos livros desde a editora até a Secretaria de Educação Básica do Município de Itapipoca pode resultar na emissão de gases do efeito estufa. Para mitigar tais efeitos, pode-se contratar transportadoras que utilizem veículos com baixa emissão de poluentes ou que compensem suas emissões por meio de créditos de carbono.
- **Uso e Manutenção:** Considerando que os livros serão utilizados por um longo período nas instituições educacionais, é mínima a necessidade de intervenções. Entretanto, promover a conscientização sobre o uso cuidadoso e a conservação do material didático ajuda a prolongar sua vida útil, diminuindo a necessidade de novas impressões.
- **Descarte:** Ao final de sua vida útil, os livros devem ser descartados de maneira responsável. Como medidas mitigadoras, sugere-se a implementação de programas de reciclagem ou doações para bibliotecas comunitárias e outras instituições, promovendo a reutilização dos livros e evitando o descarte em aterros sanitários.

Essas medidas estão alinhadas com o princípio do desenvolvimento nacional sustentável previsto no Art. 5º e contribuem diretamente para a promoção de práticas que preservam o meio ambiente, reduzindo os possíveis impactos negativos decorrentes da contratação proposta. A escolha por soluções que integram considerações ambientais reforça o compromisso da Administração Pública com a preservação ambiental e com o bem-estar das gerações futuras, conforme preconiza a Lei 14.133/2021.

17. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após análise aprofundada dos elementos contidos no Estudo Técnico Preliminar (ETP) e considerando os requisitos e diretrizes estabelecidos pela Lei nº 14.133, de abril de 2021, verifica-se que a contratação para a aquisição do livro "Crônicas Itapipoca Bicentenária", ISBN 978-65-00-82214-4, de interesse da Secretaria de Educação Básica do Município de Itapipoca - CE, é plenamente viável e razoável, atendendo aos interesses públicos envolvidos e garantindo a eficiência e a economicidade que a Administração Pública deve observar.

Conforme previsto nos incisos I e II do art. 11, a Lei nº 14.133/2021 estabelece a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública e o tratamento isonômico entre os licitantes como objetivos fundamentais do processo licitatório. A aquisição pretendida alinha-se perfeitamente a estes objetivos, tendo sido comprovada a necessidade do material didático para atender adequadamente as instituições de ensino sob a jurisdição da Secretaria, conforme documentado no Levantamento das necessidades e na Descrição da solução como um todo.

A razoabilidade também se manifesta no enquadramento das especificações técnicas e dos padrões de qualidade exigidos para a aquisição. As especificações foram definidas para assegurar a durabilidade, a acessibilidade e a relevância pedagógica do





material, em total conformidade com o art. 18, § 1º, III, que enfatiza a importância dos requisitos da contratação serem claramente estabelecidos para possibilitar economia de escala e aproveitamento dos recursos disponíveis.

Ademais, o princípio do desenvolvimento nacional sustentável, ancorado no art. 5º, junto com a valorização da cultura e da história local, endossa fortemente a viabilidade deste processo de contratação. Além disso, a projeção de demanda futura, incluindo novas admissões de estudantes e potenciais expansões das instituições de ensino, conforme demonstrado no estudo, assegura a pertinência da estimativa de quantidades a serem contratadas, alinhando-se ao art. 18, § 1º, IV, que orienta a elaboração de estimativas baseadas em cálculos metódicos e realistas.

Por fim, as medidas de sustentabilidade e impacto ambiental consideradas na seleção da obra, atendendo às diretrizes do art. 18, § 1º, XII, revelam uma atenção vigorosa aos impactos ambientais e sociais da contratação, reforçando ainda mais a sua viabilidade, razoabilidade e alinhamento ao interesse público.

Portanto, conclui-se que a contratação proposta é não apenas viável mas altamente recomendável, estando em plena concordância com os princípios e objetivos definidos pela Lei nº 14.133, de 2021, representando um modelo de eficiência, economicidade, e desenvolvimento sustentável.

Itapipoca / CE, 21 de maio de 2024

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

assinado eletronicamente

FRANCISCO GIDEL DE OLIVEIRA
MEMBRO

assinado eletronicamente

ANDRE RODRIGUES DOS SANTOS
MEMBRO

assinado eletronicamente

Francisco Fagner Pires de Sousa
MEMBRO

assinado eletronicamente

RONIEL DA SILVA SOARES
PRESIDENTE





PREFEITURA DE
Itapipoca
Pra frente, pra gente



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE
APONTE SUA CÂMARA PARA O QR CODE AO LADO
PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA
INFORMANDO O CÓDIGO: 389-994-4711
PÁGINA: 10 DE 10

