

# ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

## 1. INFORMAÇÕES BÁSICAS

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade nele especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

# 2. OBJETIVO DA CONTRATAÇÃO

O presente ETP tem como objetivo: Contratação de serviços de médico veterinário voltados a atender os setores de endemias, vigilância sanitária e zoonoses, bem como as necessidades da secretária municipal de saúde de Pacujá/CE.

O objeto do presente estudo compreende as seguintes atividades:

### 1. Vigilância e Controle de Zoonoses

- Diagnóstico e monitoramento de doenças zoonóticas (raiva, leishmaniose, esporotricose, leptospirose etc.).
- Controle populacional de animais sinantrópicos (cães, gatos, roedores) e vetores (mosquitos, carrapatos).
- Ações de vacinação (campanhas antirrábicas, por exemplo) e orientação sobre posse responsável.
- Investigação de surtos de zoonoses em parceria com a vigilância epidemiológica.

### 2. Vigilância Sanitária Animal

- Inspeção de estabelecimentos que comercializam ou manipulam produtos de origem animal (açougues, feiras, petshops).
- Fiscalização sanitária de criadouros comerciais, abatedouros e pontos de venda de alimentos de origem animal.
- Educação sanitária para manipuladores de alimentos e produtores rurais.

### 3. Controle de Endemias Relacionadas a Animais

- Mapeamento de áreas de risco para doenças transmitidas por vetores (ex.: leishmaniose visceral).
- Colaboração no controle de reservatórios animais (como cães no ciclo da leishmaniose).
- Ações integradas com agentes de endemias (combate a focos de mosquitos, roedores etc.).



### 4. Educação em Saúde e Comunicação Social

- Palestras e campanhas em escolas, comunidades e unidades de saúde sobre zoonoses e posse responsável.
- Envolvimento da população em programas como castração e notificação de agravos.

#### 5. Apoio à Gestão em Saúde Pública

- Elaboração de relatórios técnicos e análises de dados sobre zoonoses para a Secretaria de Saúde.
- Participação em reuniões do Conselho Municipal de Saúde e comitês de vigilância.
- Propostas de políticas públicas para melhoria da saúde animal e humana no município.

#### 6. Atendimento Clínico e Suporte Técnico

- Atendimento a animais envolvidos em agravos à saúde pública (ex.: animais agressores em casos de raiva).
- Suporte a equipes da Estratégia Saúde da Família (ESF) em questões relacionadas a zoonoses.
- Parceria com o Centro de Controle de Zoonoses (CCZ) local, se houver.

## 3. ÁREA REQUISITANTE

Prefeitura Municipal de Pacujá, através da Secretaria Municipal de Saúde, em atendimento ao programa de manutenção dos serviços de vigilância sanitária, tendo como responsável a Secretária / Ordenadora de Despesas a Sra. Denysandra Alves de Almeida.

# 4. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A atuação de um médico veterinário é essencial para a **promoção da saúde pública**, uma vez que doenças de origem animal (zoonoses) representam um risco significativo à população. O município de Pacujá/CE, como parte integrante do Sistema Único de Saúde (SUS), tem a responsabilidade de garantir ações de **vigilância epidemiológica**, **sanitária e controle de zoonoses**, conforme as diretrizes do **Ministério da Saúde**.

A ausência de um profissional médico veterinário no quadro efetivo da Secretaria Municipal de Saúde limita a capacidade do município em:

- Identificar e controlar surtos de zoonoses (como raiva, leishmaniose, esquistossomose e outras);
- Realizar ações de vigilância sanitária em estabelecimentos que manipulam produtos de origem animal;
- Orientar a população sobre prevenção de doenças transmitidas por animais;
- Apoiar o Programa de Controle de Endemias, especialmente no manejo de animais sinantrópicos e vetores;

Comentado [CA1]: Descrever de acordo com o disposto no Documento de Formalização da Demanda (DFD).



• Emitir pareces técnicos e laudos necessários para ações de saúde pública.

A contratação está amparada nos seguintes dispositivos legais e normativos:

- Lei nº 8.080/1990 (Lei Orgânica da Saúde) estabelece a saúde como direito fundamental e atribui aos municípios a responsabilidade pela vigilância em saúde;
- Lei nº 5.517/1968 (Exercício Profissional do Médico Veterinário) define as competências do médico veterinário na saúde pública;
- **Portaria MS nº 1.138/2014** (Política Nacional de Vigilância em Saúde) reforça a necessidade de ações integradas entre saúde humana, animal e ambiental;
- Lei nº 14.026/2020 (Marco Legal do Saneamento Básico) destaca a importância do controle de zoonoses no contexto da saúde ambiental.

A contratação de um médico veterinário trará benefícios diretos à população, tais como:

- Redução de riscos de surtos zoonóticos;
- Fortalecimento da vigilância sanitária municipal;
- Melhoria na qualidade dos servicos de saúde pública;
- Atendimento às exigências legais e sanitárias, evitando penalidades por descumprimento de normas.

Diante do exposto, a contratação de serviços de médico veterinário é **indispensável** para garantir a efetividade das políticas públicas de saúde em Pacujá/CE, assegurando a **proteção da saúde coletiva** e o **controle eficiente de doenças relacionadas a animais**.

# 5. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

# Natureza da Contratação:

O objeto a ser contratado nesse plano enquadra-se na categoria de **serviço comum**, de natureza **continuada**, em conformidade com o disposto na Lei Federal nº 14.133/21, por possuir padrões de desempenho e características gerais e específicas, usualmente encontradas no mercado.

### Duração do Contrato:

O prazo de vigência da contratação é de **12 (doze) meses,** contado da data da sua assinatura, prorrogável por até 10 anos, na forma dos artigos 106 e 107 da Lei nº 14.133/2021. O contrato oferece maior detalhamento das regras que serão aplicadas em relação à prorrogação contratual.

#### Requisitos Necessários:

São requisitos para o atendimento da demanda:

- Formação e Registro Profissional:
  - o Graduação em Medicina Veterinária reconhecida pelo MEC.
  - o Registro no Conselho Regional de Medicina Veterinária (CRMV-CE).
- Experiência e Conhecimentos Técnicos:

Comentado [CA2]: Ajustar o texto conforme a natureza da contratação, se CONTINUADA ou NÃO CONTINUADA.

Comentado [CA3]: Quando se tratar de serviço NÃO-CONTÍNUO, substituir todo o item pela seguinte redação:

O prazo de vigência da contratação é de 1 (um) ano, contado da data da sua assinatura, na forma do artigo 105 da Lei nº 14.133/2021. O prazo de vigência poderá ser prorrogado, mediante termo aditivo, quando o objeto não for concluído no período firmado acima, ressalvadas as providências cabíveis no caso de culpa do contratado, previstas neste instrumento.

## TEXTO ORIGINAL:

O prazo de vigência da contratação é de **1 (um) ano,** contado da data da sua assinatura, prorrogável por até 10 anos, na forma dos artigos 106 e 107 da Lei nº 14.133/2021. O contrato oferece maior detalhamento das regras que serão aplicadas em relação à prorrogação contratual.

Comentado [CA4]: Comentário: São as condições indispensáveis que a solução contratada deve ter para atender à necessidade de contratação, incluindo padrões mínimos de qualidade para possibilitar a seleção da proposta mais vantajosa. Deve-se considerar projetos similares realizados por outras instituições e os padrões de mercado.



- Conhecimento em vigilância epidemiológica, sanitária e controle de zoonoses.
- Experiência em saúde pública e programas de controle de endemias (como dengue, leishmaniose, raiva, esporotricose etc.).
- o Noções de **bem-estar animal** e manejo populacional de cães e gatos.

## Relevância dos Requisitos Estipulados:

Os requisitos solicitados são indispensáveis pois a atuação de um médico veterinário é essencial para a promoção da saúde pública, uma vez que doenças de origem animal (zoonoses) representam um risco significativo à população. O município de Pacujá/CE, como parte integrante do Sistema Único de Saúde (SUS), tem a responsabilidade de garantir ações de vigilância epidemiológica, sanitária e controle de zoonoses, conforme as diretrizes do Ministério da Saúde.

### Sustentabilidade:

Ao contratar um médico veterinário para atuar nos setores de **endemias, vigilância** sanitária e zoonoses no Município de **Pacujá/CE**, é essencial considerar aspectos de sustentabilidade que garantam não apenas a efetividade da atuação profissional, mas também a promoção da saúde pública, proteção ambiental e bem-estar animal, com responsabilidade social e econômica. Abaixo estão alguns aspectos de sustentabilidade que podem ser levados em conta:

## **Aspectos Ambientais**

# Controle ético e sustentável de populações animais

- Implementação de ações de controle populacional de animais (como cães e gatos) com métodos não cruéis, como campanhas de castração.
- Prevenção da superpopulação animal, reduzindo impactos ambientais e riscos sanitários.

## 2. Destinação adequada de resíduos veterinários

 Garantir que o profissional siga protocolos para descarte de medicamentos, seringas, agulhas e materiais contaminados de forma segura e ambientalmente correta.

# Atuação na prevenção de doenças zoonóticas com impacto ambiental

 Monitoramento e controle de vetores (como mosquitos e roedores) com métodos sustentáveis, reduzindo o uso excessivo de produtos químicos nocivos ao meio ambiente.

### Aspectos Sociais

### Educação em saúde e bem-estar animal

Promoção de campanhas educativas sobre posse responsável, prevenção de zoonoses e cuidados com animais domésticos, envolvendo escolas e comunidades.

#### Equidade no acesso aos serviços veterinários

 Atendimento descentralizado, considerando áreas rurais e populações vulneráveis, contribuindo para a inclusão social.

## Valorização do profissional local e da medicina veterinária pública

Comentado [CA5]: Comentário: É a definição sobre a importância e relevância em relação a contratação, bem como, o enquadramento em serviços, material, permanente, continuado ou não, conforme caso concreto.

Comentado [CA6]: Quando o objeto dispor sobre critérios de sustentabilidade, descrevê-los nesse item.



 Contratação de profissionais capacitados que conheçam a realidade local, fortalecendo vínculos com a comunidade.

# **(5)** Aspectos Econômicos

### Uso racional de recursos públicos

 Planejamento e execução eficiente das ações veterinárias, evitando desperdícios e priorizando ações de prevenção, que são menos custosas do que o tratamento de surtos.

#### Parcerias e captação de recursos

 O profissional pode contribuir para a elaboração de projetos e captação de recursos junto a programas estaduais ou federais voltados à saúde pública e controle de zoonoses.

### Geração de emprego e renda indireta

 Com programas de controle e prevenção, podem surgir oportunidades de capacitação e trabalho para agentes comunitários, auxiliares e ONGs locais.

## S Integração com Políticas Públicas

- Atuação integrada com outras políticas municipais de saúde, meio ambiente e educação, contribuindo para o alcance dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS), especialmente:
  - o ODS 3 Saúde e Bem-Estar
  - o ODS 11 Cidades e Comunidades Sustentáveis
  - $\circ \quad ODS \; 15 Vida \; Terrestre$

#### Subcontratação:

Não é admitida a subcontratação do objeto contratual.

### Garantia da contratação:

Não haverá exigência da garantia da contratação.

## 6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Para atender a demanda objeto desta contratação buscou-se outros tipos de solução disponíveis no mercado, que seriam:

**Solução A:** Contratação de serviços de médico veterinário voltados a atender os setores de endemias, vigilância sanitária e zoonoses, bem como as necessidades da secretária municipal de saúde de Pacujá/CE por dispensa de licitação.

**Solução B:** Contratação de serviços de médico veterinário voltados a atender os setores de endemias, vigilância sanitária e zoonoses, bem como as necessidades da secretária municipal de saúde de Pacujá/CE por licitação na modalidade Pregão Eletrônico;

Solução C: Contratação de serviços de médico veterinário voltados a atender os setores de endemias, vigilância sanitária e zoonoses, bem como as necessidades da

Comentado [CA7]: Comentário: A área técnica competente deverá indicar se a contratação utilizará a garantia de execução ou não. Caso afirmativo, deverá utilizar o seguinte texto:

Será exigida a garantia da contratação de que tratam os <u>arts.</u> 96 e seguintes da Lei nº 14.133, de 2021, no percentual e condições descritas nas cláusulas do contrato.

O contrato oferece maior detalhamento das regras que serão aplicadas em relação à garantia da contratação.

#### TEXTO ORIGINAL:

Não haverá exigência da garantia da contratação

Comentado [CA8]: Quando não houver mais de uma solução a atender o objeto, substituir o item pelo seguinte texto:

E dado o tipo de objeto e o valor estimativo, o procedimento administrativo indicado é a Dispensa de Licitação, sendo a mais adequada para esse tipo de contratação, definida no art. 75, inciso II, da Lei n.14.133/21.

Não há situação restritiva de mercado em relação à quantidade de prestadores de serviço aptos a participar da competição.

#### TEXTO ORIGINAL:

Para atender a demanda objeto desta contratação buscou-se outros tipos de solução disponíveis no mercado, que seriam:

Solução A: serviço de recarga de cartucho e toner por dispensa de licitação.

Solução B: aquisição de cartucho e toner por dispensa de Licitação;

Solução C: serviço de recarga de cartucho e toner por processo carona de órgão Municipal, Estadual ou Federal;

Solução D: aquisição de cartucho e toner por processo carona de órgão Municipal, Estadual ou Federal;

A solução "A" foi a escolhida, pois a administração contratará serviços que atenderá perfeitamente as atividades precípuas da administração com dispêndios mais econômicos por se tratar apenas de recargas, não havendo a necessidade de aquisição do bem e do insumo de recarga.

Destarte, a solução não se amolda na alternativa "b" uma vez que não se trata de serviços especiais, e tampouco com as alternativas "c" e "d" em razão de não haver encontrado ata de registro de preços compatível com a demanda pretendida.

E dado o tipo de objeto e o valor estimativo, o procedimento administrativo indicado é a Dispensa de Licitação, sendo a mais adequada para esse tipo de contratação, definida no art. 75, inciso II, da Lei n.14.133/21.



secretária municipal de saúde de Pacujá/CE. por processo auxiliar de credenciamento através de inexigibilidade de licitação;

A solução "A" foi a escolhida, pois a administração contratará serviços que atenderá perfeitamente as atividades precípuas da administração com dispêndios mais econômicos por se tratar apenas de recargas, não havendo a necessidade de aquisição do bem e do insumo de recarga.

Destarte, a solução não se amolda na alternativa "b" pois apesar de ser uma modalidade cabível torna o procedimento de contratação bem mais demorado em relação aos prazos processuais, e tampouco com a alternativa "c" em razão do credenciamento para esse formato, sendo a contratação de um único profissional, seria inviável pois a forma de contratação paralela e não excludente, não teria como alocar todos os possíveis credenciados além de um.

E dado o tipo de objeto e o valor estimativo, o procedimento administrativo indicado é a Dispensa de Licitação, sendo a mais adequada para esse tipo de contratação, definida no art. 75, inciso II, da Lei n.14.133/21.

Não há situação restritiva de mercado em relação à quantidade de prestadores de serviço aptos a participar da competição.

# 7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução escolhida é a Contratação de serviços de médico veterinário voltados a atender os setores de endemias, vigilância sanitária e zoonoses, bem como as necessidades da secretária municipal de saúde de Pacujá/CE, por 12 (doze) meses, para que a contratação produza resultados pretendidos pela Administração.

## 8. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

Para esta contratação as quantidades foram estimadas com base nos históricos de exercícios anteriores que supriram perfeitamente a necessidade para todo o exercício. Diante disso, a contratação pretendida assegurará o desenvolvimento das atividades precípuas da administração.

# 9. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Foi utilizado como metodologia do preço de referência a Média de Preços, e como parâmetro de pesquisa, contratações similares em outros órgãos da administração pública, conforme as memórias de cálculo e dos documentos anexo a esse ETP, conforme as considerações do método estatístico aplicado.

# Consolidação do Orçamento Estimado:

**Comentado [CA9]:** Comentário: Incluir exigências relacionadas à manutenção e assistência técnica, quando for o caso.

Comentado [CA10]: Caso o objeto não seja de serviço continuado, substituir pela seguinte redação exemplo:

Em razão da presente contratação ser por escopo, a quantidade planejada foi apenas para o cumprimento do objeto, suprindo a necessidade da administração.

### TEXTO ORIGINAL:

Para esta contratação as quantidades foram estimadas com base nos históricos de exercícios anteriores que supriram perfeitamente a necessidade para todo o exercício. Diante disso, a contratação pretendida assegurará o desenvolvimento das atividades precípuas da administração.



ITEM	DISCRIMINAÇÃO	CATSER	UNIDADE	QUANT.	VALOR UNIT.	VALOR TOTAL
01	Prestação de serviços de médico veterinário voltados a atender os setores de endemias, vigilância sanitária e zoonoses, bem como as necessidades da secretária municipal de saúde de Pacujá/CE.	15505152	MÊS	12	R\$ 5.145,67	R\$ 61.748,04

# 10. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Não se verifica a necessidade de parcelamento da solução em razão do objeto se caracterizar como serviço de item único.

# 11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Para esta solução não há contratações que guardam relação/afinidade/dependência com o objeto da contratação pretendida, sejam elas já realizadas ou contratações futuras.

# 12. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

O objeto desta solução consta na listagem do Plano de Contratação Anual (PCA) vigente. Assim, resta demonstrado o alinhamento entre a contratação e o planejamento desta administração.

# 13. RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação do objeto além de atender as demandas conforme sustentadas nas motivações demonstradas no DFD irá contemplar os seguintes resultados:

A contratação de um médico veterinário trará benefícios diretos à população, tais como:

- Redução de riscos de surtos zoonóticos;
- Fortalecimento da vigilância sanitária municipal;
- Melhoria na qualidade dos serviços de saúde pública;
- Atendimento às exigências legais e sanitárias, evitando penalidades por descumprimento de normas.

## 14. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS NO AMBIENTE

Comentado [CA11]: Caso haja o parcelamento da contratação, substituir pelo seguinte texto:

Em exame da natureza dos itens que ora se pretende adquirir nessa contratação, não se verifica quaisquer especificidades que venham exigir seu agrupamento, devendo prevalecer a regra geral de parcelamento como forma de garantir a ampla concorrência.

#### TEXTO ORIGINAL:

Não se verifica a necessidade de parcelamento da solução em razão do objeto se caracterizar como serviço de item único.

Comentado [CA12]: Quando o objeto não contemplar o PCA durante sua execução, substituir pelo seguinte texto exemplo:

O objeto desta solução está alinhado com o previsto no Programa de Ações Continuadas (PAC) nº XXXXXXXX (FUNASA), do Ministério da Saúde, não compondo o Plano de Contratação Anual (PCA), em virtude de benefício imprevisível à época da sua elaboração.

#### TEXTO ORIGINAL:

O objeto desta solução consta na listagem do Plano de Contratação Anual (PCA) vigente. Assim, resta demonstrado o alinhamento entre a contratação e o planejamento desta administração.

Comentado [CA13]: Descrever os subitens desse item em conformidade com o objeto da contratação.

Comentado [CA14]: Ajustar o texto quando necessária a adequação do ambiente para atendimento do objeto.



Não se verifica a necessidade de providências específicas a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato.

### 15. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de serviços médico-veterinários para atuar nos setores de **endemias**, **vigilância sanitária e zoonoses** no município de **Pacujá/CE** pode trazer diversos **impactos ambientais**, tanto **positivos** quanto **negativos**, dependendo da forma como esses serviços são planejados, executados e fiscalizados. Abaixo estão alguns pontos a serem considerados:

### T Impactos Ambientais Positivos

#### 1. Controle de vetores e doenças transmissíveis

 A atuação correta desses profissionais contribui para o controle populacional de animais transmissores de doenças, como ratos, mosquitos (como o Aedes aegypti) e animais de rua, o que ajuda na manutenção da saúde pública e do equilíbrio ambiental.

#### 2. Fiscalização sanitária e redução da contaminação ambiental

 A vigilância sobre estabelecimentos como açougues, feiras, criadouros e locais de manipulação de alimentos evita a contaminação do solo e da água com resíduos orgânicos e produtos químicos, como desinfetantes e medicamentos veterinários.

## 3. Educação ambiental e bem-estar animal

 A presença de profissionais qualificados pode fomentar ações de educação ambiental voltadas ao manejo responsável de animais domésticos e silvestres.

# 4. Manejo sustentável de resíduos de saúde animal

 A coleta e o descarte correto de resíduos veterinários (agulhas, medicamentos vencidos, cadáveres de animais) reduzem os riscos de contaminação do solo e da água.

### **▲** Impactos Ambientais Negativos Potenciais

### 1. Geração inadequada de resíduos químicos e biológicos

 O uso de medicamentos, vacinas e produtos químicos sem planejamento pode gerar resíduos perigosos ao meio ambiente, especialmente se descartados em locais inadequados.

### 2. Risco de desequilíbrio ecológico no controle de fauna

 Programas de controle de animais, como extermínio de roedores ou insetos, podem afetar outras espécies e prejudicar cadeias alimentares locais, especialmente se forem usados pesticidas indiscriminadamente.

### 3. Transporte e logística mal planejados

 O deslocamento de equipes e transporte de materiais podem gerar emissões de gases poluentes e aumentar o consumo de combustíveis fósseis, sobretudo em áreas de difícil acesso.

### 4. Intervenção inadequada em áreas naturais ou rurais



 Caso haja ações de captura ou manejo de animais em áreas de mata ou sítios rurais, isso pode gerar estresse à fauna silvestre e degradação de habitats naturais.

## Recomendações para Mitigar Impactos

- Elaboração de um plano de gestão ambiental vinculado ao contrato de prestação de serviços.
- Capacitação dos profissionais em boas práticas ambientais e protocolos de descarte de resíduos.
- Adoção de produtos menos agressivos ao meio ambiente (biodegradáveis, biológicos, etc.).
- Monitoramento contínuo das ações de vigilância e controle com indicadores ambientais e sanitários.

# 16. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Com base nos elementos anteriores do presente documento de Estudos Preliminares realizado, DECLARO que:

X É VIÁVEL a contratação proposta pela unidade requisitante.

NÃO É VIÁVEL a contratação proposta pela unidade requisitante.

O Responsável pelo Planejamento identificado abaixo chegou à conclusão acima em razão do(s) seguinte(s) motivo(s): Os estudos preliminares evidenciaram que a contratação da solução descrita no item "DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO" se mostra tecnicamente possível e fundamentadamente necessária. Diante do exposto, declara-se ser viável a contratação pretendida.

17. LOCAL E DATA:

Pacujá/CE, 04 de abril de 2025.

João Victor Ribeiro de Araújo

Responsável pelo Planejamento das Contratações