Estudo Técnico Preliminar

Processo administrativo Nº 00008202606120000102

Unidade responsável
Fundo Municipal de Educação
Prefeitura Municipal de Russas

Data
06/07/2026

Responsável
Comissão De Planejamento

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação tem por finalidade atender à necessidade da Prefeitura Municipal de Russas-CE, por intermédio da Secretaria da Educação e do Desporto Escolar, quanto à futura e eventual aquisição de livros literários voltados à educação das relações étnico-raciais, destinados aos alunos e professores da Educação Infantil, Ensino Fundamental I e II e Educação de Jovens e Adultos da Rede Municipal de Ensino.

A demanda decorre da necessidade de fortalecer as práticas pedagógicas relacionadas à diversidade, à inclusão, ao respeito às diferenças culturais, sociais e étnico-raciais, bem como ao enfrentamento de preconceitos e discriminações no ambiente escolar. A disponibilização de acervo literário adequado permite ampliar o acesso de estudantes e docentes a materiais educativos que contribuam para a formação cidadã, crítica, inclusiva e socialmente responsável.

A aquisição pretendida também se justifica pela importância de subsidiar o trabalho dos professores com materiais literários compatíveis com as necessidades pedagógicas da rede municipal, favorecendo o desenvolvimento de atividades em sala de aula, projetos interdisciplinares, ações de leitura e iniciativas voltadas à valorização da pluralidade cultural. Trata-se, portanto, de medida necessária para o aprimoramento do processo de ensino-aprendizagem e para a promoção de um ambiente escolar mais igualitário e acolhedor.

Além disso, considerando que a demanda por livros poderá ocorrer de forma gradativa, conforme as necessidades das unidades escolares, a contratação busca assegurar o atendimento contínuo e planejado da rede municipal de ensino, evitando desabastecimento de materiais pedagógicos e interrupções nas atividades

educacionais. A futura aquisição permitirá à Administração Pública organizar o fornecimento conforme a disponibilidade orçamentária, a demanda efetiva e as prioridades educacionais da Secretaria.

Dessa forma, a contratação apresenta-se necessária para garantir o adequado suporte às ações pedagógicas da Secretaria da Educação e do Desporto Escolar de Russas-CE, atendendo ao interesse público e contribuindo para a melhoria da qualidade da educação municipal, em observância aos princípios da eficiência, do planejamento, da economicidade e da promoção do desenvolvimento social.

2. ÁREA REQUISITANTE

Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Educacao	FRANCISCA EDCLÉCIA DA SILVA

3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação deverá observar requisitos mínimos capazes de assegurar que os livros literários a serem futuramente adquiridos atendam adequadamente às finalidades pedagógicas da Rede Municipal de Ensino de Russas-CE, especialmente quanto à promoção da educação das relações étnico-raciais, à valorização da diversidade, ao combate a preconceitos e discriminações e ao fortalecimento de práticas escolares inclusivas. Os requisitos aqui definidos buscam garantir qualidade, pertinência pedagógica, compatibilidade com o público-alvo e adequada execução contratual, em conformidade com o interesse público e com os princípios da eficiência, do planejamento, da economicidade e da seleção da proposta mais vantajosa previstos na Lei nº 14.133/2021.

2.1. Requisitos técnicos

- Adequação do conteúdo literário:
  - Os livros deverão abordar, direta ou indiretamente, temas relacionados à educação das relações étnico-raciais, diversidade cultural, identidade, ancestralidade, respeito às diferenças, valorização da cultura afro-brasileira, africana, indígena e demais manifestações culturais pertinentes ao desenvolvimento de uma educação inclusiva.
  - As obras deverão apresentar linguagem adequada à faixa etária dos alunos da Educação Infantil, Ensino Fundamental I e II e Educação de Jovens e Adultos, conforme a etapa/modalidade de ensino a que se destinarem.
  - O conteúdo deverá ser compatível com o uso em ambiente escolar, evitando abordagens discriminatórias, preconceituosas, ofensivas ou incompatíveis com os objetivos educacionais da rede municipal.
- Qualidade editorial e material:
  - Os livros deverão possuir impressão legível, acabamento adequado, encadernação resistente e qualidade gráfica compatível com o uso contínuo em unidades escolares.

- As obras deverão apresentar boa organização textual e visual, com ilustrações, quando existentes, adequadas ao conteúdo pedagógico e à faixa etária correspondente.
- Os exemplares deverão ser novos, sem uso anterior, sem rasuras, danos, folhas soltas, falhas de impressão ou qualquer defeito que comprometa sua utilização.

- Identificação das obras:
  - Cada livro deverá conter informações editoriais mínimas, tais como título, autor, editora, ano de publicação, ISBN, quando aplicável, e demais dados que permitam sua identificação e catalogação.
  - As obras deverão ser entregues conforme as especificações previstas no Termo de Referência, no edital e nos demais documentos da contratação.

2.2. Requisitos operacionais

- Fornecimento conforme demanda:
  - Considerando tratar-se de futura e eventual aquisição, o fornecimento deverá ocorrer de acordo com as necessidades da Secretaria da Educação e do Desporto Escolar, mediante solicitação formal da Administração.
  - A empresa contratada deverá possuir capacidade operacional para atender aos pedidos nos quantitativos e prazos definidos pela Administração, observadas as condições estabelecidas no instrumento convocatório e na ata de registro de preços, se aplicável.
- Entrega dos materiais:
  - Os livros deverão ser entregues nos locais indicados pela Secretaria da Educação e do Desporto Escolar de Russas-CE, podendo abranger almoxarifado central, unidades escolares ou outro endereço previamente definido pela Administração.
  - A entrega deverá ocorrer de forma organizada, com os materiais devidamente acondicionados, identificados e acompanhados da documentação fiscal correspondente.
  - A contratada deverá responsabilizar-se por todas as despesas relacionadas ao transporte, carga, descarga, embalagem, seguros, tributos e demais custos necessários ao fornecimento dos livros.
- Substituição de itens em desconformidade:
  - Os exemplares entregues em desacordo com as especificações, com defeitos de fabricação, avarias, danos de transporte ou divergências em relação ao solicitado deverão ser substituídos pela contratada, sem ônus adicional para a Administração.
  - A substituição deverá ocorrer em prazo a ser definido no Termo de Referência, de modo a não prejudicar o planejamento pedagógico da rede municipal de ensino.

2.3. Requisitos funcionais

- Atendimento às finalidades pedagógicas:
  - Os livros deverão servir como instrumentos de apoio às práticas de leitura, projetos pedagógicos, atividades interdisciplinares e ações voltadas à valorização da diversidade étnico-racial no ambiente escolar.
  - As obras deverão contribuir para o desenvolvimento da consciência crítica

dos estudantes, promovendo o respeito às diferenças, a convivência democrática e o reconhecimento da pluralidade cultural brasileira.

- Compatibilidade com o público-alvo:
  - O acervo deverá contemplar obras adequadas às diferentes etapas e modalidades de ensino atendidas pela rede municipal, incluindo Educação Infantil, Ensino Fundamental I e II e Educação de Jovens e Adultos.
  - Sempre que possível, as obras deverão favorecer o trabalho pedagógico dos professores, permitindo sua utilização em atividades de leitura individual, leitura compartilhada, rodas de conversa, projetos temáticos e ações formativas.
- Apoio ao planejamento educacional:
  - Os livros deverão possibilitar o enriquecimento do acervo das unidades escolares e contribuir para a ampliação do repertório literário dos alunos e professores.
  - A contratação deverá permitir que a Secretaria da Educação e do Desporto Escolar atenda às demandas das escolas de forma planejada, progressiva e compatível com a necessidade efetiva da rede.

2.4. Requisitos de sustentabilidade

- Sustentabilidade ambiental:
  - Sempre que viável, deverão ser priorizadas obras produzidas com materiais de menor impacto ambiental, observadas as condições de mercado e sem prejuízo da competitividade do certame.
  - As embalagens utilizadas no transporte e acondicionamento dos livros deverão ser adequadas à proteção dos materiais, evitando desperdícios excessivos e favorecendo o descarte ambientalmente correto.
- Sustentabilidade social:
  - A contratação deverá contribuir para a promoção de uma educação inclusiva, plural e antidiscriminatória, fortalecendo o respeito à diversidade étnico-racial e cultural no ambiente escolar.
  - Os materiais deverão apoiar práticas pedagógicas que favoreçam a equidade, a valorização da identidade dos estudantes e o enfrentamento de preconceitos e estereótipos.
- Sustentabilidade econômica e administrativa:
  - A futura aquisição deverá observar critérios de racionalidade, planejamento e economicidade, permitindo que os quantitativos sejam solicitados conforme a demanda real da Secretaria da Educação e do Desporto Escolar.
  - A adoção de fornecimento conforme necessidade administrativa deverá evitar aquisições desnecessárias, formação excessiva de estoque e desperdício de recursos públicos.

Dessa forma, os requisitos estabelecidos buscam assegurar que a contratação atenda adequadamente à finalidade pública pretendida, garantindo a aquisição de livros literários com qualidade, pertinência pedagógica, adequação ao público-alvo e capacidade de contribuir efetivamente para a promoção da educação das relações étnico-raciais na Rede Municipal de Ensino de Russas-CE.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO

O levantamento de mercado tem por finalidade identificar alternativas disponíveis para atendimento da demanda da Prefeitura Municipal de Russas-CE, por intermédio da Secretaria da Educação e do Desporto Escolar, quanto à futura e eventual aquisição de livros literários voltados à educação das relações étnico-raciais. A análise busca demonstrar que a solução a ser adotada é compatível com a necessidade pública, com a realidade da rede municipal de ensino, com a disponibilidade de fornecedores no mercado e com os princípios da eficiência, economicidade, planejamento, isonomia e seleção da proposta mais vantajosa, previstos na Lei nº 14.133/2021.

4.1. Outras possíveis soluções analisadas

Para atendimento da demanda, foram consideradas alternativas que, em tese, poderiam contribuir para o fornecimento de materiais literários voltados à educação das relações étnico-raciais no âmbito da rede municipal de ensino.

Uma primeira alternativa seria a realização de aquisição pontual de livros literários, com quantitativos previamente definidos e entrega única. Essa solução apresenta como vantagem a simplicidade operacional, pois concentra a contratação em um único procedimento de fornecimento. Contudo, apresenta como desvantagem a menor flexibilidade para atendimento de demandas futuras, podendo ocasionar aquisição em quantidade superior ou inferior à real necessidade da Secretaria. Além disso, considerando que a demanda pode variar conforme o número de alunos, professores, unidades escolares, projetos pedagógicos e disponibilidade orçamentária, a compra pontual não se mostra a alternativa mais eficiente para o caso concreto.

Também foi considerada a possibilidade de adesão a ata de registro de preços de outro órgão ou entidade. Essa alternativa poderia proporcionar maior celeridade, caso houvesse ata vigente, compatível com o objeto pretendido e comprovadamente vantajosa para a Administração. Entretanto, sua adoção dependeria da existência de ata com especificações adequadas à realidade pedagógica da Rede Municipal de Ensino de Russas-CE, além da comprovação da compatibilidade dos itens, dos preços, dos quantitativos e das condições de fornecimento. Diante da necessidade de selecionar obras alinhadas ao planejamento pedagógico local e ao público-alvo específico da rede municipal, essa solução não se apresenta como a mais adequada neste momento.

Outra possibilidade seria a contratação direta, por dispensa ou inexigibilidade de licitação, para aquisição de obras específicas. Tal alternativa pode ser juridicamente cabível em situações excepcionais, desde que devidamente caracterizadas e comprovadas nos autos, especialmente quando presentes os requisitos legais aplicáveis. Todavia, para a presente demanda, que envolve aquisição ampla e futura de livros literários, com possibilidade de disputa entre fornecedores, editoras, distribuidoras ou livrarias, a contratação direta não se mostra, em regra, a solução mais adequada, pois reduziria a competitividade e exigiria justificativas específicas para cada hipótese de afastamento da licitação.

Também poderia ser considerada a utilização exclusiva de acervos digitais ou plataformas eletrônicas de leitura. Essa solução apresenta como vantagem a ampliação do acesso remoto e a possibilidade de uso simultâneo por diferentes usuários, quando houver infraestrutura adequada. No entanto, sua adoção exclusiva poderia encontrar limitações relacionadas à disponibilidade de equipamentos, conectividade, acessibilidade tecnológica, familiaridade dos usuários e necessidade de preservação do contato direto dos estudantes com o livro físico, especialmente na Educação Infantil e nos anos iniciais do Ensino Fundamental. Por esse motivo, a solução exclusivamente digital não foi considerada a mais adequada para substituir a aquisição de livros literários físicos.

4.2. Solução escolhida: aquisição de livros literários voltados à educação das relações étnico-raciais

A solução escolhida consiste na aquisição de livros literários voltados à educação das relações étnico-raciais, destinados ao atendimento das demandas de alunos e professores da Educação Infantil, Ensino Fundamental I e II e Educação de Jovens e Adultos da Rede Municipal de Ensino de Russas-CE.

Essa solução apresenta como principais vantagens a ampliação e qualificação do acervo literário das unidades escolares, o fortalecimento das práticas pedagógicas voltadas à diversidade, à inclusão e ao combate ao preconceito, bem como o apoio direto ao trabalho dos professores em sala de aula e em projetos interdisciplinares. Além disso, permite que a Secretaria da Educação e do Desporto Escolar selecione obras compatíveis com as faixas etárias atendidas, com as etapas de ensino e com os objetivos educacionais da rede municipal.

A aquisição de livros também contribui para a democratização do acesso à leitura, para o desenvolvimento da consciência crítica dos estudantes e para a valorização da cultura afro-brasileira, africana, indígena e de outras expressões culturais relevantes à formação cidadã. Trata-se de solução diretamente vinculada ao interesse público, pois promove a melhoria da qualidade da educação e fortalece ações pedagógicas inclusivas e antidiscriminatórias.

Como possíveis desvantagens, registra-se a necessidade de adequada seleção das obras, planejamento dos quantitativos, controle de entrega, gestão do acervo e acompanhamento da utilização pedagógica dos materiais. Tais pontos, contudo, podem ser mitigados por meio de especificações claras no Termo de Referência, análise técnica-pedagógica das obras, definição de critérios objetivos de aceitação, fiscalização contratual e organização da distribuição dos livros às unidades escolares.

Dessa forma, a aquisição de livros literários mostra-se a solução mais adequada para atender à demanda identificada, pois possibilita suprir a rede municipal de ensino com materiais permanentes de apoio pedagógico, respeitando as necessidades educacionais locais e permitindo atendimento progressivo conforme a demanda efetiva da Secretaria da Educação e do Desporto Escolar.

Considerando a natureza do objeto, a existência de mercado fornecedor potencialmente competitivo e a necessidade de selecionar proposta vantajosa para a Administração, a escolha do procedimento de contratação deve observar modalidade compatível com a aquisição de bens comuns, com especificações objetivamente

definidas e com possibilidade de disputa entre interessados. Além disso, diante do caráter futuro e eventual da demanda, a sistemática adotada deve permitir contratações conforme a necessidade administrativa, evitando aquisições desnecessárias, excesso de estoque e comprometimento indevido de recursos públicos.

4.3. Modalidade de licitação

No que se refere à modalidade de licitação, foram analisadas alternativas previstas na legislação vigente, considerando a natureza do objeto, a finalidade da contratação e a forma mais adequada para atendimento da demanda da Secretaria da Educação e do Desporto Escolar de Russas-CE.

A concorrência, embora seja modalidade licitatória prevista na Lei nº 14.133/2021, não se mostra a mais adequada para o caso concreto, uma vez que a demanda envolve aquisição de bens com padrões de desempenho e qualidade que podem ser definidos de forma objetiva no instrumento convocatório. Assim, tratando-se de aquisição de livros literários com especificações previamente estabelecidas, não se evidencia a necessidade de utilização de modalidade mais complexa.

O concurso não se aplica ao presente caso, pois se destina à escolha de trabalho técnico, científico ou artístico, mediante instituição de prêmio ou remuneração, não correspondendo à finalidade de aquisição de bens para atendimento da rede municipal de ensino.

O leilão também não é aplicável, pois se destina à alienação de bens móveis ou imóveis pela Administração, não guardando relação com a aquisição de livros literários.

O diálogo competitivo, por sua vez, não se apresenta adequado, pois é voltado a contratações em que a Administração necessita dialogar com licitantes previamente selecionados para desenvolver alternativas capazes de atender a necessidades complexas. No presente caso, a demanda é suficientemente delimitável, sendo possível definir previamente as características dos livros, os critérios de aceitação, as condições de entrega e as obrigações da futura contratada.

Também foi analisada a possibilidade de realização de pregão eletrônico para aquisição direta ou imediata, sem adoção do Sistema de Registro de Preços. Essa alternativa seria juridicamente possível caso a Administração pretendesse adquirir, de uma só vez, quantitativos previamente definidos de livros literários, com entrega integral ou cronograma fechado de fornecimento. Como vantagem, essa forma de contratação poderia simplificar a execução, pois resultaria em aquisição certa e imediata dos bens. Contudo, apresenta como desvantagem a menor flexibilidade administrativa, uma vez que exigiria definição antecipada e mais rígida dos quantitativos a serem adquiridos, podendo gerar risco de aquisição superior ou inferior à demanda efetiva das unidades escolares, além de eventual formação de estoque excessivo ou insuficiente.

Diante das características da demanda, a modalidade escolhida é o pregão eletrônico, a ser realizado pelo Sistema de Registro de Preços. O pregão eletrônico mostra-se adequado porque o objeto pode ser caracterizado como bem comum, cujos padrões de qualidade, desempenho e fornecimento podem ser especificados objetivamente

no edital e no Termo de Referência. A forma eletrônica favorece a ampliação da competitividade, a transparência do procedimento, a obtenção de melhores condições comerciais e a observância dos princípios da isonomia, eficiência e economicidade.

A adoção do Sistema de Registro de Preços justifica-se pelo caráter futuro e eventual da contratação, uma vez que a Secretaria da Educação e do Desporto Escolar poderá realizar as aquisições conforme a demanda efetiva da rede municipal, a disponibilidade orçamentária e a necessidade de reposição ou ampliação dos acervos escolares. Essa sistemática evita a obrigatoriedade de aquisição imediata da totalidade dos quantitativos estimados, reduz riscos de estoque excessivo e permite maior racionalidade administrativa no atendimento das unidades escolares.

Portanto, embora o pregão eletrônico para aquisição direta/imediata seja alternativa possível para compras com quantitativos certos e necessidade de entrega definida, o pregão eletrônico pelo Sistema de Registro de Preços apresenta-se como a alternativa mais adequada para a presente contratação, por conciliar competitividade, planejamento, flexibilidade, economicidade e capacidade de atendimento progressivo das demandas educacionais do Município de Russas-CE.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na futura e eventual aquisição de livros literários voltados à educação das relações étnico-raciais, destinados ao atendimento das demandas pedagógicas dos alunos e professores da Educação Infantil, Ensino Fundamental I e II e Educação de Jovens e Adultos da Rede Municipal de Ensino de Russas-CE, por intermédio da Secretaria da Educação e do Desporto Escolar.

A contratação deverá ocorrer por meio de pregão eletrônico, com adoção do Sistema de Registro de Preços, tendo em vista a natureza comum do objeto e a possibilidade de definição objetiva das especificações dos materiais a serem adquiridos. A utilização do Sistema de Registro de Preços mostra-se adequada em razão do caráter futuro e eventual da demanda, permitindo que a Administração realize aquisições conforme a necessidade efetiva das unidades escolares, a disponibilidade orçamentária e o planejamento da Secretaria, sem obrigatoriedade de aquisição imediata da totalidade dos quantitativos estimados.

A solução contempla o fornecimento de livros literários novos, em perfeitas condições de uso, com conteúdo compatível com a educação das relações étnico-raciais, valorização da diversidade cultural, promoção da igualdade, combate ao preconceito e fortalecimento de práticas pedagógicas inclusivas. As obras deverão possuir linguagem adequada às faixas etárias e modalidades de ensino atendidas, observando-se a pertinência pedagógica, a qualidade editorial, a identificação das obras e as demais especificações a serem detalhadas no Termo de Referência.

A contratação deverá permitir a composição, ampliação ou renovação do acervo literário das unidades escolares da Rede Municipal de Ensino, possibilitando o desenvolvimento de atividades de leitura, projetos interdisciplinares, ações formativas, rodas de conversa, práticas pedagógicas inclusivas e demais iniciativas educacionais voltadas à valorização da diversidade étnico-racial. Dessa forma, os livros funcionarão

como instrumentos de apoio ao processo de ensino-aprendizagem e à formação cidadã dos estudantes.

A execução da solução deverá ocorrer mediante solicitações formais da Administração, conforme as demandas identificadas pela Secretaria da Educação e do Desporto Escolar. Os quantitativos, prazos, locais de entrega, condições de recebimento, critérios de aceitação, obrigações da contratada, forma de fiscalização e demais regras de execução deverão ser definidos no Termo de Referência, no edital e nos demais documentos integrantes do processo de contratação.

A contratada deverá responsabilizar-se pelo fornecimento dos livros de acordo com as especificações estabelecidas, incluindo embalagem, transporte, carga, descarga, entrega nos locais indicados, substituição de itens em desconformidade e demais custos necessários ao adequado cumprimento da contratação, sem ônus adicional para a Administração. Os materiais entregues deverão ser conferidos pela equipe responsável, a fim de verificar sua conformidade com as condições pactuadas.

Sob o aspecto técnico e administrativo, a solução permite maior racionalidade na gestão dos recursos públicos, pois evita aquisição imediata de quantitativos superiores à necessidade real, reduz o risco de formação de estoque inadequado e possibilita atendimento progressivo às unidades escolares. Além disso, favorece a padronização mínima das condições de fornecimento, a competitividade entre fornecedores e a obtenção de proposta vantajosa para a Administração.

Assim, a solução como um todo compreende a seleção de fornecedor ou fornecedores aptos ao fornecimento de livros literários voltados à educação das relações étnico-raciais, por meio de procedimento licitatório competitivo, transparente e planejado, com execução conforme a demanda da rede municipal. A medida apresenta compatibilidade com o interesse público, contribui para o fortalecimento das políticas educacionais inclusivas e atende à necessidade da Secretaria da Educação e do Desporto Escolar de Russas-CE de garantir suporte literário e pedagógico adequado às escolas municipais.

6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	A MENINA QUE BORDAVA BILHETES - FUND. I	130,000	Unidade
2	A PELE QUE EU TENHO - ED. INFANTIL	180,000	Unidade
3	DUMAZI E O GRANDE LEÃO AMARELO - FUND. I	130,000	Unidade
4	EU TAMBÉM! - ED. INFANTIL	180,000	Unidade
5	EVA - FUND. I	130,000	Unidade
6	MARCO QUERIA DORMIR - ED. INFANTIL	180,000	Unidade
7	O BAÚ ANCESTRAL: HISTÓRIAS DE BISAVÓ- FUND. I	130,000	Unidade
8	PRETA E BELA: EU E ELA - FUND. I	130,000	Unidade
9	AS FÉRIAS DE TEREZINHA - 3º ANO	1.010,000	Unidade
10	JOANA JOANINHA - 3º ANO	1.010,000	Unidade
11	COMO AS HISTÓRIAS SURGIRAM NA TERRA - 3º ANO	1.010,000	Unidade

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
12	A CRIAÇÃO DA NOITE: LENDA INDÍGENA - 3° ANO	1.010,000	Unidade
13	BERNARDO SOB O CÉU ESTRELADO - 6° E 7° ANO	1.910,000	Unidade
14	CINDERELA DO SERTÃO - 6° E 7° ANO	1.910,000	Unidade
15	HISTÓRIAS DE LÁ E DE CÁ EM CORDEL ÁFRICA/BRASI - 8° E 9°	1.510,000	Unidade
16	TODAS AS CORES DO NEGRO - 8° E 9°	1.510,000	Unidade
17	SÔNIA, A TARTARUGA TRISTONHA - ED. INFANTIL	160,000	Unidade
18	META DO SABER: 2° E 3° ANOS EJA	110,000	Unidade
19	META DO SABER: 4° E 5° ANOS EJA	110,000	Unidade
20	META DO SABER: 6° E 7° ANOS EJA	110,000	Unidade
21	META DO SABER: 8° E 9° ANOS EJA	110,000	Unidade

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R$)	V. TOTAL (R$)
1	A MENINA QUE BORDAVA BILHETES - FUND. I	130,000	Unidade	62,23	8.089,90
2	A PELE QUE EU TENHO - ED. INFANTIL	180,000	Unidade	53,53	9.635,40
3	DUMAZI E O GRANDE LEÃO AMARELO - FUND. I	130,000	Unidade	60,03	7.803,90
4	EU TAMBÉM! - ED. INFANTIL	180,000	Unidade	72,20	12.996,00
5	EVA - FUND. I	130,000	Unidade	48,23	6.269,90
6	MARCO QUERIA DORMIR - ED. INFANTIL	180,000	Unidade	63,90	11.502,00
7	O BAÚ ANCESTRAL: HISTÓRIAS DE BISAVÓ- FUND. I	130,000	Unidade	57,20	7.436,00
8	PRETA E BELA: EU E ELA - FUND. I	130,000	Unidade	62,93	8.180,90
9	AS FÉRIAS DE TEREZINHA - 3° ANO	1.010,000	Unidade	89,25	90.142,50
10	JOANA JOANINHA - 3° ANO	1.010,000	Unidade	61,67	62.286,70
11	COMO AS HISTÓRIAS SURGIRAM NA TERRA - 3° ANO	1.010,000	Unidade	52,25	52.772,50
12	A CRIAÇÃO DA NOITE: LENDA INDÍGENA - 3° ANO	1.010,000	Unidade	51,75	52.267,50
13	BERNARDO SOB O CÉU ESTRELADO - 6° E 7° ANO	1.910,000	Unidade	61,50	117.465,00
14	CINDERELA DO SERTÃO - 6° E 7° ANO	1.910,000	Unidade	62,67	119.699,70
15	HISTÓRIAS DE LÁ E DE CÁ EM CORDEL ÁFRICA/BRASI - 8° E 9°	1.510,000	Unidade	84,33	127.338,30
16	TODAS AS CORES DO NEGRO - 8° E 9°	1.510,000	Unidade	60,75	91.732,50
17	SÔNIA, A TARTARUGA TRISTONHA - ED. INFANTIL	160,000	Unidade	54,33	8.692,80
18	META DO SABER: 2° E 3° ANOS EJA	110,000	Unidade	305,00	33.550,00
19	META DO SABER: 4° E 5° ANOS EJA	110,000	Unidade	303,33	33.366,30
20	META DO SABER: 6° E 7° ANOS EJA	110,000	Unidade	289,00	31.790,00

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R$)	V. TOTAL (R$)
21	META DO SABER: 8° E 9° ANOS EJA	110,000	Unidade	289,96	31.895,60

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, temse que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R$ 924.913,40 (novecentos e vinte e quatro mil, novecentos e treze reais e quarenta centavos)

8. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

A presente contratação não será parcelada, sendo estruturada em lote único, considerando a natureza do objeto, a finalidade pedagógica da aquisição e a necessidade de assegurar unidade, coerência e padronização mínima no fornecimento dos livros literários voltados à educação das relações étnico-raciais para a Rede Municipal de Ensino de Russas-CE.

Embora o parcelamento da solução seja medida recomendável quando tecnicamente viável e economicamente vantajosa, no presente caso a divisão do objeto poderia comprometer a uniformidade do fornecimento, a organização logística, a gestão contratual e a adequada distribuição dos materiais às unidades escolares. A contratação em lote único permite maior controle administrativo sobre os itens a serem adquiridos, facilita a conferência, o recebimento, a fiscalização e a destinação dos livros conforme o planejamento da Secretaria da Educação e do Desporto Escolar.

A opção pelo lote único também se justifica pela necessidade de garantir que o conjunto de obras literárias seja fornecido de forma integrada, observando critérios mínimos de compatibilidade temática, qualidade editorial, adequação às etapas e modalidades de ensino e alinhamento com os objetivos pedagógicos relacionados à educação das relações étnico-raciais. A fragmentação excessiva poderia gerar dificuldades na composição do acervo, na padronização das entregas e no acompanhamento da execução contratual.

Além disso, a adoção do lote único tende a favorecer a racionalidade administrativa, reduzindo o número de fornecedores envolvidos, simplificando a gestão da ata de registro de preços, das ordens de fornecimento, das entregas, das substituições de itens eventualmente desconformes e da fiscalização contratual. Essa organização contribui para maior eficiência no atendimento das demandas da rede municipal, especialmente considerando que a aquisição será futura e eventual, conforme necessidade da Administração.

Registra-se, ainda, que a ausência de parcelamento não deverá restringir indevidamente a competitividade, desde que as especificações do objeto sejam definidas de forma clara, objetiva e compatível com a realidade do mercado fornecedor, possibilitando a participação de empresas aptas ao fornecimento dos livros, tais como editoras, distribuidoras, livrarias ou fornecedores especializados, conforme as condições estabelecidas no edital e no Termo de Referência.

Dessa forma, conclui-se que, para a presente contratação, a estruturação em lote

único apresenta-se tecnicamente adequada e administrativamente mais eficiente, por preservar a unidade da solução, facilitar a execução e a fiscalização contratual, assegurar maior coerência no atendimento da demanda pedagógica e contribuir para a obtenção de resultado mais satisfatório para a Secretaria da Educação e do Desporto Escolar de Russas-CE.

9. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A presente contratação encontra-se alinhada ao planejamento da Prefeitura Municipal de Russas-CE, especialmente ao Plano Anual de Contratações - PCA do exercício de 2026, tendo em vista que o objeto pretendido (futuras e eventuais aquisições de livros literários voltados à educação das relações étnico-raciais) guarda compatibilidade com as atribuições da Secretaria da Educação e do Desporto Escolar e com as necessidades pedagógicas da Rede Municipal de Ensino.

O alinhamento também se verifica em razão da finalidade pública da aquisição, voltada ao fortalecimento das ações educacionais, à ampliação do acervo literário das unidades escolares, à promoção da diversidade, da inclusão e da valorização das relações étnico-raciais no ambiente escolar. A contratação contribui para o atendimento de demandas institucionais previamente identificadas, permitindo que a Administração atue de forma planejada, eficiente e compatível com os objetivos educacionais do Município.

Além disso, a adoção do Sistema de Registro de Preços mostra-se coerente com o planejamento da contratação, uma vez que possibilita aquisições futuras e eventuais conforme a necessidade efetiva da Secretaria, a disponibilidade orçamentária e o cronograma de atendimento das unidades escolares. Dessa forma, conclui-se que a contratação está compatível com o planejamento institucional da Prefeitura Municipal de Russas-CE, demonstrando aderência aos princípios do planejamento, eficiência, economicidade e interesse público.

O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual, exercício de 2026, conforme detalhamento a seguir:

ID PCA no PNCP: 07535446000160-0-000006/2026
Data de publicação no PNCP: 12/09/2025

10. RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a presente contratação, pretende-se atender de forma planejada e eficiente à demanda da Secretaria da Educação e do Desporto Escolar de Russas-CE por livros literários voltados à educação das relações étnico-raciais, destinados aos alunos e professores da Educação Infantil, Ensino Fundamental I e II e Educação de Jovens e Adultos da Rede Municipal de Ensino.

Espera-se, como resultado principal, a ampliação e qualificação do acervo literário das unidades escolares municipais, proporcionando aos estudantes e docentes acesso a obras que abordem temas relacionados à diversidade, à identidade, à ancestralidade, à

valorização da cultura afro-brasileira, africana, indígena e demais manifestações culturais relevantes à formação cidadã. A disponibilização desses materiais deverá contribuir para o fortalecimento das práticas pedagógicas inclusivas e para o desenvolvimento de ações educacionais voltadas ao respeito às diferenças e ao enfrentamento de preconceitos e discriminações.

A contratação também visa apoiar o trabalho dos professores, oferecendo recursos literários que possam ser utilizados em atividades de leitura, projetos interdisciplinares, rodas de conversa, ações formativas, eventos escolares e demais iniciativas pedagógicas voltadas à promoção da educação das relações étnico-raciais. Com isso, espera-se favorecer a construção de ambientes escolares mais acolhedores, democráticos e comprometidos com a igualdade de oportunidades.

Outro resultado pretendido consiste na melhoria do processo de ensino-aprendizagem, mediante a disponibilização de materiais adequados às diferentes etapas e modalidades de ensino atendidas pela rede municipal. A presença de obras literárias pertinentes ao público-alvo contribui para o desenvolvimento da leitura, da interpretação, da reflexão crítica, da empatia, do reconhecimento da pluralidade cultural e da formação integral dos estudantes.

Pretende-se, ainda, assegurar maior eficiência administrativa na gestão das aquisições, especialmente em razão da adoção do Sistema de Registro de Preços, que permitirá o atendimento futuro e eventual das demandas conforme a necessidade efetiva da Secretaria, a disponibilidade orçamentária e o planejamento de distribuição às unidades escolares. Essa sistemática tende a evitar compras desnecessárias, reduzir riscos de desabastecimento ou excesso de estoque e promover melhor utilização dos recursos públicos.

Sob a perspectiva institucional, a contratação deverá contribuir para o cumprimento das políticas educacionais voltadas à diversidade e à inclusão, fortalecendo o compromisso da Administração Municipal com uma educação pública de qualidade, socialmente responsável e comprometida com a formação de cidadãos conscientes, críticos e respeitosos quanto às diferenças étnico-raciais, culturais e sociais.

Dessa forma, os resultados pretendidos abrangem não apenas o fornecimento dos livros literários, mas também a promoção de impactos pedagógicos, sociais e administrativos positivos, em benefício dos alunos, professores, unidades escolares e da coletividade atendida pela Rede Municipal de Ensino de Russas-CE.

11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para assegurar a eficiência, a transparência, a regularidade processual e a conformidade legal na futura contratação destinada ao registro de preços para aquisição de livros literários voltados à educação das relações étnico-raciais, para atendimento da demanda de alunos e professores da Educação Infantil, Ensino Fundamental I e II e Educação de Jovens e Adultos da Rede Municipal de Ensino, a Secretaria da Educação e do Desporto Escolar de Russas-CE deverá adotar previamente providências administrativas, técnicas e operacionais necessárias à adequada condução do procedimento licitatório e à futura execução do objeto. Tais providências são essenciais para demonstrar o planejamento da contratação e a

compatibilidade da solução escolhida com o interesse público.

Publicação e divulgação

O edital e seus anexos deverão ser disponibilizados no Portal Nacional de Contratações Públicas — PNCP, no portal de compras oficial utilizado pelo Município e nos demais meios exigidos pela legislação aplicável, garantindo ampla publicidade, isonomia entre os licitantes, transparência e observância ao princípio da competitividade.

A adequada divulgação do procedimento licitatório possibilitará a participação de fornecedores qualificados do segmento editorial, distribuidoras, livrarias e demais empresas aptas ao fornecimento de livros literários, ampliando a possibilidade de obtenção de propostas mais vantajosas para a Administração. A publicidade do certame também contribui para o controle social e para a rastreabilidade dos atos praticados durante a contratação.

Análise de propostas e habilitação

A Comissão de Licitação, o agente de contratação ou o pregoeiro designado, conforme o fluxo administrativo adotado pelo Município, deverá proceder à análise criteriosa das propostas apresentadas e da documentação de habilitação, verificando o atendimento às condições previstas no edital, às exigências legais e às especificações constantes no Termo de Referência.

A análise deverá observar a conformidade dos livros ofertados com os requisitos mínimos definidos pela Administração, especialmente quanto à pertinência temática, adequação à educação das relações étnico-raciais, compatibilidade com as faixas etárias e modalidades de ensino atendidas, qualidade editorial, identificação das obras e demais condições de fornecimento. A seleção deverá buscar o melhor resultado para a Administração, considerando a vantajosidade econômica, a qualidade dos materiais e a adequação ao interesse público.

Quando necessário, poderá ser solicitada documentação complementar, catálogo, relação de obras, informações editoriais ou outros elementos que auxiliem na verificação da compatibilidade dos itens ofertados com as especificações previstas, observadas as regras do edital e os limites legais aplicáveis. Recomenda-se que a análise técnica conte, sempre que possível, com apoio de setor pedagógico competente, tendo em vista a finalidade educacional da aquisição.

Gerenciamento e fiscalização da ata e dos instrumentos contratuais

Deverá ser formalmente designado fiscal ou equipe de fiscalização responsável pelo acompanhamento da ata de registro de preços e dos instrumentos contratuais dela decorrentes, observadas as normas internas do Município e as disposições da Lei nº 14.133/2021. Os servidores designados deverão acompanhar as solicitações de fornecimento, os prazos de entrega, a conferência dos quantitativos, a qualidade dos livros recebidos e a conformidade dos materiais com as especificações previstas no edital e no Termo de Referência.

A fiscalização deverá verificar se os exemplares entregues são novos, estão em

perfeitas condições de uso, apresentam identificação editorial adequada e correspondem ao objeto contratado. Em caso de divergência, defeito, avaria, falha de impressão, entrega incompleta ou desconformidade com as especificações, deverão ser adotadas as providências cabíveis para registro da ocorrência e solicitação de substituição, sem ônus adicional para a Administração.

Recomenda-se, ainda, que os servidores responsáveis pela fiscalização recebam orientação mínima quanto aos procedimentos de recebimento provisório e definitivo, comunicação com a empresa fornecedora, controle documental, registro de ocorrências, encaminhamento de notas fiscais e acompanhamento das obrigações assumidas pela contratada. Essa medida contribui para reduzir falhas na execução e fortalecer a governança da contratação.

Controle, transparência e prestação de contas

Toda a documentação relativa ao procedimento licitatório, à ata de registro de preços, às ordens de fornecimento, aos instrumentos contratuais decorrentes, às notas fiscais, aos termos de recebimento, às comunicações com a contratada e aos registros de fiscalização deverá ser devidamente organizada e arquivada nos autos do processo administrativo.

O controle documental deverá permitir a rastreabilidade dos atos praticados, a verificação da regularidade da contratação, a transparência da execução e o atendimento às exigências dos órgãos de controle interno e externo. A adequada organização dos documentos também contribuirá para a prestação de contas, para a gestão eficiente dos recursos públicos e para eventual apuração de responsabilidades em caso de descumprimento contratual.

A Secretaria poderá adotar, ainda, mecanismos internos de controle da distribuição dos livros às unidades escolares, com registro dos materiais recebidos e encaminhados, de modo a favorecer o acompanhamento do acervo e a utilização adequada dos exemplares no desenvolvimento das atividades pedagógicas.

Providências complementares

Não se identifica, em princípio, necessidade de obras, reformas, adaptações físicas complexas ou aquisição de equipamentos específicos como condição prévia à contratação, considerando que o objeto consiste no fornecimento de bens de natureza comum. Contudo, deverão ser observadas condições mínimas de armazenamento, conservação, manuseio e transporte interno dos livros, a fim de evitar danos, perdas ou extravios.

Também se recomenda que a Secretaria alinhe previamente com as unidades escolares a finalidade pedagógica dos materiais, de modo que os livros adquiridos sejam incorporados às atividades de leitura, projetos interdisciplinares, ações de valorização da diversidade étnico-racial, práticas formativas e demais iniciativas educacionais desenvolvidas pela rede municipal.

Com a adoção dessas providências, a contratação será conduzida de forma mais regular, eficiente, transparente e alinhada aos princípios da Lei nº 14.133/2021, assegurando a adequada execução do objeto, a boa gestão dos recursos públicos e o

fortalecimento das práticas pedagógicas voltadas à educação das relações étnico-raciais no Município de Russas-CE. Recomenda-se validação pelo setor jurídico quanto à regularidade dos atos preparatórios e dos documentos que instruirão o procedimento licitatório.

12. JUSTIFICATIVA PARA ADOÇÃO DO REGISTRO DE PREÇOS

A adoção do Sistema de Registro de Preços para a presente contratação justifica-se pela natureza futura e eventual da demanda, tendo em vista que a aquisição de livros literários voltados à educação das relações étnico-raciais deverá ocorrer conforme as necessidades da Secretaria da Educação e do Desporto Escolar de Russas-CE, observando o planejamento pedagógico, a demanda das unidades escolares, a disponibilidade orçamentária e a conveniência administrativa ao longo da vigência da ata.

O objeto pretendido envolve o fornecimento de livros literários destinados ao atendimento de alunos e professores da Educação Infantil, Ensino Fundamental I e II e Educação de Jovens e Adultos da Rede Municipal de Ensino. Considerando a amplitude do público atendido e a possibilidade de variação das necessidades entre as unidades escolares, a contratação por registro de preços permite maior flexibilidade à Administração, possibilitando aquisições graduais, conforme a demanda efetivamente identificada.

A utilização do Sistema de Registro de Preços mostra-se adequada, ainda, porque evita a obrigatoriedade de aquisição imediata da totalidade dos quantitativos estimados. Dessa forma, a Administração poderá solicitar os livros conforme a necessidade concreta, reduzindo riscos de formação de estoque excessivo, desperdício de recursos públicos, armazenamento inadequado ou aquisição de materiais em volume superior ao necessário.

Além disso, a adoção do registro de preços contribui para a continuidade das ações pedagógicas da rede municipal, permitindo que a Secretaria disponha de instrumento formal para futuras aquisições durante a vigência da ata, sem necessidade de instaurar novo procedimento licitatório a cada demanda semelhante. Essa sistemática favorece a eficiência administrativa, a celeridade no atendimento das escolas e a racionalização dos procedimentos de compra.

O Sistema de Registro de Preços também se mostra compatível com a dinâmica de atendimento da educação municipal, especialmente porque a necessidade de livros pode decorrer de fatores como ampliação ou reposição de acervos, desenvolvimento de projetos pedagógicos, atendimento a novas turmas, reorganização da distribuição entre unidades escolares e implementação de ações voltadas à valorização da diversidade étnico-racial. Tais circunstâncias recomendam uma modelagem contratual que permita aquisições planejadas, sucessivas e compatíveis com a realidade da rede.

Sob o aspecto econômico, o registro de preços favorece a obtenção de condições comerciais mais vantajosas, uma vez que permite a realização de procedimento competitivo, com estimativa global da demanda, sem impor à Administração o dever

de adquirir integralmente os quantitativos registrados. Com isso, preserva-se a competitividade do certame e, ao mesmo tempo, assegura-se maior controle sobre a execução das despesas públicas.

A escolha do pregão eletrônico pelo Sistema de Registro de Preços também se justifica pela possibilidade de definição objetiva das especificações dos livros, dos critérios de aceitação, das condições de entrega e das obrigações da futura contratada. O objeto possui características que podem ser descritas de forma clara no edital e no Termo de Referência, permitindo disputa entre fornecedores aptos ao fornecimento de livros literários, tais como editoras, distribuidoras, livrarias e empresas especializadas no segmento.

Ressalta-se que a adoção do registro de preços não afasta a necessidade de planejamento adequado, pesquisa de preços, definição precisa dos quantitativos estimados, fiscalização da ata e verificação da vantajosidade das futuras aquisições. Cada solicitação de fornecimento deverá observar a necessidade administrativa, a disponibilidade orçamentária e as condições registradas, garantindo que a execução ocorra de forma regular, transparente e compatível com o interesse público.

Dessa forma, a adoção do Sistema de Registro de Preços apresenta-se como solução adequada, eficiente e vantajosa para a Administração, por permitir o atendimento progressivo das demandas da Rede Municipal de Ensino de Russas-CE, assegurar maior racionalidade na gestão dos recursos públicos, evitar aquisições desnecessárias e contribuir para a implementação contínua de ações pedagógicas voltadas à educação das relações étnico-raciais.

13. DA VEDAÇÃO DA PARTICIPAÇÃO DE EMPRESAS NA FORMA DE CONSÓRCIO

A presente contratação terá vedada a participação de empresas reunidas em consórcio, considerando a natureza do objeto, a baixa complexidade operacional da solução, a existência de mercado fornecedor apto ao atendimento individual da demanda e a necessidade de preservar a competitividade, a eficiência administrativa e a adequada fiscalização da execução contratual.

Nos termos da Lei nº 14.133/2021, a participação de empresas em consórcio é admitida como regra, salvo quando houver vedação devidamente justificada no processo licitatório. A fase preparatória da contratação deve conter motivação acerca da possibilidade ou não de participação de consórcios, de modo que eventual restrição deve estar expressamente prevista e fundamentada no edital e nos documentos que instruem o processo. Esse entendimento também é compatível com orientação do Tribunal de Contas da União, segundo a qual a decisão pela vedação deve ser motivada, pois a participação em consórcio nem sempre amplia a competitividade e, em alguns casos, pode reduzi-la pela associação de empresas que poderiam disputar separadamente o certame.

No presente caso, o objeto consiste em futuras e eventuais aquisições de livros literários voltados à educação das relações étnico-raciais, para atendimento da demanda de alunos e professores da Educação Infantil, Ensino Fundamental I e II e

Educação de Jovens e Adultos da Rede Municipal de Ensino de Russas-CE. Trata-se de aquisição de bens de natureza comum, com especificações passíveis de definição objetiva no Termo de Referência, envolvendo fornecimento, entrega, substituição de itens em desconformidade e cumprimento de obrigações ordinárias de natureza comercial e logística.

Dessa forma, não se identifica complexidade técnica, vulto operacional excepcional, necessidade de integração de especialidades distintas ou exigência de capacidade empresarial extraordinária que justifique a participação de empresas consorciadas. O fornecimento de livros literários pode ser executado individualmente por editoras, distribuidoras, livrarias e empresas especializadas no segmento, desde que atendam às exigências de habilitação, às especificações do objeto e às condições de execução previstas no edital.

A vedação à participação de consórcios também se justifica porque a reunião de empresas que, individualmente, teriam condições de participar da disputa pode reduzir o número efetivo de propostas, limitar a competição entre potenciais fornecedores e dificultar a obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração. Além disso, a participação consorciada poderia ampliar a complexidade da análise documental, da gestão da ata de registro de preços, da identificação de responsabilidades, da fiscalização contratual e da eventual aplicação de sanções, sem agregar benefício proporcional ao interesse público.

Como reforço à análise de mercado, foram identificadas contratações similares em outros municípios do Estado do Ceará, nas quais também houve restrição à participação de empresas em forma de consórcio. No Município de Maranguape-CE, o Pregão Eletrônico nº 04.023/2025-PERP teve por objeto o registro de preços para aquisição de livros e kits de materiais pedagógicos para professores e alunos do Ensino Fundamental da rede municipal, tendo sido identificada cláusula indicando que não seria permitida a participação de pessoas jurídicas organizadas em consórcio.

No Município de Tianguá-CE, foi localizada contratação voltada à aquisição de livros literários destinados às séries de alfabetização da rede municipal, constando referência no edital à restrição de empresas reunidas em consórcio. A contratação possui similaridade com o presente objeto por envolver aquisição de livros literários para finalidade educacional no âmbito da rede pública municipal.

Também foi identificada contratação no Município de Horizonte-CE relacionada à educação para as relações étnico-raciais, com referência a livros destinados a professores e alunos e menção à restrição de empresas reunidas em consórcio, conforme justificativa constante do Termo de Referência. Embora o procedimento localizado possua características próprias, a referência é pertinente por tratar de objeto educacional relacionado à temática étnico-racial e por evidenciar prática administrativa semelhante quanto à vedação de consórcios em contratação desse segmento.

A comparação com essas contratações públicas demonstra que, em objetos de natureza semelhante, voltados ao fornecimento de livros, materiais pedagógicos ou acervos educacionais, é usual a vedação da participação de empresas em consórcio quando o objeto puder ser atendido por fornecedores individuais disponíveis no mercado e quando não houver complexidade que demande união de capacidades empresariais.

Portanto, a vedação da participação de empresas reunidas em consórcio revela-se adequada, proporcional e compatível com a presente contratação, pois não compromete a competitividade do certame, não impede a participação de fornecedores aptos ao atendimento do objeto e contribui para simplificar a gestão, a fiscalização e a responsabilização contratual.

14. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A análise das contratações correlatas e/ou interdependentes tem por finalidade verificar se existem contratações já realizadas, em andamento, planejadas ou vigentes no âmbito da Prefeitura Municipal de Russas-CE que possam impactar a presente contratação ou serem por ela impactadas. Essa análise é relevante para evitar sobreposição de objetos, duplicidade de aquisições, incompatibilidade de quantitativos ou ausência de integração entre soluções relacionadas.

Nos termos do art. 18, § 1º, da Lei nº 14.133/2021, o Estudo Técnico Preliminar deve considerar elementos que permitam avaliar a viabilidade técnica e econômica da contratação, incluindo as contratações correlatas e/ou interdependentes. Conforme orientação do Tribunal de Contas da União, contratações correlatas são aquelas com objetos similares ou complementares, enquanto contratações interdependentes são aquelas que constituem pré-requisito para o sucesso da nova solução ou cujo êxito dependa da solução analisada.

Para elaboração desta seção, foi realizada consulta a fontes públicas de divulgação de contratações do Município de Russas-CE, incluindo o Portal da Prefeitura Municipal de Russas, relação de contratos, fiscais de contratos, atas de registro de preços, Portal de Licitações do TCE-CE e registros relacionados ao PNCP, com foco em objetos educacionais, aquisição de livros, materiais didáticos, bibliotecas escolares, acervos pedagógicos e soluções complementares à rede municipal de ensino.

A partir da pesquisa, foram identificadas contratações correlatas ao objeto deste ETP, especialmente por envolverem livros, material didático, bibliotecas escolares ou soluções pedagógicas destinadas à Secretaria da Educação e do Desporto Escolar.

A primeira contratação correlata identificada refere-se ao Registro de Preços para futuras e eventuais aquisições de livros destinados ao “Projeto Nas Ondas da Leitura”, voltados a alunos e professores da Educação Infantil e Ensino Fundamental I e II da Rede Municipal de Ensino, junto à Secretaria da Educação de Russas-CE. A ata consta como vigente até 17/07/2026. Trata-se de contratação correlata em razão da natureza do objeto, pois também envolve aquisição de livros para utilização pedagógica na rede municipal de ensino.

Essa contratação poderia impactar a presente demanda sob o aspecto do planejamento dos quantitativos e da necessidade de evitar eventual duplicidade de títulos, coleções ou materiais já disponíveis na rede. Contudo, conforme informado e observado no planejamento da presente contratação, a Secretaria da Educação e do Desporto Escolar já adotou cautela prévia para que não haja duplicidade de itens com os materiais vinculados a essa contratação correlata. Além disso, o objeto deste ETP possui recorte específico voltado à educação das relações étnico-raciais, abrangendo

alunos e professores da Educação Infantil, Ensino Fundamental I e II e Educação de Jovens e Adultos, com finalidade pedagógica própria e complementar.

Também foi identificada contratação correlata referente ao Registro de Preços para futura e eventual aquisição de material didático para biblioteca, sob responsabilidade da Secretaria Municipal de Educação e do Desporto Escolar de Russas-CE. As atas nº 015/2026 e nº 016/2026 constam como vigentes até 17/03/2027.

Além das atas, foram localizados contratos vinculados a essa contratação, firmados em 09/04/2026, com vigência até 31/12/2026, para fornecimento de material didático para biblioteca.

Essa contratação possui correlação direta com o objeto deste ETP, pois envolve a formação ou ampliação de acervos de bibliotecas escolares. Todavia, a Secretaria da Educação e do Desporto Escolar já realizou análise de cautela quanto à composição do objeto ora pretendido, de modo a evitar repetição de itens, sobreposição de títulos ou duplicidade de aquisições em relação aos materiais didáticos e acervos de biblioteca já contratados. Assim, a presente contratação não se confunde com a contratação anterior, pois tem finalidade específica relacionada à diversidade, inclusão, cultura afro-brasileira, africana, indígena e educação das relações étnico-raciais.

Foi identificada, ainda, ata vigente referente à futura e eventual aquisição de material didático para atendimento de alunos da rede pública municipal, para turmas do Ensino Fundamental I e II e professores, sob responsabilidade da Secretaria Municipal de Educação e do Desporto Escolar. O registro consta como vigente até 26/03/2027. Também foi localizado aditivo relacionado à contratação de material didático para Ensino Fundamental I e II e professores, com vigência até 31/12/2026.

A referida contratação é correlata por envolver materiais de apoio ao processo de ensino-aprendizagem, destinados a alunos e professores da rede municipal. Contudo, não substitui nem inviabiliza a presente contratação, pois o objeto deste ETP refere-se especificamente à aquisição de livros literários voltados à educação das relações étnico-raciais, com finalidade formativa, literária, cultural e inclusiva. No planejamento da presente demanda, a Secretaria já tomou o cuidado de delimitar o objeto de modo a afastar duplicidade com materiais didáticos anteriormente contratados, preservando o caráter complementar da aquisição ora pretendida.

Também foi localizada ata vigente relacionada à futura e eventual aquisição de material didático para atendimento dos alunos da rede pública municipal, especialmente turmas do Ensino Fundamental I — 1º, 2º e 5º anos — e professores, sob responsabilidade da Secretaria da Educação e do Desporto Escolar. O registro consta como vigente até 01/04/2027.

Essa contratação possui relação pedagógica com a presente demanda, mas não apresenta interdependência. Os materiais didáticos voltados às turmas do Ensino Fundamental possuem finalidade distinta dos livros literários de temática étnico-racial. A nova contratação poderá complementar o acervo e fortalecer atividades de leitura, projetos interdisciplinares e ações de valorização da diversidade, sem prejuízo da utilização dos materiais didáticos já contratados. Ressalta-se que a Secretaria já observou a existência dessa contratação correlata e adotou cuidado prévio para que os itens deste ETP não reproduzam indevidamente os objetos já contemplados.

Outra contratação correlata identificada refere-se ao Pregão Eletrônico nº 002.29.04.2025, cujo objeto consistiu no registro de preços para contratação de empresa especializada no desenvolvimento de tecnologias educacionais para fornecimento de biblioteca móvel, compacta e dobrável, composta por módulos literários, biblioteca interativa, mapoteca, módulo tecnológico, módulo de comunicação institucional e notícias, com equipamentos inclusos, para atendimento das demandas da Secretaria da Educação e do Desporto Escolar. O portal municipal registra contrato, com vigência de 01/04/2026 a 31/12/2026.

Essa contratação é correlata por envolver solução de apoio à leitura, bibliotecas e módulos literários. Seu impacto sobre o objeto deste ETP é positivo e complementar, pois os livros literários voltados à educação das relações étnico-raciais poderão, conforme planejamento pedagógico da Secretaria, integrar ou dialogar com ações de leitura, bibliotecas escolares, espaços móveis, projetos literários ou atividades educacionais já estruturadas. Não se trata, entretanto, de contratação interdependente, pois a execução da presente aquisição não depende da existência ou funcionamento da biblioteca móvel. Além disso, a Secretaria já avaliou a necessidade de distinção entre os objetos, de forma a evitar duplicidade entre a solução tecnológica/biblioteca móvel e os livros literários ora pretendidos.

Diante da análise realizada, conclui-se que existem contratações correlatas no âmbito da Secretaria da Educação e do Desporto Escolar de Russas-CE, especialmente relacionadas à aquisição de livros, material didático para bibliotecas, materiais pedagógicos e soluções de apoio à leitura. Tais contratações não impedem a realização da presente contratação, pois foi adotado cuidado prévio pela Secretaria para evitar duplicidade de itens, sobreposição indevida de objetos e repetição de aquisições já contempladas em contratações vigentes.

Não foram identificadas contratações interdependentes que constituam condição prévia indispensável para a execução da aquisição pretendida. A futura contratação de livros literários voltados à educação das relações étnico-raciais pode ser executada de forma autônoma, desde que sejam mantidas as providências de planejamento, controle de acervo, organização da distribuição e articulação pedagógica com as demais ações educacionais da Secretaria.

Assim, as contratações correlatas identificadas impactam a presente demanda apenas de forma complementar e administrativa, especialmente quanto à necessidade de compatibilização do planejamento pedagógico e de controle dos acervos. Não há impacto impeditivo ou condicionante à contratação do objeto deste ETP, uma vez que a Secretaria da Educação e do Desporto Escolar já adotou cautelas para que os itens possuam finalidade específica, complementar e aderente à política educacional de promoção da diversidade, inclusão e valorização das relações étnico-raciais na Rede Municipal de Ensino de Russas-CE.

15. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS

A presente contratação, cujo objeto consiste em futuras e eventuais aquisições de livros literários voltados à educação das relações étnico-raciais, não apresenta, em

princípio, impactos ambientais significativos ou de elevada complexidade, tendo em vista tratar-se de fornecimento de bens de uso pedagógico, sem execução de obras, intervenções físicas ou utilização de equipamentos com maior potencial poluidor.

Ainda assim, considerando que os livros são produtos impressos, é possível identificar impactos ambientais indiretos associados à cadeia de produção, fornecimento, transporte, embalagem, armazenamento e eventual descarte dos materiais. Tais impactos devem ser considerados pela Administração, em observância aos princípios da eficiência, do planejamento, da economicidade e do desenvolvimento nacional sustentável previstos na Lei nº 14.133/2021.

Entre os possíveis impactos ambientais relacionados ao objeto, destacam-se o consumo de papel e insumos gráficos na produção dos livros, a utilização de embalagens para acondicionamento e transporte, a emissão de poluentes decorrente da logística de entrega, a geração de resíduos provenientes de embalagens descartadas e o risco de desperdício em caso de aquisição superior à real necessidade da rede municipal de ensino.

Como medida mitigadora, recomenda-se que a Administração estabeleça, sempre que tecnicamente viável e sem prejuízo da competitividade do certame, critérios que favoreçam a aquisição de livros produzidos com materiais de menor impacto ambiental, observadas as condições de mercado e a compatibilidade com o objeto. Poderá ser admitida, por exemplo, a valorização de práticas editoriais sustentáveis, uso racional de papel, impressão de qualidade que assegure maior durabilidade dos exemplares e utilização de embalagens adequadas, recicláveis ou passíveis de reaproveitamento, desde que tais exigências não restrinjam indevidamente a participação de fornecedores.

Quanto às embalagens, a contratada deverá acondicionar os livros de forma segura e suficiente para evitar danos durante o transporte, mas sem utilização excessiva de materiais descartáveis. Recomenda-se que sejam evitadas embalagens desnecessárias ou de difícil destinação ambiental, priorizando-se, quando possível, materiais recicláveis, reutilizáveis ou de menor impacto ambiental.

No aspecto logístico, a Administração poderá organizar os pedidos de fornecimento de maneira planejada, evitando solicitações fragmentadas e desnecessárias que aumentem deslocamentos, custos de transporte e emissões associadas à entrega. A utilização do Sistema de Registro de Preços contribui para essa mitigação, pois permite que as aquisições sejam realizadas conforme a demanda efetiva da Secretaria da Educação e do Desporto Escolar, reduzindo o risco de compras excessivas, formação de estoque inadequado e desperdício de materiais.

Também deverão ser adotadas providências para adequado recebimento, armazenamento e distribuição dos livros às unidades escolares, de modo a preservar a integridade dos exemplares e prolongar sua vida útil. O armazenamento em local limpo, seco, seguro e protegido de umidade, calor excessivo ou outros agentes de deterioração contribui para evitar perdas, danos e necessidade de substituição prematura dos materiais.

A Secretaria da Educação e do Desporto Escolar poderá, ainda, orientar as unidades escolares quanto ao uso responsável, conservação e controle dos livros recebidos, estimulando práticas de cuidado com o acervo, compartilhamento adequado entre

turmas, catalogação e reaproveitamento pedagógico dos exemplares ao longo dos anos letivos. Essa medida contribui para maximizar a utilidade dos materiais adquiridos e reduzir a necessidade de reposições frequentes.

Em caso de embalagens, materiais de acondicionamento ou exemplares eventualmente inutilizados, recomenda-se que a destinação seja realizada de forma ambientalmente adequada, observadas as rotinas internas da Administração e as normas locais aplicáveis. Sempre que possível, deverá ser priorizado o reaproveitamento, a reciclagem ou a destinação correta dos resíduos gerados durante o recebimento e distribuição dos materiais.

Ressalta-se que a contratação possui relevante impacto social positivo, pois os livros literários a serem adquiridos contribuirão para a promoção da diversidade, da inclusão, da valorização das relações étnico-raciais e do combate a preconceitos e discriminações no ambiente escolar. Assim, embora existam impactos ambientais indiretos inerentes à produção e circulação de materiais impressos, tais impactos podem ser mitigados por meio de planejamento, racionalidade nas aquisições, cuidado logístico, adequada conservação do acervo e adoção de práticas sustentáveis compatíveis com o mercado fornecedor.

Dessa forma, conclui-se que os possíveis impactos ambientais da contratação são controláveis e de baixa complexidade, não representando impedimento à execução do objeto. As medidas mitigadoras indicadas deverão ser observadas na elaboração do Termo de Referência, na execução contratual e na fiscalização do fornecimento, de modo a assegurar que a contratação seja conduzida com responsabilidade ambiental, eficiência administrativa e adequada utilização dos recursos públicos.

16. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A VIABILIDADE E RAZOABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Após a análise dos elementos que compõem o presente Estudo Técnico Preliminar, conclui-se pela viabilidade técnica, operacional, administrativa e econômica da contratação pretendida, cujo objeto consiste em futuras e eventuais aquisições de livros literários voltados à educação das relações étnico-raciais, destinados ao atendimento da demanda de alunos e professores da Educação Infantil, Ensino Fundamental I e II e Educação de Jovens e Adultos da Rede Municipal de Ensino, junto à Secretaria da Educação e do Desporto Escolar de Russas-CE.

A necessidade da contratação encontra-se devidamente caracterizada, tendo em vista a importância de disponibilizar às unidades escolares materiais literários adequados ao desenvolvimento de práticas pedagógicas voltadas à diversidade, à inclusão, à valorização da cultura afro-brasileira, africana, indígena e demais expressões culturais, bem como ao enfrentamento de preconceitos e discriminações no ambiente escolar. A contratação, portanto, atende a finalidade pública relevante e está relacionada ao fortalecimento da política educacional municipal.

A solução escolhida mostra-se tecnicamente adequada, pois a aquisição de livros literários permite ampliar e qualificar o acervo da rede municipal, subsidiar o trabalho dos professores, fomentar atividades de leitura e apoiar projetos pedagógicos

interdisciplinares voltados à educação das relações étnico-raciais. Trata-se de solução compatível com a necessidade identificada, com o público-alvo atendido e com os objetivos educacionais da Secretaria da Educação e do Desporto Escolar.

Do ponto de vista mercadológico, verificou-se a existência de alternativas possíveis para atendimento da demanda, tendo sido escolhida a aquisição de livros literários por meio de pregão eletrônico no Sistema de Registro de Preços. Essa modelagem apresenta-se razoável e vantajosa para a Administração, considerando que o objeto pode ser caracterizado como bem comum, com especificações objetivamente definíveis, e que a demanda possui caráter futuro e eventual.

A adoção do Sistema de Registro de Preços revela-se adequada ao caso concreto, pois permite aquisições gradativas, conforme a necessidade efetiva das unidades escolares, o planejamento pedagógico da Secretaria e a disponibilidade orçamentária. Tal sistemática evita a obrigatoriedade de aquisição imediata da totalidade dos quantitativos estimados, reduz o risco de estoque excessivo ou insuficiente e contribui para maior racionalidade na aplicação dos recursos públicos.

A contratação também se mostra razoável quanto à forma de execução, tendo em vista que o fornecimento poderá ser realizado por empresas do segmento editorial, livrarias, distribuidoras ou fornecedores especializados, desde que atendam às condições estabelecidas no edital e no Termo de Referência. Não foram identificados elementos que indiquem inviabilidade técnica ou restrição indevida à competitividade, desde que as especificações sejam elaboradas de forma clara, objetiva, proporcional e compatível com o mercado.

Quanto ao parcelamento, a opção pela estruturação em lote único foi considerada adequada à natureza da solução, por favorecer a unidade do fornecimento, a coerência do acervo, a gestão da ata de registro de preços, a fiscalização contratual e a organização da distribuição dos materiais às unidades escolares. A modelagem deverá ser mantida desde que o Termo de Referência demonstre a compatibilidade da opção com o interesse público e com a preservação da competitividade.

No tocante ao planejamento, a contratação encontra-se alinhada ao Plano Anual de Contratações de 2026 da Prefeitura Municipal de Russas-CE, conforme ID nº 07535446000160-0-000006/2026, publicado em 12/09/2025. Esse alinhamento reforça a aderência da contratação aos instrumentos de planejamento da Administração e contribui para a regularidade da fase preparatória.

As contratações correlatas identificadas no âmbito da Secretaria da Educação e do Desporto Escolar de Russas-CE não impedem a realização da presente contratação. Conforme análise realizada, tais contratações possuem relação complementar com o objeto deste ETP, especialmente por envolverem livros, materiais didáticos, bibliotecas escolares e soluções de apoio à leitura. Contudo, a Secretaria já adotou cautela prévia para evitar duplicidade de itens, sobreposição indevida de objetos e repetição de aquisições já contempladas em contratações vigentes. Não foram identificadas contratações interdependentes que constituam condição prévia indispensável para a execução da solução ora pretendida.

Os possíveis impactos ambientais da contratação são considerados baixos e controláveis, por se tratar de aquisição de bens de uso pedagógico, sem execução de obras ou intervenções físicas. Ainda assim, recomenda-se que sejam observadas

medidas de mitigação relacionadas ao uso racional de embalagens, planejamento logístico das entregas, conservação adequada dos exemplares, destinação correta de resíduos e adoção de práticas sustentáveis compatíveis com o mercado fornecedor, sem restrição indevida à competitividade.

Diante do exposto, conclui-se que a contratação pretendida é viável e razoável, pois atende a necessidade pública devidamente identificada, apresenta solução tecnicamente adequada, possui compatibilidade com o planejamento institucional, permite competição entre fornecedores, favorece a economicidade por meio do pregão eletrônico e assegura flexibilidade administrativa mediante adoção do Sistema de Registro de Preços.

Assim, a presente contratação revela-se adequada ao interesse público, pois possibilitará à Secretaria da Educação e do Desporto Escolar de Russas-CE fortalecer o acervo literário da Rede Municipal de Ensino, ampliar o acesso de alunos e professores a obras voltadas à educação das relações étnico-raciais e contribuir para práticas pedagógicas mais inclusivas, críticas e comprometidas com a valorização da diversidade cultural, social e histórica.

Russas / CE, 6 de julho de 2026

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

EMANOEL LINCOLY ALBUQUERQUE COSTA:05792943311

Assinado digitalmente por EMANOEL LINCOLY ALBUQUERQUE COSTA:05792943311
ND: C=BR, CN=EMANOEL LINCOLY ALBUQUERQUE COSTA:05792943311, O=ICP-Brasil, OU=AC SyngularID Multipla
Razão: Eu estou aprovando este documento.
Localização: RUSSAS-CE.
Foxit PDF Reader Versão: 2025.3.0

EMANOEL LINCOLY ALBUQUERQUE COSTA
PRESIDENTE

MARIA SAURY SANTIAGO DA SILVA:07762512365

Assinado digitalmente por MARIA SAURY SANTIAGO DA SILVA:07762512365
ND: C=BR, CN=MARIA SAURY SANTIAGO DA SILVA:07762512365, O=ICP-Brasil, OU=AC SyngularID Multipla
Razão: Eu estou aprovando este documento
Localização:
Foxit PDF Reader Versão: 2025.3.0

Maria Saúry Santiago da Silva
MEMBRO

IHANNA KAREN DE OLIVEIRA FIGUEIREDO:07153134360

Assinado digitalmente por IHANNA KAREN DE OLIVEIRA FIGUEIREDO:07153134360
ND: C=BR, O=ICP-Brasil, OU=Certificado Digital PF A1, OU=Presencial, OU=45616309000149, OU=AC SyngularID Multipla, CN=IHANNA KAREN DE OLIVEIRA FIGUEIREDO:07153134360
Razão: Eu estou aprovando este documento
Localização:
Foxit PDF Reader Versão: 2025.2.0

Ihanna Karen de Oliveira Figueiredo
MEMBRO