COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

ANEXO I.1 - ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 06100004/24/SDCRH

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A necessidade da contratação de empresa para a locação de 02 (dois) veículos do tipo caminhão pipa para a Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos do Município de Varjota-CE é fundamentada pela importância de garantir a continuidade das atividades da Secretaria em situações de emergência e no atendimento das demandas vinculadas à disponibilidade de água potável e combate a incêndios.

A Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos tem como atribuição a gestão dos recursos hídricos e a resposta a desastres, ambos crucialmente dependentes da disponibilidade instantânea de veículos especializados, como caminhões pipa. A locação desses veículos se justifica pelas seguintes razões:

- Abastecimento de Água: Os caminhões pipa são essenciais para abastecimento de água potável em localidades onde a rede de distribuição é insuficiente ou inexistente, garantindo o acesso à água de qualidade para a população.
- Combate a Incêndios: São fundamentais no apoio logístico a atividades de combate a incêndios urbanos e rurais, devido à sua capacidade de transportar grandes volumes de água, contribuindo para a prevenção e controle de incêndios.
- Resposta a Seca e Escassez: Em períodos de seca e escassez de água, os caminhões pipa reforçam a capacidade de resposta emergencial da Secretaria, assegurando o fornecimento de água em regiões críticas.
- Limpeza e Manutenção: Auxiliam nas operações de limpeza e manutenção de espaços públicos, desempenhando papel importante na urbanização e salubridade da cidade.

Com a locação de dois caminhões pipa, a Secretaria poderá mobilizar rapidamente os recursos necessários em situações críticas, sem precisar realizar um alto investimento inicial na compra dos veículos. Essa abordagem garante uma maior flexibilidade orçamentária e operacional.

Outra motivação significativa é o alinhamento da contratação com o planejamento estratégico da Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos. A locação dos caminhões pipa contribui diretamente para os seguintes objetivos estratégicos:

- Resiliência a Desastres Naturais: Aumentar a resiliência do município frente a desastres naturais, proporcionando uma resposta imediata e eficaz.
- Gestão de Recursos Hídricos: Melhorar a gestão e a distribuição de recursos hídricos, promovendo o acesso à água de qualidade para todos os habitantes do município.
- Infraestrutura Logística: Garantir a manutenção de uma infraestrutura logística robusta para as operações da Defesa Civil.
- Otimização de Recursos: Otimizar os recursos financeiros disponíveis por meio de

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

soluções flexíveis e economicamente vantajosas.

Dessa forma, a locação dos caminhões pipa não só resolve questões imediatas de operacionalidade, mas também fortalece os pilares estratégicos da Secretaria, assegurando uma atuação mais eficiente e eficaz para atender às demandas da população de Varjota-CE.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Secretaria de Defesa Civil e Recursos H	ANTONIO FLÁVIO PIRES FERREIRA

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação é necessária para assegurar a escolha da melhor solução para a locação dos caminhões pipa, fundamentada nos princípios da Lei 14.133/2021. Tais requisitos devem prever critérios e práticas de sustentabilidade, conforme regulamentações específicas, bem como padrões mínimos de qualidade e desempenho essenciais à adequação ao interesse público e ao atendimento das necessidades da Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos do Município de Varjota-CE.

Requisitos Gerais

- Capacidade de transporte de água: Os veículos devem ter capacidade para transportar 8.000 litros de água potável.
- Tipo de combustível: Os caminhões devem ser movidos a diesel.
- Os caminhões devem estar em bom estado de conservação e plenamente operacionais ao longo do contrato.
- A empresa contratada deve garantir a manutenção corretiva e preventiva dos veículos.

Requisitos Legais

- Documentação em dia: Os veículos devem possuir todas as documentações legais e regulamentares em ordem.
- Operador/Motorista qualificado: A empresa contratada deve fornecer operadores/motoristas habilitados.
- Relatórios regulares: A empresa deve fornecer relatórios de utilização dos veículos.

Requisitos de Sustentabilidade

- Práticas de manutenção preventiva que minimizem o impacto ambiental.

Requisitos da Contratação

- Substituição do veículo: Em caso de falha mecânica ou outro problema que impeça o funcionamento do caminhão pipa, a empresa deve garantir a substituição do veículo em até 24 horas.

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

- Garantia de mobilização rápida dos veículos para emergências conforme necessidade da Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos.

Requisitos Necessários à Contratação para Atendimento da Necessidade Especificada

- Veículos do tipo caminhão pipa com capacidade de 8.000 litros.
- Operador/motorista qualificado e capacitado fornecido pela empresa contratada.
- Manutenção corretiva e preventiva garantida pela empresa, com prazo máximo de 24 horas para substituição do veículo em caso de falha.
- Documentação regularizada dos veículos.
- Relatórios regulares de utilização dos veículos.
- Eficiência no consumo de combustível e práticas de manutenção que minimizem impacto ambiental.

4. Levantamento de mercado

O levantamento de mercado visa identificar as principais soluções de contratação, analisar suas viabilidades e selecionar a opção mais adequada para a Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos do Município de Varjota-CE. As principais soluções de contratação observadas no mercado para a prestação de serviços de locação de caminhões pipa incluem:

- Contratação direta com o fornecedor: Empresas especializadas que oferecem serviços de locação de caminhões pipa diretamente à Administração Pública.
- Contratação através de terceirização: Empresas que terceirizam a gestão de veículos e transporte, possibilitando a locação de caminhões pipa como parte do serviço terceirizado.
- Formas alternativas de contratação: Uso de consórcios públicos ou parcerias entre diferentes esferas de governo ou entidades públicas para otimizar recursos e atender a necessidade de locação de veículos especializados.

Após avaliar as diversas soluções disponíveis no mercado, concluímos que a solução mais adequada para atender às necessidades da Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos do Município de Varjota-CE é a contratação por meio de pregão eletrônico. Esta modalidade de contratação apresenta as seguintes vantagens:

- Competitividade: Amplia a concorrência entre os fornecedores, permitindo a obtenção do melhor preço e condições vantajosas para a administração.
- Transparência: O pregão eletrônico é realizado em ambiente virtual, garantindo transparência e acessibilidade ao processo licitatório.
- Rapidez e eficiência: O uso de meios eletrônicos agiliza o processo de contratação, reduzindo prazos e burocracias desnecessárias.
- Redução de custos: Menores custos operacionais relacionados à realização do certame e maior possibilidade de obtenção de propostas mais vantajosas.
- Fomento à economia local: Possibilita a participação de empresas locais e regionais, promovendo o desenvolvimento econômico da região.

Portanto, a contratação por meio de pregão eletrônico se mostra como a solução mais eficiente, econômica e transparente para a prestação de serviços de locação de caminhões pipa necessários à Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos do

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

Município de Varjota-CE.

5. Descrição da solução como um todo

A solução para atender às necessidades da Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos do Município de Varjota-CE consiste na contratação de empresa para a prestação de serviços de locação de 02 (dois) veículos do tipo caminhão pipa, conforme descrito neste Estudo Técnico Preliminar (ETP). Aqui, detalharemos os aspectos fundamentais dessa solução, destacando a sua adequação em relação às demandas da Secretaria e sua conformidade com a Lei 14.133/2021.

Especificidades da Solução

- Tipo de Veículo: Caminhão pipa com capacidade de 8.000 litros de transporte de água potável, usando combustível diesel.
- Manutenção: A manutenção corretiva e preventiva dos caminhões será de responsabilidade da empresa contratada, garantindo a operacionalidade ininterrupta dos veículos.
- Operadores: A empresa contratada deverá fornecer operadores/motoristas devidamente qualificados para conduzir e operar os caminhões pipa.
- Combustível: A responsabilidade pelo fornecimento de combustível é da contratante, garantindo controle de consumo e eficiência.
- Substituição de Veículo: Em caso de falha mecânica ou outros problemas, a empresa contratada deverá substituir o veículo em até 24 horas para evitar interrupções nas atividades da Secretaria.
- Documentação: Todos os caminhões devem ter a documentação regularizada.
- Relatórios de Utilização: A empresa contratada deverá fornecer relatórios detalhados de utilização dos veículos.

Justificativa da Solução

A locação de caminhões pipa é a solução mais adequada disponível no mercado para atender as demandas da Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos do Município de Varjota-CE. Esta modalidade de contratação permite flexibilidade operacional e financeira, evitando o alto custo inicial de aquisição de veículos e permitindo rápida resposta a situações emergenciais.

Além disso, a locação garante que os veículos estejam sempre em boas condições de uso, visto que a manutenção é responsabilidade da contratada. Isso reduz possíveis despesas inesperadas e minimiza o risco de indisponibilidade dos caminhões pipa em momentos críticos. A escolha da locação também está alinhada com as boas práticas recomendadas pela Lei 14.133/2021, que enfatiza a economicidade e a eficiência nas contratações públicas.

Fundamentação Legal

De acordo com o Art. 18, §1º, VII da Lei 14.133/2021, a solução de locação integra os requisitos de descrição da solução como um todo, enfatizando a necessidade de manutenção e assistência técnica. Conforme jurisprudência estabelecida, a contratação por locação tem se mostrado viável e vantajosa economicamente para diversas entidades públicas, favorecendo a gestão eficiente dos recursos e a

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

flexibilidade na resposta a necessidades emergenciais.

Conclusão

Portanto, a locação de dois veículos tipo caminhão pipa é a solução mais adequada encontrada no mercado, proporcionando eficiência econômico-financeira, flexibilidade operacional e alinhamento com as diretrizes legais estabelecidas pela Lei 14.133/2021. Dessa forma, atendemos de maneira plena e eficaz às demandas da Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos do Município de Varjota-CE, garantindo a continuidade e qualidade dos serviços públicos prestados.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	Locação de 01(um) veículo tipo caminhão pipa I	12,000	Mês
Especificação: Locação de 01 (um) veículo tipo caminhão pipa, combustível diesel, capacidade para transportar de 8.000 litros, em bom estado de conservação. Operador/Motorista, Manutenção corretiva e preventiva por conta da contratada. E combustível por conta da contratante.			
2	Locação de 01 (um) veículo tipo caminhão pipa II	12,000	Mês
Especificação: Locação de 01(um) veículo tipo caminhão pipa, combustível diesel, capacidade para transportar de 8.000 litros, em bom estado de conservação. Operador/Motorista, Manutenção corretiva e preventiva por conta da contratada. E combustível por conta da contratante.			

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R$)	V. TOTAL (R$)
1	Locação de 01(um) veículo tipo caminhão pipa I	12,000	Mês	7.862,00	94.344,00
Especificação: Locação de 01 (um) veículo tipo caminhão pipa, combustível diesel, capacidade para transportar de 8.000 litros, em bom estado de conservação. Operador/Motorista, Manutenção corretiva e preventiva por conta da contratada. E combustível por conta da contratante.					
2	Locação de 01 (um) veículo tipo caminhão pipa II	12,000	Mês	7.862,00	94.344,00
Especificação: Locação de 01(um) veículo tipo caminhão pipa, combustível diesel, capacidade para transportar de 8.000 litros, em bom estado de conservação. Operador/Motorista, Manutenção corretiva e preventiva por conta da contratada. E combustível por conta da contratante.					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, temse que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R$ 188.688,00 (cento e oitenta e oito mil, seiscentos e oitenta e oito reais)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A decisão pelo não parcelamento da contratação dos serviços de locação de dois veículos do tipo caminhão pipa foi tomada com base em uma série de avaliações técnicas e econômicas, alinhadas às orientações da Lei nº 14.133/2021.

Avaliação da Divisibilidade do Objeto

Inicialmente, analisamos a divisibilidade do objeto, considerando a locação de dois

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

caminhões pipa. Verificamos que, embora seja tecnicamente possível dividir essa contratação, tal divisão não traria ganhos significativos em termos de funcionalidade ou resultados pretendidos pela Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos do Município de Varjota-CE.

Viabilidade Técnica e Econômica

A análise técnica mostrou que a locação de caminhões pipa exige um acompanhamento e manutenção constantes, incluindo a gestão e operação dos veículos por profissionais qualificados. A divisão do objeto em múltiplos contratos poderia dificultar a padronização do serviço, resultando em variações na qualidade e eficácia dos resultados.

Economicamente, a divisão não se mostrou viável. A locação de veículos em contratos separados poderia resultar em custos adicionais relacionados à gestão e coordenação de múltiplas empresas fornecedoras, impactando negativamente a relação custo-benefício do processo.

Economia de Escala

A não divisão do objeto garante o aproveitamento da economia de escala. Manter a contratação unificada permite negociar condições mais vantajosas com o fornecedor, evitando a fragmentação dos serviços e consequente aumento proporcional dos custos. A unificação do contrato permite uma gestão mais eficiente, otimizando recursos financeiros e operacionais, o que seria dificultado em caso de parcelamento.

Competitividade e Aproveitamento do Mercado

Quanto à competitividade, a análise de mercado demonstrou que existem empresas no setor econômico capazes de atender a demanda completa sem que a divisão fosse necessária para fomentar a participação de mais fornecedores. A concentração em um único contrato não impede a participação de empresas de menor porte, dado o caráter acessível da contratação quando considerado o porte das empresas que operam no segmento de locação de caminhões pipa.

Decisão pelo Não Parcelamento

Conclui-se que a divisão do objeto traria prejuízos tanto econômicos quanto operacionais, comprometendo a eficiência e a qualidade dos serviços. Portanto, a decisão pelo não parcelamento é justificada pelo seguinte:

- Garantia de uma gestão mais eficiente e coordenada dos veículos.
- Redução de custos adicionais associados à fragmentação da contratação.
- Preservação da uniformidade nos serviços prestados.
- Manutenção das vantagens econômicas e operacionais oriundas da economia de escala.
- Alinhamento com as práticas comuns do setor de locação de caminhões pipa.

Análise do Mercado

A análise de mercado reforça a decisão pelo não parcelamento, evidenciando que a prática de contratar serviços de locação de caminhões pipa de forma unificada é alinhada às convenções do setor, não comprometendo a competitividade e

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

garantindo a eficiência técnica e econômica da contratação.

Conclusão

Diante das avaliações realizadas, optou-se pelo não parcelamento da contratação. Esta decisão é fundamentada em dados concretos sobre o mercado, estudos de viabilidade e análises técnicas, garantindo a transparência e a conformidade com os preceitos da Lei nº 14.133/2021, e assegurando a otimização de recursos e a eficácia na prestação dos serviços necessários à Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos do Município de Varjota-CE.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação de empresa para a prestação de serviços de locação de 02 (dois) veículos do tipo caminhão pipa destinada a atender as necessidades da Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos do Município de Varjota-CE está em pleno alinhamento com o Plano de Contratações Anual da entidade para o exercício financeiro de 2024.

Este alinhamento é evidenciado pelo fato de que o plano de contratações da Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos prioriza a expansão e a melhoria da capacidade de resposta a emergências e a eficiência na gestão dos recursos hídricos. A locação dos caminhões pipa está em consonância com os seguintes objetivos estratégicos estabelecidos no plano:

- Aumentar a resiliência do município frente a desastres naturais.
- Melhorar a gestão e a distribuição de recursos hídricos, promovendo o acesso à água de qualidade para toda a população.
- Garantir a manutenção de infraestrutura logística adequada para as operações da Defesa Civil.
- Otimizar os recursos financeiros disponíveis por meio de soluções flexíveis e economicamente vantajosas.

Além disso, o plano de contratações anual prevê a necessidade de veículos especializados para ações emergenciais e serviços de apoio logístico, justamente o que se busca com a locação dos caminhões pipa. Desta maneira, esta contratação não apenas atende a uma necessidade operacional imediata mas também fortalece a capacidade da Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos de Varjota-CE em cumprir seu papel no planejamento estratégico do município.

10. Resultados pretendidos

Os resultados pretendidos com a contratação da empresa para a prestação de serviços de locação de dois veículos tipo caminhão pipa destinam-se a diversos aspectos fundamentais para as operações da Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos do Município de Varjota-CE. Esses resultados são esperados para proporcionar benefícios diretos e indiretos à comunidade, à administração pública e à gestão de recursos hídricos e emergenciais do município.

- **Garantir Resposta Rápida em Situações de Emergência:** A disponibilidade dos caminhões pipa permitirá que a Secretaria atenda prontamente a emergências,

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

como desastres naturais, secas, e incêndios, assegurando uma resposta ágil e eficaz que pode salvar vidas e minimizar danos.

- **Aumento da Capacidade Operacional:** Os caminhões pipa locados expandirão a capacidade operacional da Secretaria, possibilitando a execução de múltiplas operações simultâneas, como abastecimento de água, combate a incêndios e limpeza urbana.
- **Melhoria na Gestão de Recursos Hídricos:** Com os caminhões pipa, será possível otimizar a distribuição de água em áreas que enfrentam dificuldades de acesso às redes de distribuição, promovendo o uso eficiente dos recursos hídricos disponíveis e atendendo a um maior número de cidadãos.
- **Flexibilidade Financeira e Operacional:** Optar pela locação, ao invés da aquisição dos veículos, proporcionará uma maior flexibilidade orçamentária à Secretaria, permitindo alocar recursos para outras demandas prioritárias e evitando os custos de depreciação e manutenção.
- **Eficiência na Execução das Atividades:** A locação garantirá veículos em bom estado de conservação, com manutenção corretiva e preventiva sob responsabilidade da contratada, garantindo a eficiência na execução das atividades da Secretaria sem interrupções por avarias mecânicas.
- **Redução dos Custos Operacionais:** Ao terceirizar a manutenção dos veículos e operar com modelos de locação, a Secretaria poderá reduzir os custos operacionais associados à gestão de uma frota própria, repassando a responsabilidade para a empresa contratada.
- **Transparência e Conformidade Legal:** A contratação seguirá os princípios e preceitos definidos pela Lei 14.133/2021, assegurando um processo transparente, impessoal e conforme com as normas legais vigentes, evitando irregularidades e promovendo a justiça na seleção do fornecedor.
- **Segurança e Confiabilidade:** A substituição rápida dos veículos em caso de falha e a garantia de que todos os veículos locados tenham a documentação regularizada reduzirão riscos operacionais e legais, proporcionando maior segurança e confiabilidade nas operações da Secretaria.

Esses resultados estão alinhados com os objetivos estratégicos da Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos e com as diretrizes da Lei 14.133/2021, que visa assegurar a seleção da proposta mais vantajosa para a administração pública, promovendo a economicidade, eficiência, e eficácia nas contratações públicas.

11. Providências a serem adotadas

Para a efetiva execução da contratação de empresa para a prestação de serviços de locação de 02 (dois) veículos do tipo caminhão pipa, serão adotadas as seguintes providências:

- 1. Análise Jurídica: Solicitação de parecer jurídico quanto à legalidade e conformidade da contratação com a Lei nº 14.133/2021.
- 2. Definição das Especificações Técnicas: Preparação e detalhamento das especificações técnicas dos caminhões pipa a serem locados, assegurando que todos os requisitos de capacidade, manutenção, motoristas, documentação e substituição de veículos sejam devidamente descritos.
- 3. Elaboração do Termo de Referência: Redação do Termo de Referência, contemplando todas as necessidades identificadas pela Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos do Município de Varjota-CE, conforme os requisitos técnicos e

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

operacionais definidos.

- 4. Realização de Pesquisa de Mercado: Realização de pesquisa de preços junto ao mercado, a fim de determinar a estimativa de valor da contratação, conforme o disposto no Art. 23 da Lei nº 14.133/2021.
- 5. Publicação do Edital: Elaboração e publicação do edital de licitação na modalidade de Pregão Eletrônico, observando todos os princípios previstos na Lei nº 14.133/2021, tais como legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade, eficiência e julgamento objetivo.
- 6. Sessão Pública do Pregão: Condução da sessão pública do Pregão Eletrônico, garantindo ampla concorrência e igualdade de condições para todos os licitantes.
- 7. Análise das Propostas: Avaliação das propostas apresentadas pelos licitantes, com base nos critérios de julgamento previamente estabelecidos no edital, para assegurar a proposta mais vantajosa para a Administração Pública.
- 8. Homologação e Adjudicação: Conclusão do processo licitatório com a homologação do resultado e adjudicação do objeto à empresa vencedora.
- 9. Assinatura do Contrato: Celebração do contrato de prestação de serviços de locação dos caminhões pipa com a empresa vencedora da licitação, observando todas as cláusulas e condições estabelecidas no edital e no Termo de Referência.
- 10. Monitoramento e Fiscalização: Implementação de mecanismos de monitoramento e fiscalização contínua dos serviços prestados, incluindo a verificação dos relatórios de utilização dos veículos e o cumprimento das exigências contratuais.
- 11. Ações para Sustentabilidade Ambiental: Avaliação e implementação de medidas para minimizar possíveis impactos ambientais decorrentes da operação dos caminhões pipa, observando as melhores práticas de sustentabilidade.

Essas providências são essenciais para assegurar a conformidade legal, técnica e operacional da contratação, bem como para garantir que os serviços de locação dos caminhões pipa atendam, de maneira eficiente e eficaz, às necessidades da Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos do Município de Varjota-CE.

12. Justificativa para adoção do registro de preços

A adoção do sistema de registro de preços para a contratação de serviços de locação dos caminhões pipa não é recomendada para esta situação específica, baseando-se nas seguintes justificativas:

1. Natureza da Contratação

   Os serviços de locação de caminhões pipa são caracterizados por uma demanda específica e contínua da Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos do Município de Varjota-CE. A necessidade de resposta rápida e constante a situações de emergência, como abastecimento de água potável e combate a incêndios, requer um fornecimento estável e ininterrupto dos serviços, não sendo adequados ao modelo de registro de preços, que pode implicar em tempos não atendidos ou descontinuidade do serviço.

2. Previsibilidade e Continuidade

   Os serviços de locação dos caminhões pipa são previsíveis e contínuos durante o período contratual, o que não condiz com a flexibilidade ofertada pelo sistema de

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

registro de preços. A contratação direta de serviços contínuos assegura a disponibilização ininterrupta dos caminhões pipa, atendendo às necessidades inalteradas da Secretaria ao longo do tempo.

3. Setor e Fornecedores Específicos

   O mercado de locação de veículos especializados, como os caminhões pipa, é altamente especializado e restrito a fornecedores específicos. O sistema de registro de preços poderia limitar a participação direta destes fornecedores especializados devido às características particulares do serviço e das exigências técnicas, impactando a qualidade e eficiência do atendimento das necessidades da Secretaria.

4. Flexibilidade Orçamentária e Operacional

   A locação direta permite maior controle e previsão orçamentária, uma vez que a Secretaria poderá negociar diretamente as condições contratuais, preços e especificidades dos serviços. Este controle é crucial para a gestão eficiente do orçamento destinado às atividades emergenciais e operacionais da Defesa Civil e Recursos Hídricos, sem depender das flutuações que um sistema de registro de preços poderia apresentar.

5. Fundamentação Legal

   De acordo com o art. 82 da Lei nº 14.133/2021, é facultado à Administração Pública optar pela forma de contratação que melhor atenda às suas necessidades específicas e ao interesse público. Considerando os elementos descritos, a escolha pela contratação direta, via pregão eletrônico, demonstra-se mais eficiente e adequada para garantir a continuidade e a qualidade dos serviços prestados pela Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos do Município de Varjota-CE.

Portanto, a não adoção do sistema de registro de preços está devidamente justificada, considerando a natureza contínua e especializada dos serviços, a necessidade de previsibilidade e continuidade no fornecimento, e a melhor adequação às condições orçamentárias e operacionais da Secretaria.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Considerando a contratação de empresa para a prestação de serviços de locação de 02 (dois) veículos do tipo caminhão pipa para atender as necessidades da Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos do Município de Varjota-CE, decidiu-se vedar a participação de empresas na forma de consórcio.

Essa decisão está fundamentada em diversos aspectos da Lei nº 14.133/2021, que regula as licitações e contratos administrativos no Brasil.

- Critério de Gestão e Transparência: O artigo 18, §1º, inciso XI, da Lei nº 14.133/2021, menciona a necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes. A participação de consórcios pode complicar a gestão e fiscalização do contrato, dificultando a rastreabilidade das responsabilidades individuais das empresas participantes, o que desrespeita os princípios de gestão transparente e eficaz.

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

- Segurança Jurídica e Economicidade: A administração pública deve zelar pelos princípios da economicidade e segurança jurídica, conforme preceitua o artigo 5º da Lei nº 14.133/2021. A formação de consórcios pode acarretar disputas internas entre os consorciados, gerando atrasos ou complicações na execução contratual, impactando negativamente os custos e a economicidade pretendida.
- Facilidade de Gestão Contratual: A segmentação da prestação de serviços entre diferentes empresas consorciadas pode gerar desafios adicionais na gestão do contrato. Em conformidade com o artigo 7º da Lei nº 14.133/2021, a administração deve promover uma gestão por competências, observando o princípio da segregação de funções. Um contrato com uma única empresa proporciona uma gestão mais direta e eficiente.
- Garantia de Qualificação Técnica: Segundo o artigo 18, §1º, inciso XIII, da Lei nº 14.133/2021, a adequação da contratação deve ser garantida para o atendimento da necessidade a que se destina. Empresas individuais, ao contrário de consórcios, podem demonstrar de maneira mais clara suas qualificações técnicas específicas e experiência direta no tipo de serviço demandado, proporcionando maior segurança na execução contratual.

Portanto, ao vedar a participação de empresas na forma de consórcio, a administração busca garantir uma maior clareza e eficiência na execução do contrato, além de mitigar riscos operacionais e jurídicos, assegurando a entrega tempestiva e adequada dos serviços contratados.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

A contratação de serviços de locação de caminhões pipa poderá gerar alguns impactos ambientais que devem ser considerados. Para garantir que a operação desses veículos ocorra de maneira sustentável e alinhada às disposições da Lei 14.133, serão destacadas as principais atividades que podem afetar o meio ambiente, bem como as medidas mitigadoras a serem adotadas para minimizar esses impactos.

14.1. Levantamento dos Possíveis Impactos Ambientais

- Emissão de Gases Poluentes: O uso de caminhões equipados com motores a diesel pode resultar na emissão de gases poluentes, como monóxido de carbono (CO), dióxido de nitrogênio (NO_2) e partículas em suspensão.
- Consumo de Combustíveis Fósseis: O uso contínuo e intensivo dos caminhões pipa implica no consumo elevado de combustíveis fósseis, contribuindo para o esgotamento desses recursos naturais e para o aumento da pegada de carbono.
- Possível Contaminação do Solo e da Água: Caso ocorra vazamento de óleos, combustíveis ou outros materiais utilizados na manutenção dos caminhões pipa, pode haver contaminação das áreas circunvizinhas.
- Ruído: A operação dos caminhões pipa gera ruído que pode impactar o bem-estar de comunidades e ecossistemas locais.
- Geração de Resíduos: A manutenção preventiva e corretiva dos veículos gera resíduos sólidos que requerem gestão adequada para evitar impactos ambientais.

14.2. Medidas Mitigadoras

- Manutenção Regular: Garantir que a manutenção dos veículos seja realizada com regularidade para minimizar a emissão de gases poluentes.

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

- Uso de Combustíveis Menos Poluentes: Sempre que possível, utilizar combustíveis alternativos ou aditivos que reduzam a emissão de poluentes.
- Treinamento de Operadores: Fornecer treinamento adequado aos operadores dos caminhões para assegurar que a condução dos veículos seja realizada de forma a minimizar o impacto ambiental, como evitar acelerações bruscas e otimizar rotas.
- Gestão de Resíduos: Implementar um sistema de gestão de resíduos para assegurar o correto descarte e tratamento de óleos, filtros e outros materiais provenientes da manutenção dos caminhões.
- Monitoramento Ambiental: Realizar monitoramento ambiental periódico para verificar a qualidade do ar, do solo e da água nas áreas de operação dos caminhões pipa e adotar ações corretivas imediatas quando necessário.
- Programa de Redução de Ruído: Adaptar sistemas de exaustão e utilização de veículos com menor índice de ruído, bem como adotar práticas de operação que reduzam o impacto acústico, especialmente em áreas sensíveis.
- Plano de Contingência: Desenvolver e implementar um plano de contingência para atuar prontamente em caso de vazamentos ou derramamentos, incluindo a disponibilização de kits de contenção e a capacitação dos operadores.

Ao adotar essas medidas mitigadoras, busca-se minimizar os impactos ambientais adversos decorrentes da operação dos caminhões pipa e promover um equilíbrio entre o atendimento às demandas da Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos e a preservação do meio ambiente.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após a análise detalhada dos pontos levantados no Estudo Técnico Preliminar (ETP), conclui-se que a contratação de uma empresa para a prestação de serviços de locação de dois veículos do tipo caminhão pipa é viável e razoável sob diversos aspectos fundamentais para o interesse público.

Primeiramente, a locação dos caminhões pipa é essencial para garantir a continuidade das atividades da Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos do Município de Varjota-CE, especialmente em situações de emergência e no atendimento das demandas relacionadas à disponibilidade de água potável e combate a incêndios. Tal necessidade está claramente alinhada com os princípios da Lei 14.133/2021, especificamente os dispostos no art. 5º, tais como o interesse público, a eficiência, a eficácia e a economicidade.

A análise de mercado revelou que a locação é a solução mais vantajosa em termos de custos e operacionalidade, permitindo a alocação adequada dos recursos financeiros disponíveis e evitando um investimento inicial elevado na aquisição dos veículos. Tal escolha está em consonância com o disposto no art. 23 da Lei 14.133/2021, que orienta a compatibilidade do valor estimado com os valores praticados pelo mercado, assegurando a obtenção de preços justos e competitivos.

Além disso, a contratação atende aos requisitos técnicos necessários para o desempenho das funções previstas, cobrindo manutenção preventiva e corretiva, assim como disponibilizando operadores/motoristas treinados, conforme estipulado no § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021, que exige a descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica.

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
Fls._____
Rubrica

A locação dos caminhões pipa também está de acordo com o planejamento estratégico da Secretaria, que prioriza a eficiência na gestão de recursos hídricos e a capacidade de resposta rápida a situações de emergência. Essa aliança estratégica promove a resiliência do município frente a desastres naturais, incrementa a gestão dos recursos hídricos e otimiza os recursos financeiros, o que é consistentemente sustentado pelo princípio da economicidade previsto na Lei 14.133/2021.

Por fim, avaliando possível impacto ambiental, foi verificado que todos os veículos devem possuir manutenção em dia e operar dentro das normas ambientais vigentes, mitigando qualquer dano potencial ao meio ambiente, conforme estipulado no § 1º, inciso XII, do art. 18 da Lei 14.133/2021.

Assim, é nosso posicionamento conclusivo que a presente contratação é não apenas viável e razoável, mas também essencial para a efetivação das responsabilidades e objetivos da Secretaria de Defesa Civil e Recursos Hídricos do Município de Varjota-CE, promovendo o atendimento adequado às necessidades da população, em conformidade com os princípios e requisitos estabelecidos pela Lei 14.133/2021.