



## Estado do Ceará CÂMARA MUNICIPAL DE PARACURU

Rua: São João Evangelista, 459 - Bairro Paracuru Beach - Cep: 62.680-000  
CNPJ: 63.368.278/0001-36 Site: [www.camaradeparacuru.ce.gov.br](http://www.camaradeparacuru.ce.gov.br)  
Email: [camaraparacuru.ce@gmail.com](mailto:camaraparacuru.ce@gmail.com)



# Estudo Técnico Preliminar

Processo administrativo N° 0001520250814000164



Unidade responsável  
Câmara Municipal de Paracuru  
Câmara Municipal de Paracuru



Data  
08/09/2025



Responsável  
Comissão De Planejamento

## 1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A Câmara Municipal de Paracuru/CE enfrenta atualmente a crescente necessidade de assegurar ambientes de trabalhos adequados e confortáveis para seus servidores e visitantes, dado o aumento no número de atividades legislativas e administrativas. A manutenção preventiva e corretiva de sistemas de ar condicionado, incluindo a substituição de peças danificadas e o manejo correto na instalação e desinstalação, é essencial para evitar interrupções que possam comprometer o andamento eficaz das atividades do órgão. Sem esta contratação, o risco de falhas e interrupções aumenta, o que pode levar à paralisação parcial ou total dos serviços oferecidos, afetando diretamente o interesse público e a imagem institucional da Câmara.

A ausência de serviços regulares de manutenção e suporte técnico adequado compromete não apenas a eficiência energética e a economia com a operação dos sistemas de climatização, mas também expõe a Câmara Municipal ao desgaste dos equipamentos, resultando em custos adicionais e imprevistos com reparos emergenciais. A contratação proposta é, portanto, medida necessária para garantir a continuidade operacional, otimizar o desempenho dos equipamentos, e assegurar que os ambientes climatizados sejam mantidos dentro dos padrões técnicos exigidos pela legislação, proporcionando um ambiente salutar e adequado para os servidores e a população atendida.

Os resultados almejados com a contratação incluem a melhoria do desempenho dos equipamentos de climatização, contribuindo para a eficiência energética e prolongando a vida útil dos sistemas. Isso apoiaria diretamente os objetivos estratégicos da Câmara Municipal que visam a continuidade dos serviços prestados ao público, modernização das infraestruturas e a melhoria das condições de trabalho. A contratação se alinha aos princípios da economicidade e eficiência previstos nos arts.





## Estado do Ceará CÂMARA MUNICIPAL DE PARACURU

Rua: São João Evangelista, 459 - Bairro Paracuru Beach - Cep: 62.680-000  
CNPJ: 63.368.278/0001-36 Site: [www.camaradeparacuru.ce.gov.br](http://www.camaradeparacuru.ce.gov.br)  
Email: [camaraparacuruce@gmail.com](mailto:camaraparacuruce@gmail.com)



5º, 11 e 18, § 2º da Lei nº 14.133/2021, reforçando seu caráter essencial para a realização das metas institucionais e promoção do interesse público.

Ao analisar o processo administrativo consolidado, observa-se que a demanda por serviços de manutenção é uma condição imprescindível para a Câmara de Paracuru continuar atendendo suas atribuições de forma eficiente e eficaz. Portanto, a contratação de empresa especializada para a prestação desses serviços é fundamental para garantir a operacionalidade contínua e adequada de seus espaços, atendendo assim os interesses diretos tanto da instituição quanto dos cidadãos locais.

### 2. ÁREA REQUISITANTE

Área requisitante	Responsável
Camara Municipal de Paracuru	Raquel Pereira Siqueira Santos

### 3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação de empresa especializada para a prestação dos serviços de manutenção preventiva e corretiva, instalação e desinstalação de sistemas de ar condicionado nos diversos setores da Câmara Municipal de Paracuru é uma necessidade identificada pela área requisitante. Tal necessidade visa assegurar o pleno funcionamento dos sistemas de climatização, essenciais para criar um ambiente adequado de trabalho, evitando a insuficiência de insumos devido à demanda contínua. Essa medida contribui para atingir metas institucionais de eficiência e conforto, garantindo a continuidade dos serviços legislativos e administrativos sem interrupção.

Os padrões mínimos de qualidade e desempenho para a contratação incluem a realização de inspeções regulares, substituição de peças quando necessário, e garantia da eficiência energética dos equipamentos, conforme exigências técnicas identificadas. Justifica-se a exigência técnica com base na operacionalidade contínua e eficácia dos equipamentos, respeitando os princípios de eficiência e economicidade previstos no art. 5º da Lei nº 14.133/2021. Métricas objetivas, tais como a capacidade dos equipamentos a serem mantidos e instalados (entre 9.000 a 60.000 BTUs), serão utilizadas para garantir o cumprimento dos requisitos.

Não se faz uso de catálogo eletrônico de padronização devido à especificidade técnica da demanda, que requer serviços adaptados às características únicas dos equipamentos instalados nos diferentes setores da Câmara Municipal. Além disso, a vedação à indicação de marcas é mantida para assegurar a competitividade, permitindo exceções apenas quando características técnicas específicas forem imprescindíveis para a função desejada.

Não sendo o objeto da contratação classificado como bem de luxo, conforme o disposto no art. 20 da Lei nº 14.133/2021, foco é mantido nos requisitos técnicos e operacionais, sem referência a marcas ou modelos específicos. A entrega ou execução eficiente dos serviços é imprescindível para o atendimento da necessidade da Câmara Municipal, com suporte técnico e garantia subentendidos na contratação.





## Estado do Ceará CÂMARA MUNICIPAL DE PARACURU

Rua: São João Evangelista, 459 - Bairro Paracuru Beach - Cep: 62.680-000  
CNPJ: 63.368.278/0001-36 Site: [www.camaradeparacuru.ce.gov.br](http://www.camaradeparacuru.ce.gov.br)  
Email: [camaraparacuruce@gmail.com](mailto:camaraparacuruce@gmail.com)



Critérios de sustentabilidade são integrados aos requisitos técnicos, priorizando, por exemplo, a utilização de equipamentos que favoreçam a menor geração de resíduos e economia de energia. Tal integração está em conformidade com o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis e busca atender demandas relevantes em termos de responsabilidade ambiental.

Os requisitos definidos norteiam o levantamento de mercado, estabelecendo a capacidade dos fornecedores em atender aos critérios técnicos e condições operacionais especificadas. Mantém-se a possibilidade de flexibilização dos requisitos para garantir ampla competição, assegurando que a solução final seja vantajosa, estando fundamentada na necessidade do DFD e em conformidade com a Lei nº 14.133/2021. Assim, os requisitos servirão de base técnica para o levantamento de mercado, contribuindo para a escolha da solução mais adequada, conforme estabelecido no art. 18.

### 4. LEVANTAMENTO DE MERCADO

O levantamento de mercado, conforme art. 18, §1º, inciso V da Lei nº 14.133/2021, é crucial para o planejamento da contratação dos serviços de manutenção preventiva e corretiva, instalação e desinstalação de ar condicionados, conforme descrito na 'Descrição da Necessidade da Contratação'. Este processo visa prevenir práticas antieconômicas e embasar a solução contratual, alinhando-se aos princípios dos arts. 5º e 11, de forma neutra e sistemática.

A determinação do tipo de objeto, neste caso, identificou-se a prestação de serviços especializados para manutenção e operações em sistemas de ar condicionado. Esta análise foi baseada nos requisitos detalhados nas seções relevantes, indicando a natureza da contratação de serviços em vez de aquisição de bens ou execução de obras.

Na descrição da pesquisa de mercado, foram realizadas consultas a três fornecedores especializados, resultando em uma faixa de preços variando conforme o escopo e a complexidade dos serviços oferecidos, sem identificar as empresas individualmente. Adicionalmente, foram analisadas contratações similares por outras entidades, observando os valores praticados e os modelos de aquisição utilizados. Informações de fontes públicas confiáveis, como o Painel de Preços e Comprasnet, foram consideradas, revelando dados consistentes com as práticas de mercado. Inovações no campo de tecnologias sustentáveis e métodos de manutenção preditiva foram identificadas, oferecendo potencial para melhorias significativas na qualidade e eficiência dos serviços prestados.

A análise comparativa das alternativas identificadas incluiu critérios técnicos, econômicos, operacionais e de sustentabilidade. As alternativas avaliadas envolvem terceirização dos serviços, adesão a Ata de Registro de Preços, e desenvolvimento interno. A terceirização se destacou como a alternativa mais vantajosa, destacando-se pelo custo total de propriedade competitivo, disponibilidade de fornecedores qualificados, e alinhamento com as práticas sustentáveis identificadas durante a pesquisa.





## Estado do Ceará CÂMARA MUNICIPAL DE PARACURU

Rua: São João Evangelista, 459 - Bairro Paracuru Beach - Cep: 62.680-000  
CNPJ: 63.368.278/0001-36 Site: [www.camaradeparacuru.ce.gov.br](http://www.camaradeparacuru.ce.gov.br)  
Email: [camaraparacuruce@gmail.com](mailto:camaraparacuruce@gmail.com)



A alternativa selecionada, terceirização dos serviços, foi justificada com base em sua eficiência, economicidade e viabilidade operacional, alinhando-se diretamente aos 'Resultados Pretendidos'. A disponibilidade de mercado e facilidade de manutenção e atualização dos serviços, junto com o emprego de práticas sustentáveis, reforçaram a escolha como a melhor para atender às necessidades identificadas.

Recomenda-se seguir com a abordagem de terceirização como a mais eficiente, embasada no levantamento de mercado e nos dados coletados, assegurando competitividade e transparência, conforme os princípios dos arts. 5º e 11 da Lei nº 14.133/2021, sem ainda deliberar sobre a modalidade de licitação a ser adotada.

### 5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta envolve a contratação de serviços especializados para a manutenção preventiva e corretiva, instalação e desinstalação de aparelhos de ar condicionado nos diversos setores da Câmara Municipal de Paracuru/CE. Esta contratação visa atender à necessidade de garantir o pleno funcionamento dos sistemas de climatização, assegurando um ambiente de trabalho adequado e confortável tanto para servidores quanto para visitantes, conforme identificado na "Descrição da Necessidade da Contratação". Os serviços incluem a reposição de peças e a execução de procedimentos técnicos detalhados para a manutenção dos equipamentos de 9.000 a 60.000 BTUs, conforme especificado nos requisitos da contratação.

O desenvolvimento da solução abrange múltiplas atividades, incluindo a inspeção e manutenção de componentes elétricos e mecânicos, lavagem e secagem de filtros, medições de tensão e corrente, limpeza de gabinetes, verificação de folga nos motores, balanceamento de lâminas e carga de gás, conforme expresso nos requisitos técnicos. A instalação e desinstalação dos aparelhos requerem o desligamento seguro das unidades, remoção e reinstalação cuidadosa, garantindo que todos os componentes estejam em plenas condições de funcionamento. Estes elementos integrados asseguram a eficiência energética dos sistemas e a continuidade das operações, sempre respaldados por uma análise do mercado que comprova a viabilidade e adequação técnica e econômica da solução proposta.

Esta solução atende plenamente às necessidades apresentadas, garantindo a obtenção dos resultados esperados, como a continuidade das atividades legislativas sem interrupções por falhas nos sistemas de climatização. Alinhada aos princípios de eficiência, economicidade e interesse público delineados na Lei nº 14.133/2021 (artigos 5º e 11), a proposta representa a alternativa tecnicamente mais adequada, como sustentado pelos dados do estudo técnico preliminar. Ao observar o mercado e os requisitos da Administração, a escolha por essa solução assegura que não haja espaço para bens de luxo, focando apenas nas necessidades reais da instituição.

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTE SUA CÂMARA PARA O QR CODE AO LADO  
PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
INFORMANDO O CÓDIGO: 845-666-939  
PÁGINA: 4 DE 12 - CÂMARA MUNICIPAL DE PARACURU - CNPJ: 63.368.278/0001-36



### 6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS



## Estado do Ceará CÂMARA MUNICIPAL DE PARACURU

Rua: São João Evangelista, 459 - Bairro Paracuru Beach - Cep: 62.680-000  
CNPJ: 63.368.278/0001-36 Site: [www.camaradeparacuru.ce.gov.br](http://www.camaradeparacuru.ce.gov.br)  
Email: [camaraparacuru.ce@gmail.com](mailto:camaraparacuru.ce@gmail.com)



ITEM	DESCRÍÇÃO	QTD.	UND.
1	Manutenção preventiva e corretiva de ar condicionado de 9.000 A 24.000 BTUS COM REPOSIÇÕES DE PEÇAS	60,000	Serviço
2	Manutenção preventiva e corretiva de ar condicionado de 36.000 A 60.000 BTUS COM REPOSIÇÕES DE PEÇAS	30,000	Serviço
3	Desinstalação e Instalação de ar condicionado: Desligamento seguro da unidade externa e interna do sistema elétrico e hidráulico.	30,000	Serviço

### 7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

ITEM	DESCRÍÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	Manutenção preventiva e corretiva de ar condicionado de 9.000 A 24.000 BTUS COM REPOSIÇÕES DE PEÇAS	60,000	Serviço	780,00	46.800,00
2	Manutenção preventiva e corretiva de ar condicionado de 36.000 A 60.000 BTUS COM REPOSIÇÕES DE PEÇAS	30,000	Serviço	920,00	27.600,00
3	Desinstalação e Instalação de ar condicionado: Desligamento seguro da unidade externa e interna do sistema elétrico e hidráulico.	30,000	Serviço	770,00	23.100,00

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, temse que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 97.500,00 (noventa e sete mil, quinhentos reais)

### 8. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

O parcelamento do objeto, conforme o artigo 40, inciso V, alínea b, da Lei nº 14.133/2021, busca ampliar a competitividade, sendo promovido quando viável e vantajoso para a Administração. Essa análise é obrigatória no Estudo Técnico Preliminar, conforme o artigo 18, §2º. Ao considerar a possibilidade de dividir o objeto em itens, lotes ou etapas, é essencial avaliar a viabilidade técnica de tal divisão, segundo a 'Seção 4 - Solução como um Todo', e os critérios de eficiência e economicidade do artigo 5º. Neste caso específico, devido à natureza integrada dos serviços de manutenção preventiva e corretiva, instalação e desinstalação de aparelhos de ar condicionado, a possibilidade de parcelamento precisa ser cuidadosamente examinada.

A análise da possibilidade de parcelamento revela que o mercado dispõe de fornecedores especializados capazes de atender distintos aspectos do serviço em questão. O critério de agrupamento em lote para esta contratação, indicado no processo administrativo, orienta para uma solução que, embora não fragmentada, se beneficia da capacidade técnica e de especialização dos fornecedores. A divisão por itens ou etapas poderia potencialmente ampliar a competitividade, facilitando a absorção da demanda pelo mercado local e gerando ganhos logísticos. No entanto, a análise técnica evidencia que a interligação operacional dos serviços justifica uma visão integrada eficaz.





## Estado do Ceará CÂMARA MUNICIPAL DE PARACURU

Rua: São João Evangelista, 459 - Bairro Paracuru Beach - Cep: 62.680-000  
CNPJ: 63.368.278/0001-36 Site: [www.camaradeparacuru.ce.gov.br](http://www.camaradeparacuru.ce.gov.br)  
Email: [camaraparacuruce@gmail.com](mailto:camaraparacuruce@gmail.com)



Embora o parcelamento dos serviços pudesse ser viável, a execução integral deste processo pode ser mais vantajosa, conforme o artigo 40, §3º. A opção por um pacote fechado garante economia de escala e eficiência na gestão do contrato, preserva a funcionalidade de um sistema unificado, e favorece a padronização que minimiza os riscos associados à fragmentação da responsabilidade técnica. Tais aspectos são cruciais na manutenção de equipamentos de climatização em instituições públicas como a Câmara Municipal de Paracuru/CE, onde a continuidade operacional é prioritária.

A decisão de consolidar ou parcelar a contratação impacta diretamente a gestão e fiscalização administrativa. Enquanto a execução consolidada simplifica os processos de gestão e fiscalização contratual, uma abordagem parcelada pode proporcionar um acompanhamento mais detalhado das entregas e da execução dos serviços, mas à custa de complexidade e esforço administrativo adicionais. A estrutura da Câmara Municipal de Paracuru/CE deve ser considerada sob a luz dos princípios de eficiência do artigo 5º para assegurar uma abordagem prática e sustentável.

Concluindo, recomenda-se a execução integral como a alternativa mais vantajosa para a Administração da Câmara Municipal de Paracuru/CE. A manutenção de um único contrato alinha-se melhor com os 'Seção 10 - Resultados Pretendidos', promovendo economicidade e aproveitamento da competitividade, conforme os artigos 5º e 11, além de respeitar os critérios decisórios previstos no artigo 40 da Lei nº 14.133/2021.

### 9. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A contratação proposta para a prestação de serviços de manutenção preventiva e corretiva, instalação e desinstalação de ar condicionados nos diversos setores da Câmara Municipal de Paracuru/CE segue os princípios de eficiência, economicidade e interesse público previstos no art. 5º da Lei nº 14.133/2021. No entanto, não foi identificada a previsão dessa contratação no Plano de Contratação Anual (PCA), o que demanda uma análise sobre a sua inclusão posterior ou a necessidade de ajustes no planejamento estratégico da instituição. A não-inclusão no PCA pode ser justificada por demandas imprevistas, associadas à urgência e à importância de garantir um ambiente de trabalho climatizado adequado para o bom funcionamento das atividades legislativas e administrativas.

Em face da ausência no PCA, ações corretivas devem ser propostas, como a inclusão da demanda na próxima revisão do plano ou a implementação de medidas de gestão de riscos para assegurar o cumprimento dos objetivos estabelecidos, sempre em conformidade com o art. 5º da referida lei. Este procedimento visa o alinhamento parcial, com vistas a assegurar condições favoráveis de contratação, ampliando a competitividade e promovendo a transparência no planejamento.

Assim, mesmo sem a previsão inicial no PCA, a contratação busca a melhor solução técnica e econômica, alinhando-se aos resultados pretendidos e contribuindo para a eficiência operacional, em conformidade com os artigos 11 e 12 da Lei nº 14.133/2021, permitindo que a Câmara Municipal de Paracuru/CE assegure a climatização adequada de seus espaços, vital para a qualidade de suas operações diárias.





## Estado do Ceará CÂMARA MUNICIPAL DE PARACURU

Rua: São João Evangelista, 459 - Bairro Paracuru Beach - Cep: 62.680-000  
CNPJ: 63.368.278/0001-36 Site: [www.camaradeparacuru.ce.gov.br](http://www.camaradeparacuru.ce.gov.br)  
Email: [camaraparacuruce@gmail.com](mailto:camaraparacuruce@gmail.com)



### 10. RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de serviços especializados para a manutenção preventiva e corretiva, instalação e desinstalação de sistemas de ar condicionado nos diversos setores da Câmara Municipal de Paracuru/CE objetiva, antes de tudo, garantir a continuidade das operações da instituição em um ambiente de trabalho com condições climáticas adequadas. Com base no contexto da 'Descrição da Necessidade da Contratação', os benefícios diretos esperados incluem a redução de falhas nos sistemas e consequente diminuição de interrupções nas atividades legislativas e administrativas, em conformidade com os arts. 5º e 18, §1º, inciso IX da Lei nº 14.133/2021. Tais benefícios destacam-se pela melhora na eficiência operacional e otimização de recursos institucionais.

Em relação à economicidade, a sistemática manutenção e acompanhamento possibilitarão a ampliação da vida útil dos equipamentos, resultando em menor necessidade de aquisição de novos aparelhos e, consequentemente, otimização dos recursos financeiros. A pesquisa de mercado revelou que a escolha de uma empresa qualificada para esta prestação de serviço será mais vantajosa comparada às alternativas de atuação interna e não especializada, atendendo assim ao princípio da competitividade previsto no art. 11. Essas ações visam minimizar retrabalho e aproveitamento inadequado dos equipamentos, trazendo também benefícios materiais pela redução de desperdício.

Quanto aos recursos humanos, a estratégia contemplada no plano de contratação prioriza a racionalização de tarefas, permitindo que o corpo técnico da Câmara se concentre em suas atribuições principais, enquanto a empresa contratada emprega sua expertise para execução dos serviços especializados. Além disso, o desenvolvimento de mecanismos de acompanhamento, mediante instrumentos de medição de resultados (IMR), garantirá que os serviços prestados entreguem os indicadores de desempenho esperados, possibilitando monitorar economicamente os gastos e permitindo ajustes tempestivos com base em dados concretos.

Em termos de resultados mensuráveis, espera-se uma economia percentual em relação aos custos operacionais, vinculada diretamente à redução de falhas e maior eficiência dos serviços prestados, sustentando o que se estabelece no art. 6º, inciso XXIII. A prestação destes serviços especializados deverá acompanhar medidas técnicas específicas para garantir a economicidade e maximização do uso dos recursos disponíveis, alinhando-se aos objetivos institucionais e aos resultados pretendidos pela administração pública, conforme o estipulado no art. 11 da Lei nº 14.133/2021. Cabe destacar que, se a natureza exploratória da demanda impedir estimativas precisas, uma justificativa técnica fundamentada será incluída para corroborar o planejamento e implementação desta contratação.

### 11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

As providências internas antes da celebração do contrato, conforme art. 18, §1º,





## Estado do Ceará CÂMARA MUNICIPAL DE PARACURU

Rua: São João Evangelista, 459 - Bairro Paracuru Beach - Cep: 62.680-000  
CNPJ: 63.368.278/0001-36 Site: [www.camaradeparacuru.ce.gov.br](http://www.camaradeparacuru.ce.gov.br)  
Email: [camaraparacuruce@gmail.com](mailto:camaraparacuruce@gmail.com)



inciso X, serão essenciais ao ciclo de planejamento e governança da contratação, assegurando sua execução eficiente e a consecução dos objetivos de "Resultados Pretendidos", mitigando riscos e promovendo o interesse público (art. 5º), com base na "Descrição da Necessidade da Contratação". Essas medidas integrarão o planejamento e articularão com a definição da solução e o modelo de execução contratual. Os ajustes físicos, tecnológicos ou organizacionais necessários ao ambiente onde o objeto será executado, como a instalação de infraestrutura ou adequação de espaço físico, serão descritos, justificando sua relevância para viabilizar os benefícios esperados. Essas providências serão organizadas em um cronograma detalhado, especificando ações, responsáveis e prazos, a ser anexado ao ETP, seguindo a ABNT (NBR 14724:2011), destacando que a ausência desses ajustes poderá comprometer a execução, como riscos à segurança operacional ou instalação de equipamentos. A capacitação dos agentes públicos para gestão e fiscalização do contrato (art. 116) será abordada, justificando tecnicamente como o treinamento, incluindo o uso de ferramentas e boas práticas, assegurará os resultados previstos (art. 11), segmentada por perfis como gestor, fiscais e técnicos, conforme a complexidade da execução, subentendendo a metodologia e, se aplicável, utilizando listas ou cronogramas conforme ABNT (NBR 14724:2011). Essas providências integrarão o Mapa de Riscos como estratégias preventivas de mitigação, articulando-se com a unidade de gestão de riscos ou controle interno, quando houver, para evitar comprometer prazos, qualidade ou conformidade legal, garantindo os benefícios projetados. As ações preparatórias serão indispensáveis para viabilizar a contratação e assegurar os resultados esperados, otimizando recursos públicos e promovendo governança eficiente (art. 5º), alinhadas a "Resultados Pretendidos", sendo que, se não houver providências específicas, a ausência será fundamentada tecnicamente no texto, como em casos de objetos simples que dispensam ajustes prévios.

### 12. JUSTIFICATIVA PARA ADOÇÃO DO REGISTRO DE PREÇOS

A análise da contratação de empresa especializada para prestação dos serviços de manutenção preventiva e corretiva, instalação e desinstalação de ar condicionados nos diversos setores da Câmara Municipal de Paracuru/CE deve considerar a viabilidade do Sistema de Registro de Preços (SRP) em comparação a uma contratação tradicional. A descrição da necessidade de contratação indica que a manutenção regular dos sistemas de climatização é crucial para o funcionamento contínuo e eficiente das atividades no órgão, o que sugere uma demanda contínua e potencialmente vantajosa para o SRP. Contudo, deve-se ponderar também as características de padrão e previsibilidade, já que a contratação visa a manutenção e reposições de peças de ar condicionados, o que, por sua natureza, pode ser encaixado em demandas específicas e pontuais.

O critério econômico avalia a economicidade proporcionada pelo SRP através de economia de escala e preços previamente negociados, além da redução de esforços administrativos e a possibilidade de compras compartilhadas. Em contrapartida, a contratação tradicional pode otimizar casos de demandas isoladas e específicas, o que





## Estado do Ceará CÂMARA MUNICIPAL DE PARACURU

Rua: São João Evangelista, 459 - Bairro Paracuru Beach - Cep: 62.680-000  
CNPJ: 63.368.278/0001-36 Site: [www.camaradeparacuru.ce.gov.br](http://www.camaradeparacuru.ce.gov.br)  
Email: [camaraparacuruce@gmail.com](mailto:camaraparacuruce@gmail.com)



pode ser estratégico quando os quantitativos são bem definidos e as especificações técnicas são precisa e previamente estabelecidas. Levando em conta o levantamento de mercado e demonstração da vantajosidade, pode-se inferir que a redução de preço e uma gestão centralizada são os benefícios de se operar por meio de SRP. Todavia, a especificidade e a imutabilidade do objeto contratado podem tornar a contratação direta mais ágil e segura sob aspectos jurídicos.

Considerando o planejamento institucional, embora não haja um plano de contratação anual disponível, é importante verificar se há registros de preços ativos que possam ser utilizados ou se o SRP pode ser parte de um planejamento estratégico para futuras contratações. O SRP oferece uma gestão estruturada e flexível para atender eventuais flutuações na demanda, sendo útil quando há incerteza de quantitativos ou a necessidade de entregas fracionadas. A contratação tradicional, entretanto, proporciona segurança jurídica imediata para demandas bem definidas e garante que as necessidades administrativas sejam atendidas conforme requerido, alinhadas aos objetivos da Administração Pública de eficiência, agilidade e competitividade, conforme disposto no art. 11 da Lei nº 14.133/2021.

Nesta análise, a recomendação de optar pela modalidade mais adequada deve equilibrar a necessidade de eficiência e eficácia operacional com a gestão de recursos e a dinamização dos processos administrativos. As especificidades do objeto, aliadas a uma definição clara do escopo, podem favorecer uma contratação direta e rápida. Conquanto, a possibilidade de cadências e continuidade do serviço reafirma o potencial uso do SRP, sendo este um instrumento adequado para otimizar recursos e garantir a eficiência e competitividade exigidas, na medida em que atenda ao interesse público e aos resultados pretendidos, sob os princípios estabelecidos na Lei nº 14.133/2021.

### 13. DA VEDAÇÃO DA PARTICIPAÇÃO DE EMPRESAS NA FORMA DE CONSÓRCIO

A participação de consórcios na contratação é admitida como regra conforme o art. 15 da Lei nº 14.133/2021, salvo vedação fundamentada no Estudo Técnico Preliminar (ETP) conforme dispõe o art. 18, §1º, inciso I. Para a presente contratação, que trata da prestação de serviços de manutenção preventiva e corretiva com reposições de peças, instalação e desinstalação de ar condicionados, a análise técnica indica que a participação de consórcios torna-se **incompatível**. O serviço não envolve complexidade técnica ou a necessidade de somatório de capacidades técnicas específicas que justificariam a vantagem da formação de consórcios, o que é característico em obras de alta complexidade técnica ou em serviços que demandam múltiplas especialidades.

Além disso, a simplicidade do serviço e a natureza contínua do fornecimento tornam mais eficiente optar por um único fornecedor, tanto do ponto de vista da gestão e fiscalização contratual quanto pela economicidade no processo licitatório, em consonância com os princípios estabelecidos no art. 5º. Nesta linha, a condução e o acompanhamento das atividades por um único fornecedor simplificam o desenho contratual, reduzem custos administrativos e evitam complexidades desnecessárias.

Contudo, a vedação à participação em consórcios reflete a necessidade de assegurar a





## Estado do Ceará CÂMARA MUNICIPAL DE PARACURU

Rua: São João Evangelista, 459 - Bairro Paracuru Beach - Cep: 62.680-000  
CNPJ: 63.368.278/0001-36 Site: [www.camaradeparacuru.ce.gov.br](http://www.camaradeparacuru.ce.gov.br)  
Email: [camaraparacuruce@gmail.com](mailto:camaraparacuruce@gmail.com)



segurança jurídica e a isonomia entre os licitantes, conforme também determinado pelo art. 11 da mesma Lei. A dispersão de responsabilidades em consórcios poderia comprometer a eficiência da execução contratual e a capacidade de resposta única e ágil em casos de necessidade de intervenção emergencial, essencial para garantir o pleno funcionamento dos setores climatizados da Câmara Municipal de Paracuru/CE.

Portanto, a exclusão da possibilidade de participação de consórcios na presente contratação é considerada **adequada**, garantindo a eficiência, a economicidade e a segurança jurídica necessárias, sempre alinhada aos 'Resultados Pretendidos' e fundamentada de forma técnica e estratégica no ETP, nos termos do art. 15 e do art. 18, §1º, inciso I da Lei nº 14.133/2021.

### 14. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A análise de contratações correlatas e interdependentes é essencial para assegurar que o planejamento da atual aquisição para manutenção preventiva e corretiva, instalação e desinstalação de ar condicionados da Câmara Municipal de Paracuru/CE esteja alinhada com as demais atividades da Administração Pública, conforme preconizado no art. 5º e no art. 40, inciso V, da Lei nº 14.133/2021. Este exercício de verificação permite à Administração otimizar recursos, economizar com possíveis economias de escala e evitar a duplicação de esforços, garantindo a eficiência e a eficácia das contratações públicas. Além disso, uma análise atenta pode revelar a necessidade de ajustar cronogramas de execução, assim como evitar sobreposição desnecessária de serviços ou a contratação de serviços que não dialoguem entre si, comprometendo o funcionamento integrado dos sistemas administrativos.

Na avaliação das contratações passadas, presentes e futuras, não foram identificadas contratações correlatas que dependam da presente contratação ou que sejam influenciadas significativamente pela mesma, em termos logísticos ou operacionais. Entretanto, é relevante considerar a manutenção de um ambiente previamente existente com uso adequado dos sistemas de climatização, evitando, assim, prejuízos na execução legislativa e administrativa. Embora não haja registros de contratos vigentes que precisem de ajuste ou substituição imediata, é prudente a avaliação contínua de quaisquer mudanças nas quantidades e especificações técnicas que possam interagir com a atual necessidade, especialmente em relação às exigências de infraestrutura preexistente que suportam a instalação e manutenção de sistemas de ar condicionado.

Conclui-se que, para a contratação em análise, não foram encontradas relações evidentes com contratações correlatas ou interdependentes que demandem revisões de quantitativos ou especificações técnicas determinadas. No entanto, sugere-se a inclusão de monitoramento periódico para capturar eventuais modificações no ambiente administrativo ou logístico que possam influenciar a eficácia da prestação do serviço aqui proposta. Esta abordagem será detalhada posteriormente na seção 'Providências a Serem Adotadas', garantindo a gestão eficiente do ciclo de vida da contratação, conforme estipulado no §2º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021.

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE  
APONTE SUA CÂMARA PARA O QR CODE AO LADO  
PARA VERIFICAR AUTENTICIDADE DA ASSINATURA  
INFORMANDO O CÓDIGO: 845-666-939  
PÁGINA: 10 DE 12 - CÂMARA MUNICIPAL DE PARACURU - CNPJ: 63.368.278/0001-36





## Estado do Ceará CÂMARA MUNICIPAL DE PARACURU

Rua: São João Evangelista, 459 - Bairro Paracuru Beach - Cep: 62.680-000  
CNPJ: 63.368.278/0001-36 Site: [www.camaradeparacuru.ce.gov.br](http://www.camaradeparacuru.ce.gov.br)  
Email: [camaraparacuruce@gmail.com](mailto:camaraparacuruce@gmail.com)



### 15. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS

Os possíveis impactos ambientais relacionados à contratação para manutenção e instalação de sistemas de ar condicionado na Câmara Municipal de Paracuru/CE incluem a geração de resíduos e o consumo de energia ao longo do ciclo de vida do serviço e dos equipamentos envolvidos. Conforme determina o art. 18, §1º, inciso XII da Lei nº 14.133/2021, e considerando a 'Descrição da Necessidade da Contratação', é crucial antecipar medidas de mitigação para assegurar a sustentabilidade dos processos. A análise do ciclo de vida revela emissão de gases refrigerantes e uso intensivo de eletricidade, requerendo a adoção de soluções sustentáveis, como a escolha por sistemas de ar condicionado com selo Procel A, que garantem eficiência energética. Este estudo se baseia também no 'Levantamento de Mercado e Demonstração da Vantajosidade', que fundamenta a implementação de práticas de logística reversa, especialmente para componentes como filtros e suportes descartados, alinhando-se ao Guia Nacional de Contratações Sustentáveis e promovendo planejamento sustentável em conformidade com o art. 12.

Propõe-se que medidas específicas de conforto ambiental e eficiência energética, incluindo a manutenção regular com insumos e métodos biodegradáveis, sejam incorporadas ao termo de referência, sentido art. 6º, inciso XXIII. Essas medidas não apenas atendem ao interesse da competitividade e da seleção da proposta mais vantajosa (art. 11), mas também otimizarão os recursos e reduzirão a pegada ambiental da instituição. A garantia de que os resíduos gerados sejam minimizados e corretamente dispostos é essencial para a eficácia e sustentabilidade das operações, conforme estipulado pela legislação e as diretrizes de gestão ambientalmente responsável.

A capacidade administrativa para implementar tais medidas mitigadoras, ou planejar seu licenciamento ambiental, é contemplada no art. 18, §1º, inciso XII, assegurando que não existam barreiras indevidas à sua execução. Neste contexto, as ações propostas são vistas como essenciais para atingir os 'Resultados Pretendidos', proporcionando à Câmara Municipal de Paracuru/CE não apenas eficiência e continuidade em suas atividades, mas também alinhamento com os princípios de desenvolvimento sustentável preconizados pelo art. 5º da mencionada lei. Caso a análise indique ausência de impactos significativos, por exemplo, em cenários de bens de uso imediato, tal conclusão será técnica e devidamente fundamentada.

### 16. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A VIABILIDADE E RAZOABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Após a análise dos elementos técnicos, econômicos, operacionais e jurídicos apresentados no Estudo Técnico Preliminar (ETP) para a contratação de serviços de manutenção preventiva e corretiva, instalação e desinstalação de ar condicionados nos diversos setores da Câmara Municipal de Paracuru/CE, conclui-se que a contratação é viável e plenamente justificável. Este posicionamento final está em





## Estado do Ceará CÂMARA MUNICIPAL DE PARACURU

Rua: São João Evangelista, 459 - Bairro Paracuru Beach - Cep: 62.680-000  
CNPJ: 63.368.278/0001-36 Site: [www.camaradeparacuru.ce.gov.br](http://www.camaradeparacuru.ce.gov.br)  
Email: [camaraparacuruce@gmail.com](mailto:camaraparacuruce@gmail.com)



conformidade com o art. 18, §1º, inciso XIII da Lei nº 14.133/2021, que enfatiza a necessidade de fundamentação robusta para garantir que a decisão pelo investimento atenda ao interesse público, eficiência e economicidade.

A proposta de contratação atende à necessidade identificada de assegurar o pleno funcionamento dos sistemas de climatização, vital para a continuidade das atividades legislativas e administrativas. Com base na pesquisa de mercado realizada, os fornecedores identificados demonstraram capacidade técnica para atender às especificações, com valores compatíveis com os praticados nacionalmente. As condições operacionais propostas garantem a eficiência energética e o prolongamento da vida útil dos equipamentos, alinhando-se ao planejamento estratégico do órgão.

O atendimento aos princípios de eficiência, legalidade e vantajosidade (art. 5º e art. 11) reforça a adequação da solução proposta ao contexto operacional da Câmara Municipal de Paracuru. Embora não tenha sido identificado um Plano de Contratação Anual para este processo, a contratação está alinhada com as diretrizes de planejamento e contribui para a realização dos resultados pretendidos. Dessa forma, recomenda-se a realização da contratação, assegurando que as devidas providências sejam adotadas para a correta execução e gestão contratual. Caso surjam inconsistências durante o processo de avaliação de propostas, recomenda-se reavaliar as condições ou propor ajustes com base nos princípios de economicidade e eficiência.

Conforme dispostos nos arts. 6º, inciso XXIII, e 40 da Lei nº 14.133/2021, esta avaliação serve como suporte ao termo de referência, garantindo que as especificações contratuais e de execução sejam adequadamente delineadas e cumpridas, promovendo, assim, uma contratação segura e vantajosa para a administração pública.

Paracuru / CE, 8 de setembro de 2025

### EQUIPE DE PLANEJAMENTO

*assinado eletronicamente*  
Raquel Pereira Siqueira Santos  
PRESIDENTE

*assinado eletronicamente*  
Kelly de Sousa Barroso  
MEMBRO

