



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0000720250210000106

### 1. Descrição da Necessidade da Contratação

A contratação para a aquisição de gêneros alimentícios visa atender às necessidades dos programas de alimentação escolar da Secretaria Municipal de Educação de Catarina/CE durante o exercício financeiro de 2025. Os programas PNAEF, PNAEP, PNAEC, e PNAE-EJA têm como objetivo garantir uma alimentação saudável e adequada aos estudantes da rede pública de ensino, contribuindo para o seu desenvolvimento físico e cognitivo, conforme as diretrizes do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (FNDE).

O problema a ser resolvido envolve a insuficiência de recursos alimentares de qualidade nas escolas municipais, comprometendo o desempenho escolar e a saúde dos estudantes. A perspectiva do interesse público destaca a importância de proporcionar igualdade de oportunidades educacionais e bem-estar às crianças e jovens, sobretudo em regiões com vulnerabilidades socioeconômicas.

A aquisição dos gêneros alimentícios propostas tem apoio na Lei 14.133/2021, que estabelece normas para licitações e contratos da Administração Pública, garantindo que o processo de contratação seja conduzido de forma transparente, eficiente e alinhada aos princípios de economicidade e desenvolvimento sustentável, assegurando a execução de programas fundamentais para a comunidade estudantil de Catarina.

### 2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Educacao	Cheila Teixeira Feitosa
Fundo Municipal de Educacao	Cheila Teixeira Feitosa
Fundo Municipal de Educacao	Cheila Teixeira Feitosa
Fundo Municipal de Educacao	Cheila Teixeira Feitosa

### 3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação visa identificar os elementos necessários e suficientes para a escolha da solução adequada à contratação de gêneros alimentícios para os programas de alimentação escolar PNAEF, PNAEP, PNAEC e PNAE-EJA. Esta descrição considera critérios de sustentabilidade, legislação pertinente e padrões mínimos de qualidade e desempenho, de modo a garantir tanto a eficiência do

CNPJ: 07.540.925/0001-74

Rua José Rodrigues Pereira Neto, 280, Bairro Três Poderes  
Catarina - Ceará - CEP: 63.595-000



atendimento quanto o cumprimento das normativas aplicáveis.

- **Requisitos Gerais:**

- Adequação às necessidades nutricionais dos estudantes, conforme diretrizes do FNDE.
- Garantia de qualidade e segurança alimentar, comprovada por certificações pertinentes, como as da ANVISA.
- Logística de entrega que contemple todas as unidades educacionais, considerando a frequência e pontualidade das entregas.

- **Requisitos Legais:**

- Conformidade com a Lei nº 14.133/2021 para processos licitatórios e contratos administrativos.
- Obediência às normas sanitárias vigentes, garantindo que os produtos atendam a todos os requisitos de higiene e segurança alimentar.
- Preferência pela aquisição de produtos da agricultura familiar local, quando disponível, conforme políticas públicas de incentivo.

- **Requisitos de Sustentabilidade:**

- Incentivo à aquisição de produtos orgânicos ou com certificações de sustentabilidade.
- Valorização de produtos com menor pegada ambiental e práticas sustentáveis em sua cadeia de produção.
- Emprego de embalagens recicláveis ou biodegradáveis sempre que possível, minimizando o impacto ambiental.

- **Requisitos da Contratação:**

- Fornecedores devem possuir capacidade comprovada de atender à demanda especificada em termos de volume e variedade de produtos.
- Oferecimento de produtos com prazos de validade que garantam seu uso durante todo o período letivo, minimizando desperdícios.
- Implementação de opções seguras para atender a restrições alimentares específicas, como intolerâncias e alergias.

Os requisitos acima são necessários para garantir que a contratação atenda de forma eficiente as necessidades alimentares dos estudantes nos programas educacionais especificados, respeitando a legislação vigente, promovendo práticas sustentáveis e assegurando a qualidade dos alimentos fornecidos. A definição desses requisitos visa a minimizar impedimentos ao caráter competitivo do processo licitatório, evitando especificações excessivas que possam restringir a concorrência justa entre os potenciais fornecedores.

#### 4. Levantamento de mercado

O levantamento de mercado para a aquisição de gêneros alimentícios destinados aos programas de alimentação escolar da Secretaria Municipal de Educação de Catarina/CE identificou as principais soluções de contratação praticadas tanto por fornecedores quanto por órgãos públicos. Abaixo, listam-se as opções analisadas:

- **Contratação direta com o fornecedor:** Esta modalidade é comumente utilizada para a aquisição de alimentos básicos, permitindo negociações diretas sobre preço, entrega e qualidade.
- **Contratação através de terceirização:** Empresas especializadas em gestão de refeições e fornecimento de alimentos poderiam ser contratadas para gerenciar todo o processo, desde a aquisição até a distribuição.

---

CNPJ: 07.540.925/0001-74

Rua José Rodrigues Pereira Neto, 280, Bairro Três Poderes  
Catarina - Ceará - CEP: 63.595-000



- **Formas alternativas de contratação:** Incluem consórcios entre diferentes municípios ou a utilização de pregões eletrônicos para ampliar a competitividade e obter melhores preços.

A análise dos fornecedores locais e regionais indicou uma tendência predominante pela contratação direta. Esta solução é considerada a mais adequada para atender às necessidades do município, uma vez que:

- Permite maior controle sobre a qualidade dos gêneros alimentícios adquiridos.
- Facilita a priorização de produtos da agricultura familiar local, promovendo o desenvolvimento econômico regional.
- Confere flexibilidade nas negociações de prazos de entrega e condições de pagamento.
- Reduz custos administrativos relacionados à terceirização e viabiliza a entrega pontual dos produtos, considerando a proximidade dos fornecedores.

Dessa forma, a solução mais alinhada às exigências desta contratação é a contratação direta com fornecedores locais, respeitando as regulamentações vigentes e as especificidades do município de Catarina/CE.

## 5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a aquisição de gêneros alimentícios no âmbito dos programas de alimentação escolar PNAEF, PNAEP, PNAEC, e PNAE-EJA na Secretaria Municipal de Educação do município de Catarina/Ceará está embasada na análise detalhada das necessidades nutricionais dos estudantes, nas diretrizes do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (FNDE) e nas capacidades logísticas e de fornecimento do mercado local e regional. A implementação desta solução garante o fornecimento contínuo e adequado de alimentos para as unidades educacionais participantes, assegurando o cumprimento das metas nutricionais estabelecidas para contribuir com o desenvolvimento saudável dos estudantes, de acordo com as normas vigentes.

- **Planejamento e Logística:** A logística de distribuição dos alimentos foi projetada para otimizar a entrega nas diversas unidades de ensino, respeitando as condições de armazenamento e validade dos produtos. A escolha de fornecedores locais e regionais visa melhorar a eficiência na logística de entrega, reduzir custos de transporte e favorecer o desenvolvimento econômico local.
- **Qualidade Nutricional:** Todos os gêneros alimentícios adquiridos devem estar de acordo com as especificações nutricionais determinadas pelos programas, atendendo plenamente as necessidades de diferentes grupos etários e contemplando restrições alimentares específicas quando necessário, conforme regulamentado pelo FNDE.
- **CrITÉrios de Seleção:** Os fornecedores serão selecionados com base em critérios que garantam a qualidade dos produtos, incluindo certificações oficiais de saúde e qualidade, além de processos claros de controle de validade e frescor dos alimentos.
- **Inclusão de Produtos Locais:** Sempre que possível, os produtos oriundos da agricultura familiar local serão priorizados, em conformidade com a legislação que promove o desenvolvimento sustentável e o fortalecimento da economia regional.
- **Viabilidade e Razoabilidade:** A solução proposta representa a opção mais viável e razoável disponível no mercado para atender as demandas nutricionais e



logísticas da Secretaria Municipal de Educação, conforme o levantamento de mercado detalhado e as práticas estabelecidas na Lei nº 14.133/2021, que orienta a contratação de bens e serviços pela Administração Pública, assegurando economicidade e eficiência.

## 6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	Sal Refinado kg	920,000	Quilograma
Especificação: Sal Refinado kg			
2	Pão Hot Dog 50gr (pct com 10 und)	4.910,000	Pacote
Especificação: Pão Hot Dog 50gr (pct com 10 und)			
3	Ovo de Galinha 50gr	98.050,000	Unidade
Especificação: Ovo de Galinha 50gr			
4	Orégano 10gr	2.740,000	Unidade
Especificação: Orégano 10gr			
5	Oleo Refinado 900ml	1.920,000	Garrafa
Especificação: Oleo Refinado 900ml			
6	Mamão In Natura kg	6.880,000	Quilograma
Especificação: Mamão In Natura kg			
7	Macarrão Espaguete 500 gr	4.160,000	Pacote
Especificação: Macarrão Espaguete 500 gr			
8	Macarrão Argolinha	2.960,000	Pacote
Especificação: Macarrão Argolinha			
9	Leite em Pó Integral 200gr	36.090,000	Pacote
Especificação: Leite em Pó Integral 200gr			
10	Laranja In Natura kg	4.040,000	Quilograma
Especificação: Laranja In Natura kg			
11	Feijão de Corda Tipo I	3.540,000	Quilograma
Especificação: Feijão de Corda Tipo I			
12	Farinha de Milho Flocada 500gr	7.560,000	Pacote
Especificação: Farinha de Milho Flocada 500gr			
13	Colorífico 100 gr	3.260,000	Pacote
Especificação: Colorífico 100 gr			
14	Chuchu In Natura kg	1.930,000	Quilograma
Especificação: Chuchu In Natura kg			
15	Cenoura In Inatura kg	4.370,000	Quilograma
Especificação: Cenoura In Inatura kg			
16	Cebola In Natura kg	2.060,000	Quilograma
Especificação: Cebola In Natura kg			
17	Carne Moída de Primeira kg	9.580,000	Quilograma
Especificação: Carne Moída de Primeira kg			
18	Café em Pó 250 gr	2.490,000	Pacote

CNPJ: 07.540.925/0001-74

Rua José Rodrigues Pereira Neto, 280, Bairro Três Poderes  
Catarina - Ceará - CEP: 63.595-000



PREFEITURA  
**CATARINA**  
TRABALHO QUE FAZ ACONTECER.



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
Especificação: Café em Pó 250 gr			
19	Biscoito Cream Craker 350gr	5.880,000	Pacote
Especificação: Biscoito Cream Craker 350gr			
20	Batata Inglesa In Natura kg	2.760,000	Quilograma
Especificação: Batata Inglesa In Natura kg			
21	Aveia em Flocos Fino 200gr	1.970,000	Pacote
Especificação: Aveia em Flocos Fino 200gr			
22	Arroz Tipo 1 kg	1.830,000	Quilograma
Especificação: Arroz Tipo 1 kg			
23	Alho tipo 1 kg	1.080,000	Quilograma
Especificação: Alho tipo 1 kg			
24	Açúcar Refinado kg	3.150,000	Quilograma
Especificação: Açúcar Refinado kg			
25	Peito de Frango 1kg	4.850,000	Quilograma
Especificação: Peito de Frango 1kg			
26	Melão tipo Japonês kg	6.400,000	Quilograma
Especificação: Melão tipo Japonês kg			
27	Melancia In Natura kg	2.100,000	Quilograma
Especificação: Melancia In Natura kg			
28	Margarina 500 gr	770,000	Unidade
Especificação: Margarina 500 gr			
29	Maçã kg	2.380,000	Quilograma
Especificação: Maçã kg			
30	Leite em Pó Zero Lactose 380gr	530,000	Pacote
Especificação: Leite em Pó Zero Lactose 380gr			
31	Farinha de Mandioca Amarela kg	440,000	Quilograma
Especificação: Farinha de Mandioca Amarela kg			
32	Biscoito Maizena Zero Lactose 350 gr	260,000	Pacote
Especificação: Biscoito Maizena Zero Lactose 350 gr			
33	Beterraba In Natura	600,000	Quilograma
Especificação: Beterraba In Natura			
34	Fecula de Mandioca	2.870,000	Quilograma
Especificação: Fecula de Mandioca			
35	Biscoito Maizena 350 gr	1.000,000	Pacote
Especificação: Biscoito Maizena 350 gr			
36	Vinagre de Alcool 500ml	100,000	Garrafa
Especificação: Vinagre de Alcool 500ml			
37	Rapadura 700 gr	1.100,000	Unidade
Especificação: Rapadura 700 gr			
38	Molho de Tomate 310 gr	500,000	Unidade
Especificação: Molho de Tomate 310 gr			
39	Macarrão Parafuso	740,000	Pacote

CNPJ: 07.540.925/0001-74

Rua José Rodrigues Pereira Neto, 280, Bairro Três Poderes  
Catarina - Ceará - CEP: 63.595-000



PREFEITURA  
**CATARINA**  
TRABALHO QUE FAZ ACONTECER.



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
Especificação: Macarrão Parafuso			
40	Manga kg	1.050,000	Quilograma
Especificação: Manga kg			
41	Folha de Loro 10 gr	140,000	Unidade
Especificação: Folha de Loro 10 gr			
42	Feijão Preto Tipo I	160,000	Quilograma
Especificação: Feijão Preto Tipo I			
43	Feijão Mulatinho Tipo I	950,000	Quilograma
Especificação: Feijão Mulatinho Tipo I			
44	Creme de Leite 200 gr	530,000	Unidade
Especificação: Creme de Leite 200 gr			
45	Picadinho Bovino de primeira	850,000	Quilograma
Especificação: Picadinho Bovino de primeira			
46	Carne Bovina Coxão Mole	1.670,000	Quilograma
Especificação: Carne Bovina Coxão Mole			
47	Café Solúvel Granulado 50 gr	4.200,000	Pacote
Especificação: Café Solúvel Granulado 50 gr			
48	Biscoito doce tipo Maria 350 gr	2.100,000	Pacote
Especificação: Biscoito doce tipo Maria 350 gr			
49	Azeite de Oliva Extra Virgem 500 ml	70,000	Garrafa
Especificação: Azeite de Oliva Extra Virgem 500 ml			
50	Arroz Parbolizado tipo I	2.800,000	Quilograma
Especificação: Arroz Parbolizado tipo I			
51	Amido 1kg	70,000	Quilograma
Especificação: Amido 1kg			
52	Achocolatado em Pó tipo Nescau 400 gr	800,000	Pacote
Especificação: Achocolatado em Pó tipo Nescau 400 gr			
53	Repolho Verde kg	300,000	Quilograma
Especificação: Repolho Verde kg			
54	Rosquinha de coco 350	2.100,000	Pacote
Especificação: Rosquinha de coco 350			

## 7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	Sal Refinado kg	920,000	Quilograma	1,61	1.481,20
Especificação: Sal Refinado kg					
2	Pão Hot Dog 50gr (pct com 10 und)	4.910,000	Pacote	6,19	30.392,90
Especificação: Pão Hot Dog 50gr (pct com 10 und)					
3	Ovo de Galinha 50gr	98.050,000	Unidade	0,83	81.381,50

CNPJ: 07.540.925/0001-74

Rua José Rodrigues Pereira Neto, 280, Bairro Três Poderes  
Catarina - Ceará - CEP: 63.595-000





PREFEITURA  
**CATARINA**  
TRABALHO QUE FAZ ACONTECER.



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
Especificação: Ovo de Galinha 50gr					
4	Orégano 10gr	2.740,000	Unidade	3,95	10.823,00
Especificação: Orégano 10gr					
5	Oleo Refinado 900ml	1.920,000	Garrafa	11,53	22.137,60
Especificação: Oleo Refinado 900ml					
6	Mamão In Natura kg	6.880,000	Quilograma	4,48	30.822,40
Especificação: Mamão In Natura kg					
7	Macarrão Espaguete 500 gr	4.160,000	Pacote	4,49	18.678,40
Especificação: Macarrão Espaguete 500 gr					
8	Macarrão Argolinha	2.960,000	Pacote	5,07	15.007,20
Especificação: Macarrão Argolinha					
9	Leite em Pó Integral 200gr	36.090,000	Pacote	10,02	361.621,80
Especificação: Leite em Pó Integral 200gr					
10	Laranja In Natura kg	4.040,000	Quilograma	6,71	27.108,40
Especificação: Laranja In Natura kg					
11	Feijão de Corda Tipo I	3.540,000	Quilograma	8,14	28.815,60
Especificação: Feijão de Corda Tipo I					
12	Farinha de Milho Flocada 500gr	7.560,000	Pacote	2,89	21.848,40
Especificação: Farinha de Milho Flocada 500gr					
13	Colorífico 100 gr	3.260,000	Pacote	1,37	4.466,20
Especificação: Colorífico 100 gr					
14	Chuchu In Natura kg	1.930,000	Quilograma	6,63	12.795,90
Especificação: Chuchu In Natura kg					
15	Cenoura In Inatura kg	4.370,000	Quilograma	7,91	34.566,70
Especificação: Cenoura In Inatura kg					
16	Cebola In Natura kg	2.060,000	Quilograma	7,55	15.553,00
Especificação: Cebola In Natura kg					
17	Carne Moída de Primeira kg	9.580,000	Quilograma	24,52	234.901,60
Especificação: Carne Moída de Primeira kg					
18	Café em Pó 250 gr	2.490,000	Pacote	16,89	42.056,10
Especificação: Café em Pó 250 gr					
19	Biscoito Cream Craker 350gr	5.880,000	Pacote	5,82	34.221,60
Especificação: Biscoito Cream Craker 350gr					
20	Batata Inglesa In Natura kg	2.760,000	Quilograma	7,24	19.982,40
Especificação: Batata Inglesa In Natura kg					
21	Aveia em Flocos Fino 200gr	1.970,000	Pacote	5,05	9.948,50
Especificação: Aveia em Flocos Fino 200gr					
22	Arroz Tipo 1 kg	1.830,000	Quilograma	5,97	10.925,10
Especificação: Arroz Tipo 1 kg					
23	Alho tipo 1 kg	1.080,000	Quilograma	35,46	38.296,80
Especificação: Alho tipo 1 kg					

CNPJ: 07.540.925/0001-74

Rua José Rodrigues Pereira Neto, 280, Bairro Três Poderes  
Catarina - Ceará - CEP: 63.595-000



PREFEITURA  
**CATARINA**  
TRABALHO QUE FAZ ACONTECER.



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
24	Açúcar Refinado kg	3.150,000	Quilograma	4,88	15.372,00
Especificação: Açúcar Refinado kg					
25	Peito de Frango 1kg	4.850,000	Quilograma	20,23	98.115,50
Especificação: Peito de Frango 1kg					
26	Melão tipo Japonês kg	6.400,000	Quilograma	5,21	33.344,00
Especificação: Melão tipo Japonês kg					
27	Melancia In Natura kg	2.100,000	Quilograma	4,92	10.332,00
Especificação: Melancia In Natura kg					
28	Margarina 500 gr	770,000	Unidade	7,34	5.651,80
Especificação: Margarina 500 gr					
29	Maçã kg	2.380,000	Quilograma	13,33	31.725,40
Especificação: Maçã kg					
30	Leite em Pó Zero Lactose 380gr	530,000	Pacote	27,25	14.442,50
Especificação: Leite em Pó Zero Lactose 380gr					
31	Farinha de Mandioca Amarela kg	440,000	Quilograma	7,10	3.124,00
Especificação: Farinha de Mandioca Amarela kg					
32	Biscoito Maizena Zero Lactose 350 gr	260,000	Pacote	8,07	2.098,20
Especificação: Biscoito Maizena Zero Lactose 350 gr					
33	Beterraba In Natura	600,000	Quilograma	6,96	4.176,00
Especificação: Beterraba In Natura					
34	Fecula de Mandioca	2.870,000	Quilograma	7,64	21.926,80
Especificação: Fecula de Mandioca					
35	Biscoito Maizena 350 gr	1.000,000	Pacote	6,20	6.200,00
Especificação: Biscoito Maizena 350 gr					
36	Vinagre de Alcool 500ml	100,000	Garrafa	2,09	209,00
Especificação: Vinagre de Alcool 500ml					
37	Rapadura 700 gr	1.100,000	Unidade	5,05	5.555,00
Especificação: Rapadura 700 gr					
38	Molho de Tomate 310 gr	500,000	Unidade	3,32	1.660,00
Especificação: Molho de Tomate 310 gr					
39	Macarrão Parafuso	740,000	Pacote	7,33	5.424,20
Especificação: Macarrão Parafuso					
40	Manga kg	1.050,000	Quilograma	4,72	4.956,00
Especificação: Manga kg					
41	Folha de Loro 10 gr	140,000	Unidade	4,17	583,80
Especificação: Folha de Loro 10 gr					
42	Feijão Preto Tipo I	160,000	Quilograma	10,20	1.632,00
Especificação: Feijão Preto Tipo I					
43	Feijão Mulatinho Tipo I	950,000	Quilograma	9,73	9.243,50
Especificação: Feijão Mulatinho Tipo I					
44	Creme de Leite 200 gr	530,000	Unidade	4,41	2.337,30

CNPJ: 07.540.925/0001-74

Rua José Rodrigues Pereira Neto, 280, Bairro Três Poderes  
Catarina - Ceará - CEP: 63.595-000





ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
Especificação: Creme de Leite 200 gr					
45	Picadinho Bovino de primeira	850,000	Quilograma	33,51	28.483,50
Especificação: Picadinho Bovino de primeira					
46	Carne Bovina Coxão Mole	1.670,000	Quilograma	34,59	57.765,30
Especificação: Carne Bovina Coxão Mole					
47	Café Solúvel Granulado 50 gr	4.200,000	Pacote	9,17	38.514,00
Especificação: Café Solúvel Granulado 50 gr					
48	Biscoito doce tipo Maria 350 gr	2.100,000	Pacote	6,01	12.621,00
Especificação: Biscoito doce tipo Maria 350 gr					
49	Azeite de Oliva Extra Virgem 500 ml	70,000	Garrafa	40,73	2.851,10
Especificação: Azeite de Oliva Extra Virgem 500 ml					
50	Arroz Parbolizado tipo I	2.800,000	Quilograma	5,98	16.744,00
Especificação: Arroz Parbolizado tipo I					
51	Amido 1kg	70,000	Quilograma	18,96	1.327,20
Especificação: Amido 1kg					
52	Achocolatado em Pó tipo Nescau 400 gr	800,000	Pacote	7,59	6.072,00
Especificação: Achocolatado em Pó tipo Nescau 400 gr					
53	Repolho Verde kg	300,000	Quilograma	5,63	1.689,00
Especificação: Repolho Verde kg					
54	Rosquinha de coco 350	2.100,000	Pacote	5,70	11.970,00
Especificação: Rosquinha de coco 350					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 1.563.978,40 (um milhão, quinhentos e sessenta e três mil, novecentos e setenta e oito reais e quarenta centavos)

## 8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

Para a contratação dos gêneros alimentícios destinados aos programas de alimentação escolar PNAEF, PNAEP, PNAEC e PNAE-EJA, a decisão adotada foi pelo não parcelamento do objeto, com base nas seguintes justificativas:

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** A análise concluiu que os gêneros alimentícios são, em sua maioria, não divisíveis sem prejuízo à qualidade e à consistência das entregas, considerando a necessidade de manter a uniformidade no fornecimento para todos os programas.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** A divisão do objeto em lotes menores não é viável economicamente, pois acarretaria aumento dos custos operacionais e logísticos, impactando negativamente a economicidade global da contratação.
- **Economia de Escala:** O não parcelamento garante o benefício da economia de escala, permitindo a negociação de melhores condições comerciais com fornecedores e a redução de custos unitários, o que não seria alcançado com a divisão.
- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** O mercado fornecedor de

CNPJ: 07.540.925/0001-74

Rua José Rodrigues Pereira Neto, 280, Bairro Três Poderes  
Catarina - Ceará - CEP: 63.595-000



gêneros alimentícios para programas escolares no município de Catarina/CE possui capacidade para atender a totalidade da demanda, assegurando a competitividade e a participação de diversos fornecedores.

- **Decisão pelo Não Parcelamento:** A decisão de não parcelar foi fundamentada na análise de que a divisão comprometeria a uniformidade de fornecimento e os resultados pretendidos pela Administração, gerando possíveis atrasos e dificuldades na logística de distribuição.
- **Análise do Mercado:** Estudos de mercado indicam que contratos de maior volume com entrega regular são padrão no setor, promovendo eficiência e segurança na aquisição e distribuição dos gêneros alimentícios.

Conforme exposto, a decisão pelo não parcelamento visa otimizar a qualidade, a regularidade e a economicidade de fornecimento dos gêneros alimentícios para os programas de alimentação escolar do município.

## 9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

O presente processo de aquisição de gêneros alimentícios para atender aos programas de alimentação escolar (PNAEF, PNAEP, PNAEC, e PNAE-EJA) está em pleno alinhamento com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Catarina para o exercício financeiro de 2025. Este alinhamento é evidenciado pelos seguintes pontos:

- Incorpora a estratégia de provisão sustentável e contínua de gêneros alimentícios, conforme previsto no planejamento estratégico da Secretaria Municipal de Educação.
- Considera as projeções do número de estudantes atendidos nos programas de alimentação, conforme estabelecido no Plano de Contratações Anual, garantindo a disponibilidade adequada de recursos alimentares ao longo do ano letivo.
- Reflete a prioridade dada pelo planejamento orçamentário municipal ao suporte dos programas educacionais e sociais, reafirmando o compromisso com a nutrição escolar e o bem-estar dos estudantes.
- Alinha-se com as diretrizes de desenvolvimento regional promovendo a aquisição de alimentos de produtores locais sempre que possível, tal como incentivado no planejamento de contratações.
- O processo considera a observância dos princípios de economicidade e eficiência, estando os valores de contratação sustentados por cuidadosa pesquisa de mercado e análise de custos, conforme diretrizes do Plano de Contratações Anual.

## 10. Resultados pretendidos

A contratação de gêneros alimentícios para os programas de alimentação escolar da Secretaria Municipal de Educação de Catarina/CE para o exercício financeiro de 2025 tem como objetivo alcançar os seguintes resultados:

- **1. Atendimento Nutricional Adequado:** Garantir que todos os estudantes atendidos pelos programas PNAEF, PNAEP, PNAEC, e PNAE-EJA recebam refeições que atendam aos padrões nutricionais estabelecidos, promovendo o desenvolvimento saudável e a redução de casos de desnutrição e outras deficiências nutricionais.



- **2. Eficiência Logística:** Estabelecer um sistema logístico eficaz que permita a entrega pontual e regular dos alimentos em todas as unidades educacionais do município, minimizando desperdícios e garantindo a conservação adequada dos gêneros alimentícios até o consumo final.
- **3. Fomento à Economia Local:** Priorizar a aquisição de produtos provenientes da agricultura familiar da região, incentivando o desenvolvimento econômico local e práticas de sustentabilidade ambiental e econômica.
- **4. Inclusão Social e Equidade:** Assegurar que todos os estudantes, incluindo aqueles com restrições dietéticas ou necessidades especiais, tenham acesso a refeições adequadas e seguras, promovendo a inclusão e a equidade no atendimento escolar.
- **5. Sustentabilidade e Redução de Impactos Ambientais:** Implementar práticas que minimizem os impactos ambientais, como a utilização de embalagens recicláveis e a promoção de ações de logística reversa, contribuindo para a sustentabilidade ambiental e a redução do desperdício alimentar.
- **6. Transparência e Governança:** Garantir que todo o processo de aquisição seja conduzido de forma transparente, observando os princípios de governança definidos pela Lei 14.133, contribuindo para a integridade e a confiança nas ações da Administração Pública.
- **7. Melhoria na Qualidade da Educação:** Buscar a melhoria do rendimento escolar e a redução da evasão, garantindo que os alunos possuam a nutrição necessária para acentuar seu desempenho acadêmico e permanência na escola.

## 11. Providências a serem adotadas

Para garantir a execução eficiente e segura da contratação de gêneros alimentícios, as seguintes providências deverão ser adotadas pela Secretaria Municipal de Educação:

- **Capacitação de Funcionários:** Realizar treinamento específico para os funcionários envolvidos no recebimento, armazenamento e distribuição dos gêneros alimentícios, assegurando que compreendam as normas de higiene e segurança alimentar.
- **Adequação de Estruturas de Armazenamento:** Verificar e, se necessário, adaptar as estruturas de armazenamento existentes nas unidades educacionais para garantir condições adequadas de conservação dos alimentos.
- **Logística de Distribuição:** Planejar a logística de distribuição para garantir a entrega pontual e regular dos gêneros alimentícios nas escolas, considerando as particularidades de cada local.
- **Atualização do Cadastro de Fornecedores:** Manter um cadastro atualizado de fornecedores qualificados, priorizando aqueles que cumprem os requisitos técnicos e possuem certificações adequadas.
- **Monitoramento de Qualidade:** Implementar um sistema de monitoramento da qualidade dos alimentos recebidos, com a realização de inspeções periódicas e avaliação das condições dos produtos.
- **Gestão de Contratos:** Designar uma equipe responsável pela gestão e fiscalização dos contratos, garantindo que as cláusulas contratuais sejam cumpridas e que haja comunicação eficiente com os fornecedores.
- **Monitoramento de Sazonalidade:** Considerar a sazonalidade de certos produtos ao planejar as compras e organizar uma estratégia de estoque que evite desabastecimento.
- **Promoção da Agricultura Familiar:** Implementar políticas para priorizar a



aquisição de alimentos da agricultura familiar local, conforme legislação vigente, contribuindo para o desenvolvimento econômico da região.

## 12. Justificativa para adoção do registro de preços

Neste Estudo Técnico Preliminar, optou-se pela não adoção do sistema de registro de preços para a contratação de gêneros alimentícios destinados aos programas de alimentação escolar PNAEF, PNAEP, PNAEC, e PNAE-EJA da Secretaria Municipal de Educação de Catarina/CE. A decisão foi fundamentada nas seguintes considerações, conforme as diretrizes da Lei 14.133/2021:

- **Natureza e Previsibilidade da Demanda:** A demanda para aquisição de gêneros alimentícios é bem definida e previsível, baseada no calendário escolar de 200 dias letivos e nas projeções de estudantes atendidos. Essa previsibilidade permite à administração municipal planejar a aquisição de forma direta, minimizando a necessidade de flexibilidade inerente ao registro de preços.
- **Logística de Distribuição:** A aquisição de alimentos para os programas de alimentação escolar requer um controle rigoroso de logística para assegurar a entrega eficiente e oportuna dos produtos às unidades escolares. A contratação direta facilita esse controle, permitindo a seleção de fornecedores capazes de atender às particularidades logísticas sem dependência das condições variáveis típicas do registro de preços.
- **Qualidade dos Produtos:** A contratação direta permite uma avaliação mais rigorosa dos fornecedores quanto ao cumprimento dos requisitos nutricionais e de qualidade, assegurando que todos os alimentos atendam aos padrões exigidos para a nutrição escolar.
- **Economia de Escala e Redução de Custos:** A contratação total sem parcelamento ou registro de preços possibilita economias de escala que podem reduzir os custos unitários dos produtos adquiridos, garantindo uso eficiente dos recursos públicos disponíveis.
- **Planejamento Orçamentário:** A administração municipal conta com disponibilidade orçamentária especificamente alocada para a aquisição planejada, eliminando a necessidade de métodos de contratação que ofereçam flexibilizações de preços e quantidades, como o registro de preços. Isso garante uma administração financeira mais segura e previsível ao longo do exercício fiscal.

## 13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

A vedação à participação de empresas na forma de consórcio, no contexto da contratação para a aquisição de gêneros alimentícios destinados aos programas de alimentação escolar, está fundamentada nos princípios da competitividade, da economicidade e da eficiência previstos na Lei 14.133/2021. É essencial garantir que a participação de um consórcio não limite ou reduza a competitividade do processo licitatório, nem comprometa a economicidade e eficiência, uma vez que as compras de gêneros alimentícios envolvem produtos de natureza comum, sem a complexidade técnica que justifique a necessidade de consorciação para execução contratual.

De acordo com o artigo 15 da Lei 14.133/2021, a formação de consórcios para participar de licitações é possível, mas deve observar critérios que garantam que a sua formação não se justifique de maneira superficial ou que apenas vise aumentar de forma



anticompetitiva o poder de mercado das empresas envolvidas. Neste caso específico, foi decidido não permitir a participação de empresas em consórcio, de modo a assegurar uma concorrência justa, incentivar a participação de empresas de pequeno e médio porte e garantir que a contratação resulte na proposta mais vantajosa para a Administração.

#### 14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

A consideração dos impactos ambientais e a implementação de medidas mitigadoras são fundamentais para assegurar que a aquisição e distribuição de gêneros alimentícios para os programas de alimentação escolar ocorram de maneira sustentável e conforme as diretrizes estabelecidas pela Lei 14.133/2021. A seguir são apresentadas as medidas mitigadoras propostas:

- **Adoção de Práticas Sustentáveis:** Incentivar a adoção de práticas agrícolas sustentáveis que reduzam o impacto ambiental na produção de gêneros alimentícios, promovendo a aquisição preferencial de fornecedores que demonstrem compromisso com a sustentabilidade.
- **Promoção da Agricultura Local:** Dar preferência à aquisição de produtos da agricultura familiar local como forma de reduzir a emissão de carbono associada ao transporte de alimentos, estimulando simultaneamente o desenvolvimento econômico regional sustentável.
- **Redução de Desperdício:** Implementar estratégias de planejamento e controle de estoque para minimizar o desperdício de alimentos, assegurando a eficiência no uso dos recursos disponíveis e contribuindo para a redução do impacto ambiental associado ao descarte inadequado.
- **Logística de Transporte e Distribuição:** Otimizar a logística de transporte e distribuição dos gêneros alimentícios para as unidades escolares, visando a redução do consumo de combustíveis fósseis e a consequente emissão de gases poluentes.
- **Gestão de Resíduos e Reciclagem:** Estabelecer programas de gestão de resíduos sólidos nas unidades escolares, promovendo a segregação e reciclagem de materiais sempre que possível, com a implementação de logística reversa para embalagens e outros resíduos gerados.
- **Consumo de Recursos Naturais:** Adotar medidas que priorizem o uso eficiente de recursos naturais, como água e energia, em todas as etapas do processo, desde a produção até o consumo dos alimentos nas escolas.

Estas medidas mitigadoras estão alinhadas aos preceitos da Lei 14.133, que promovem o desenvolvimento nacional sustentável, conforme destacado na legislação. Sua implementação no âmbito do projeto garantiria uma abordagem equilibrada e responsável, no intuito de minimizar os impactos ambientais associados à aquisição de gêneros alimentícios para os programas de alimentação escolar.

#### 15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Com base nas análises realizadas ao longo deste Estudo Técnico Preliminar, a contratação de gêneros alimentícios para atender aos programas de alimentação escolar PNAEF, PNAEP, PNAEC, e PNAE-EJA da Secretaria Municipal de Educação de

CNPJ: 07.540.925/0001-74

Rua José Rodrigues Pereira Neto, 280, Bairro Três Poderes  
Catarina - Ceará - CEP: 63.595-000





PREFEITURA  
**CATARINA**  
TRABALHO QUE FAZ ACONTECER.



Catarina/CE no exercício financeiro de 2025 mostra-se viável e razoável. Abaixo, são apresentados os principais fundamentos que embasam essa conclusão:

- **Atendimento ao Interesse Público:** A contratação visa garantir a nutrição adequada de estudantes, fundamental para o desenvolvimento educacional e social, atendendo assim ao interesse público, conforme previsto no art. 18, §1º, inciso I da Lei 14.133/2021.
- **Planejamento Alinhado:** O alinhamento da contratação com o planejamento estratégico e leis orçamentárias, conforme o art. 18, contribui para a eficiência e efetividade das ações governamentais.
- **Crítérios de Economicidade:** A estimativa de valores apresentou compatibilidade com as práticas de mercado, conforme determina o art. 23 da Lei 14.133/2021, garantindo economicidade na aplicação dos recursos públicos.
- **Qualidade e Segurança Alimentar:** Considerando os requisitos técnicos estabelecidos, como qualidade nutricional e logística de distribuição, a contratação assegura o fornecimento de alimentos em conformidade com os padrões estabelecidos.
- **Potencial Desenvolvimento Regional:** A preferência por produtos locais pode fomentar a economia regional e promover o desenvolvimento sustentável, alinhando-se ao princípio do desenvolvimento nacional sustentável conforme o art. 11, inciso IV da Lei 14.133/2021.

Em síntese, a contratação apresenta-se como uma solução alinhada aos objetivos estratégicos, economicamente viável e de extrema relevância para o atendimento das necessidades educacionais e alimentares da população estudantil do município de Catarina.

Catarina / CE, 11 de fevereiro de 2025

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

Antonio Fabio Mendonça Nunes  
SUPLENTE

Cheila Teixeira Feitosa  
PRESIDENTE

Antonia Derisvanda Alves Soares  
MEMBRO