



PREFEITURA DE
QUIXADÁ



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

1. INTRODUÇÃO:

O Estudo Técnico Preliminar (ETP) é uma exigência estabelecida pela Lei Federal nº 14.133/2021 para todas as contratações públicas, representando uma prática essencial de boa administração por meio do planejamento prévio. Este documento constitui a etapa inicial do processo de planejamento de uma contratação, sendo responsável por caracterizar o interesse público envolvido, identificar a melhor solução para a demanda e fornecer os fundamentos necessários para a elaboração do projeto básico e do termo de referência. Assim, o ETP assegura a viabilidade e a fundamentação das contratações públicas, em conformidade com os princípios da Lei de Licitações e Contratações Públicas.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:

A presente contratação visa garantir a prestação de serviços de reserva, emissão e entrega de bilhetes de passagens aéreas nacionais e internacionais, bem como de serviços correlatos, passagens rodoviárias e ferroviárias no âmbito internacional, reservas de hotéis, veículos de qualquer porte, traslado, seguro de saúde e de bagagem, mediante taxa de transação (transaction fee), a fim de atender com eficiência e economicidade as diversas demandas administrativas do Município de Quixadá/CE. A análise das necessidades das unidades gestoras evidencia que a centralização e a formalização destes serviços são indispensáveis para assegurar o planejamento prévio, a racionalização dos gastos públicos e o cumprimento das metas administrativas.

Procuradoria Geral do Município

A Procuradoria Geral demanda deslocamentos frequentes para participação em audiências, sustentações orais, reuniões técnicas e capacitações jurídicas em órgãos de controle, tribunais e entidades de classe. A contratação possibilitará agilidade na emissão de passagens e reservas, evitando atrasos em prazos processuais e garantindo a defesa eficaz dos interesses do Município.

Secretaria Municipal de Saúde

A Secretaria de Saúde necessita de viagens constantes para reuniões junto ao Governo do Estado, Ministério da Saúde, congressos técnicos, além de remoções eventuais de pacientes e deslocamentos de profissionais para capacitações e intercâmbios técnicos. A logística de viagens, hospedagem e traslados é essencial para manter a rede de saúde municipal atualizada e integrada às políticas públicas nacionais, preservando a continuidade dos serviços de saúde.

Secretaria Municipal de Educação

A Educação requer mobilidade para participação em formações pedagógicas, eventos do MEC, reuniões intermunicipais e visitas técnicas em instituições de ensino. A contratação facilita a organização dessas viagens, garantindo que diretores, coordenadores e servidores tenham acesso a boas práticas e inovação educacional, fortalecendo a qualidade do ensino.

Gabinete do Prefeito

O Gabinete do Prefeito atua na representação política e institucional do Município, demandando deslocamentos estratégicos para negociações de convênios, captação de recursos, assinatura de parcerias e participação em eventos regionais e nacionais. Um serviço de viagens estruturado permite eficiência, discrição e otimização do tempo da alta



PREFEITURA DE
QUIXADÁ



administração.

Fundação Cultural de Quixadá

A Fundação Cultural organiza e apoia eventos culturais, festivais e intercâmbios artísticos. Muitas vezes há necessidade de deslocar artistas, produtores culturais e equipe técnica, bem como de participar de encontros culturais em outros estados. O serviço contratado garante previsibilidade logística, cumprimento de cronogramas e fortalecimento da identidade cultural local.

Secretaria de Assistência Social

A Assistência Social, **por meio do Fundo Municipal de Assistência Social**, promove ações voltadas ao SUAS, programas de capacitação e articulações com órgãos federais e estaduais. A mobilidade é crucial para garantir atualização técnica e cumprimento das metas pactuadas, além de facilitar o acompanhamento de projetos sociais e parcerias intermunicipais.

Secretaria de Planejamento e Finanças

O Planejamento e Finanças necessitam de deslocamentos para participação em cursos de atualização sobre legislação orçamentária, reuniões com órgãos de controle e captação de recursos. A contratação viabiliza o cumprimento das obrigações de planejamento estratégico, prestação de contas e eficiência na gestão fiscal do Município.

Secretaria de Desenvolvimento Econômico e Tecnologia

Esta secretaria é responsável por ações voltadas à atração de investimentos, estímulo ao empreendedorismo, fortalecimento do comércio local, apoio a startups e participação em feiras e eventos de tecnologia. Viagens planejadas de forma estratégica possibilitam maior captação de parcerias, atualização em inovações tecnológicas e o estabelecimento de redes de cooperação que fortalecem o desenvolvimento econômico do Município.

Secretaria de Turismo

A Secretaria de Turismo dedica-se à promoção do potencial turístico de Quixadá, à participação em feiras e eventos nacionais e internacionais do setor e ao fortalecimento da imagem do Município como destino atrativo. Viagens bem estruturadas são essenciais para divulgar os atrativos locais, captar novos visitantes, estabelecer contatos com operadores turísticos e fomentar o desenvolvimento sustentável do turismo local.

A contratação centralizada dos serviços de viagens e correlatos atende aos princípios do planejamento prévio, economicidade, eficiência e supremacia do interesse público, além de permitir maior controle orçamentário e transparência. A solução proposta assegura que cada unidade gestora possa executar suas atribuições com segurança, reduzindo riscos de falhas operacionais e custos adicionais decorrentes de contratações emergenciais ou fragmentadas.

3. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL:

O objeto desta contratação está previsto no Plano de Contratações Anual – PCA 2025 do Município de Quixadá/CE, em conformidade com o art. 12, VII, da Lei nº 14.133/2021, atendendo ao princípio do planejamento.

A despesa encontra-se compatível com a Lei Orçamentária Anual (LOA), a LDO e o PPA, garantindo coerência fiscal e observância ao art. 167, I, da Constituição Federal, assegurando previsibilidade e transparência na gestão dos recursos públicos.



PREFEITURA DE
QUIXADÁ



4. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação deverá atender aos seguintes requisitos mínimos, garantindo eficiência, segurança e economicidade:

- Prestação de serviços de reserva, emissão e entrega de bilhetes de passagens aéreas nacionais e internacionais, bem como de serviços correlatos: passagens rodoviárias e ferroviárias no âmbito internacional, reservas de hotéis, locação de veículos de qualquer porte, traslado, seguro de saúde e seguro de bagagem.
- Atendimento a todas as unidades gestoras do Município de Quixadá/CE, conforme demandas específicas.
- Disponibilidade de canais de atendimento 24 horas por dia, 7 dias por semana, incluindo finais de semana e feriados.
- Atendimento presencial, telefônico e eletrônico para solicitações emergenciais e suporte às alterações de itinerários.
- Utilização de sistemas de emissão reconhecidos pelo mercado e alinhados às companhias aéreas nacionais e internacionais.
- Emissão de bilhetes e confirmações de reserva em tempo hábil, com envio de comprovantes detalhados.
- Garantia de suporte técnico para remarcações, cancelamentos e reembolsos, sem ônus adicional indevido.
- Emissão de relatórios gerenciais periódicos detalhando bilhetes emitidos, valores, taxas de transação e economias obtidas.
- Adoção de mecanismos que assegurem a rastreabilidade e o controle interno das operações, em conformidade com as exigências de auditoria.
- Contratação pelo regime de taxa de transação (transaction fee), assegurando custos claros e competitivos.
- Compatibilidade com as previsões orçamentárias e com o Plano de Contratações Anual (PCA).
- Observância integral à Lei Federal nº 14.133/2021, aos regulamentos municipais e às normas aplicáveis do setor.
- Manutenção de regularidade fiscal, trabalhista e previdenciária durante toda a execução contratual.

5. ESTIMATIVA DOS VALORES PARA CONTRATAÇÃO

VALORES ESTIMADOS POR UNIDADE GESTORA

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UND	VALOR ESTIMADO
01	PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE RESERVA, EMISSÃO E ENTREGA DE BILHETES DE PASSAGENS AÉREAS NO ÂMBITO NACIONAL E INTERNACIONAL E DEMAIS SERVIÇOS CORRELATOS (PASSAGENS RODOVIÁRIAS E FERROVIÁRIAS NO ÂMBITO INTERNACIONAL, SERVIÇOS DE RESERVAS DE HOTÉIS E	SERVIÇO	R\$180.000,00



PREFEITURA DE
QUIXADÁ



	VEÍCULOS TERRESTRES DE QUALQUER PORTE, TRANSLADO, SEGURO DE SAÚDE E DE BAGAGEM), ATRAVÉS DE TAXA DE TRANSAÇÃO (TRANSACTION FEE) PARA ATENDER AS DEMANDAS DO GABINETE DO PREFEITO DO MUNICÍPIO DE QUIXADÁ/CE.		
02	PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE RESERVA, EMISSÃO E ENTREGA DE BILHETES DE PASSAGENS AÉREAS NO ÂMBITO NACIONAL E INTERNACIONAL E DEMAIS SERVIÇOS CORRELATOS (PASSAGENS RODOVIÁRIAS E FERROVIÁRIAS NO ÂMBITO INTERNACIONAL, SERVIÇOS DE RESERVAS DE HOTÉIS E VEÍCULOS TERRESTRES DE QUALQUER PORTE, TRANSLADO, SEGURO DE SAÚDE E DE BAGAGEM), ATRAVÉS DE TAXA DE TRANSAÇÃO (TRANSACTION FEE) PARA ATENDER AS DEMANDAS DA SECRETARIA DE EDUCAÇÃO DO MUNICÍPIO DE QUIXADÁ/CE.	SERVIÇO	R\$160.000,00
03	PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE RESERVA, EMISSÃO E ENTREGA DE BILHETES DE PASSAGENS AÉREAS NO ÂMBITO NACIONAL E INTERNACIONAL E DEMAIS SERVIÇOS CORRELATOS (PASSAGENS RODOVIÁRIAS E FERROVIÁRIAS NO ÂMBITO INTERNACIONAL, SERVIÇOS DE RESERVAS DE HOTÉIS E VEÍCULOS TERRESTRES DE QUALQUER PORTE, TRANSLADO, SEGURO DE SAÚDE E DE BAGAGEM), ATRAVÉS DE TAXA DE TRANSAÇÃO (TRANSACTION FEE) PARA ATENDER AS DEMANDAS DA SECRETARIA DE ASSISTÊNCIA SOCIAL DO MUNICÍPIO DE QUIXADÁ/CE.	SERVIÇO	R\$70.000,00
04	PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE RESERVA, EMISSÃO E ENTREGA DE BILHETES DE PASSAGENS AÉREAS NO ÂMBITO NACIONAL E INTERNACIONAL E DEMAIS SERVIÇOS CORRELATOS (PASSAGENS RODOVIÁRIAS E FERROVIÁRIAS NO ÂMBITO INTERNACIONAL, SERVIÇOS DE RESERVAS DE HOTÉIS E VEÍCULOS TERRESTRES DE QUALQUER PORTE, TRANSLADO, SEGURO DE SAÚDE E DE BAGAGEM), ATRAVÉS DE TAXA DE TRANSAÇÃO (TRANSACTION FEE) PARA ATENDER AS DEMANDAS DO FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL DO MUNICÍPIO DE QUIXADÁ/CE.	SERVIÇO	R\$30.000,00
04	PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE RESERVA, EMISSÃO E ENTREGA DE BILHETES DE PASSAGENS AÉREAS NO ÂMBITO NACIONAL E INTERNACIONAL E DEMAIS SERVIÇOS CORRELATOS (PASSAGENS RODOVIÁRIAS E FERROVIÁRIAS NO ÂMBITO INTERNACIONAL, SERVIÇOS DE RESERVAS DE HOTÉIS E VEÍCULOS TERRESTRES DE QUALQUER PORTE, TRANSLADO, SEGURO DE SAÚDE E DE BAGAGEM), ATRAVÉS DE TAXA DE TRANSAÇÃO (TRANSACTION FEE) PARA ATENDER AS DEMANDAS DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE QUIXADÁ/CE.	SERVIÇO	R\$50.000,00
05	PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE RESERVA, EMISSÃO E ENTREGA DE BILHETES DE PASSAGENS AÉREAS NO ÂMBITO NACIONAL E INTERNACIONAL E DEMAIS SERVIÇOS CORRELATOS (PASSAGENS RODOVIÁRIAS E FERROVIÁRIAS NO ÂMBITO INTERNACIONAL, SERVIÇOS DE RESERVAS DE HOTÉIS E VEÍCULOS TERRESTRES DE QUALQUER PORTE, TRANSLADO, SEGURO DE SAÚDE E DE BAGAGEM), ATRAVÉS DE TAXA DE TRANSAÇÃO (TRANSACTION FEE) PARA ATENDER AS DEMANDAS DA SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO TECNOLOGIA DO MUNICÍPIO DE QUIXADÁ/CE.	SERVIÇO	R\$100.000,00
06	PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE RESERVA, EMISSÃO E ENTREGA DE BILHETES DE PASSAGENS AÉREAS NO ÂMBITO NACIONAL E INTERNACIONAL E DEMAIS SERVIÇOS CORRELATOS (PASSAGENS RODOVIÁRIAS E FERROVIÁRIAS NO ÂMBITO INTERNACIONAL, SERVIÇOS DE RESERVAS DE HOTÉIS E VEÍCULOS TERRESTRES DE QUALQUER PORTE, TRANSLADO, SEGURO DE SAÚDE E DE BAGAGEM), ATRAVÉS DE TAXA DE TRANSAÇÃO (TRANSACTION FEE) PARA ATENDER AS DEMANDAS DA SECRETARIA DE TURISMO DO MUNICÍPIO DE QUIXADÁ/CE.	SERVIÇO	R\$50.000,00
07	PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE RESERVA, EMISSÃO E ENTREGA DE BILHETES DE PASSAGENS AÉREAS NO ÂMBITO NACIONAL E INTERNACIONAL E DEMAIS SERVIÇOS CORRELATOS (PASSAGENS RODOVIÁRIAS E FERROVIÁRIAS NO ÂMBITO INTERNACIONAL, SERVIÇOS DE RESERVAS DE HOTÉIS E VEÍCULOS TERRESTRES DE QUALQUER PORTE, TRANSLADO, SEGURO DE SAÚDE E DE BAGAGEM), ATRAVÉS DE TAXA DE TRANSAÇÃO (TRANSACTION FEE) PARA ATENDER AS DEMANDAS DA FUNDAÇÃO CULTURAL DO MUNICÍPIO DE QUIXADÁ/CE.	SERVIÇO	R\$30.000,00



PREFEITURA DE

QUIXADÁ



08	PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE RESERVA, EMISSÃO E ENTREGA DE BILHETES DE PASSAGENS AÉREAS NO ÂMBITO NACIONAL E INTERNACIONAL E DEMAIS SERVIÇOS CORRELATOS (PASSAGENS RODOVIÁRIAS E FERROVIÁRIAS NO ÂMBITO INTERNACIONAL, SERVIÇOS DE RESERVAS DE HOTÉIS E VEÍCULOS TERRESTRES DE QUALQUER PORTE, TRANSLADO, SEGURO DE SAÚDE E DE BAGAGEM), ATRAVÉS DE TAXA DE TRANSAÇÃO (TRANSACTION FEE) PARA ATENDER AS DEMANDAS DA SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E FINANÇAS DO MUNICÍPIO DE QUIXADÁ/CE.	SERVIÇO	R\$30.000,00
09	PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE RESERVA, EMISSÃO E ENTREGA DE BILHETES DE PASSAGENS AÉREAS NO ÂMBITO NACIONAL E INTERNACIONAL E DEMAIS SERVIÇOS CORRELATOS (PASSAGENS RODOVIÁRIAS E FERROVIÁRIAS NO ÂMBITO INTERNACIONAL, SERVIÇOS DE RESERVAS DE HOTÉIS E VEÍCULOS TERRESTRES DE QUALQUER PORTE, TRANSLADO, SEGURO DE SAÚDE E DE BAGAGEM), ATRAVÉS DE TAXA DE TRANSAÇÃO (TRANSACTION FEE) PARA ATENDER AS DEMANDAS DA SECRETARIA DE SAÚDE DO MUNICÍPIO DE QUIXADÁ/CE.	SERVIÇO	R\$ 100.000,00
VALOR TOTAL ESTIMADO			R\$ 800.000,00

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

PROCESSO LICITATÓRIO	OBJETO	VALOR ESTIMADO	VALOR DA TAXA DE TRANSAÇÃO
Nº 09/2025-PERP	REGISTRO DE PREÇOS VISANDO FUTURAS E EVENTUAIS CONTRATAÇÕES PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS ESPECIALIZADOS POR MEIO DE TAXA DE TRANSAÇÃO (TRANSACTION FEE) PARA A RESERVA, EMISSÃO E ENTREGA DE BILHETES DE PASSAGENS AÉREAS NO ÂMBITO NACIONAL E INTERNACIONAL. ADICIONALMENTE, ABRANGE A OFERTA DE SERVIÇOS CORRELATOS, INCLUINDO PASSAGENS RODOVIÁRIAS E FERROVIÁRIAS NO ÂMBITO NACIONAL E INTERNACIONAL, LOCAÇÃO DE VEÍCULOS TERRESTRES DE QUALQUER PORTE, SERVIÇOS DE TRANSLADO, SEGUROS DE SAÚDE E DE BAGAGEM.	R\$ 550.957,32	R\$ 0,01
	REGISTRO DE PREÇOS PARA FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE TAXA POR TRANSAÇÃO (TRANSACTION FEE) PARA RESERVA, EMISSÃO E ENTREGAS DE BILHETES DE PASSAGENS AÉREAS NO ÂMBITO NACIONAL E INTERNACIONAL E DEMAIS SERVIÇOS CORRELATOS E SERVIÇOS DE RESERVA DE HOTÉIS NACIONAIS E INTERNACIONAIS, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS DA PREFEITURA DE TAUA/CE.	R\$ 559.000,00	R\$ 58,03
Nº 2025.05.05.01	REGISTRO DE PREÇOS VISANDO CONTRATAÇÕES DE SERVIÇOS DE RESERVA, EMISSÃO E ENTREGAS DE BILHETES DE PASSAGENS AÉREAS NO ÂMBITO NACIONAL E INTERNACIONAL E DEMAIS SERVIÇOS CORRELATOS (PASSAGENS RODOVIÁRIAS E FERROVIÁRIAS NO ÂMBITO INTERNACIONAL, SERVIÇOS DE RESERVAS DE HOTÉIS E VEÍCULOS TERRESTRES DE QUALQUER PORTE, TRANSLADO, SEGURO DE SAÚDE E DE BAGAGEM), PARA ATENDER AS NECESSIDADES DAS DIVERSAS SECRETARIAS DO MUNICÍPIO DE CAUCAIA/CE.	R\$ 1.598.000,00	R\$ 0,01
Nº 06/2025-DIV/2025	SELEÇÃO DA MELHOR PROPOSTA PARA REGISTRO DE PREÇOS, VISANDO FUTURAS E EVENTUAIS CONTRATAÇÕES DE SERVIÇOS DE RESERVA, EMISSÃO E ENTREGA DE BILHETES DE PASSAGENS AÉREAS NO ÂMBITO NACIONAL E INTERNACIONAL E DEMAIS SERVIÇOS CORRELATOS COMO: PASSAGENS RODOVIÁRIAS E FERROVIÁRIAS, SERVIÇOS DE RESERVAS DE HOTÉIS, LOCAÇÃO DE VEÍCULOS DE QUALQUER PORTE, TRANSLADO, SEGURO SAÚDE E DE BAGAGENS PARA ATENDER AS NECESSIDADES DAS DIVERSAS SECRETARIAS DO MUNICÍPIO DE TIANGUA-CEARÁ.	R\$ 680.500,00	R\$ 100,00

7. DAS QUANTIDADES E VALORES ESTIMADOS

VALOR ESTIMADO CONSOLIDADO E VALOR ESTIMADO DA TAXA DE TRANSAÇÃO DO ETP

ESPECIFICAÇÃO	UND	VALOR ESTIMADO	VALOR ESTIMADO TAXA DE TRANSAÇÃO
---------------	-----	----------------	----------------------------------



PREFEITURA DE
QUIXADÁ



PRESTAÇÕES DE SERVIÇOS DE RESERVA, EMISSÃO E ENTREGA DE BILHETES DE PASSAGENS AÉREAS NO ÂMBITO NACIONAL E INTERNACIONAL E DEMAIS SERVIÇOS CORRELATOS (PASSAGENS RODOVIÁRIAS E FERROVIÁRIAS NO ÂMBITO INTERNACIONAL, SERVIÇOS DE RESERVAS DE HOTÉIS E VEÍCULOS TERRESTRES DE QUALQUER PORTE, TRANSLADO, SEGURO DE SAÚDE E DE BAGAGEM), ATRAVÉS DE TAXA DE TRANSAÇÃO (TRANSACTION FEE) PARA ATENDER AS DEMANDAS DAS DIVERSAS SECRETARIAS DO MUNICÍPIO DE QUIXADÁ/CE.	SERVIÇO	R\$ 800.000,00	R\$ 39,15
--	---------	----------------	-----------

8. DESCRIÇÃO DAS SOLUÇÕES COMO UM TODO

A solução proposta consiste na contratação centralizada de serviços especializados para reserva, emissão e entrega de bilhetes de passagens aéreas nacionais e internacionais, bem como serviços correlatos — passagens rodoviárias e ferroviárias internacionais, reservas de hotéis, locação de veículos, translado, seguro de saúde e seguro de bagagem — mediante taxa de transação (transaction fee).

Essa abordagem unifica e padroniza os procedimentos de deslocamento oficial das diversas unidades gestoras do Município de Quixadá/CE (Procuradoria Geral, Saúde, Educação, Gabinete do Prefeito, Fundação Cultural, Assistência Social, Fundo Municipal de Assistência Social, Planejamento e Finanças, Desenvolvimento Econômico e Tecnologia e Turismo), garantindo:

- Redução de retrabalhos, agilidade na emissão de bilhetes e economia de tempo para servidores e gestores.
- Possibilidade de acompanhamento em tempo real dos gastos com viagens, emissão de relatórios gerenciais e rastreabilidade das operações.
- Atendimento a viagens emergenciais e programadas, em qualquer dia e horário, com suporte para alterações, cancelamentos e imprevistos.
- Observância às normas da Lei Federal nº 14.133/2021, ao Plano de Contratações Anual (PCA) e à Lei Orçamentária Anual (LOA), assegurando o cumprimento dos princípios do planejamento, economicidade e eficiência.
- Atendimento uniforme às secretarias e órgãos vinculados, permitindo padronização de processos e redução de custos operacionais.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Após criteriosa análise técnica e administrativa, conclui-se que não é recomendável o parcelamento da presente contratação. O serviço em questão possui natureza contínua e interdependente, abrangendo reserva, emissão e entrega de passagens aéreas nacionais e internacionais e demais serviços correlatos. Sua execução integrada é indispensável para garantir eficiência operacional, controle orçamentário e economicidade, além de permitir padronização dos procedimentos e atendimento uniforme a todas as unidades gestoras do Município de Quixadá/CE.

O fracionamento da solução poderia acarretar custos adicionais e dificuldades de gerenciamento, manter a contratação como solução única e centralizada fortalece o poder de



PREFEITURA DE
QUIXADÁ



negociação do Município, reduz despesas administrativas com a gestão de múltiplos contratos, simplifica a fiscalização, facilita a emissão de relatórios gerenciais e assegura maior transparência e controle interno.

Dessa forma, opta-se por não realizar o parcelamento da solução, uma vez que a contratação unificada atende melhor aos princípios do planejamento, da eficiência, da economicidade e da supremacia do interesse público, proporcionando governança adequada e otimização dos recursos públicos.

10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A presente contratação tem por objetivo alcançar resultados concretos que fortaleçam a eficiência administrativa e a economicidade na gestão pública municipal. Pretende-se, com a centralização dos serviços de reserva, emissão e entrega de bilhetes de passagens aéreas e demais serviços correlatos, assegurar agilidade, confiabilidade e padronização nos deslocamentos oficiais das unidades gestoras do Município de Quixadá/CE, incluindo Procuradoria Geral, Secretaria de Saúde, Secretaria de Educação, Gabinete do Prefeito, Fundação Cultural, Secretaria de Assistência Social e Fundo Municipal de Assistência Social, Secretaria de Planejamento e Finanças, Secretaria de Desenvolvimento Econômico e Tecnologia e Secretaria de Turismo.

Entre os resultados esperados, destacam-se: a redução de custos operacionais mediante negociação centralizada; a otimização de processos internos com diminuição de retrabalhos e falhas de comunicação; o cumprimento rigoroso de prazos e compromissos institucionais; a ampliação do controle e da transparência das despesas públicas, com emissão de relatórios gerenciais confiáveis; e o fortalecimento da imagem institucional do Município em eventos regionais, nacionais e internacionais.

Além disso, busca-se garantir maior previsibilidade orçamentária, segurança jurídica e melhor aproveitamento dos recursos humanos, permitindo que os gestores concentrem esforços em suas atividades finalísticas. Dessa forma, a contratação proposta está alinhada aos princípios do planejamento, da eficiência e da economicidade previstos na Lei Federal nº 14.133/2021, assegurando que os recursos públicos sejam aplicados de forma racional e em benefício direto da coletividade.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS DO CONTRATO

Antes da formalização da contratação, foram adotadas todas as providências prévias necessárias para assegurar a regularidade, o planejamento e a conformidade legal do processo. O objeto encontra-se previsto no Plano de Contratações Anual – PCA 2025 do Município de Quixadá/CE, em consonância com o disposto no art. 12, VII, da Lei Federal nº 14.133/2021, bem como devidamente contemplado na Lei Orçamentária Anual (LOA), garantindo compatibilidade com o PPA e a LDO.

Realizou-se o levantamento preliminar de mercado, a fim de verificar a viabilidade técnica e econômica da solução, além da elaboração do Estudo Técnico Preliminar (ETP) e da matriz de riscos, cumprindo as exigências de planejamento e gestão de riscos estabelecidas pela legislação vigente. As unidades gestoras demandantes formalizaram suas necessidades, e o processo passou pela análise e validação da área de planejamento e controle interno para assegurar transparência e governança.

Também foram observadas as normas municipais pertinentes, emitidas as



PREFEITURA DE
QUIXADÁ



autorizações administrativas cabíveis e definido o responsável pelo gerenciamento e

fiscalização contratual, garantindo o adequado acompanhamento da execução. Essas providências prévias conferem segurança jurídica e asseguram que a contratação se dará de forma planejada, eficiente e em estrita observância aos princípios da legalidade, eficiência, economicidade e supremacia do interesse público.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INDEPENDENTES

Não foram identificadas contratações correlatas ou independentes em andamento ou planejadas que possam atender às mesmas finalidades deste objeto ou que possam ser executadas de forma integrada para gerar economia de escala. A natureza do serviço de reserva, emissão e entrega de bilhetes de passagens aéreas nacionais e internacionais, bem como dos serviços correlatos, passagens rodoviárias e ferroviárias internacionais, reservas de hotéis, locação de veículos, traslado, seguro de saúde e de bagagem, exige gestão centralizada e contínua, não havendo sobreposição com outros contratos municipais.

A análise prévia das demandas das unidades gestoras confirmou que não há serviços contratados ou previstos que possam substituir ou complementar esta solução de forma eficiente. Assim, não se verifica a necessidade de ajuste, unificação ou fracionamento com outras contratações, garantindo a coerência com o Plano de Contratações Anual – PCA 2025 e com os princípios do planejamento, economicidade e eficiência previstos na Lei Federal nº 14.133/2021.

Portanto, a presente contratação é autônoma e específica, sendo a forma mais adequada para atender às necessidades identificadas e assegurar a boa governança e o controle adequado dos gastos públicos.

13. JUSTIFICATIVA PARA A ADOÇÃO DO REGISTRO DE PREÇOS

A adoção do Sistema de Registro de Preços (SRP) para a presente contratação justifica-se pela natureza recorrente, variável e imprevisível das demandas das diversas unidades gestoras do Município de Quixadá/CE, incluindo Procuradoria Geral, Secretaria de Saúde, Secretaria de Educação, Gabinete do Prefeito, Fundação Cultural, Secretaria de Assistência Social e Fundo Municipal de Assistência Social, Secretaria de Planejamento e Finanças, Secretaria de Desenvolvimento Econômico e Tecnologia e Secretaria de Turismo. O volume e a frequência das viagens oficiais dependem de fatores externos, como agendas institucionais, eventos técnicos, audiências e situações emergenciais, o que inviabiliza a fixação prévia e exata de quantidades e prazos para execução.

O SRP possibilita maior flexibilidade e economicidade, pois permite ao Município realizar contratações apenas quando necessário, evitando aquisições desnecessárias ou desperdício de recursos públicos. Além disso, o sistema possibilita melhor gestão orçamentária, facilitando o controle de gastos ao longo do exercício financeiro e a adesão por outras unidades administrativas, caso surjam necessidades semelhantes, conforme prevê o art. 82 e seguintes da Lei Federal nº 14.133/2021.

A centralização da gestão do registro de preços também fortalece a transparência e o controle interno, assegurando padronização de procedimentos e redução de custos operacionais. Desse modo, a adoção do SRP alinha-se aos princípios da eficiência, economicidade, planejamento e supremacia do interesse público, configurando-se como o modelo mais adequado para atender de forma segura e racional às demandas de deslocamento oficial do Município.



PREFEITURA DE
QUIXADÁ



14. DA VEDAÇÃO À PARTICIPAÇÃO DE EMPRESAS NA FORMA DE CONSÓRCIO

Fica vedada a participação de empresas reunidas em consórcio no presente certame, considerando que a natureza e o porte do objeto contratado, serviços de reserva, emissão e entrega de bilhetes de passagens aéreas nacionais e internacionais e demais serviços correlatos, não justificam a formação de agrupamentos empresariais para sua execução. O serviço demandado é amplamente disponível no mercado e pode ser prestado de forma plena por empresas individualmente capacitadas, não havendo requisitos técnicos, operacionais ou financeiros que exijam a união de múltiplos fornecedores para viabilizar a contratação.

A vedação fundamenta-se no princípio da competitividade e visa garantir maior eficiência e isonomia entre os licitantes, evitando concentrações artificiais de mercado que poderiam restringir a participação de pequenas e médias empresas. Encontra respaldo no disposto no art. 15, inciso VI, da Lei Federal nº 14.133/2021, que autoriza a Administração a vedar consórcios quando houver razões técnicas ou econômicas justificadas.

Assim, a exclusão da participação de consórcios preserva o equilíbrio competitivo, simplifica a gestão contratual e assegura maior controle e transparência na execução do objeto, em consonância com os princípios da legalidade, eficiência e supremacia do interesse público.

15. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação revela-se plenamente viável sob os aspectos técnico, jurídico, econômico e administrativo, atendendo aos princípios e requisitos previstos na Lei Federal nº 14.133/2021.

Do ponto de vista técnico, trata-se de serviço amplamente disponível no mercado, prestado por empresas especializadas e com capacidade operacional para atender às demandas das diversas unidades gestoras do Município de Quixadá/CE. A centralização da contratação permitirá maior agilidade na emissão de passagens, padronização de procedimentos e eficiência logística, reduzindo riscos de falhas e atrasos em deslocamentos oficiais.

Sob o aspecto jurídico, o objeto encontra-se previsto no Plano de Contratações Anual – PCA 2025, na Lei Orçamentária Anual (LOA) e está alinhado às diretrizes do Plano Plurianual (PPA) e da Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), em conformidade com o art. 12, VII, da Lei nº 14.133/2021 e com o art. 167, I, da Constituição Federal, garantindo a necessária previsão orçamentária e compatibilidade com as metas fiscais.

Do ponto de vista econômico e administrativo, a adoção do Sistema de Registro de Preços (SRP) possibilita contratações apenas quando necessário, prevenindo desperdícios, otimizando recursos e fortalecendo o controle financeiro. A solução centralizada reduz custos operacionais, melhora o poder de negociação com fornecedores e assegura a economicidade.



PREFEITURA DE
QUIXADÁ



Assim, a contratação proposta é adequada, necessária e vantajosa para o Município de Quixadá/CE, garantindo a continuidade dos serviços públicos, a eficiência administrativa e a correta aplicação dos recursos, em consonância com os princípios do planejamento, eficiência, economicidade e supremacia do interesse público.

Quixadá/CE, 18 de setembro de 2025.

Bruna de Sousa Silva
Bruna de Sousa Silva

PRESIDENTE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO

Amanda Cristina Sousa de Oliveira
Amanda Cristina Sousa de Oliveira
MEMBRO