

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO NÚMERO 00010108/2024 - SME

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A retomada da obra ID nº 2095, da CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO B, PADRÃO FNDE, DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM localizado no município de Umirim/Ce, promovida por meio do Município de Umirim/Ce que visa aprimorar a infraestrutura escolar da região, refletindo na melhoria da qualidade da educação do distrito e do Município. Além disso, esta unidade escolar atenderá à alta demanda da educação infantil da rede pública da localidade, de forma que a edificação modelo Padrão do FNDE promoverá integral padronização e qualificação da Unidade, ressalta-se que o projeto arquitetônico da CRECHE é referente ao projeto padrão TIPO B, PADRÃO FNDE, desenvolvido para o programa Proinfância.

O projeto arquitetônico adotado foi baseado nas necessidades de desenvolvimento da criança, tanto no aspecto físico e psicológico, quanto no intelectual e social, proporcionando a inclusão dimensional das crianças matriculadas. Foram levados em consideração, também, aspectos climáticos, ambientais e geográficos para a implementação da obra

Desse modo, a CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO B, PADRÃO FNDE, DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM promoverá melhoria da qualidade de vida e acesso à educação para os moradores locais, mediante a propagação da cultura, inclusão e integração social e a obtenção de conhecimentos, potencializando a população e os atributos da região

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Sec. de Educação	Didier Dantas Cavalcante







3. Descrição dos Requisitos da Contratação

O objeto a ser licitado, pelas suas características exige a identificação cuidadosa de requisitos que sejam necessários e suficientes para a escolha da solução mais vantajosa, e se dará por meio de licitação, na modalidade concorrência, em sua forma eletronica, do tipo menor preço global e o contrato que vier a ser firmado terá o prazo de 12 meses de vigência de contrato, contados a partir da data de sua assinatura. Contratação para a execução da retomada da Obra ID nº 2095. CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO B, PADRÃO FNDE, DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM localizado no município de Umirim/Ce. Esses requisitos devem contemplar critérios e práticas de sustentabilidade, em conformidade com leis e regulamentações aplicáveis, além de atender a padrões mínimos de qualidade e desempenho. A definição atenta destes requisitos visa não só o cumprimento legal e sustentável do projeto. mas também assegura а functionalidade, durabilidade e eficiência operacional do espaço a ser proporcionando melhorias construido, tangíveis para comunidade local.

Requisitos Gerais: A empresa contratada deverá comprovar prévia em projetos de construção de espaços públicos, demonstrando capacidade técnica para adequar o espaço as necessidades atuais e futuras da população. Deverá, ainda, apresentar garantia de conclusão de obra dentro dos prazos estabelecidos no contrato.

Requisitos Legais:

Deverão ser observadas todas as legislações vigentes Aplicáveis a CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO PADRÃO FNDE, DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM, incluindo normas de segurança, acessibilidade, higiene e saúde. Também deverão ser cumpridos os requisitos específicos da Lei 14.133/2021, que estabelece normas de licitação e contratação públicas.

Requisitos de Sustentabilidade:

Serão valorizadas soluções que minimizem ambiental, incluindo impacto 0 uso de materiais sustentáveis, técnicas de conservação de energia e gestão eficiente de resíduos. Esses critérios devem estar alinhados











com a busca pelo desenvolvimento nacional sustentável, de acordo com o Art. 5º da Lei 14.133/2021.

Requisitos da Contratação: A empresa contratada deverá garantir o cumprimento de todos os requisitos técnicos especi-cados no projeto básico, incluindo a execução de todas as etapas da obra dentro dos padrões de qualidade exigidos, a entrega dos serviços previstos no prazo estipulado e o atendimento aos standards de sustentabilidade e inovação requeridos.

Orienta-se que, o prazo de vigência do contrato deverá ser superior ao de execução dos serviços para:

- a) Amparar a necessidade de acolher possíveis dilatações do prazo da execução dos serviços, provocadas por fatos alheios à vontade da contratada, sem, contudo, alterar o prazo de vigência do contrato;
- b) Propiciar tempo hábil para que sejam efetuados os pagamentos devidos;
- c) Englobar os recebimentos provisórios e definitivos.

A Licitante deverá garantir a exequibilidade dos preços propostos, conforme determinará o projeto básico e edital de contratação.

Os serviços serão prestados por empresa especializada, devidamente regulamentada e autorizada pelos órgãos competentes, em conformidade com a legislação vigente e padrões de sustentabilidade exigidos nesse instrumento e no futuro Projeto Básico

4. Levantamento de mercado

Vale ressaltar que a referência da planilha orçamentária baseada nas tabelas EMOP, SINAPI e SCO-RIO, substituirá futuramente a pesquisa de preços de mercado, conforme Decreto Federal nº 7.983, de 8 de abril de 2013 e publicação "Orientações para elaboração de planilhas orçamentárias de públicas – TCU", suprindo e discriminando os valores unitários estimados de todos os materiais e serviços que serão aplicados na contratação. A referência para os valores máximos aceitáveis será baseada na citada planilha

5. Descrição da solução como um todo

solução serviço Α proposta execução para CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO B, PADRÃO FNDE, DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM localizado no município de











Umirim/Ce, conforme discriminado no Estudo Técnico Preliminar (ETP), é a mais adequadada existente no mercado, atendendo plenamente aos requisitos de economicidade, eficácia, praticidade e atendimento as necessidades do interesse público, conformidade princípios estabelecidos com os 14.133/2021. Esta seleção foi fundamentada após uma exaustiva análise do mercado, onde várias alternativas possíveis foram consideradas. avaliadas sob rigorosos critérios operacionais e econômicos.

A escolha da projetada solução observa o art. 18, inciso V da Lei nº 14.133/2021, que exigindo uma justificativa técnica e econômica para a seleção específica. A decisão por esta solução considerou, assim, a conjugação entre a qualidade do material e da execução dos serviços, a sustentabilidade, a inovação e, sobretudo, a adequação peculiaridades exigências as е locais CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO B, PADRÃO FNDE, DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM localizado no município de Umirim/Ce.

Além disso, a solução proposta é respaldada pela evidência de ser a mais vantajosa em termos de custo-benefício no decorrer do ciclo de vida do projeto, atendendo ao objetivo de assegurar uma contratação mais vantajosa para a Administração Pública, conforme objetivos definidos no art. 11, inciso I da 14.133/2021. Este aspecto é de suma importância, considerando tanto os custos iniciais de implementação quanto as despesas manutenção, operacionalização futuras com eventual ampliação.

Foi realizada, portanto, uma escolha motivada pela busca pela solução tecnicamente mais eficiente e que oferece maior retorno para a comunidade e para o erário. Todos os requisitos técnicos especificados, além do compromisso com a sustentabilidade e inclusão de inovações tecnológicas, alinham-se ao que preceitua o art. 5º da referida Lei, conjurando os princípios da eficiência, economicidade e desenvolvimento nacional sustentável.

Importante ressaltar que o processo de seleção contemplou um estreito acompanhamento por parte da área de engenharia da Prefeitura Municipal de Umirim/CE, garantindo, assim, que todas as especificações е recomendações técnicas rigorosamente atendidas, de modo a satisfazer as demandas locais e as expectativas dos usuários da CRECHE TIPO B,









PADRÃO FNDE, DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM localizado no município de Umirim/Ce

Conclui-se, portanto, pela viabilidade e pela adequação da solução escolhida, presumindo-se que esta oferecerá os melhores resultados possíveis, com base em uma análise aprofundada e criteriosa inspirada pelos ditames legais e pelas melhores práticas de planejamento e gestão de obras públicas.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

O custo estimado das quantidades será obtido mediante informações coletadas no projeto básico padrão, disponibilizado pelo FNDE e constarão informados na Memória de Cálculo. Para os itens sem preços definidos nas tabelas oficiais será efetivada pesquisa mercadológica, visando verificar e identificar os produtos disponíveis no mercado que atendam aos requisitos estabelecidos, sendo montadas Composições Especiais, de tal forma que se possibilite alcançar os resultados pretendidos e atender à necessidade da contratação, com os respectivos preços estimados, levando-se em conta aspectos de economicidade, eficácia, eficiência e padronização.

Os serviços relacionados na planilha de quantidades e preços serão executados em consonância às Normas Técnicas vigentes para o tipo de serviço a que se destinam.

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	RETOMADA DA OBRA ID Nº 2095, CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO B, PADRÃO FNDE, DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM localizado no município de Umirim/Ce	1,000	OBRA

Especificação: RETOMADA DA OBRA ID Nº 2095, CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO B, PADRÃO FNDE, DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM localizado no município de Umirim/Ce

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD	UND	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	Execução da CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO B, PADRÃO				













FNDE, DO DISTRITO DE SÃO	1	OBRA	
JOAQUIM localizado no município			
de Umirim/Ce			

Especificação: Execução da CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO B, PADRÃO FNDE, DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM localizado no município de Umirim/Ce

Deste modo, tem se que o valor estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam o montante de R\$ 1.911.292,76 (Hum milhão novecentos e onze mil, duzentos e setenta e seis centavos).

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

O não parcelamento da solução da contratação é mais satisfatório do ponto de vista de eficiência técnica, por manter a qualidade da execução do objeto, haja vista que o gerenciamento e compatibilização dos andamento dos serviços permanecem o tempo todo a cargo de um mesmo administrador, ressaltando que oferece, também, um maior nível de controle pela Administração na execução dos serviços, cumprimento de cronograma e observância de prazos com a concentração da responsabilidade do contrato e garantia dos resultados em uma só pessoa.

Ressalta-se que em contratações com serviços inter-relacionados, o atraso em uma etapa do objeto implica em atraso nas demais etapas, ocasionando aumento de custo e comprometimento dos marcos intermediário e na final de entrega dos serviços.

Pelas razões expostas, recomendamos que a contratação não seja parcelada, por não ser vantajoso para a administração pública ou representar prejuízo ao conjunto ou ao complexo do objeto a ser contratado.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

O município aprovou a Lei nº 468/2015, de 03/06/2015 referente ao Plano Municipal de Educação do Município de Umirim/Ce, com vigência de 10 (dez) anos, de acordo com suas diretrizes.

Portanto, a representação emblemática que os primeiros anos de estudo possuem na vida de um estudante é o passo principal de um contexto sólido da educação pública. A oportunidade da CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO B, PADRÃO FNDE, DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM











localizado no município de Umirim/Ce, traz a possibilidade de inclusão de valores sociais, culturas e conhecimentos gerais para as crianças e famílias a serem atendidas pela instituição.

9.1. Resultados pretendidos

A Obra de Engenharia para a CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO B, PADRÃO FNDE. DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM localizado no município de Umirim/Ce, tem por objetivo atender a demanda por vagas em turmas de Educação Infantil (0 a 5 anos) e de desenvolvmento da criança, tanto no aspecto físico e psicológico, quanto no intelectual e social, proporcionando a inclusão dimensional das crianças matriculadas.

10. Providências a serem adotadas

A Administração tomará as seguintes providências previamente ao contrato:

- Definições dos servidores que farão parte da equipe de fiscalização e gestão contratual;
- Capacitação dos fiscais e gestores a respeito do tema objeto da contratação;
- Acompanhamento rigoroso das ações previstas nos projetos apresentados para a realização das adequações e melhorias no objeto a ser contratado

11. Justificativa para adoção do registro de preços

Considerando as especi-cidades do processo administrativo número 00010108/2024 - SME, referente a execução da retomada da Obra ID nº 2095, CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO B, PADRÃO FNDE, DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM localizado no município de Umirim/Ce, e com base nas diretrizes estabelecidas pela Lei 14.133/2021, conclui-se pela não adoção do sistema de registro de preços para este caso específico. Esta decisão fundamenta-se nos seguintes pontos:

- 1. Unicidade do Objeto: O objeto da contratação, que é a retomada da Obra ID nº 2095, CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO B, PADRÃO FNDE, DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM localizado no município de Umirim/Ce, é único e não se prevê repetidas aquisições ou contratações de natureza semelhante, o que torna a adoção do registro de preços inaplicável a natureza do projeto (Art. 85 da Lei 14.133/2021).
- 2 Natureza Específica do Serviço: Os serviços de engenharia requeridos são específicos e demandam uma execução técnica qualificada, diferenciando-se das contratações habituais ou de













objetos de demanda contínua. Portanto, a utilização do sistema de registro de preços não se harmoniza com a natureza e a complexidade demandadas para a execução do projeto (Art. 85 da Lei 14.133/2021).

- 3. Exigência de Projeto Básico Detalhado: A execução do projeto demanda um projeto básico detalhado e específico, conforme exigido no Art. 14 da Lei 14.133/2021, o que incompatibiliza com as premissas do registro de preços, que é mais adequado para contratações de objetos com especificações mais genéricas e de múltiplas aquisições.
- 4. Inviabilidade de Aproveitamento por Outros Órgãos: A natureza singular do objeto da contratação implica que os benefícios do registro de preços, como a possibilidade de adesão por outros órgãos ou entidades, não se aplicam neste caso, já que a obra diz respeito a uma situação localizada e não replicável em outras localidades ou órgãos (Art. 86 da Lei 14.133/2021).
- 5. Ausência de Recorrência: A CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO B, PADRÃO FNDE, DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM localizado no município de Umirim/Ce, são ações pontuais e não caracterizam recorrência ou continuidade de serviços que justifiquem a manutenção de preços registrados para futuras contratações, não se enquadrando nas condições previstas no Art. 83 da Lei 14.133/2021, que indicaria a vantagem da adoção do registro de preços.
- 6. Racionalidade e Economicidade: Considerando o exposto e tendo em vista os princípios da eficiência, economicidade e da seleção da proposta mais vantajosa para a administração, conclui-se que o sistema de registro de preços não se mostra o mecanismo mais adequado para a contratação em questão, pois não contribuiria para a otimização dos recursos públicos nem para a agilidade e flexibilidade necessárias a execução do projeto (Art. 11 e Art. 12 da Lei 14.133/2021).

Portanto, baseando-se nas disposições da Lei 14.133/2021 e nas particularidades da contratação pretendida, justi-ca-se a decisão pela não utilização do sistema de registro de preços para a execução dos serviços de A CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO B, PADRÃO FNDE, DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM localizado no município de Umirim/Ce.





12. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Conforme estabelecido na Lei nº 14.133/2021, é imperativo posicionar-se contrariamente a participação de empresas na forma de consórcio para o processo de contratação da execução dos serviços da A CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO B, PADRÃO FNDE, DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM localizado no município de Umirim/Ce, por inúmeras razões que refletem tanto na gestão contratual quanto nos princípios que regem as licitações e contratações públicas.

A vedação de consórcios, nesse contexto, é fundamentada em múltiplos aspectos que buscam assegurar a eficiência, transparência e obtenção do melhor resultado na execução contratual. Importa destacar que, de acordo com o Art. 15 da Lei 14.133, embora a formação de consórcios possa ser permitida em licitações, a Administração Pública detém a prerrogativa de vedar tal participação quando justificado.

As principais razões para tal vedação, apoiadas pelos princípios e objetivos expressos na lei supramencionada, incluem:

- Complexidade na gestão contratual: A formação de consórcios pode complicar a gestão do contrato, tornando-a mais suscetível a falhas de comunicação e incompatibilidade entre as partes consorciadas, afetando a fluidez e eficiência administrativa previstas no Art. 7°, I da Lei 14.133/2021.
- Transparência e controle: Dificuldades no monitoramento e na fiscalização dos serviços prestados podem surgir, comprometendo princípios da transparência e eficácia, conforme delineado nos Art. 5º e 11. IV da Lei 14.133/2021.
- Riscos ao princípio da competitividade: A participação de empresas em consórcio pode limitar a competitividade do certame, indo contra os objetivos do Art. 11, II da Lei 14.133/2021, que assegura igualdade de condições a todos os concorrentes.
- Complicadores na adjudicação e na execução do objeto: A divisão de responsabilidades entre os membros do consórcio pode gerar entraves na entrega e na qualidade dos serviços prestados, dificultando o cumprimento de prazos e especificações técnicas descritas no Art. 18, II e III da mesma lei.

Levando em conta essas considerações e visando evitar possíveis entraves que possam prejudicar a eficiência e a eficácia do procedimento licitatório e da execução contratual, posiciona-se pela vedação da participação de empresas na forma de consórcio











na licitação para a execução dos serviços de A CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO B, PADRÃO FNDE, DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM localizado no município de Umirim/Ce . Essa medida assegura o alinhamento do processo licitatório aos princípios de legalidade, eficiência, competitividade e busca pelo melhor interesse público, conforme estabelecido na Lei nº 14.133/2021.

13. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

Conforme estabelece a Lei nº 14.133/2021, é imperativo considerar, no planejamento de contratações públicas, não apenas as necessidades imediatas da Administração Pública, mas também o impacto ambiental decorrente de tais contratações. Entendemos responsabilidade que envolve a execução dos serviços de A CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO B, PADRÃO FNDE, DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM localizado no município de Umirim/Ce, advindo da necessidade de alinhar as práticas de construção е reforma as diretrizes de sustentabilidade responsabilidade ambiental. Dessa forma, diversas medidas de mitigação serão adotadas para assegurar que a execução do projeto ocorra com o menor dano ambiental possível, sempre em estrita observancia ao art. 18, XII da Lei nº 14.133/2021.

- A seleção de materiais de construção de baixo impacto ambiental, certificação possuam de sustentabilidade, representando uma menor emissão de carbono e menor geração de resíduos.
- Implementação de práticas de gestão de resíduos sólidos, promovendo a reciclagem e a reutilização de materiais sempre que possível, visando a redução considerável da geração de resíduos e contribuindo para a manutenção do equilíbrio ecológico.
- Adoção de tecnologias limpas e energias renováveis no decorrer da execução do projeto, objetivando a diminuição de emissões poluentes e a promoção do uso racional de recursos naturais, conforme alinhado É política de desenvolvimento sustentável.
- Realização de estudos de impacto ambiental e consultas prévias com as comunidades locais afetadas pela Obra, garantindo a transparência e 0 alinhamento expectativas e necessidades locais, e promovendo um desenvolvimento que se coadune com o bem-estar comunitário e a preservação ambiental.
- Práticas de compensação ambiental serão avaliadas, caso a caso, garantindo medidas reparadoras em caso de danos inevitáveis,











buscando sempre a melhoria contínua dos processos execução e menor impacto ao meio ambiente.

Assim, as estratégias e ações adotadas refletem o compromisso da Prefeitura Municipal de Umirim/CE com os princípios de legalidade, moralidade, publicidade, eficiência sobretudo, e, desenvolvimento nacional sustentável, princípios esses observados pela Lei nº 14.133/2021. A abordagem proativa na gestão de possíveis impactos ambientais reforça o alinhamento do município com as diretrizes mais modernas de construção sustentável, assegurando benefícios a longo prazo tanto para a comunidade quanto para o meio ambiente.

14. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após a realização de uma análise detalhada e considerando todas as disposições e jurisprudências contidas na Lei nº 14.133/2021, conclui-se, de maneira favorável, pela viabilidade e razoabilidade da contratação dos serviços de A CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO B, PADRÃO FNDE, DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM localizado no município de Umirim/Ce. A presente conclusão apoia - se em vários elementos essenciais que reforçam a necessidade e a pertinência desta contratação dentro dos parâmetros legais, técnicos e econômicos.

- Em conformidade com o Art. 6°, que estabelece os princípios norteadores das contratações públicas, esta contratação atende ao princípio da eficiência e da economicidade, proporcionando a Administração Pública a obtenção de um resultado eficaz e com o melhor uso dos recursos públicos disponíveis.
- A fundamentação na jurisprudência do Art. 7º e suas disposições sobre a gestão por competências reforça que a escolha e designação dos agentes públicos para este processo foram realizadas de maneira adequada, assegurando a integridade e a qualificação necessárias para execução da Lei 14.133/2021.
- Levando em consideração o Art. 11, que visa assegurar a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração, a análise deste processo deixou evidente que a A CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO B, PADRÃO FNDE, DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM localizado no município de Umirim/Ce plenamente este objetivo, não apenas no aspecto técnico, mas também social, oferecendo









benefícios diretos a comunidade local.

- Ademais, a estimativa de valores e a modalidade escolhida para a contratação estão alinhadas as disposições do Art. 23 e 24 da Lei, garantindo que o valor estimado está em consonância com os preços praticados pelo mercado, assegurando a obtenção das melhores condições de contratação para a Administração Pública sem prejuízo a competitividade e a isonomia.
- Finalmente, o atendimento aos requisitos e práticas sustentabilidade e inovação previstos na Lei fortalece o contratação objetivos alinhamento desta com os de desenvolvimento nacional sustentável e inovação, estabelecidos no Art. 11, inciso IV, contribuindo assim para um impacto positivo e duradouro na comunidade de Umirim/CE.

Diante dos fatos e argumentos apresentados, fundamentados nas disposições da Lei nº 14.133/2021, conclui-se pela plena viabilidade e razoabilidade da contratação dos serviços para a CONSTRUÇÃO DA CRECHE TIPO B, PADRÃO FNDE, DO DISTRITO DE SÃO JOAQUIM localizado no município de Umirim/Ce, reiterando o compromisso da Administração Pública com a legalidade, a eficiência, a economicidade, e o desenvolvimento social e sustentável da comunidade local.

Umirim / CE, 01 de agosto de 2024

FRANCISCO MARQUES DA SILVA JUNIOR **ENGENHEIRO**







