PROCESSO ADMINISTRATIVO 0313 ASSINADO ELETRONICAMENTE

Estudo Técnico Preliminar

Processo administrativo Nº 00012202602110002OO

Unidade responsável
Secretaria de Infraestrutura e Serviços Urbanos
Prefeitura Municipal de Russas

Data
25/05/2026

Responsável
Comissão De Planejamento

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

O Município de Russas enfrenta dificuldades relacionadas à mobilidade e à acessibilidade na localidade de São Pedro, especialmente durante os períodos de chuvas intensas, quando o aumento do volume hídrico compromete o tráfego de veículos e o deslocamento seguro da população. A inexistência de uma estrutura adequada para travessia ocasiona interrupções temporárias de acesso, isolamento parcial da comunidade e diversos transtornos aos moradores, dificultando o transporte escolar, o acesso aos serviços públicos essenciais, o escoamento da produção local e a circulação de pessoas e mercadorias. Tal cenário evidencia a necessidade da implantação de infraestrutura capaz de garantir condições adequadas de trafegabilidade, segurança e integração da região com as demais áreas do município.

A precariedade das condições de travessia no trecho impacta diretamente a qualidade de vida da população, comprometendo a mobilidade urbana e rural, aumentando os riscos de acidentes e dificultando o desenvolvimento socioeconômico da comunidade. Além disso, durante os períodos chuvosos, o acúmulo e a força das águas provocam desgaste do solo, erosões e danos às vias de acesso existentes, elevando os custos de manutenção e agravando os problemas de infraestrutura local. Nesse contexto, a construção de uma passagem molhada apresenta-se como solução técnica adequada para assegurar maior segurança viária, continuidade do fluxo de deslocamento e melhoria das condições de acesso da população residente na localidade de São Pedro.

A execução da obra encontra respaldo nas diretrizes legais e no interesse público voltado à promoção da infraestrutura urbana e rural, à melhoria da mobilidade e ao fortalecimento das condições de desenvolvimento local. A implantação da passagem molhada contribuirá para minimizar os impactos provocados pelas chuvas, garantir maior durabilidade às vias de acesso e proporcionar melhores condições de

integração entre comunidades, favorecendo o acesso a serviços de saúde, educação, comércio e demais atividades essenciais.

Dessa forma, a contratação de empresa de engenharia especializada mostra-se necessária para viabilizar a execução da construção da passagem molhada com observância às normas técnicas, ambientais e de segurança aplicáveis. A intervenção permitirá melhores condições de acessibilidade e mobilidade, redução dos riscos associados à interrupção de tráfego durante os períodos chuvosos, preservação da infraestrutura viária e promoção de benefícios sociais, econômicos e estruturais para a população beneficiada. Trata-se, portanto, de medida alinhada ao interesse público, à eficiência administrativa e ao desenvolvimento sustentável do Município de Russas.

2. ÁREA REQUISITANTE

Área requisitante	Responsável
Sec.de Infraestrutura e Serv. Urbanos	ALICE SANTIAGO

3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A definição dos requisitos da contratação fundamenta-se na necessidade de assegurar que a execução da construção de uma passagem molhada na localidade de São Pedro, no Município de Russas, atenda aos critérios técnicos, legais, ambientais e operacionais previstos na legislação vigente e nas normas técnicas aplicáveis às obras de infraestrutura viária e obras hidráulicas. A solução a ser contratada deverá observar as melhores práticas de engenharia civil, garantindo segurança estrutural, durabilidade da infraestrutura implantada, adequada drenagem das águas, funcionalidade da travessia e segurança aos usuários, além da compatibilidade com as características geográficas e hidrológicas da área de intervenção.

Requisitos Técnicos

- Execução das obras de construção da passagem molhada, incluindo serviços de escavação, regularização do terreno, fundações, aterros, contenções e demais serviços necessários ao pleno funcionamento da estrutura.
- Observância às normas técnicas da ABNT aplicáveis às obras de infraestrutura.
- Utilização de materiais certificados e compatíveis com os padrões de qualidade, resistência mecânica e durabilidade exigidos para obras de engenharia sujeitas à ação contínua de cargas hidráulicas e tráfego.
- Realização dos ensaios e verificações técnicas necessárias para garantir a estabilidade, resistência e funcionalidade da estrutura executada.
- Compatibilização da solução com as condições topográficas, hidráulicas e viárias existentes na localidade de São Pedro.

PROCESSO ADMINISTRATIVO 0315 ASSINADO ELETRONICAMENTE

Requisitos Funcionais

- Garantia de condições adequadas de trafegabilidade e acessibilidade durante os períodos chuvosos.
- Redução dos riscos de interrupção do tráfego e isolamento da comunidade em decorrência do aumento do volume das águas.
- Melhoria da mobilidade da população local, assegurando deslocamento seguro de pedestres, veículos particulares, transporte escolar e serviços públicos essenciais.
- Minimização dos impactos provocados por erosões e desgaste das vias de acesso existentes.
- Integração da nova estrutura às condições viárias da região, promovendo maior segurança e continuidade do fluxo de deslocamento.

Requisitos Operacionais

- Planejamento executivo detalhado, com cronograma físico-financeiro compatível com a complexidade da obra e com as condições operacionais da área de intervenção.
- Sinalização e isolamento adequados da área durante a execução dos serviços, garantindo segurança aos moradores, usuários da via e trabalhadores.
- Recomposição adequada das áreas eventualmente afetadas pela execução da obra.
- Disponibilização de equipe técnica habilitada, composta por engenheiro civil responsável técnico e demais profissionais qualificados para execução dos serviços.
- Adoção de medidas para minimizar impactos temporários à circulação local durante a execução da obra.

Requisitos Legais e Regulatórios

- Conformidade com a legislação federal, estadual e municipal aplicável às obras públicas e aos serviços de engenharia, especialmente a Lei nº 14.133/2021.
- Atendimento às normas ambientais vigentes, inclusive quanto à destinação adequada de resíduos da construção civil e observância das exigências ambientais eventualmente aplicáveis.
- Observância das Normas Regulamentadoras (NRs) relacionadas à segurança do trabalho na construção civil.
- Cumprimento das exigências relativas à segurança viária e à proteção da população durante a execução da obra.

Requisitos de Qualificação da Contratada

- Comprovação de capacidade técnico-operacional na execução de obras de infraestrutura, obras hidráulicas, passagens molhadas ou serviços de engenharia compatíveis com a natureza e complexidade do objeto.
- Apresentação de responsável técnico devidamente registrado no conselho profissional competente.
- Demonstração de regularidade fiscal, trabalhista e previdenciária, conforme exigências legais aplicáveis às contratações públicas.

Os requisitos acima elencados são estritamente necessários e suficientes para

assegurar a adequada execução da obra de construção da passagem molhada na localidade de São Pedro, buscando garantir a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública, sem impor exigências excessivas que comprometam a competitividade do procedimento licitatório. Observa-se, assim, o equilíbrio entre rigor técnico, eficiência, sustentabilidade e ampla participação, em conformidade com os princípios que regem as contratações públicas.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO

O levantamento de mercado realizado considerou soluções técnica e economicamente viáveis para atender à necessidade de melhoria das condições de acessibilidade e mobilidade na localidade de São Pedro, no Município de Russas, especialmente durante os períodos chuvosos, quando ocorrem dificuldades de travessia e interrupções no tráfego em razão do aumento do volume das águas. A análise contemplou experiências de contratações similares realizadas por entes públicos, práticas consolidadas no setor de infraestrutura viária e obras hidráulicas, bem como as características geográficas, hidrológicas e operacionais da área de intervenção.

Alternativas identificadas para solução do problema

a) Manutenção das condições atuais de travessia com intervenções pontuais

Vantagens:

- Menor investimento inicial;
- Execução simplificada;
- Menor impacto imediato durante a execução dos serviços.

Desvantagens:

- Solução insuficiente para garantir trafegabilidade segura em períodos chuvosos;
- Persistência dos riscos de interrupção do acesso à comunidade;
- Necessidade frequente de manutenção corretiva;
- Continuidade dos problemas de mobilidade e acessibilidade.

Justificativa da não escolha:

A realização apenas de intervenções pontuais mostrou-se tecnicamente insuficiente para solucionar de forma definitiva os problemas de deslocamento e travessia existentes na localidade. A alternativa não proporciona segurança adequada, nem assegura continuidade do tráfego durante períodos de maior volume hídrico, mantendo os riscos de isolamento da comunidade e os transtornos à população.

b) Implantação de estrutura provisória ou solução paliativa de travessia

Vantagens:

- Menor custo imediato de implantação;
- Rapidez de execução.

Desvantagens:

- Baixa durabilidade da estrutura;
- Necessidade constante de manutenção;
- Reduzida capacidade de suportar períodos de chuvas intensas;
- Maior risco de danos estruturais e interrupções de tráfego;
- Solução temporária e limitada quanto à segurança operacional.

Justificativa da não escolha:

A adoção de solução provisória ou paliativa não atende adequadamente às necessidades permanentes da localidade, apresentando baixa vida útil e reduzida eficiência operacional. Além disso, a alternativa não oferece solução estrutural definitiva compatível com os objetivos de melhoria da infraestrutura, mobilidade e desenvolvimento sustentável do Município.

c) Construção de passagem molhada com sistema de drenagem integrado

Vantagens:

- Garantia de melhores condições de acessibilidade e trafegabilidade;
- Redução significativa dos riscos de interrupção do tráfego durante os períodos chuvosos;
- Maior segurança para pedestres e veículos;
- Maior durabilidade e confiabilidade da infraestrutura;
- Redução de custos futuros com manutenção corretiva das vias de acesso;
- Promoção da integração e desenvolvimento local.

Desvantagens:

- Maior investimento inicial em comparação às soluções paliativas;
- Necessidade de execução de serviços de engenharia e intervenções temporárias na área durante a obra.

Justificativa da escolha:

Esta alternativa apresenta a melhor relação entre viabilidade técnica, durabilidade, segurança operacional e benefício público, sendo amplamente utilizada em municípios com características semelhantes às da localidade de São Pedro. A construção da passagem molhada permitirá solucionar de forma definitiva os problemas de acessibilidade e mobilidade enfrentados pela população, garantindo maior segurança, continuidade do fluxo de deslocamento e melhoria da infraestrutura viária local.

Justificativa da escolha da solução adotada

Diante da análise comparativa realizada, conclui-se que a contratação de empresa de engenharia especializada para execução da construção de uma passagem molhada constitui a solução tecnicamente mais adequada, economicamente viável e alinhada ao interesse público. A solução adotada proporcionará maior segurança operacional, durabilidade da infraestrutura, melhoria das condições de mobilidade e acessibilidade, além de benefícios sociais, econômicos e estruturais permanentes para a população beneficiada.

No que se refere às modalidades de licitação previstas na Lei nº 14.133/2021, também foi realizada análise comparativa para definição da sistemática mais adequada ao objeto.

Análise das possíveis sistemáticas de contratação

a) Pregão

Não se mostra adequado, considerando que o objeto envolve execução de obra e serviços de engenharia com especificidades técnicas relevantes, exigindo análise técnica, responsabilidade profissional especializada e comprovação de capacidade operacional compatível com a complexidade da intervenção.

b) Diálogo competitivo

Embora previsto na Lei nº 14.133/2021 para contratações de maior complexidade ou inovação, não se justifica no presente caso, uma vez que a Administração já dispõe de solução técnica previamente definida por meio dos estudos e projetos elaborados para a construção da passagem molhada, inexistindo necessidade de desenvolvimento conjunto da solução com o mercado.

c) Concorrência Eletrônica

A Concorrência Eletrônica apresenta-se como a modalidade mais adequada para a contratação da obra, considerando a natureza do objeto, a complexidade técnica dos serviços de engenharia envolvidos e a necessidade de ampla competitividade entre empresas especializadas.

A modalidade possibilita maior transparência, isonomia e eficiência ao procedimento licitatório, assegurando ampla participação de licitantes em ambiente eletrônico, além de permitir a adoção de critérios objetivos de julgamento compatíveis com a natureza técnica da contratação. A utilização do meio eletrônico também contribui para redução de custos operacionais, ampliação da competitividade e fortalecimento da publicidade e controle dos atos administrativos.

Além disso, a Concorrência Eletrônica encontra plena compatibilidade com as disposições da Lei nº 14.133/2021 aplicáveis às contratações de obras e serviços de engenharia, revelando-se a alternativa mais adequada para garantir a seleção da proposta mais vantajosa à Administração Pública sob os aspectos técnico e econômico.

Dessa forma, a adoção da Concorrência Eletrônica mostra-se alinhada aos princípios da legalidade, eficiência, economicidade, competitividade e interesse público,

assegurando maior segurança jurídica e adequada execução da solução pretendida.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta fundamenta-se na necessidade de implantar infraestrutura adequada de travessia na localidade de São Pedro, no Município de Russas, diante das dificuldades de acessibilidade e mobilidade enfrentadas pela população, especialmente durante os períodos chuvosos. A intervenção busca assegurar condições adequadas de trafegabilidade, segurança e continuidade do deslocamento de pessoas e veículos, minimizando os transtornos causados pelo aumento do volume das águas e pelas interrupções de acesso à comunidade. A solução está alinhada às normas técnicas e ambientais vigentes, promovendo melhorias concretas na infraestrutura viária, na integração comunitária e na qualidade de vida da população beneficiada.

A alternativa escolhida decorre de análise técnica que considerou viabilidade executiva, segurança estrutural, durabilidade da obra, custo-benefício e adequação às características geográficas e hidrológicas da área de intervenção, observando os princípios da economicidade, eficiência e interesse público previstos na Lei nº 14.133/2021.

A solução técnica contempla a execução de obra de engenharia para construção de uma passagem molhada, incluindo serviços de escavação, regularização e preparação do terreno, execução de fundações e estrutura em concreto, implantação de sistema de drenagem com tubos de concreto, aterros, contenções, recomposição das áreas afetadas e demais serviços necessários ao pleno funcionamento da estrutura. A solução também deverá considerar a adequada integração da passagem molhada às vias de acesso existentes, assegurando compatibilidade com as condições operacionais da região.

Todos os serviços deverão observar rigorosamente os projetos executivos, memoriais descritivos, especificações técnicas e normas da ABNT aplicáveis às obras de infraestrutura viária, drenagem e estruturas hidráulicas, garantindo qualidade, segurança estrutural, funcionalidade e durabilidade da solução implantada.

A integração da nova estrutura às condições viárias existentes constitui elemento essencial da solução, garantindo continuidade do tráfego e melhoria das condições de deslocamento da população local. A execução da obra deverá contemplar verificações técnicas, controle tecnológico dos materiais empregados e inspeções necessárias para assegurar a estabilidade, resistência e adequado desempenho da estrutura antes do recebimento definitivo da obra.

Além dos ganhos técnicos e operacionais, a solução promove benefícios sociais, econômicos e estruturais relevantes, como a melhoria das condições de acessibilidade e mobilidade, redução dos riscos de isolamento da comunidade durante os períodos chuvosos, maior segurança para usuários da via, fortalecimento da integração local e redução dos impactos causados por erosões e desgaste das vias de acesso. A

implantação da passagem molhada reforça o compromisso da Administração Municipal com a melhoria da infraestrutura pública e o desenvolvimento sustentável do Município de Russas.

Dessa forma, a solução apresentada constitui alternativa tecnicamente consistente, economicamente viável e socialmente necessária, assegurando que os recursos públicos sejam aplicados de maneira eficiente e responsável na execução de infraestrutura essencial para atendimento das necessidades da população da localidade de São Pedro.

6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	Obras civis públicas (construção)	1,000	Serviço

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R$)	V. TOTAL (R$)
1	Obras civis públicas (construção)	1,000	Serviço	206.369,07	206.369,07

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, temse que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta d e R$ 206.369,07 (duzentos e seis mil, trezentos e sessenta e nove reais e sete centavos)

8. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

O não parcelamento da contratação para execução da construção da passagem molhada na localidade de São Pedro, no Município de Russas, justifica-se pela necessidade de assegurar execução integrada, coordenada e tecnicamente uniforme dos serviços de engenharia envolvidos na obra. A fragmentação do objeto em lotes ou etapas distintas poderia comprometer a padronização construtiva, a compatibilidade entre os elementos estruturais e hidráulicos da passagem molhada e a adequada integração da infraestrutura às vias de acesso existentes, colocando em risco a funcionalidade, a segurança e a durabilidade da solução adotada.

A divisão da contratação entre diferentes empresas poderia gerar incompatibilidades técnicas quanto aos métodos executivos, padrões construtivos, qualidade dos materiais empregados, execução das estruturas de concreto, instalação dos dispositivos de drenagem e procedimentos de contenção e acabamento da obra. Tais divergências tenderiam a dificultar a fiscalização, o controle tecnológico e a verificação final do desempenho da estrutura, além de aumentar os riscos de falhas construtivas, patologias estruturais, erosões e necessidade de retrabalho, ocasionando impactos

negativos sobre o cronograma físico-financeiro e os custos da obra.

Adicionalmente, a execução da passagem molhada exige planejamento contínuo das frentes de serviço, logística integrada de materiais e equipamentos, gestão unificada de equipes e compatibilização simultânea das etapas construtivas, incluindo escavação, preparação do terreno, execução das fundações, implantação da estrutura em concreto, instalação dos tubos de drenagem, aterros, contenções e acabamentos finais. A contratação parcelada poderia ocasionar atrasos decorrentes da dependência entre empresas distintas e dificuldades de coordenação técnica, comprometendo a fluidez da execução e a eficiência operacional da intervenção.

Sob o aspecto da responsabilidade técnica, a contratação global concentra em uma única empresa a obrigação integral pela qualidade da obra, facilitando a identificação de eventuais falhas e assegurando maior efetividade na fiscalização contratual. Essa centralização reduz riscos de conflitos entre contratadas acerca de defeitos construtivos ou problemas de desempenho da estrutura, promovendo maior segurança jurídica e administrativa à Administração Pública.

Do ponto de vista da economicidade, a execução integral do objeto favorece ganhos de escala na aquisição de materiais, mobilização de equipamentos, transporte, instalação do canteiro de obras e organização operacional dos serviços, reduzindo custos indiretos, administrativos e operacionais. A consolidação em único contrato também simplifica a gestão, o acompanhamento físico-financeiro e o controle de prazos, contribuindo para melhor aplicação dos recursos públicos.

Dessa forma, o não parcelamento mostra-se técnica e economicamente mais vantajoso para a Administração, assegurando a entrega de uma infraestrutura integrada, funcional e compatível com as exigências normativas e operacionais aplicáveis à construção da passagem molhada, em atendimento ao interesse público e à melhoria das condições de acessibilidade, mobilidade e qualidade de vida da população da localidade de São Pedro, no Município de Russas.

9. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A contratação de empresa de engenharia especializada para execução da construção de uma passagem molhada na localidade de São Pedro, de interesse da Secretaria de Infraestrutura e Serviços Urbanos do Município de Russas, encontra-se alinhada ao planejamento estratégico da Administração Pública Municipal e às ações voltadas à melhoria da infraestrutura viária, mobilidade e acessibilidade das comunidades urbanas e rurais do município.

A presente contratação está em conformidade com o Plano de Contratação Anual (PCA) do exercício financeiro de 2026, assegurando compatibilidade com o planejamento administrativo e orçamentário da gestão municipal, em observância aos princípios da eficiência, economicidade e planejamento previstos na Lei nº 14.133/2021. O alinhamento da contratação ao PCA permite maior organização das demandas públicas, otimização da aplicação dos recursos financeiros e fortalecimento da

governança das contratações públicas.

A previsão da contratação no planejamento institucional demonstra que a necessidade foi previamente identificada pela Administração, considerando as demandas da população da localidade de São Pedro relacionadas às dificuldades de deslocamento e acessibilidade, especialmente durante os períodos chuvosos. A intervenção está alinhada às políticas públicas voltadas ao desenvolvimento da infraestrutura municipal, melhoria das condições de mobilidade e promoção da integração das comunidades atendidas.

Além disso, o planejamento prévio da contratação contribui para ampliação da competitividade do certame, maior previsibilidade administrativa e adequada preparação da instrução processual, possibilitando a obtenção de proposta mais vantajosa para a Administração Pública. Dessa forma, a contratação mostra-se compatível com os instrumentos de planejamento do Município de Russas e alinhada ao interesse público, à eficiência administrativa e ao desenvolvimento sustentável da infraestrutura local.

O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual, exercício de 2026, conforme detalhamento a seguir:

ID PCA no PNCP: 07535446000160-0-000014/2026
Data de publicação no PNCP: 12/09/2025

10. RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a execução da solução proposta, o Município de Russas pretende alcançar resultados concretos em termos de melhoria da infraestrutura viária, acessibilidade, mobilidade e segurança da população beneficiada pela intervenção na localidade de São Pedro. A construção da passagem molhada permitirá melhores condições de trafegabilidade durante os períodos chuvosos, reduzindo significativamente os transtornos relacionados à interrupção do tráfego, dificuldades de deslocamento e isolamento parcial da comunidade, proporcionando maior segurança e continuidade do fluxo de veículos e pedestres.

Sob o aspecto econômico, espera-se a redução de gastos públicos com ações corretivas emergenciais, manutenção frequente das vias de acesso e recuperação de danos causados pelas erosões e pelo desgaste provocado pelas chuvas intensas. A execução integrada da obra possibilitará melhor aproveitamento dos recursos financeiros, com ganhos de escala na aquisição de materiais, mobilização de equipamentos e organização das frentes de serviço, além de maior eficiência na fiscalização e no acompanhamento contratual, otimizando a utilização dos recursos administrativos disponíveis.

Do ponto de vista operacional, a implantação da passagem molhada proporcionará maior estabilidade e segurança às condições de deslocamento da população local, assegurando melhor desempenho da infraestrutura viária e redução dos riscos de interrupções durante períodos de maior volume hídrico. A integração adequada da

nova estrutura às vias existentes contribuirá para maior durabilidade da infraestrutura e melhores condições de manutenção futura.

No âmbito social, a intervenção contribuirá diretamente para a melhoria da qualidade de vida da população da localidade de São Pedro, promovendo maior acessibilidade aos serviços públicos essenciais, como saúde, educação e transporte, além de favorecer o deslocamento da população e o escoamento das atividades econômicas locais. A obra também fortalecerá a integração entre comunidades e contribuirá para o desenvolvimento local e regional.

Sob o aspecto ambiental, a execução da obra em conformidade com as normas técnicas, ambientais e de segurança aplicáveis permitirá a mitigação de impactos decorrentes de erosões e desgaste do solo, assegurando maior controle das condições de drenagem da área de intervenção e adequada destinação dos resíduos gerados durante a execução dos serviços.

Além disso, a execução da obra com observância às especificações técnicas e aos padrões de qualidade exigidos assegurará maior durabilidade da infraestrutura implantada, promovendo benefícios permanentes de curto, médio e longo prazo para a coletividade.

Dessa forma, os resultados pretendidos demonstram que a contratação da obra de construção da passagem molhada atende plenamente ao interesse público, proporcionando ganhos estruturais, operacionais, econômicos, sociais e ambientais relevantes para o Município de Russas e para a população da localidade de São Pedro.

11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para garantir uma contratação eficiente, eficaz e transparente da empresa de engenharia especializada para execução da construção de uma passagem molhada na localidade de São Pedro, no Município de Russas, deverão ser adotadas previamente as seguintes providências:

Publicação e Divulgação

O edital da Concorrência Eletrônica deverá ser amplamente divulgado no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), no portal eletrônico utilizado pela Administração Pública Municipal e nos demais meios oficiais pertinentes, assegurando ampla publicidade, isonomia entre os interessados e observância ao princípio da competitividade, conforme disposições da Lei nº 14.133/2021.

Análise de Propostas e Habilitação

A Comissão de Contratação ou equipe responsável deverá proceder à análise minuciosa da documentação apresentada pelos licitantes durante as fases de habilitação e julgamento das propostas. Será verificada a conformidade com os requisitos técnicos, legais, fiscais, trabalhistas e econômico-financeiros definidos no edital, especialmente quanto à comprovação de capacidade técnica na execução de obras de infraestrutura, passagens molhadas, obras hidráulicas ou serviços de engenharia compatíveis com a natureza do objeto, buscando assegurar a seleção da

proposta mais vantajosa para a Administração Pública e minimizar riscos de inexecução contratual.

Gerenciamento e Fiscalização do Contrato

Será designada equipe técnica responsável pelo acompanhamento e fiscalização de todas as etapas da execução contratual, incluindo serviços de escavação, preparação do terreno, execução das fundações, implantação da estrutura de concreto, instalação dos dispositivos de drenagem, aterros, contenções e demais serviços necessários à conclusão da obra.

A fiscalização deverá garantir a qualidade técnica dos serviços executados, o cumprimento das especificações constantes nos projetos e memoriais descritivos, a observância das normas de segurança do trabalho e o fiel cumprimento das obrigações assumidas pela empresa contratada.

Controle e Prestação de Contas

A gestão contratual deverá assegurar o adequado arquivamento de toda a documentação relacionada à execução da obra, incluindo ordens de serviço, relatórios de medição, registros fotográficos, boletins de fiscalização, diário de obra, notas fiscais e demais documentos pertinentes.

Essa prática permitirá maior rastreabilidade e transparência do processo, facilitando futuras auditorias e fiscalizações pelos órgãos de controle interno e externo, especialmente os tribunais de contas.

Providências Técnicas e Administrativas Complementares

A Administração deverá assegurar previamente a disponibilidade orçamentária e financeira necessária à execução da obra, bem como promover a atualização dos projetos, planilhas orçamentárias, cronograma físico-financeiro, ART/RRT e demais documentos técnicos indispensáveis à contratação.

Também deverão ser adotadas providências relacionadas à verificação das condições da área de intervenção, compatibilidade da obra com as características hidrológicas e geográficas da localidade e observância das exigências ambientais eventualmente aplicáveis.

Com essas providências, a contratação será conduzida de maneira segura, eficiente e alinhada aos princípios da Lei nº 14.133/2021, promovendo regularidade, transparência e qualidade na execução da obra de construção da passagem molhada. A solução contribuirá diretamente para a melhoria da infraestrutura viária, da acessibilidade, da mobilidade e da qualidade de vida da população da localidade de São Pedro, no Município de Russas/CE.

12. DA VEDAÇÃO DA PARTICIPAÇÃO DE EMPRESAS NA FORMA DE CONSÓRCIO

A vedação à participação de empresas na forma de consórcio na presente contratação

justifica-se por fundamentos técnicos, administrativos, operacionais e jurídicos, em conformidade com os princípios da eficiência, economicidade, competitividade, planejamento e interesse público previstos na Lei nº 14.133/2021.

O objeto da contratação consiste na execução da construção de uma passagem molhada na localidade de São Pedro, no Município de Russas, compreendendo serviços de engenharia com escopo técnico definido, metodologia executiva consolidada e solução previamente estabelecida por meio de projetos, planilhas orçamentárias e especificações técnicas. Trata-se, portanto, de objeto que, embora exija capacidade técnica compatível e experiência específica em obras de infraestrutura e engenharia civil, não apresenta complexidade extraordinária, inovação tecnológica relevante ou multidisciplinaridade que justifique a associação de empresas em regime de consórcio para sua adequada execução.

A participação de empresas consorciadas é normalmente recomendada em contratações de elevada complexidade técnica, grande vulto financeiro, execução altamente especializada ou que demandem competências complementares de diferentes áreas de atuação, circunstâncias que não se verificam no presente caso. A obra pretendida possui características amplamente executadas por empresas de engenharia atuantes no mercado regional e nacional, existindo quantidade suficiente de empresas individualmente capacitadas para executar integralmente os serviços com qualidade, eficiência e observância às exigências técnicas estabelecidas pela Administração.

Sob o aspecto operacional, a vedação ao consórcio busca assegurar maior uniformidade na execução contratual, evitando riscos decorrentes da divisão de responsabilidades entre empresas distintas. A execução da passagem molhada exige coordenação contínua entre as etapas de escavação, preparação do terreno, execução das fundações, estrutura de concreto, implantação dos dispositivos de drenagem, aterros, contenções e acabamentos finais, sendo recomendável que todas as atividades sejam conduzidas por uma única empresa responsável, garantindo padronização técnica, melhor gerenciamento das frentes de serviço e maior controle da qualidade executiva.

A admissão de consórcios poderia acarretar dificuldades adicionais na gestão e fiscalização contratual, especialmente quanto à definição de responsabilidades técnicas, administrativas e financeiras entre as empresas consorciadas. Em situações de atraso, falhas construtivas, descumprimento contratual ou necessidade de correções técnicas, a existência de múltiplas empresas executoras tende a ampliar a complexidade da fiscalização e da responsabilização, podendo gerar conflitos internos entre consorciadas e comprometer a celeridade na solução de problemas durante a execução da obra.

Além disso, a participação em consórcio implica necessidade de análise documental mais complexa por parte da Administração, envolvendo instrumentos constitutivos do consórcio, definição de empresa líder, verificação de responsabilidade solidária, comprovação individual e conjunta de qualificação técnica e econômico-financeira, dentre outros aspectos que aumentam a complexidade procedimental da licitação e da futura gestão contratual. Tal cenário pode gerar maior risco jurídico e operacional, contrariando os princípios da eficiência administrativa e da simplificação processual.

Do ponto de vista da economicidade, a vedação ao consórcio também se mostra

adequada, considerando que a execução do objeto por empresa individualmente qualificada tende a proporcionar maior objetividade na gestão contratual, redução de custos administrativos de acompanhamento e mitigação de riscos de paralisações decorrentes de conflitos societários ou operacionais entre consorciadas.

Importante destacar que a restrição à participação em consórcio não compromete a competitividade do certame, uma vez que o mercado dispõe de número significativo de empresas de engenharia aptas a executar obras de infraestrutura e construção de passagens molhadas com características semelhantes às previstas nesta contratação. Dessa forma, a vedação não possui caráter restritivo indevido, mas decorre de avaliação técnica e administrativa fundamentada na natureza, dimensão e complexidade do objeto, em observância ao princípio da motivação dos atos administrativos.

Ademais, a adoção dessa medida contribui para maior previsibilidade da execução contratual, melhor definição das responsabilidades técnicas e administrativas e maior efetividade no acompanhamento e fiscalização da obra pela Administração Pública, favorecendo a entrega da solução pretendida dentro dos padrões de qualidade, prazo e desempenho esperados.

Dessa forma, a vedação à participação de empresas na forma de consórcio revela-se técnica, jurídica e operacionalmente adequada ao objeto da contratação, promovendo maior eficiência administrativa, simplificação da gestão contratual, mitigação de riscos e melhor controle da execução da obra, sem prejuízo à ampla competitividade e à seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

13. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A análise de contratações correlatas e/ou interdependentes constitui etapa relevante do planejamento da contratação pública, uma vez que possibilita verificar a existência de objetos similares, complementares ou vinculados que possam impactar direta ou indiretamente a execução da solução pretendida. Essa avaliação permite à Administração promover maior integração entre suas ações, racionalização dos recursos públicos, otimização da gestão contratual e prevenção de sobreposições ou conflitos entre contratos administrativos, em observância aos princípios da eficiência, economicidade e planejamento previstos na Lei nº 14.133/2021.

No caso específico da contratação de empresa de engenharia especializada para execução da construção de uma passagem molhada na localidade de São Pedro, no Município de Russas, não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes que condicionem diretamente a viabilidade, funcionalidade ou execução do objeto pretendido.

A intervenção possui escopo técnico próprio e definido por meio de projetos, planilhas orçamentárias e demais documentos técnicos elaborados pela Administração, podendo ser executada de forma autônoma, sem necessidade de contratação prévia ou simultânea de outros serviços, obras ou fornecimentos essenciais à sua implementação.

Ressalta-se que, embora a obra esteja inserida no contexto das políticas municipais de infraestrutura viária, mobilidade e desenvolvimento local, sua execução não depende de alterações estruturais em contratos administrativos vigentes nem exige readequações operacionais em outras contratações em andamento. A solução proposta foi concebida de forma compatível com as condições geográficas, hidrológicas e viárias existentes na localidade de São Pedro, permitindo sua integração funcional sem necessidade de contratações complementares imediatas.

Também não foram identificadas dependências relacionadas à aquisição de equipamentos específicos, sistemas tecnológicos ou fornecimentos continuados que possam comprometer a operacionalização da solução após a conclusão da obra. A infraestrutura implantada possuirá funcionalidade própria e capacidade de operação integrada às vias e condições de acesso já existentes no Município.

Além disso, verificou-se que a contratação não acarretará sobreposição de escopo com outros contratos administrativos vigentes, evitando duplicidade de despesas, conflitos de execução ou interferências administrativas que possam comprometer o andamento da obra ou a eficiência da gestão contratual.

Conclui-se, portanto, que o prosseguimento da presente contratação encontra-se plenamente alinhado às necessidades operacionais da Administração Pública, não demandando revisões estratégicas, compatibilizações adicionais ou reestruturação de contratos em curso, o que reforça sua viabilidade técnica, operacional e administrativa.

14. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS

A contratação de empresa especializada para execução da construção de uma passagem molhada na localidade de São Pedro, no Município de Russas, apresenta potencial de impactos ambientais diretos e temporários, considerando que as atividades envolvem escavações, movimentação de solo, execução de estrutura em concreto, implantação de dispositivos de drenagem, utilização de equipamentos pesados e intervenções em área de circulação local.

Entretanto, trata-se de intervenção com finalidade ambiental e socialmente positiva, uma vez que a implantação da passagem molhada proporcionará melhoria significativa das condições de acessibilidade e mobilidade, redução de processos erosivos provocados pelo tráfego em condições inadequadas, maior controle do escoamento das águas e diminuição dos impactos decorrentes das dificuldades de travessia durante os períodos chuvosos.

Com vistas a garantir maior sustentabilidade na execução contratual e mitigar eventuais impactos ambientais decorrentes da obra, recomenda-se que o Termo de Referência contemple medidas preventivas, corretivas e mitigadoras compatíveis com a natureza dos serviços, conforme descrito a seguir:

Medidas preventivas e mitigadoras

Gestão de resíduos da construção civil

Os resíduos gerados durante as escavações e demais serviços de engenharia deverão receber destinação ambientalmente adequada, observando as normas aplicáveis à gestão de resíduos da construção civil.

Controle de poeira e sedimentos

Durante a execução da obra, deverão ser adotadas medidas para minimizar a dispersão de poeira e sedimentos provenientes das escavações, movimentação de solo e transporte de materiais, buscando reduzir impactos à população e às áreas adjacentes.

Planejamento logístico e operacional

A execução dos serviços deverá observar planejamento adequado das frentes de trabalho, transporte de materiais e circulação de equipamentos, visando minimizar impactos à mobilidade local e reduzir interferências temporárias no deslocamento da população.

Controle de erosão e proteção das áreas afetadas

As atividades executivas deverão considerar medidas voltadas à contenção de processos erosivos, proteção das margens e estabilização das áreas afetadas pela intervenção, bem como a adequada recomposição das áreas eventualmente impactadas pela execução da obra.

Controle de ruídos e segurança operacional

A execução contratual deverá observar práticas compatíveis com a segurança operacional e com a minimização de ruídos e transtornos à população do entorno, especialmente durante a utilização de máquinas, equipamentos e execução dos serviços estruturais.

Proteção dos recursos hídricos

A execução da obra deverá contemplar medidas destinadas a evitar o lançamento inadequado de resíduos, materiais ou sedimentos no curso d'água da área de intervenção, preservando as condições ambientais locais e reduzindo riscos de assoreamento.

Boas práticas ambientais

A execução da obra poderá contemplar orientações e práticas voltadas ao uso racional de materiais, prevenção de desperdícios, organização do canteiro de obras e adoção de procedimentos que promovam maior responsabilidade socioambiental durante a execução contratual.

A adoção dessas medidas reforça o compromisso do Município de Russas com o desenvolvimento sustentável e com os princípios da sustentabilidade e responsabilidade socioambiental previstos na Lei nº 14.133/2021.

Além disso, contribui para uma execução contratual ambientalmente responsável, socialmente benéfica e tecnicamente adequada, potencializando os ganhos estruturais, sociais e ambientais decorrentes da implantação da passagem molhada na localidade de São Pedro.

15. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A VIABILIDADE E RAZOABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

A análise realizada neste Estudo Técnico Preliminar demonstra que a contratação de empresa especializada para execução da construção de uma passagem molhada na localidade de São Pedro, no Município de Russas, mostra-se tecnicamente viável, economicamente razoável e juridicamente adequada.

A solução proposta atende de forma estruturada à necessidade de melhoria das condições de acessibilidade e mobilidade da comunidade, proporcionando maior segurança e continuidade do tráfego durante os períodos chuvosos e contribuindo para a redução dos transtornos causados pelas dificuldades de travessia e interrupções de acesso à localidade.

A intervenção prevista permitirá a implantação de infraestrutura compatível com as demandas da região, utilizando materiais, métodos executivos e soluções técnicas adequadas às normas aplicáveis à engenharia civil, obras hidráulicas e infraestrutura viária, observando os princípios da eficiência, economicidade, planejamento, sustentabilidade e interesse público previstos na Lei nº 14.133/2021.

Além dos benefícios operacionais relacionados à melhoria das condições de trafegabilidade e deslocamento da população, a contratação produzirá impactos positivos para a comunidade local, contribuindo para maior integração entre as áreas atendidas, melhoria do acesso aos serviços públicos essenciais, redução dos riscos de acidentes e diminuição dos impactos causados pelas erosões e desgaste das vias de acesso durante os períodos de chuvas intensas.

Sob o aspecto administrativo e operacional, a contratação integrada da obra proporciona maior eficiência na coordenação das etapas executivas, melhor controle da fiscalização contratual, maior padronização dos serviços e redução de riscos decorrentes da fragmentação da execução. A adoção da Concorrência Eletrônica como sistemática de contratação reforça o compromisso da Administração com a transparência, competitividade, isonomia e seleção da proposta mais vantajosa para o interesse público.

Verificou-se, ainda, que a solução escolhida apresenta compatibilidade com o planejamento institucional da Administração Municipal, adequação técnica às necessidades identificadas e conformidade com as exigências legais e normativas aplicáveis à contratação pública de obras e serviços de engenharia.

Diante do exposto, conclui-se que a contratação pretendida é adequada, necessária e plenamente alinhada ao interesse público, sendo recomendada a continuidade do processo administrativo para as próximas fases da contratação, visando à efetiva execução da construção da passagem molhada na localidade de São Pedro e à melhoria da infraestrutura viária, acessibilidade e mobilidade no Município de Russas/CE, nos termos da Lei nº 14.133/2021.

Russas / CE, 25 de maio de 2026

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

EMANOEL LINCOLY ALBUQUERQUE COSTA:05792943311

Assinado digitalmente por EMANOEL LINCOLY ALBUQUERQUE COSTA:05792943311
ND: C=BR, CN=EMANOEL LINCOLY ALBUQUERQUE COSTA:05792943311, O=ICP-Brasil, OU=AC SyngularID Multipla
Razão: Eu estou aprovando este documento.
Localização: RUSSAS-CE
Foxit PDF Reader Versão: 2025.3.0

EMANOEL LINCOLY ALBUQUERQUE COSTA

PRESIDENTE

MARIA SAURY SANTIAGO DA SILVA:07762512365

Maria Saúry Santiago da Silva

MEMBRO

IHANNA KAREN DE OLIVEIRA FIGUEIREDO:07153134360

Assinado digitalmente por IHANNA KAREN DE OLIVEIRA FIGUEIREDO:07153134360
ND: C=BR, O=ICP-Brasil, OU=Certificado Digital PF A1, OU=Presencial, OU=05615060000146, OU=AC SyngularID Multipla, CN=IHANNA KAREN DE OLIVEIRA FIGUEIREDO:07153134360
Razão: Eu estou aprovando este documento.
Localização:
Foxit PDF Reader Versão: 2026.3.0

Ihanna Karen de Oliveira Figueiredo

MEMBRO