

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0001120241126000222

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A presente contratação visa atender à necessidade de abastecimento contínuo da frota de veículos municipais da Prefeitura Municipal de Catarina, garantindo a operacionalidade e a prestação ininterrupta dos serviços públicos. A frota é essencial para a execução de diversas atividades diárias, incluindo, mas não se limitando a, transporte escolar, manutenção de infraestrutura, serviços de saúde e segurança pública.

O fornecimento de combustíveis, incluindo gasolina comum e óleo diesel S10, é crítico para o funcionamento eficaz das operações municipais tanto na cidade de Catarina quanto na capital do estado, Fortaleza. A escolha dos locais de abastecimento atende ao planejamento estratégico de logística, considerando a eficiência energética e a otimização dos recursos públicos.

A necessidade da contratação está fundamentada no interesse público de garantir que os serviços essenciais prestados à comunidade não sofram interrupções por falta de combustível. A previsão de consumo foi projetada com base em dados históricos e é essencial para manter a qualidade dos serviços municipais em padrões adequados de eficiência e eficácia.

A contratação considera, ainda, o alinhamento com a Lei 14.133/2021, que preconiza a economicidade e a melhor aplicação dos recursos públicos, respeitando os princípios da transparência e da competitividade.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Sec. de Infra-Estrutura e Urbanismo	CHEILA TEIXEIRA FEITOSA
Fundo Municipal de Educacao	CHEILA TEIXEIRA FEITOSA
Fundo Municipal de Saude	CHEILA TEIXEIRA FEITOSA
Fundo Municipal de Saude	CHEILA TEIXEIRA FEITOSA
Secretaria de Des.Social e Empreendedor	CHEILA TEIXEIRA FEITOSA

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

Os requisitos da contratação foram definidos para assegurar que a escolha da empresa fornecedora de combustíveis atenda plenamente à necessidade da

Prefeitura Municipal de Catarina, garantindo-se a economicidade, a eficiência operacional e o menor impacto ambiental possível. Esses requisitos incluem critérios de sustentabilidade e observância das regulamentações específicas, além de padrões mínimos de qualidade e desempenho.

• **Requisitos gerais:**

- Fornecimento contínuo de combustíveis (gasolina comum e óleo diesel S10) para a frota de veículos municipais, em Catarina e Fortaleza.
- Capacidade de atendimento às quantidades especificadas pelo município sem interrupções.
- Garantia de qualidade dos combustíveis fornecidos, em conformidade com as normas técnicas vigentes.

• **Requisitos legais:**

- Conformidade com a legislação ambiental nacional e estadual referente à armazenagem e distribuição de combustíveis.
- Licenças e permissões válidas para o exercício da atividade de fornecimento de combustíveis.
- Atendimento às normas de segurança do trabalho e transporte de produtos perigosos.

• **Requisitos de sustentabilidade:**

- Preferência por fornecedores que adotem práticas sustentáveis e possuam certificações ambientais reconhecidas.
- Implementação de medidas para minimizar a emissão de poluentes durante o transporte e manuseio dos combustíveis.

• **Requisitos da contratação:**

- Evidência de experiência comprovada no fornecimento de combustíveis para entidades públicas.
- Garantia de suporte técnico e operacional durante o período contratual.
- Capacidade de realizar a entrega dos combustíveis nos prazos estipulados pela administração municipal.
- Garantia de manutenção de preços acordados ao longo do contrato, conforme políticas de reajuste previamente estabelecidas.

Os requisitos estabelecidos visam garantir a contratação mais vantajosa para a administração pública municipal de Catarina, assegurando o atendimento das necessidades especificadas sem comprometer a competitividade do processo licitatório. A seleção dos requisitos essenciais foi realizada de modo a evitar restrições desnecessárias que possam limitar o número de participantes qualificados no certame.

4. Levantamento de mercado

O levantamento de mercado para a contratação de fornecimento de combustíveis para a Prefeitura Municipal de Catarina envolve a análise das principais soluções disponíveis no mercado, considerando as práticas adotadas tanto por fornecedores quanto por órgãos públicos. A seguir, detalhamos as opções identificadas:

- **Contratação Direta com o Fornecedor:** Envolve negociar diretamente com empresas fornecedoras de combustíveis, buscar acordos para fornecimento regular e contínuo, e estabelecer contratos com base em cotações de mercado e necessidades previsíveis da administração pública.
- **Contratação através de Terceirização:** Neste modelo, uma empresa terceirizada é

contratada para gerenciar o fornecimento de combustíveis, incluindo a logística, armazenamento e distribuição, o que pode permitir uma melhor gestão de estoque e um potencial avanço em termos de serviços agregados.

- **Formas Alternativas de Contratação:** Incluem utilizar plataformas eletrônicas de compras públicas, sistemas de registro de preços (embora não adotado neste caso específico para 2025), ou participação em consórcios intermunicipais quando permitido por lei, possibilitando redução de custos através de negociação em maior escala.

Após avaliação das alternativas, conclui-se que a contratação direta com o fornecedor é a solução mais adequada para atender às necessidades da Prefeitura Municipal de Catarina. Esta escolha se justifica pelo controle direto que a administração terá sobre os contratos, a facilidade em realizar ajustes em função das demandas específicas e a possibilidade de obter propostas mais competitivas através da realização do Pregão Eletrônico. Além disso, mantém-se a transparência e a publicidade do processo, alinhando-se com os princípios da economicidade e eficiência requeridos pela Lei 14.133/2021.

5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a contratação do fornecimento de combustíveis (gasolina comum e óleo diesel S10) para a frota de veículos municipais de Catarina é fundamentada na análise detalhada das necessidades logísticas e operacionais específicas do município. A escolha de realizar o fornecimento tanto em Catarina quanto na capital do estado, Fortaleza, visa garantir eficiência e continuidade no abastecimento, maximizando a disponibilidade de recursos para as atividades essenciais da administração pública.

A localização estratégica dos fornecedores é um critério crucial para otimizar tempos de abastecimento e minimizar custos operacionais, enquanto garante que o fornecimento atenda aos padrões de qualidade e conformidade estabelecidos.

Fornecer a gasolina comum e o óleo diesel S10 em ambas as localidades possibilita um maior controle e gestão do consumo de combustíveis, permitindo ajustes operacionais mais rápidos em resposta a demandas flutuantes.

- Garantia de continuidade e eficiência operacional no abastecimento da frota municipal.
- Otimização do tempo e recursos mediante o planejamento estratégico de distribuição entre Catarina e Fortaleza.
- Seleção de fornecedores que atendam rigorosos critérios de conformidade legal e sustentabilidade, conforme os princípios estabelecidos pela Lei 14.133/2021.

Esta solução demonstrou, através de análise de mercado e estudo comparativo, ser a mais adequada para atender as necessidades atuais da frota municipal, alinhando-se tanto com o planejamento estratégico quanto com os objetivos de economicidade e eficiência delineados pela legislação vigente.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	GASOLINA COMUM EM CATARINA	185.000,000	Litro
Especificação: GASOLINA COMUM EM CATARINA			
2	OLEO DIESEL S10 EM CATARINA	272.500,000	Litro
Especificação: OLEO DIESEL S10 EM CATARINA			
3	GASOLINA COMUM NA CAPITAL DO ESTADO (FORTALEZA-CE)	54.000,000	Litro
Especificação: GASOLINA COMUM NA CAPITAL DO ESTADO (FORTALEZA-CE)			
4	OLEO DIESEL S10 NA CAPITAL DO ESTADO (FORTALEZA-CE)	43.000,000	Litro
Especificação: OLEO DIESEL S10 NA CAPITAL DO ESTADO (FORTALEZA-CE)			

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	GASOLINA COMUM EM CATARINA	185.000,000	Litro	6,67	1.233.950,00
Especificação: GASOLINA COMUM EM CATARINA					
2	OLEO DIESEL S10 EM CATARINA	272.500,000	Litro	6,69	1.823.025,00
Especificação: OLEO DIESEL S10 EM CATARINA					
3	GASOLINA COMUM NA CAPITAL DO ESTADO (FORTALEZA-CE)	54.000,000	Litro	6,68	360.720,00
Especificação: GASOLINA COMUM NA CAPITAL DO ESTADO (FORTALEZA-CE)					
4	OLEO DIESEL S10 NA CAPITAL DO ESTADO (FORTALEZA-CE)	43.000,000	Litro	6,60	283.800,00
Especificação: OLEO DIESEL S10 NA CAPITAL DO ESTADO (FORTALEZA-CE)					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 3.701.495,00 (três milhões, setecentos e um mil, quatrocentos e noventa e cinco reais)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

No presente processo licitatório, após análise detalhada dos fatores técnicos, econômicos e mercadológicos, a decisão é pela não adoção do parcelamento do objeto relacionado ao fornecimento de combustíveis para a Prefeitura Municipal de Catarina. A seguir, as justificativas detalhadas para essa decisão:

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** O fornecimento de combustíveis é caracterizado como um serviço contínuo e indivisível do ponto de vista funcional, onde a entrega fracionada poderia impactar diretamente a logística e o abastecimento contínuo da frota municipal.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** A divisão do objeto não é tecnicamente viável sem comprometer a eficácia e a eficiência dos resultados pretendidos. A obtenção de múltiplos fornecedores poderia resultar em dificuldades logísticas e de coordenação, além de aumentar o risco de descontinuidade no abastecimento.
- **Economia de Escala:** O parcelamento resultaria em perda significativa de economia de escala, acarretando um aumento proporcional dos custos, o que superaria os benefícios potenciais de uma eventual divisão. Manter o fornecimento integral permite negociar preços mais competitivos.

- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** Apesar de o parcelamento poder ampliar a base de fornecedores, no caso de combustíveis, o mercado normalmente está concentrado em empresas de grande porte, que são capazes de atender à totalidade da demanda com condições mais favoráveis.
- **Decisão pelo Não Parcelamento:** A decisão fundamenta-se na análise de que o parcelamento acarretaria prejuízos significativos, principalmente em termos de custo, eficiência administrativa e logística, além de riscos potenciais associados à qualidade e regularidade do fornecimento.
- **Análise do Mercado:** Considerando as práticas do setor, o fornecimento de combustíveis é usualmente contratado sem parcelamento devido à natureza do produto e às exigências específicas para seu armazenamento e distribuição, práticas que se alinham às estratégias adotadas pelo município.
- **Consideração de Lotes:** Para este processo específico, não houve consideração pela divisão em lotes, visto que isso poderia enfraquecer a posição de compra do município e aumentar os custos operacionais totais.

A decisão pela não adoção do parcelamento garante a obtenção do serviço nas condições mais favoráveis para o município, respeitando a legislação vigente e assegurando a continuidade e a qualidade do abastecimento da frota de veículos municipais ao longo do exercício financeiro de 2025.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação de empresa para fornecimento de combustíveis em Catarina e na Capital do Estado (Fortaleza) para abastecer a frota de veículos municipais, durante o exercício financeiro de 2025, está em pleno alinhamento com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Catarina. Este plano, elaborado com base em análise detalhada das necessidades operacionais dos diversos setores da administração municipal, prioriza o abastecimento contínuo e eficiente da frota de veículos, essencial para a prestação de serviços públicos.

O fornecimento de combustíveis é vital para o funcionamento das atividades diárias da Prefeitura, e sua previsão no plano anual é fruto do planejamento estratégico que visa assegurar o gerenciamento adequado dos recursos públicos, garantindo a efetividade na execução das políticas municipais e a manutenção dos serviços essenciais à população. Dessa forma, este processo de contratação reflete as diretrizes estabelecidas no planejamento orçamentário e operacional da entidade para o ano de 2025, assegurando a continuidade dos serviços prestados à comunidade de Catarina e contribuindo para o cumprimento dos objetivos institucionais e legais.

10. Resultados pretendidos

Com a contratação do fornecimento de combustíveis para abastecimento da frota de veículos municipais da Prefeitura Municipal de Catarina, visam-se alcançar os seguintes resultados:

- **Garantia de Abastecimento:** Assegurar o fornecimento contínuo e adequado de combustíveis para permitir a operação ininterrupta dos serviços municipais, incluindo transporte escolar, segurança pública e serviços de saúde.
- **Optimização de Custos:** Buscar a contratação de empresas que ofereçam

combustíveis a preços competitivos, garantindo a economicidade e eficiência na utilização dos recursos públicos.

- **Qualidade e Conformidade:** Garantir que os combustíveis fornecidos atendam às especificações técnicas e normativas vigentes, assegurando a qualidade do produto e a conformidade com regulamentações ambientais e de saúde.
- **Redução de Impactos Ambientais:** Encorajar fornecedores a adotarem práticas sustentáveis que minimizem o impacto ambiental, como logística eficiente e uso de tecnologias limpas.
- **Desenvolvimento Local:** Promover a participação de fornecedores locais, estimulando a economia regional e fortalecendo o desenvolvimento socioeconômico nas áreas de Catarina e Fortaleza.
- **Transparência e Competitividade:** Assegurar um processo licitatório transparente, rígido e justo, que permita a concorrência saudável e evite práticas anticompetitivas, garantindo sempre o interesse público.
- **Satisfação da População:** Melhorar a eficiência dos serviços públicos oferecidos à população, refletindo em maior qualidade de vida para os moradores de Catarina e Fortaleza.

Esses resultados são esperados a partir da implementação de um processo de contratação fundamentado nas diretrizes e princípios estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021, visando à eficiência e à eficácia dos serviços públicos municipais.

11. Providências a serem adotadas

- **Planejamento Logístico:** Definir rotas e cronogramas para garantir o abastecimento contínuo e eficiente da frota de veículos municipais, considerando as distâncias entre Catarina e Fortaleza.
- **Capacitação de Servidores:** Prover treinamentos específicos para os funcionários responsáveis pela gestão e fiscalização do contrato, visando assegurar a adequada execução e controle da qualidade do serviço prestado.
- **Implementação de Sistema de Controle de Abastecimento:** Adotar um sistema informatizado para monitorar o consumo dos combustíveis e gerar relatórios de uso, permitindo um acompanhamento mais preciso dos gastos e identificação de possíveis desperdícios.
- **Adequação de Infraestrutura:** Verificar e, se necessário, ajustar a infraestrutura de armazenamento e distribuição de combustíveis nos pontos de abastecimento em Catarina e Fortaleza, visando garantir segurança e eficiência.
- **Formalização e Divulgação do Edital:** Assegurar a preparação, revisão, e ampla divulgação do edital de licitação, incluindo todos os critérios de avaliação e requisitos para participação das empresas interessadas.
- **Monitoramento de Sustentabilidade:** Criar mecanismos para avaliar e incentivar práticas sustentáveis no fornecimento de combustíveis, como o uso de materiais recicláveis ou biodegradáveis.
- **Estabelecimento de Contingências:** Preparar planos de ação contingenciais para lidar com eventuais interrupções no fornecimento de combustíveis, garantindo que a frota municipal permaneça operacional em todas as circunstâncias.

12. Justificativa para adoção do registro de preços

A decisão de não adotar o sistema de registro de preços para a contratação de

fornecimento de combustíveis para a Prefeitura Municipal de Catarina foi fundamentada com base na análise das especificidades e necessidades da contratação em questão, conforme a Lei 14.133/2021.

- **Especialização da Demanda:** A contratação visa atender uma demanda específica e contínua de abastecimento da frota de veículos municipais para o exercício de 2025, o que demanda um fornecimento com características personalizadas e uma quantificação precisa de consumo, inviabilizando a adoção de um sistema de registro que é mais adequado para demandas incertas ou variáveis.
- **Eficiência Operacional:** A não adoção do registro de preços preserva a possibilidade de negociações diretas e específicas para lotes definidos, assegurando um controle mais efetivo sobre a qualidade e as condições de entrega dos combustíveis, o que pode ser comprometido em sistemas de ampla base de fornecedores.
- **Redução de Riscos de Oscilação:** A contratação sem registro de preços diminui os riscos de oscilação decorrentes de flutuações do mercado de combustíveis que poderiam impactar um sistema de múltiplos fornecedores e ajustes frequentes de preços, trazendo maior previsibilidade orçamentária para a municipalidade.
- **Contratação Direta e Transparente:** A previsão do pregão eletrônico confere um caráter competitivo suficiente e transparente ao certame, possibilitando a seleção de propostas que ofereçam melhor custo-benefício ao município dentro da especificidade da necessidade contratual.
- **Alinhamento com o Planejamento Anual:** A contratação, conforme definida, já se encontra alinhada ao plano de contratações anual da Prefeitura Municipal de Catarina, cumprindo assim os requisitos de transparência e planejamento estipulados pela legislação, sem necessidade de flexibilizar as quantidades previstas via registro de preços.

Portanto, a decisão tomada visa garantir a eficiência, a economicidade e a segurança jurídica do processo de contratação, assegurando que a solução escolhida é a mais adequada ao interesse público e à realidade orçamentária e operacional da Prefeitura Municipal de Catarina.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

No presente processo licitatório para a contratação de fornecimento de combustíveis, estabelece-se a vedação da participação de empresas na forma de consórcio. Tal decisão está em conformidade com as diretrizes da Lei 14.133/2021, visando assegurar uma competição mais justa e equitativa, ao mesmo tempo em que se busca a simplificação dos procedimentos licitatórios.

- A participação de consórcios pode implicar em complexidades adicionais na avaliação das propostas, especialmente ao considerar critérios de habilitação técnico-econômica, o que poderia resultar em um processo mais moroso e burocrático.
- A legislação permite a vedação à participação por consórcios, conforme justificativas técnicas presentes no edital, sendo essencial para garantir a transparência e eficiência na condução do certame.
- Além disso, a participação individualizada das empresas promove uma maior concorrência, estimulando que empresas de diferentes perfis e tamanhos tenham a oportunidade de competir em condições isonômicas.
- A decisão de vedar consórcios também está alinhada com os objetivos de

economicidade, uma vez que permite à Administração negociar e contratar com maior flexibilidade e clareza junto aos fornecedores individuais, sem intermediações complexas.

- Portanto, a vedação fundamenta-se na finalidade de promover um ambiente licitatório que valorize a competitividade, economicidade e agilidade, conforme os princípios estabelecidos pela própria Lei 14.133.

Conclui-se que a adoção da vedação à participação de consórcios é coerente com os objetivos estratégicos do processo licitatório em questão, contribuindo para a obtenção de contratações mais vantajosas para o interesse público.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

De acordo com a Lei 14.133, todo processo de contratação pública deve considerar não apenas os aspectos econômicos e operacionais, mas também os impactos ambientais decorrentes de suas atividades. No fornecimento de combustíveis, é essencial adotar medidas que minimizem os potenciais efeitos adversos ao meio ambiente. As seguintes ações mitigadoras serão implementadas:

- **Monitoramento Contínuo:** Estabelecimento de um programa de monitoramento contínuo das atividades de abastecimento, com a finalidade de identificar e corrigir rapidamente eventuais vazamentos ou desperdícios de combustível.
- **Capacitação de Pessoal:** Realização de treinamentos e capacitações regulares para os operadores responsáveis pelo manuseio e abastecimento dos combustíveis, enfatizando práticas seguras e sustentáveis de operação e resposta a emergências ambientais.
- **Uso de Tecnologias Limpas:** Incentivo à adoção de tecnologias que reduzam a emissão de gases poluentes e promovam o uso eficiente de combustíveis na frota municipal.
- **Plano de Gestão de Resíduos:** Desenvolvimento de um plano de gerenciamento de resíduos perigosos, incluindo a destinação ambientalmente adequada de resíduos derivados do manuseio de combustíveis, como óleos usados e materiais contaminados.
- **Manutenção Preventiva:** Implementação de um cronograma rigoroso de manutenção preventiva dos veículos e equipamentos envolvidos nas atividades de abastecimento, visando minimizar o risco de incidentes ambientais.
- **Adesão a Normas e Regulamentos Ambientais:** Cumprimento rigoroso de todas as normas e regulamentos ambientais vigentes relacionados ao armazenamento e manuseio de combustíveis, conforme orientações da legislação pertinente.

Essas medidas são fundamentais para assegurar que a contratação do fornecimento de combustíveis seja realizada de maneira responsável e sustentável, em conformidade com os objetivos de desenvolvimento nacional sustentável relacionados na Lei 14.133.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após análise detalhada e fundamentada de acordo com a Lei 14.133/2021, conclui-se que a contratação da empresa para fornecimento de combustíveis em Catarina e na

Capital do Estado (Fortaleza-CE) apresenta-se como viável e razoável para atender às necessidades da Prefeitura Municipal de Catarina. Esta posição é embasada nos seguintes pontos:

- **Interesse Público:** A contratação visa assegurar o abastecimento contínuo e eficiente da frota de veículos municipais, essencial para a manutenção dos serviços públicos prestados à população, como saúde, educação e infraestrutura urbana, o que caracteriza um claro atendimento ao interesse público.
- **Alinhamento com o Planejamento Anual:** A previsão dessa contratação está incluída no planejamento anual da administração, conforme o disposto no art. 18, §1º, inciso II, da Lei 14.133, o que demonstra coerência e alinhamento com as diretrizes estratégicas da prefeitura.
- **Economicidade:** Baseando-se nos critérios de seleção de menor preço, a contratação busca assegurar a melhor proposta para os cofres públicos, em consonância com o art. 11, inciso I, da Lei 14.133, que visa a obtenção do resultado mais vantajoso para a administração.
- **Competitividade:** A opção pela modalidade de Pregão Eletrônico, conforme o processo licitatório fundamentado no Art. 28, inciso I da Lei 14.133/2021, promove um ambiente competitivo, garantindo a isonomia entre os participantes e um processo transparente e eficiente.
- **Peculiaridades Locais:** A análise dos mercados de Catarina e Fortaleza indicou que a logística e o fornecimento são sustentáveis e compatíveis com a demanda prevista para 2025, legitimando a viabilidade técnica e operacional da contratação.
- **Impactos Ambientais:** Embora a contratação de combustíveis tenha natureza potencialmente impactante, a prefeitura se comprometeu a adotar práticas mitigadoras conforme diretrizes sustentáveis, alinhadas aos critérios estabelecidos pela administração, em conformidade com o princípio do desenvolvimento nacional sustentável, previsto no art. 5º, da Lei 14.133.

Portanto, a contratação é considerada adequada e ajustada aos padrões legais e objetivos administrativos, evidenciando a viabilidade e razoabilidade em prosseguir com o processo licitatório para a escolha da empresa fornecedora.

Catarina / CE, 29 de novembro de 2024

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

CHEILA TEIXEIRA FEITOSA
PRESIDENTE

ANTONIO FABIO MENDONCA NUNES
MEMBRO

ANTONIA DERISVANDA ALVES SOARES
MEMBRO



PREFEITURA MUNICIPAL DE CATARINA
RUA JOSÉ RODRIGUES PEREIRA NETO, 280 – CENTRO
CEP: 63.595 – 000 - Catarina – CE - <http://www.catarina.ce.gov.br/>
Fone: (88) 3556-1167 - CNPJ: 07.540.925/0001-74 – CGF: 06.920.243-5

