



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0000320250221000266

### 1. Descrição da Necessidade da Contratação

A contratação de uma empresa especializada para fornecer serviços de solução tecnológica no formato SaaS (Software como Serviço) é essencial para atender às complexas necessidades de gestão de negócios da Prefeitura Municipal de Guaraciaba do Norte-CE. A seguir, os principais motivos que justificam essa necessidade, alinhados ao interesse público:

- **Eficiência Operacional:** A administração enfrenta dificuldades no gerenciamento manual da folha de pagamento do funcionalismo municipal, resultando em processos ineficientes e propensos a erros. A adoção de uma solução tecnológica visa otimizar esses processos, garantindo precisão e agilidade nas operações.
- **Conformidade Legal:** A gestão municipal deve cumprir com obrigações legais complexas, incluindo a implantação do e-Social, envio da DCTFWeb e elaboração e envio da REINF. Um sistema especializado assegura que essas obrigações sejam atendidas de forma precisa e contínua, minimizando o risco de sanções legais.
- **Integração e Acessibilidade:** A necessidade de uma solução integrada que permita acesso remoto e em tempo real é crucial para facilitar o acompanhamento e ajustes necessários pelas diversas secretarias municipais. Isso assegura um fluxo de informações eficiente e confiável entre os setores.
- **Recursos Humanos e Capacitação:** Há limitações na qualificação e no treinamento dos servidores para lidar com sistemas tradicionais e complexos de gerenciamento. A nova solução deverá ser intuitiva e de fácil utilização, minimizando a necessidade de extensa capacitação.
- **Segurança de Dados:** Garantir a segurança e a confidencialidade dos dados dos funcionários é fundamental, conforme estipulado pela Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (LGPD). A solução tecnológica proposta deve atender a esses requisitos de segurança.
- **Acompanhamento e Controle:** É necessária uma ferramenta que permita o acompanhamento permanente e o controle eficiente por parte dos setores responsáveis, assegurando a transparência e a responsabilidade na gestão dos recursos públicos.

Com base nesses fatores, a contratação é vista como essencial não só para aprimorar a eficiência administrativa, mas também para garantir a conformidade legal e a segurança das operações de gerenciamento de folha de pagamento, contribuindo para um serviço público mais eficaz e transparente.

### 2. Área requisitante





Área requisitante	Responsável
Secretaria de Administração	PAULO JARDEL FEITOZA VALE
Secretaria de Educação	PAULO JARDEL FEITOZA VALE
Secretaria da Saúde	PAULO JARDEL FEITOZA VALE
Secretaria da Assistência Social	PAULO JARDEL FEITOZA VALE

### 3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação para a solução tecnológica destinada à gestão de folha de pagamento do funcionalismo municipal de Guaraciaba do Norte-CE envolve a definição dos critérios e práticas que assegurem a sustentabilidade do projeto, em conformidade com as leis e regulamentações pertinentes, bem como a definição de padrões mínimos de qualidade e desempenho.

- **Requisitos Gerais:**
  - Integração completa e segura com outros sistemas de gestão da prefeitura.
  - Acesso multiplataforma, compatível com sistemas iOS e Android.
  - Interface amigável e intuitiva, facilitando o uso por servidores municipais de diferentes níveis de proficiência tecnológica.
- **Requisitos Legais:**
  - Cumprimento das exigências legais referentes ao e-Social, DCTFWEB e REINF.
  - Conformidade com a Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (LGPD), garantindo segurança e confidencialidade dos dados processados.
- **Requisitos de Sustentabilidade:**
  - O uso de tecnologias de baixo consumo de energia.
  - Implementação de práticas de logística reversa e reciclagem, quando aplicável.
  - Adoção de metodologias que incentivem o desenvolvimento sustentável e inovação tecnológica.
- **Requisitos da Contratação:**
  - Prova de experiência prévia na implementação de soluções SaaS para a gestão de folha de pagamento em municípios.
  - Capacidade técnica para integração de aplicativos móveis com sistemas de gestão existentes e futuros da municipalidade.
  - Garantia de um suporte técnico contínuo e eficiente, com prazos de resposta definidos em acordo de nível de serviço (SLA).
  - Possuir equipe técnica qualificada, com certificações pertinentes e comprovadas na área de desenvolvimento de soluções tecnológicas para governos municipais.

Em resumo, os requisitos necessários à contratação englobam a necessidade de uma solução tecnicamente robusta e legalmente conforme, que atenda à necessidade de eficiência e segurança no gerenciamento de dados e comunicação entre as secretarias municipais. A solução deve evitar especificações desnecessárias e se atentar a não frustrar o caráter competitivo do processo licitatório.

### 4. Levantamento de mercado





O levantamento de mercado realizado para a contratação de uma solução tecnológica de gestão de folha de pagamento na modalidade SaaS destacou as principais abordagens observadas junto a fornecedores e órgãos públicos:

- Contratação direta com o fornecedor: Esta modalidade envolve a seleção de um fornecedor especializado que oferece a solução SaaS completa diretamente à Prefeitura, com contrato que inclui licenciamento, suporte técnico e atualizações.
- Terceirização de serviços de tecnologia da informação: Envolve a contratação de serviços de TI por meio de empresas que incluem soluções de gestão de folha de pagamento em seu portfólio, mas que podem não ser especializadas especificamente no objeto.
- Participação em consórcios de municípios: Municípios se reúnem em consórcios para contratar soluções conjuntas de TI, incluindo a gestão de folha de pagamento, permitindo maior poder de negociação e compartilhamento de custos.
- Utilização de soluções de código aberto: Adotar sistemas de gestão de folha de pagamento em plataformas abertas, que necessitam de customização e desenvolvimento interno para atender as necessidades específicas do município.

Avaliando as opções disponíveis, a contratação direta com o fornecedor especializado em soluções SaaS para gestão de folha de pagamento é considerada a alternativa mais adequada às necessidades da Prefeitura Municipal de Guaraciaba do Norte-CE. Esta abordagem garante que a solução empregada seja altamente especializada, integrada e conformemente alinhada com as conformidades legais exigidas, incluindo e-Social, DCTFWEB e REINF, além de proporcionar um suporte técnico contínuo e eficiente, essencial para os desafios operacionais enfrentados.

## 5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a contratação consiste na implementação de um serviço SaaS (Software como Serviço) especializado em gestão de folha de pagamento, compatível com sistemas iOS e Android. Esta solução compreende não apenas o fornecimento do software, mas também sua integração e implementação junto às diversas secretarias do município de Guaraciaba do Norte-CE. O objetivo é garantir uma gestão eficiente, segura e em conformidade com as exigências legais vigentes.

- **Compatibilidade e Acesso:** A solução será disponibilizada por meio de aplicativos móveis, assegurando o acesso remoto e em tempo real a servidores e gestores, o que aumentará a flexibilidade e a eficiência na gestão dos dados da folha de pagamento.
- **Integração com e-Social, DCTFWEB e REINF:** A solução contemplará funcionalidades que permitirão a implantação do e-Social, assim como o envio automático da DCTFWEB e a elaboração e envio da REINF, atendendo às obrigações fiscais e sociais com precisão e agilidade.
- **Segurança e Conformidade:** Inclui rigorosos protocolos de segurança e proteção de dados, garantindo o cumprimento da LGPD (Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais) e oferecendo segurança no tratamento das informações dos servidores municipais.
- **Suporte e Acompanhamento Técnico:** A empresa contratada deverá fornecer suporte técnico contínuo e treinamento aos usuários designados, assegurando que as atualizações e manutenções necessárias sejam realizadas sem interrupções significativas aos serviços ofertados.





- **Justificativa da Escolha:** Após extensa análise de mercado, considerando diversidade de soluções disponíveis e as necessidades específicas do município, conclui-se que a solução SaaS é a alternativa mais adequada. Esta escolha se baseia em sua capacidade de integrar diversas funcionalidades em uma única plataforma e atender as exigências legais e operacionais de forma eficiente, reduzindo custos com infraestrutura e manutenção de sistemas locais.

A alternativa proposta assegura a modernização dos processos administrativos, alinhando-se aos princípios da Lei 14.133/2021 de economicidade, eficiência, e promoção do desenvolvimento sustentável, ao priorizar soluções tecnológicas de ponta na administração pública.

## 6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	LICENÇA DE APLICATIVO MOBILE ESPECIALIZADO EM GESTÃO DE FOLHA DE PAGAMENTO DISPONÍVEL EM SISTEMAS IOS/ANDROID, COM A IMPLANTAÇÃO DO ESOCIAL, ENVIO DA DCTFWEB E ELABORAÇÃO E ENVIO DA REINF, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA SEC. DE ASSISTÊNCIA SOCIAL	12,000	Mês
Especificação: Licença de aplicativo mobile especializado em gestão de folha de pagamento disponível em sistemas IOS/Android, com a implantação do e-Social, contendo estratégias e ações operacionais, prevendo implementação dos processos necessários, inserção dos dados, parametrização e/ou importação de dados necessários à execução da transmissão dos arquivos iniciais, com geração, validação e transmissão dos arquivos da primeira remessa, confirmação de recebimento, validações, incluindo atualizações, retificações e outros, junto ao setor de Recursos Humanos; Acompanhamento junto ao usuário responsável da prefeitura municipal, durante a geração, validação e transmissão dos arquivos; envio da DCTFWEB; elaboração e envio da REINF (Escrituração fiscal digital de retenções e outras informações fiscais), para atender as necessidades da Prefeitura Municipal de Guaraciaba do Norte-CE.			
2	LICENÇA DE APLICATIVO MOBILE ESPECIALIZADO EM GESTÃO DE FOLHA DE PAGAMENTO DISPONÍVEL EM SISTEMAS IOS/ANDROID, COM A IMPLANTAÇÃO DO ESOCIAL, ENVIO DA DCTFWEB E ELABORAÇÃO E ENVIO DA REINF, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA SEC. DE SAÚDE	12,000	Mês
Especificação: Licença de aplicativo mobile especializado em gestão de folha de pagamento disponível em sistemas IOS/Android, com a implantação do e-Social, contendo estratégias e ações operacionais, prevendo implementação dos processos necessários, inserção dos dados, parametrização e/ou importação de dados necessários à execução da transmissão dos arquivos iniciais, com geração, validação e transmissão dos arquivos da primeira remessa, confirmação de recebimento, validações, incluindo atualizações, retificações e outros, junto ao setor de Recursos Humanos; Acompanhamento junto ao usuário responsável da prefeitura municipal, durante a geração, validação e transmissão dos arquivos; envio da DCTFWEB; elaboração e envio da REINF (Escrituração fiscal digital de retenções e outras informações fiscais), para atender as necessidades da Prefeitura Municipal de Guaraciaba do Norte-CE.			
3	LICENÇA DE APLICATIVO MOBILE ESPECIALIZADO EM GESTÃO DE FOLHA DE PAGAMENTO DISPONÍVEL EM SISTEMAS IOS/ANDROID, COM A IMPLANTAÇÃO DO ESOCIAL, ENVIO DA DCTFWEB E ELABORAÇÃO E ENVIO DA REINF, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA SEC. DE EDUCAÇÃO	12,000	Mês
Especificação: Licença de aplicativo mobile especializado em gestão de folha de pagamento disponível em sistemas IOS/Android, com a implantação do e-Social, contendo estratégias e ações operacionais, prevendo implementação dos processos necessários, inserção dos dados, parametrização e/ou importação de dados necessários à execução da transmissão dos arquivos iniciais, com geração, validação e transmissão dos arquivos da primeira remessa, confirmação de recebimento, validações, incluindo atualizações, retificações e outros, junto ao setor de Recursos Humanos; Acompanhamento junto ao usuário responsável da prefeitura municipal, durante a geração, validação e transmissão dos arquivos; envio da DCTFWEB; elaboração e envio da REINF (Escrituração fiscal digital de retenções e outras informações fiscais), para atender as necessidades da Prefeitura Municipal de Guaraciaba do Norte-CE.			
4	LICENÇA DE APLICATIVO MOBILE ESPECIALIZADO EM GESTÃO DE FOLHA DE PAGAMENTO DISPONÍVEL EM SISTEMAS IOS/ANDROID, COM A IMPLANTAÇÃO DO ESOCIAL, ENVIO DA DCTFWEB E ELABORAÇÃO E ENVIO DA REINF, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA SEC. DE ADMINISTRAÇÃO	12,000	Mês





RUBRICA

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
	Especificação: Licença de aplicativo mobile especializado em gestão de folha de pagamento disponível em sistemas IOS/Android, com a implantação do e-Social, contendo estratégias e ações operacionais, prevendo implementação dos processos necessários, inserção dos dados, parametrização e/ou importação de dados necessários à execução da transmissão dos arquivos iniciais, com geração, validação e transmissão dos arquivos da primeira remessa, confirmação de recebimento, validações, incluindo atualizações, retificações e outros, junto ao setor de Recursos Humanos; Acompanhamento junto ao usuário responsável da prefeitura municipal, durante a geração, validação e transmissão dos arquivos; envio da DCTFWEB; elaboração e envio da REINF (Escrituração fiscal digital de retenções e outras informações fiscais), para atender as necessidades da Prefeitura Municipal de Guaraciaba do Norte-CE.		

## 7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	LICENÇA DE APLICATIVO MOBILE ESPECIALIZADO EM GESTÃO DE FOLHA DE PAGAMENTO DISPONÍVEL EM SISTEMAS IOS/ANDROID, COM A IMPLANTAÇÃO DO ESOCIAL, ENVIO DA DCTFWEB E ELABORAÇÃO E ENVIO DA REINF, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA SEC. DE ASSISTÊNCIA SOCIAL	12,000	Mês	5.723,33	68.679,96
	Especificação: Licença de aplicativo mobile especializado em gestão de folha de pagamento disponível em sistemas IOS/Android, com a implantação do e-Social, contendo estratégias e ações operacionais, prevendo implementação dos processos necessários, inserção dos dados, parametrização e/ou importação de dados necessários à execução da transmissão dos arquivos iniciais, com geração, validação e transmissão dos arquivos da primeira remessa, confirmação de recebimento, validações, incluindo atualizações, retificações e outros, junto ao setor de Recursos Humanos; Acompanhamento junto ao usuário responsável da prefeitura municipal, durante a geração, validação e transmissão dos arquivos; envio da DCTFWEB; elaboração e envio da REINF (Escrituração fiscal digital de retenções e outras informações fiscais), para atender as necessidades da Prefeitura Municipal de Guaraciaba do Norte-CE.				
2	LICENÇA DE APLICATIVO MOBILE ESPECIALIZADO EM GESTÃO DE FOLHA DE PAGAMENTO DISPONÍVEL EM SISTEMAS IOS/ANDROID, COM A IMPLANTAÇÃO DO ESOCIAL, ENVIO DA DCTFWEB E ELABORAÇÃO E ENVIO DA REINF, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA SEC. DE SAÚDE	12,000	Mês	6.923,33	83.079,96
	Especificação: Licença de aplicativo mobile especializado em gestão de folha de pagamento disponível em sistemas IOS/Android, com a implantação do e-Social, contendo estratégias e ações operacionais, prevendo implementação dos processos necessários, inserção dos dados, parametrização e/ou importação de dados necessários à execução da transmissão dos arquivos iniciais, com geração, validação e transmissão dos arquivos da primeira remessa, confirmação de recebimento, validações, incluindo atualizações, retificações e outros, junto ao setor de Recursos Humanos; Acompanhamento junto ao usuário responsável da prefeitura municipal, durante a geração, validação e transmissão dos arquivos; envio da DCTFWEB; elaboração e envio da REINF (Escrituração fiscal digital de retenções e outras informações fiscais), para atender as necessidades da Prefeitura Municipal de Guaraciaba do Norte-CE.				
3	LICENÇA DE APLICATIVO MOBILE ESPECIALIZADO EM GESTÃO DE FOLHA DE PAGAMENTO DISPONÍVEL EM SISTEMAS IOS/ANDROID, COM A IMPLANTAÇÃO DO ESOCIAL, ENVIO DA DCTFWEB E ELABORAÇÃO E ENVIO DA REINF, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA SEC. DE EDUCAÇÃO	12,000	Mês	8.050,00	96.600,00
	Especificação: Licença de aplicativo mobile especializado em gestão de folha de pagamento disponível em sistemas IOS/Android, com a implantação do e-Social, contendo estratégias e ações operacionais, prevendo implementação dos processos necessários, inserção dos dados, parametrização e/ou importação de dados necessários à execução da transmissão dos arquivos iniciais, com geração, validação e transmissão dos arquivos da primeira remessa, confirmação de recebimento, validações, incluindo atualizações, retificações e outros, junto ao setor de Recursos Humanos; Acompanhamento junto ao usuário responsável da prefeitura municipal, durante a geração, validação e transmissão dos arquivos; envio da DCTFWEB; elaboração e envio da REINF (Escrituração fiscal digital de retenções e outras informações fiscais), para atender as necessidades da Prefeitura Municipal de Guaraciaba do Norte-CE.				





ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL	RUBRICA
4	LICENÇA DE APLICATIVO MOBILE ESPECIALIZADO EM GESTÃO DE FOLHA DE PAGAMENTO DISPONÍVEL EM SISTEMAS IOS/ANDROID, COM A IMPLANTAÇÃO DO ESOCIAL, ENVIO DA DCTFWEB E ELABORAÇÃO E ENVIO DA REINF, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA SEC. DE ADMINISTRAÇÃO	12.000	Mês	5.733,33	68.799,96	

Especificação: Licença de aplicativo mobile especializado em gestão de folha de pagamento disponível em sistemas IOS/Android, com a implantação do e-Social, contendo estratégias e ações operacionais, prevenindo implementação dos processos necessários, inserção dos dados, parametrização e/ou importação de dados necessários à execução da transmissão dos arquivos iniciais, com geração, validação e transmissão dos arquivos da primeira remessa, confirmação de recebimento, validações, incluindo atualizações, retificações e outros, junto ao setor de Recursos Humanos; Acompanhamento junto ao usuário responsável da prefeitura municipal, durante a geração, validação e transmissão dos arquivos; envio da DCTFWEB; elaboração e envio da REINF (Escrituração fiscal digital de retenções e outras informações fiscais), para atender as necessidades da Prefeitura Municipal de Guaraciaba do Norte-CE.

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 317.159,88 (trezentos e dezessete mil, cento e cinquenta e nove reais e oitenta e oito centavos)

## 8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A decisão para o presente processo licitatório foi de não realizar o parcelamento da solução. As justificativas para essa escolha são apresentadas a seguir:

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** Após análise detalhada, verificou-se que o objeto da licitação, embora tecnicamente divisível, não deve ser fracionado. A plena funcionalidade e integração das soluções tecnológicas requerem uma implementação unificada para assegurar a interoperabilidade e coesão do sistema a ser adotado pela administração municipal.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** A divisão do objeto não se mostrou técnica e economicamente viável. A fragmentação poderia comprometer a qualidade e a eficácia dos resultados finais, levando a inconsistências operacionais e maior complexidade na gestão do contrato.
- **Economia de Escala:** O parcelamento poderia gerar perda significativa de economia de escala. A centralização da contratação permite condições comerciais mais favoráveis, garantindo otimização de custos devido à negociação em maior volume.
- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** Foi avaliado que o não parcelamento não compromete a competitividade. O mercado apresenta um número suficiente de fornecedores capazes de atender ao objeto completo, garantindo assim ampla concorrência sem restrições significativas à participação de fornecedores de menor porte.
- **Decisão pelo Não Parcelamento:** A decisão pelo não parcelamento baseia-se na constatação de que a divisão acarretaria prejuízos, tais como a perda de economia de escala e possíveis impactos negativos nos resultados pretendidos com a contratação.
- **Análise do Mercado:** Estudos de mercado indicam que a integração de soluções em uma única contratação está alinhada às práticas do setor, favorecendo a gestão integrada e eficiente de soluções SaaS e aplicativos móveis para a administração pública.
- **Consideração de Lotes:** Embora a criação de lotes tenha sido considerada, a análise demonstrou que, neste caso específico, não existem ganhos significativos





que justifiquem essa abordagem. Manter a contratação em seu formato integral proporciona uma solução mais coesa e operacionalmente eficaz.

Documentando todas as etapas deste processo, buscamos garantir a máxima transparência e conformidade com as normativas vigentes, assegurando que a decisão pelo não parcelamento seja devidamente fundamentada e passível de auditoria e fiscalização futura.

## 9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Esta seção visa demonstrar como a presente contratação está alinhada com o planejamento estratégico e o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Guaraciaba do Norte-CE, conforme exige a Lei nº 14.133/2021.

- O processo de contratação para a solução tecnológica de gestão de negócios na modalidade SaaS está plenamente alinhado com o Plano de Contratações Anual da entidade para o exercício financeiro de 2025.
- Foi identificada a necessidade de modernizar e integrar os sistemas de gestão de folha de pagamento das diversas secretarias municipais, atendendo à crescente demanda por eficiência, conformidade legal e segurança de dados, conforme previsto no planejamento estratégico anual.
- A seleção desta solução tecnológica também considera os princípios de economicidade e eficiência, objetivos centrais do planejamento da Administração para otimizar os recursos públicos e melhorar a gestão municipal.
- Consistentemente com o Plano de Contratações Anual, a solução proposta atende às exigências de acessibilidade e integração necessárias para suportar a expansão do quadro de servidores e responder a possíveis alterações nas legislações trabalhistas e administrativas.
- Portanto, a presente contratação não só está em total conformidade com o planejamento estratégico e orçamentário anual, mas também reforça o compromisso da administração municipal com práticas modernas e inovadoras de gestão pública.

## 10. Resultados pretendidos

A contratação da empresa especializada em serviços de tecnologia da informação na modalidade SaaS tem por objetivo alcançar os seguintes resultados:

- **Eficiência Operacional:** Automatizar o gerenciamento da folha de pagamento, melhorando a eficiência e reduzindo a incidência de erros, garantindo maior precisão e agilidade nos processos, em conformidade com os princípios da economicidade e eficiência previstos na Lei 14.133/2021.
- **Conformidade Legal:** Assegurar que todas as obrigações legais referentes ao e-Social, DCTFWeb e REINF sejam cumpridas acuradamente e tempestivamente, auxiliando o município a manter-se em conformidade com a legislação vigente.
- **Integração dos Setores:** Promover a integração entre diversos setores administrativos da Prefeitura, permitindo um acompanhamento mais eficiente e coordenado no gerenciamento da folha de pagamento, conforme os princípios de transparência e eficiência.
- **Capacitação e Desenvolvimento:** Melhorar a capacitação dos servidores





RUBRICA

municipais através do uso facilitado de tecnologias modernas, garantindo que a equipe esteja apta a operar sistemas mais complexos com eficiência.

- **Segurança de Dados:** Garantir a segurança e a proteção dos dados sensíveis dos servidores municipais, assegurando a confidencialidade e integridade das informações de acordo com a Lei Geral de Proteção de Dados (LGPD) e em consonância com os princípios de probidade administrativa.
- **Gestão e Controle:** Implementar um sistema robusto de gestão e controle que permita a supervisão contínua e eficaz dos processos de folha de pagamento, conduzindo a um melhor uso dos recursos públicos e maior satisfação dos servidores municipais.

Esses resultados visam alinhar a gestão pública às melhores práticas de governança e inovação tecnológica, promovendo o interesse público e a eficiência administrativa.

## II. Providências a serem adotadas

Para garantir a contratação eficiente e eficaz da solução tecnológica de gestão da folha de pagamento na modalidade SaaS, serão adotadas as seguintes providências:

- **1. Capacitação de Servidores:** Realizar treinamentos específicos para capacitar os servidores municipais, especialmente aqueles diretamente envolvidos no gerenciamento da folha de pagamento, garantindo a familiarização com a nova solução tecnológica e suas funcionalidades.
- **2. Adequação dos Recursos Tecnológicos:** Verificar e, se necessário, adequar a infraestrutura tecnológica disponível nas secretarias municipais para assegurar a compatibilidade com a nova solução SaaS, incluindo redes, equipamentos e sistemas de segurança.
- **3. Definição de Equipes de Apoio:** Designar equipes de apoio em cada secretaria para facilitar a implementação e o acompanhamento inicial da solução, assegurando a coordenação direta com a empresa contratada.
- **4. Monitoramento de Implantação:** Estabelecer um cronograma detalhado de implementação, definindo etapas e prazos, e instaurar um sistema de monitoramento para acompanhar o progresso da implantação da solução.
- **5. Validação de Funcionalidades:** Realizar testes de funcionalidades antes da implementação total, garantindo que a solução atenda adequadamente às necessidades municipais especificadas no contrato.
- **6. Estabelecimento de Protocolos de Segurança:** Desenvolver e implementar protocolos robustos de segurança da informação, em conformidade com a LGPD, para proteger dados sensíveis armazenados e processados pela nova solução.
- **7. Formalização de Contrato:** Assegurar que todos os aspectos da contratação estejam formalizados em contrato, incluindo obrigações de suporte técnico, manutenção e atualizações futuras necessárias por parte da empresa prestadora de serviços.
- **8. Avaliação Contínua de Desempenho:** Criar indicadores de desempenho para avaliação contínua da eficácia dos serviços prestados, monitorando o cumprimento dos termos contratuais e a satisfação das necessidades das secretarias.

## 12. Justificativa para adoção do registro de preços





RUBRICA

A decisão pela não adoção de um sistema de registro de preços para esta contratação fundamenta-se nas diretrizes e princípios estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021, considerando aspectos legais, econômicos e operacionais. A seguir, são delineados os principais motivos para tal decisão:

1. **Natureza Específica dos Serviços:** A contratação de serviços tecnológicos altamente especializados, como uma solução SaaS integrada para gestão de folha de pagamento, requer customizações específicas e atendimento às necessidades peculiares da Prefeitura Municipal de Guaraciaba do Norte, características estas que não se alinham ao modelo de registro de preços que geralmente contempla itens e serviços padronizados e de amplo uso.
2. **Escopo Definido e Planejamento:** Conforme estipulado no planejamento estratégico municipal, o serviço a ser contratado possui escopo bem delineado e características técnicas únicas que não se associam a um sistema de aquisição por demanda ou a diversos órgãos, como prevê o registro de preços. Essa contratação visa atender especificamente às demandas das secretarias municipais alinhadas ao planejamento anual estipulado no art. 12, inciso VII da Lei nº 14.133/2021.
3. **Foco na Customização e Qualidade:** O sistema a ser desenvolvido requer alta qualidade técnica e personalização, visando garantir eficiência e segurança conforme as necessidades do município. A busca pela melhor proposta técnica, conforme orientado pelo art. 11, visa assegurar uma contratada que ofereça maior adequação técnica para o projeto e que transcenda as limitações de preço único previsto no registro de preços.
4. **Conformidade Orçamentária:** A contratação está em conformidade com o orçamento previamente estipulado (art. 23), sendo economicamente viável contratar diretamente considerando a análise das especificidades locais e o melhor custo-benefício para a administração pública.
5. **Evitar a Fragmentação das Compras:** A adesão a um sistema de registro de preços poderia fragmentar a contratação, diluindo responsabilidade e dificultando a gestão e controle do contrato integrado necessário para uma solução de tal magnitude e especificidade.

Dessa forma, a não adoção do sistema de registro de preços se justifica pela natureza específica e pela necessidade de gestão centralizada e personalizada desta contratação, em conformidade com os princípios e diretrizes estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021.

### 13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Nesta seção, são abordadas as justificativas para a vedação da participação de empresas na forma de consórcio na presente contratação, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021.

- A modalidade de contratação planejada para a Prefeitura Municipal de Guaraciaba do Norte-CE exige prestadores de serviços com capacidade técnica e operacional comprovada de forma individual, a fim de garantir maior controle e eficácia na execução contratual.
- O consórcio pode levar a dificuldades na gestão do contrato em face da multiplicidade de responsáveis, o que poderá comprometer a eficácia da prestação dos serviços e a responsabilização por eventuais falhas na execução.
- Visando garantir a celeridade e eficiência na implementação da solução





tecnológica, a administração opta por não permitir a formação de consórcios, evitando possíveis entraves burocráticos e conflitos de interesses entre empresas consorciadas.

- Os princípios da eficiência, da economicidade e da prática de preços competitivos são melhor observados quando os fornecedores competem individualmente, alinhando-se aos objetivos estabelecidos no artigo 11 da Lei nº 14.133/2021.

Considerando esses pontos, a vedação à participação de empresas em forma de consórcio é estabelecida para assegurar que as soluções contratadas sejam entregues com qualidade, segurança e dentro dos prazos estabelecidos, garantindo a plena satisfação das necessidades da administração pública municipal.

#### 14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

Ao realizar o Estudo Técnico Preliminar para a contratação de serviços na área de tecnologia da informação, especialmente em soluções de Software como Serviço (SaaS), é necessário considerar os possíveis impactos ambientais inerentes à execução do contrato, conforme preconiza a Lei 14.133/2021. A seguir estão listados os potenciais impactos e as medidas mitigadoras previstas:

- **Impacto 1: Consumo de energia elétrica.**

Descrição: O uso recorrente e intenso de servidores, data centers e dispositivos eletrônicos pode aumentar significativamente o consumo de energia elétrica.

Medidas Mitigadoras: Implementação de sistemas de eficiência energética, como softwares de gestão de energia, uso de data centers que utilizem energias renováveis e a adoção de equipamentos com baixo consumo de energia.

- **Impacto 2: Geração de resíduos eletrônicos.**

Descrição: A manutenção e a atualização de equipamentos de TI podem resultar na geração de resíduos eletrônicos, que possuem componentes potencialmente danosos ao meio ambiente.

Medidas Mitigadoras: Estabelecer um programa de logística reversa para o descarte de equipamentos obsoletos, garantindo o correto tratamento e reciclagem dos materiais.

- **Impacto 3: Emissão de carbono por transporte e logística.**

Descrição: O transporte de equipamentos e movimentação de pessoal para suporte técnico ou manutenção pode resultar em emissões de gases de efeito estufa.

Medidas Mitigadoras: Preferência por transportes que utilizem fontes de energia sustentáveis, otimização das rotas logísticas e incentivo ao trabalho remoto para redução de deslocamentos.

Conforme disposto no Art. 18, §1º, inciso XII da Lei 14.133/2021, é fundamental considerar requisitos de baixo consumo de energia e estabelecer logística reversa para desfazimento de bens, de modo a promover práticas sustentáveis e alinhadas com as exigências legais.





RUBRICA

## 15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após a análise exaustiva dos elementos e critérios estabelecidos na Lei nº 14.133/2021 e com base nas informações apresentadas ao longo deste Estudo Técnico Preliminar, segue o posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação:

- **Alinhamento com o Interesse Público:** A contratação da solução tecnológica (SaaS) atende ao interesse público ao solucionar desafios observados no gerenciamento da folha de pagamento do funcionalismo municipal, aumentando a eficiência operacional e garantindo conformidade com as demandas legais.
- **Conformidade Legal e Regulatória:** A proposta de contratação está em total conformidade com a Lei nº 14.133/2021, cumprindo todos os aspectos obrigatórios do planejamento e das exigências técnicas para execução de contratação pública.
- **Viabilidade Econômica:** A escolha da solução SaaS é razoável do ponto de vista econômico, com estimativas orçamentárias baseadas em valor de referência competitivo e alinhado às práticas de mercado, seguindo as diretrizes estabelecidas no Art. 23 da Lei. Isso garante economicidade, tendo em vista os recursos financeiros disponíveis.
- **Eficiência e Integração:** A solução proposta promete integrar diversos setores e sistemas da Prefeitura de Guaraciaba do Norte, promovendo uma comunicação ágil e eficiente, essencial para o acompanhamento e controle das operações.
- **Mitigação de Riscos:** A contratação deste serviço previne possíveis falhas de conformidade e operacionais que poderiam resultar na aplicação de penalidades ou sanções, em conformidade com o Art. 11 da Lei nº 14.133/2021, que preconiza eficiência e eficácia nas contratações públicas.
- **Adequação Técnica:** O processo de qualificação para as empresas participantes foi desenhado para garantir que apenas fornecedores tecnicamente capacitados possam ser contratados, assegurando a plena adequação às necessidades da Administração Pública.
- **Apoio à Inovação e Sustentabilidade:** Incentivar a solução tecnológica em linha com os princípios de inovação e desenvolvimento sustentável, conforme previsto no Art. 11, inciso IV, da Lei, reforça o compromisso da Prefeitura com práticas atualizadas e sustentáveis.
- **Impactos Positivos:** A implementação eficiente dessa solução tecnológica trará benefícios substanciais, não apenas para o funcionalismo municipal, mas também para a eficiência governamental e a sociedade como um todo, promovendo transparência e integração.

Com base nesses fundamentos, conclui-se que a contratação da solução tecnológica na modalidade SaaS para a gestão de negócios e folha de pagamento é tanto viável quanto razoável, sendo um passo necessário para a melhoria contínua dos serviços públicos no município de Guaraciaba do Norte-CE.





Guaraciaba do Norte / CE, 7 de março de 2025

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

FERNANDO HENRIQUE MORAIS DO NASCIMENTO  
PRESIDENTE

PAULO JARDEL FEITOZA VALE  
MEMBRO

RAYANE MARIA DE MESQUITA FREIRE  
MEMBRO

ALANA MARIA MARTINS OLIVEIRA  
MEMBRO

Guaraciaba do Norte / CE, 7 de março de 2025

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

FERNANDO HENRIQUE MORAIS DO NASCIMENTO  
PRESIDENTE

PAULO JARDEL FEITOZA VALE  
MEMBRO

RAYANE MARIA DE MESQUITA FREIRE  
MEMBRO

ALANA MARIA MARTINS OLIVEIRA  
MEMBRO

