

# ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

## PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 2024.11.21.001-PE

### 1. Descrição da Necessidade da Contratação

A presente contratação visa à aquisição de livros didáticos para atender os alunos da rede municipal de ensino infantil do município de Chorozinho-CE. A necessidade de tal aquisição é fundamentada na importância de proporcionar material educacional adequado e de qualidade que atenda às diretrizes curriculares estabelecidas pelo município e respeite as normas do Ministério da Educação. A falta de livros didáticos adequados compromete o processo de ensino-aprendizagem, prejudicando o desenvolvimento educacional das crianças e, conseqüentemente, afetando o interesse público em promover uma educação básica de qualidade para todos. A contratação objetiva resolver essa carência de materiais didáticos, garantindo que todas as crianças matriculadas na educação infantil de Chorozinho-CE tenham acesso igualitário e adequado ao aprendizado, promovendo, assim, a inclusão e equidade social, pilares fundamentais do sistema educacional público.

### 2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Educacao	MARIA CLAUDIANA RIBEIRO DA SILVA

### 3. Descrição dos Requisitos da Contratação

Essa seção tem como objetivo descrever os requisitos da contratação necessários e suficientes à escolha da solução para a aquisição de livros didáticos para a rede municipal de ensino infantil de Chorozinho-CE. Os requisitos estabelecidos devem considerar critérios e práticas de sustentabilidade, observando as leis ou regulamentações específicas, assim como garantir padrões mínimos de qualidade e desempenho adequados ao uso educacional.

- **Requisitos Gerais:**
  - Conformidade com o currículo pedagógico da educação infantil do município.
  - Compatibilidade com as diretrizes estabelecidas pelo Ministério da Educação e Cultura (MEC).
  - Inclusão de conteúdos que promovam a inclusão e a diversidade.
  - Atualização dos conteúdos de acordo com temas contemporâneos e práticas educativas inovadoras.
- **Requisitos Legais:**
  - Atendimento às normas de licitação pública conforme a Lei nº 14.133/2021.



- Certificação quanto à qualidade e segurança do material, quando aplicável.
- Comprovação de origem dos materiais utilizados na produção, assegurando boas práticas na cadeia produtiva.
- **Requisitos de Sustentabilidade:**
  - Preferência por materiais recicláveis e sustentáveis na confecção dos livros.
  - Garantia de durabilidade dos materiais, visando a redução de descarte e reposição.
- **Requisitos da Contratação:**
  - Os materiais deverão incluir suporte digital, acessível em plataforma on-line quando aplicável.
  - O fornecedor deve oferecer suporte técnico e pedagógico para docentes quanto ao uso dos materiais adquiridos.
  - A entrega dos materiais deverá atender aos prazos e locais estipulados no contrato, zelando pela integridade e qualidade dos produtos até a entrega final.

Para a contratação, é essencial que todos os requisitos mencionados sejam assegurados pelo fornecedor, abstendo-se de incluir requisitos desnecessários que possam restringir injustificadamente a competitividade da licitação. Apenas critérios que são verdadeiramente essenciais para atender à necessidade específica de aquisição de livros didáticos devem ser considerados na seleção dos fornecedores.

#### 4. Levantamento de mercado

Para a aquisição de livros didáticos destinados aos alunos da rede municipal de ensino infantil de Chorozinho-CE, foram identificadas as seguintes soluções de contratação no mercado:

- Contratação direta com o fornecedor: Permite negociação direta com editoras ou distribuidoras de livros, possibilitando personalização da encomenda e possivelmente melhores condições de pagamento e entrega.
- Contratação através de licitação pública: Processo competitivo que permite a participação de múltiplos fornecedores, favorecendo a obtenção de melhores preços e condições de mercado mediante a competição aberta.
- Formas alternativas de contratação, como uso de consórcios intermunicipais para compras conjuntas, aproveitando economias de escala e reduzindo custos unitários.

Avaliação: Após análise das soluções, a contratação através de licitação pública na modalidade de Pregão Eletrônico é considerada a mais adequada para atender as necessidades desta aquisição. Esta forma de contratação permite a ampla participação de fornecedores, promove a transparência e competitividade do processo, e está alinhada aos princípios da economicidade e do interesse público, conforme preceitos da Lei 14.133/2021. Além disso, o pregão eletrônico oferece maior eficiência e agilidade na contratação, elementos essenciais para atender de forma tempestiva as demandas educacionais do município.

#### 5. Descrição da solução como um todo

A solução para a aquisição de livros didáticos para os alunos da rede municipal de



ensino infantil de Chorozinho-CE envolve a obtenção de materiais didáticos que atendam aos requisitos pedagógicos estabelecidos pelo município, bem como as diretrizes nacionais de ensino. Essa iniciativa destina-se a suprir a necessidade educacional de crianças na faixa etária de 2 a 5 anos, garantindo acesso a materiais atualizados, inclusivos e adequados ao currículo local.

Os livros estão organizados em um lote único, que inclui tanto os materiais dos alunos quanto dos professores, assegurando uma continuidade pedagógica e um apoio didático eficaz. Especificamente, a solução contempla materiais semiestruturados que proporcionam flexibilidade ao ensino, e que incluem tanto componentes impressos quanto digitais, permitindo aos professores a integração de novas ferramentas educacionais no processo de aprendizado.

- Lote único composto por livros de diferentes categorias, cada um adequado a uma faixa etária e nível de ensino específico.
- Inclusão de materiais que promovem a educação inclusiva e refletem a diversidade cultural, assegurando a conformidade com as diretrizes do MEC.
- Materiais acompanhados de plataformas digitais e objetos educacionais que complementam o ensino tradicional com recursos modernos e interativos.
- Compromisso com a qualidade gráfica dos materiais, utilizando papel e impressão de alta durabilidade.

Atender ao objeto especificado neste ETP justifica-se como a solução mais adequada, pois assegura a entrega de materiais que não só cumprem com os requisitos normativos e pedagógicos, como também apresentam a melhor relação custo-benefício. A ampla consulta de mercado e a escolha de fornecedores bem estabelecidos garantem que a aquisição seja eficiente, econômica e condizente com os valores de referência estabelecidos, evitando sobrepreços ou inadequações. Dessa forma, o objeto atende plenamente às necessidades da rede de ensino, promovendo uma educação de qualidade e sustentável.

## 6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	ENTRE FRALDAS E MAMADEIRAS. MINIMATERNAL (2 ANOS) - LIVRO DO ALUNO. ISBN: 978-65-(5978-075-4); 2 VOLUMES ANUAIS, 1 POR SEMESTRE, FOLHAS AVULSAS, COM PASTA PRÓPRIA EM PVC PARA ACONDICIONAMENTO, NO FORMATO HORIZONTAL DE 36X 26CM, CORES 4X4, PAPEL OFFSET, APROXIMADAMENTE 60 LINHAS.	225,000	Unidade
Especificação: ENTRE FRALDAS E MAMADEIRAS. MINIMATERNAL (2 ANOS) - LIVRO DO ALUNO. ISBN: 978-65-(5978-075-4); 2 VOLUMES ANUAIS, 1 POR SEMESTRE, FOLHAS AVULSAS, COM PASTA PRÓPRIA EM PVC PARA ACONDICIONAMENTO, NO FORMATO HORIZONTAL DE 36X 26CM, CORES 4X4, PAPEL OFFSET, APROXIMADAMENTE 60 LINHAS.			
2	ENTRE FRALDAS E MAMADEIRAS. MINIMATERNAL (2 ANOS) - LIVRO DO PROFESSOR. ISBN: 978-65-5978-076-1; 2 VOLUMES ANUAIS, 1 POR SEMESTRE, FOLHAS AVULSAS, COM PASTA PRÓPRIA EM PVC PARA ACONDICIONAMENTO, NO FORMATO HORIZONTAL DE 36X 26CM, CORES 4X4, PAPEL OFFSET, APROXIMADAMENTE 60 LINHAS.	15,000	Unidade
Especificação: ENTRE FRALDAS E MAMADEIRAS. MINIMATERNAL (2 ANOS) - LIVRO DO PROFESSOR. ISBN: 978-65-5978-076-1; 2 VOLUMES ANUAIS, 1 POR SEMESTRE, FOLHAS AVULSAS, COM PASTA PRÓPRIA EM PVC PARA ACONDICIONAMENTO, NO FORMATO HORIZONTAL DE 36X 26CM, CORES 4X4, PAPEL OFFSET, APROXIMADAMENTE 60 LINHAS.			



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
3	LIVRO PROSINHA. MATERIAL PARA EDUCAÇÃO INFANTIL FAIXA ETÁRIA 3 ANOS NÍVEL I. ISBN: 978- 85-4723-713-4. MATERIAL SEMIESTRUTURADO EM DOIS VOLUMES, EM ESPIRAL; COM FICHAS DESTACÁVEIS; ACOMPANHADO DE OBJETOS EDUCACIONAIS DIGITAIS EM PLATAFORMA DIGITAL, CARTAZES; CADERNO DE CANÇÕES E CADERNO DA FAMÍLIA	230,000	Kit
Especificação: LIVRO PROSINHA. MATERIAL PARA EDUCAÇÃO INFANTIL FAIXA ETÁRIA 3 ANOS NÍVEL I. ISBN: 978- 85-4723-713-4. MATERIAL SEMIESTRUTURADO EM DOIS VOLUMES, EM ESPIRAL; COM FICHAS DESTACÁVEIS; ACOMPANHADO DE OBJETOS EDUCACIONAIS DIGITAIS EM PLATAFORMA DIGITAL, CARTAZES; CADERNO DE CANÇÕES E CADERNO DA FAMÍLIA DIGITAL; MANUAL DO PROFESSOR CONTENDO FUNDAMENTAÇÃO TEÓRICA E SUGESTÕES DIVERSAS. PLATAFORMA DIGITAL CONTENDO LIVRO DIDÁTICO DO ALUNO E DO PROFESSOR DIGITALIZADOS.			
4	LIVRO PROSINHA, MATERIAL PARA EDUCAÇÃO INFANTIL FAIXA ETÁRIA 4 ANOS NÍVEL IL. ISBN:1978-85-4723-715-8 MATERIAL SEMIESTRUTURADO EM DOIS VOLUMES, EM ESPIRAL; COM FICHAS DESTACÁVEIS; ACOMPANHADO DE OBJETOS EDUCACIONAIS DIGITAIS EM PLATAFORMA DIGITAL, CARTAZES; CADERNO DE CANÇÕES E CADERNO DA FAMÍLIA DIG	299,000	Kit
Especificação: LIVRO PROSINHA, MATERIAL PARA EDUCAÇÃO INFANTIL FAIXA ETÁRIA 4 ANOS NÍVEL IL. ISBN:1978-85-4723-715-8 MATERIAL SEMIESTRUTURADO EM DOIS VOLUMES, EM ESPIRAL; COM FICHAS DESTACÁVEIS; ACOMPANHADO DE OBJETOS EDUCACIONAIS DIGITAIS EM PLATAFORMA DIGITAL, CARTAZES; CADERNO DE CANÇÕES E CADERNO DA FAMÍLIA DIGITAL; MANUAL DO PROFESSOR CONTENDO FUNDAMENTAÇÃO TEÓRICA E SUGESTÕES DIVERSAS. PLATAFORMA DIGITAL CONTENDO LIVRO DIDÁTICO DO ALUNO E DO PROFESSOR DIGITALIZADOS.			
5	LIVRO PROSINHA. MATERIAL PARA EDUCAÇÃO INFANTIL FAIXA ETÁRIA 5 ANOS NÍVEL II. INSB: 978-85-4723-717-2. MATERIAL SEMIESTRUTURADO EM DOIS VOLUMES, EM ESPIRAL; COM FICHAS DESTACÁVEIS; ACOMPANHADO DE OBJETOS EDUCACIONAIS DIGITAIS EM PLATAFORMA DIGITAL, CARTAZES; CADERNO DE CANÇÕES E CADERNO DA FAMÍLIA	310,000	Kit
Especificação: LIVRO PROSINHA. MATERIAL PARA EDUCAÇÃO INFANTIL FAIXA ETÁRIA 5 ANOS NÍVEL II. INSB: 978-85-4723-717-2. MATERIAL SEMIESTRUTURADO EM DOIS VOLUMES, EM ESPIRAL; COM FICHAS DESTACÁVEIS; ACOMPANHADO DE OBJETOS EDUCACIONAIS DIGITAIS EM PLATAFORMA DIGITAL, CARTAZES; CADERNO DE CANÇÕES E CADERNO DA FAMÍLIA DIGITAL; MANUAL DO PROFESSOR CONTENDO FUNDAMENTAÇÃO TEÓRICA E SUGESTÕES DIVERSAS. PLATAFORMA DIGITAL CONTENDO LIVRO DIDÁTICO DO ALUNO E DO PROFESSOR DIGITALIZADOS.			

## 7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	ENTRE FRALDAS E MAMADEIRAS. MINIMATERNAL (2 ANOS) - LIVRO DO ALUNO. ISBN: 978-65-(5978-075-4; 2 VOLUMES ANUAIS, I POR SEMESTRE, FOLHAS AVULSAS, COM PASTA PRÓPRIA EM PVC PARA ACONDICIONAMENTO, NO FORMATO HORIZONTAL DE 36X 26CM, CORES 4X4, PAPEL OFFSET, APROXIMADAMENTE 60 LINHAS.	225,000	Unidade	374,70	84.307,50
Especificação: ENTRE FRALDAS E MAMADEIRAS. MINIMATERNAL (2 ANOS) - LIVRO DO ALUNO. ISBN: 978-65-(5978-075-4; 2 VOLUMES ANUAIS, I POR SEMESTRE, FOLHAS AVULSAS, COM PASTA PRÓPRIA EM PVC PARA ACONDICIONAMENTO, NO FORMATO HORIZONTAL DE 36X 26CM, CORES 4X4, PAPEL OFFSET, APROXIMADAMENTE 60 LINHAS.					



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
2	ENTRE FRALDAS E MAMADEIRAS. MINIMATERNAL (2 ANOS) - LIVRO DO PROFESSOR. ISBN: 978-65-5978-076-1; 2 VOLUMES ANUAIS, 1 POR SEMESTRE, FOLHAS AVULSAS, COM PASTA PRÓPRIA EM PVC PARA ACONDICIONAMENTO, NO FORMATO HORIZONTAL DE 36X 26CM, CORES 4X4, PAPEL OFFSET, APROXIMADAMENTE 60 LINHAS.	15,000	Unidade	374,70	5.620,50
Especificação: ENTRE FRALDAS E MAMADEIRAS. MINIMATERNAL (2 ANOS) - LIVRO DO PROFESSOR. ISBN: 978-65-5978-076-1; 2 VOLUMES ANUAIS, 1 POR SEMESTRE, FOLHAS AVULSAS, COM PASTA PRÓPRIA EM PVC PARA ACONDICIONAMENTO, NO FORMATO HORIZONTAL DE 36X 26CM, CORES 4X4, PAPEL OFFSET, APROXIMADAMENTE 60 LINHAS.					
3	LIVRO PROSINHA. MATERIAL PARA EDUCAÇÃO INFANTIL FAIXA ETÁRIA 3 ANOS NÍVEL I. ISBN: 978- 85-4723-713-4. MATERIAL SEMIESTRUTURADO EM DOIS VOLUMES, EM ESPIRAL; COM FICHAS DESTACÁVEIS; ACOMPANHADO DE OBJETOS EDUCACIONAIS DIGITAIS EM PLATAFORMA DIGITAL, CARTAZES; CADERNO DE CANÇÕES E CADERNO DA FAMÍLIA	230,000	Kit	278,78	64.119,40
Especificação: LIVRO PROSINHA. MATERIAL PARA EDUCAÇÃO INFANTIL FAIXA ETÁRIA 3 ANOS NÍVEL I. ISBN: 978- 85-4723-713-4. MATERIAL SEMIESTRUTURADO EM DOIS VOLUMES, EM ESPIRAL; COM FICHAS DESTACÁVEIS; ACOMPANHADO DE OBJETOS EDUCACIONAIS DIGITAIS EM PLATAFORMA DIGITAL, CARTAZES; CADERNO DE CANÇÕES E CADERNO DA FAMÍLIA DIGITAL; MANUAL DO PROFESSOR CONTENDO FUNDAMENTAÇÃO TEÓRICA E SUGESTÕES DIVERSAS. PLATAFORMA DIGITAL CONTENDO LIVRO DIDÁTICO DO ALUNO E DO PROFESSOR DIGITALIZADOS.					
4	LIVRO PROSINHA, MATERIAL PARA EDUCAÇÃO INFANTIL FAIXA ETÁRIA 4 ANOS NÍVEL II. ISBN:1978-85-4723-715-8 MATERIAL SEMIESTRUTURADO EM DOIS VOLUMES, EM ESPIRAL; COM FICHAS DESTACÁVEIS; ACOMPANHADO DE OBJETOS EDUCACIONAIS DIGITAIS EM PLATAFORMA DIGITAL, CARTAZES; CADERNO DE CANÇÕES E CADERNO DA FAMÍLIA DIG	299,000	Kit	278,78	83.355,22
Especificação: LIVRO PROSINHA, MATERIAL PARA EDUCAÇÃO INFANTIL FAIXA ETÁRIA 4 ANOS NÍVEL II. ISBN:1978-85-4723-715-8 MATERIAL SEMIESTRUTURADO EM DOIS VOLUMES, EM ESPIRAL; COM FICHAS DESTACÁVEIS; ACOMPANHADO DE OBJETOS EDUCACIONAIS DIGITAIS EM PLATAFORMA DIGITAL, CARTAZES; CADERNO DE CANÇÕES E CADERNO DA FAMÍLIA DIGITAL; MANUAL DO PROFESSOR CONTENDO FUNDAMENTAÇÃO TEÓRICA E SUGESTÕES DIVERSAS. PLATAFORMA DIGITAL CONTENDO LIVRO DIDÁTICO DO ALUNO E DO PROFESSOR DIGITALIZADOS.					
5	LIVRO PROSINHA. MATERIAL PARA EDUCAÇÃO INFANTIL FAIXA ETÁRIA 5 ANOS NÍVEL II. INSB: 978-85-4723-717-2. MATERIAL SEMIESTRUTURADO EM DOIS VOLUMES, EM ESPIRAL; COM FICHAS DESTACÁVEIS; ACOMPANHADO DE OBJETOS EDUCACIONAIS DIGITAIS EM PLATAFORMA DIGITAL, CARTAZES; CADERNO DE CANÇÕES E CADERNO DA FAMÍLIA	310,000	Kit	278,78	86.421,80
Especificação: LIVRO PROSINHA. MATERIAL PARA EDUCAÇÃO INFANTIL FAIXA ETÁRIA 5 ANOS NÍVEL II. INSB: 978-85-4723-717-2. MATERIAL SEMIESTRUTURADO EM DOIS VOLUMES, EM ESPIRAL; COM FICHAS DESTACÁVEIS; ACOMPANHADO DE OBJETOS EDUCACIONAIS DIGITAIS EM PLATAFORMA DIGITAL, CARTAZES; CADERNO DE CANÇÕES E CADERNO DA FAMÍLIA DIGITAL; MANUAL DO PROFESSOR CONTENDO FUNDAMENTAÇÃO TEÓRICA E SUGESTÕES DIVERSAS. PLATAFORMA DIGITAL CONTENDO LIVRO DIDÁTICO DO ALUNO E DO PROFESSOR DIGITALIZADOS.					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 323.824,42 (trezentos e vinte e três mil, oitocentos e vinte e quatro reais e quarenta e dois centavos)



## 8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

Com base na análise técnica e econômica realizada para a aquisição de livros didáticos para a rede municipal de ensino infantil de Chorozinho-CE, decidiu-se pelo parcelamento da solução. As justificativas são apresentadas abaixo:

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** O objeto da licitação é tecnicamente divisível, permitindo que diferentes volumes e tipos de materiais didáticos possam ser adquiridos separadamente sem prejuízo à funcionalidade ou aos resultados educacionais pretendidos.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** A divisão do objeto em lotes é técnica e economicamente viável. Isso possibilitará manter a qualidade dos materiais adquiridos e a eficácia no aprendizado dos alunos, sem comprometer a eficiência dos resultados.
- **Economia de Escala:** O parcelamento foi planejado de forma a preservar os benefícios da economia de escala, evitando aumentos desproporcionais de custo que pudessem ocorrer com a divisão da aquisição.
- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** O parcelamento contribui para uma maior competitividade e permite um melhor aproveitamento do mercado. Ele abre espaço para a participação de fornecedores de diferentes portes, aumentando assim a variedade e qualidade das propostas.
- **Consideração de Lotes:** A divisão em lotes foi considerada para possibilitar a participação de fornecedores que não têm capacidade para fornecer a totalidade do objeto. Isso é feito sem comprometer os benefícios econômicos do processo, garantindo eficiência e um bom aproveitamento dos recursos públicos.
- **Análise do Mercado:** A decisão pelo parcelamento está alinhada às práticas do setor econômico, como evidenciado por análises de mercado que indicam que essa abordagem é vantajosa e comum na aquisição de materiais didáticos similares.
- **Documentação e Transparência:** Todas as etapas da decisão foram devidamente documentadas para garantir a transparência do processo e a conformidade com as normas vigentes, facilitando a fiscalização e a compreensão por parte de todos os interessados.

## 9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação para aquisição de livros didáticos está plenamente alinhada com o Plano de Contratações Anual do exercício financeiro vigente da Prefeitura Municipal de Chorozinho-CE. Este alinhamento é fundamental para garantir que os objetivos estratégicos do município em relação à educação infantil sejam alcançados, promovendo a otimização dos recursos públicos e assegurando que os materiais didáticos disponibilizados aos alunos da rede municipal atendem às necessidades curriculares e pedagógicas planejadas.

- Integração com as diretrizes educacionais definidas no Plano de Educação Municipal.
- Sincronia com as metas de melhoria da qualidade do ensino, priorizando materiais atualizados e alinhados com as práticas contemporâneas.
- Observância das projeções orçamentárias e financeiras estabelecidas para o período.
- Conformidade com os cronogramas de aquisição estabelecidos para garantir a



entrega e utilização no tempo adequado pelo corpo docente e discente.

## 10. Resultados pretendidos

Os resultados pretendidos com a aquisição de livros didáticos para os alunos da rede municipal de ensino infantil de Chorozinho-CE incluem:

- Garantir que todos os alunos da educação infantil tenham acesso a materiais educativos atualizados e de qualidade, alinhados ao currículo pedagógico municipal.
- Promover a inclusão e a diversidade por meio de conteúdos que reflitam esses valores, contribuindo para um ambiente educacional mais igualitário e inclusivo.
- Proporcionar melhoria no desempenho escolar das crianças, com materiais didáticos que estimulem o aprendizado e o desenvolvimento cognitivo.
- Fortalecer o apoio pedagógico aos professores, através de materiais que ofereçam embasamento teórico e sugestões de atividades didáticas.
- Garantir a economicidade e eficiência na utilização dos recursos públicos, assegurando que a aquisição seja feita a preços compatíveis com os praticados no mercado, conforme estipulado pela Lei 14.133/2021.
- Facilitar o acesso e a utilização de recursos digitais complementares, promovendo a integração das tecnologias da informação no ambiente escolar.

## 11. Providências a serem adotadas

- Realizar a consulta ao plano municipal de educação de Chorozinho-CE para identificar diretrizes específicas que possam impactar a aquisição.
- Verificar a conformidade das especificações técnicas dos livros com as diretrizes do Ministério da Educação e Cultura (MEC).
- Articular com a Secretaria de Educação Municipal a definição dos responsáveis pela gestão e fiscalização do contrato.
- Organizar reuniões com professores e especialistas pedagógicos para discutir a adequação dos materiais ao currículo local e suas potencialidades.
- Estabelecer critérios de recepção dos materiais adquiridos, assegurando que cumpram com as exigências de qualidade e quantidade.
- Preparar um plano de comunicação para informar os stakeholders sobre o processo e os prazos de entrega previstos.
- Garantir que toda a documentação necessária para o processo licitatório seja devidamente assinada e arquivada conforme as normas vigentes.
- Solicitar orçamentos detalhados e negociar condições de pagamento de acordo com melhores práticas de gestão pública.
- Desenvolver um cronograma de acompanhamento para verificar o cumprimento de todas as etapas previstas no processo de contratação dos livros didáticos.

## 12. Justificativa para adoção do registro de preços

A decisão de não adotar o sistema de registro de preços para a aquisição de livros didáticos destinados aos alunos da rede municipal de ensino infantil do município de Chorozinho-CE foi fundamentada com base em nossa análise criteriosa, conforme



permitido pela Lei 14.133/2021. Destacamos os seguintes motivos:

- **Caráter Específico da Compra:** A aquisição dos livros didáticos envolve especificações específicas que são melhor atendidas por uma compra direta e pontual, em vez de manter um registro de preços que poderia incluir variações indesejadas nos produtos.
- **Fornecedor Especializado:** O mercado desses materiais é altamente específico, com fornecedores limitados que atendem os requisitos detalhados do conteúdo educacional requerido, o que reduz a vantagem da realização de um registro de preços amplo.
- **Volume de Compra:** A quantidade de livros a ser adquirida é significativamente definida e não justifica a adoção de um sistema de registro de preços, que é mais adequado para compras com volumes indefinidos e superfícies mais amplas para alterações e adicionais.
- **Tempo de Entrega:** Necessidade imediata de disponibilização dos livros antes do início do ano letivo para garantir que as crianças tenham acesso ao material educacional necessário sem atrasos, favorecendo assim uma contratação única.
- **Eficiência Econômica:** A compra direta possibilita uma negociação mais eficaz com fornecedores, considerando termos fixos que muitas vezes são mais vantajosos do que as variações que poderiam acontecer em um sistema de registro de preços.

### 13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

A presente contratação para aquisição de livros didáticos está fundamentada na vedação da participação de empresas na forma de consórcio. Essa decisão está pautada nos parâmetros estabelecidos pela Lei 14.133/2021, a qual regula as licitações e contratos administrativos, permitindo a participação de consórcios em processos licitatórios somente quando houver justificativa técnica aprovada pela autoridade competente (Art. 15, § 4º). No caso específico desta contratação, opta-se pela vedação devido à natureza dos materiais a serem adquiridos e a fim de evitar riscos associados à complexidade da gestão de contratos em consórcio, garantindo assim maior eficiência e controle na execução contratual.

- Evitar eventuais riscos relacionados à coordenação de múltiplas empresas em consórcio, o que poderia impactar na celeridade e qualidade da entrega dos livros didáticos.
- Garantir maior controle e eficiência na gestão contratual, uma vez que a participação de consórcios poderia demandar maior acompanhamento e fiscalização por parte da administração.
- Preservar a simplicidade e a economicidade do processo licitatório, alinhando-se aos princípios de transparência, eficiência e razoabilidade previstos nos Art. 5º e 11º da Lei 14.133/2021.

Dessa forma, justifica-se a vedação da participação de consórcios com base na legislação vigente e nas melhores práticas de gestão de contratações públicas, visando assegurar que o processo atenda às necessidades da rede municipal de ensino de maneira eficaz e segura.

### 14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras



Para a aquisição de livros didáticos para a rede municipal de ensino infantil do município de Chorozinho-CE, foram identificados os seguintes possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, em conformidade com a Lei 14.133/2021:

- **Impacto: Uso de papel não sustentável** - A utilização de papel proveniente de manejo florestal insustentável pode levar ao desmatamento e perda da biodiversidade.
- **Medida Mitigadora: Preferência por Papel Sustentável** - Priorizar a aquisição de livros que utilizem papel certificado, oriundo de fontes sustentáveis, por exemplo, FSC (Forest Stewardship Council).
- **Impacto: Emissões de gases de efeito estufa no transporte** - O transporte dos livros pode contribuir para a emissão de CO<sub>2</sub> e outros gases poluentes.
- **Medida Mitigadora: Logística Eficiente** - Optar por fornecedores que utilizem sistemas de transporte mais eficientes e menos poluentes, bem como rotas otimizadas para entrega.
- **Impacto: Geração de resíduos sólidos** - O descarte inadequado de embalagens pode resultar em acúmulo de resíduos em aterros.
- **Medida Mitigadora: Redução e Reciclagem de Embalagens** - Exigir que os fornecedores utilizem embalagens recicláveis ou biodegradáveis e adotem práticas de logística reversa para a destinação correta dos resíduos.
- **Impacto: Consumo de energia na produção e distribuição digital** - A produção de conteúdo digital, quando aplicável, pode demandar alta quantidade de energia elétrica.
- **Medida Mitigadora: Uso de Energia Renovável** - Incentivar a utilização de servidores e plataformas digitais que utilizem energia renovável, reduzindo o impacto ambiental.

Essas medidas visam reduzir o impacto ambiental da contratação, contribuindo para um desenvolvimento mais sustentável e alinhando-se aos princípios de economicidade e interesse público previstos na legislação vigente.

## 15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após a análise detalhada dos elementos componentes do Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação para a aquisição de livros didáticos destinada aos alunos da rede municipal de ensino infantil do município de Chorozinho-CE é viável e razoável. Esta conclusão é baseada nos seguintes aspectos:

- A justificativa da necessidade pública está respaldada na garantia do direito à educação de qualidade para as crianças na faixa etária de ensino infantil, conforme preconizado pelas diretrizes nacionais.
- O levantamento de mercado realizado demonstrou que os produtos selecionados atendem às exigências pedagógicas e curriculares da rede municipal de ensino, além de alinharem-se ao conteúdo preconizado pelo Ministério da Educação.
- A estimativa de valor da contratação foi elaborada com base em dados de pesquisas de preços pertinentes e em conformidade com o Art. 23 da Lei 14.133/2021, garantindo que os valores praticados estão dentro da realidade de mercado e possibilitam uma contratação economicamente vantajosa para a administração pública.
- Conforme o Art. 4º da Lei 14.133/2021, a contratação observa os princípios da



eficiência, economicidade e interesse público, garantindo que a aquisição não apenas satisfaz a demanda imediata, como também resulta na otimização do uso dos recursos públicos.

- A não adoção do registro de preços se justifica pela especificidade e urgência da demanda educacional para o próximo ano letivo, como ampara o Art. 82 desta lei.

Desse modo, posicionamo-nos favoravelmente à contratação, considerando que estão presentes os elementos de conformidade com as normas legais, adequação ao planejamento estratégico educacional local, e garantia de benefício direto ao interesse público.

Chorozinho / CE, 28 de novembro de 2024

#### EQUIPE DE PLANEJAMENTO

*assinado eletronicamente*

IGOR DA SILVA ALBANO  
PRESIDENTE

*assinado eletronicamente*

MAYARD SAVIO DE LIMA GOMES  
MEMBRO

*assinado eletronicamente*

GLAILSON SALDANHA MACIEL  
MEMBRO

