

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0000620240116000628

### 1. Descrição da Necessidade da Contratação

A Educação Infantil e os Anos Iniciais da rede municipal de ensino do Município de Milhã/CE identificaram a necessidade emergente de aprimorar o ensino da Língua Inglesa, visando um desenvolvimento linguístico mais efetivo para alunos e uma melhor qualificação pedagógica para os professores. Esta necessidade se justifica pela crescente demanda por profissionais e cidadãos capazes de se inserir em um contexto globalizado, onde a proficiência em um segundo idioma é requisito básico para comunicação e acesso a um universo mais amplo de informações e oportunidades.

Com base em indicadores educacionais e diagnósticos que apontam para a defasagem na fluência e no domínio do idioma, a Secretaria Municipal de Educação de Milhã/CE buscou delinear os contornos da referida necessidade a partir de:

- Análises de desempenho e proficiência em Língua Inglesa nas avaliações aplicadas aos alunos da rede;
- Feedbacks e avaliações de desempenho dos professores acerca das metodologias e materiais didáticos utilizados;
- Solicitações dos professores por materiais didáticos que possibilitem uma abordagem mais dinâmica, lúdica e eficaz;
- Demandas apresentadas pelos pais e responsáveis, por um currículo que prepare melhor seus filhos para os desafios de um mercado de trabalho competitivo e globalizado;
- Estudos que demonstram a relação positiva entre aprendizado de uma segunda língua na infância e melhores resultados cognitivos e acadêmicos.

Diante dessa realidade, ficou estabelecida a contratação de livros didáticos complementares de Língua Inglesa, que atendam aos novos parâmetros curriculares e que sejam capazes de integrar teoria e prática de uma maneira que estimule o interesse dos alunos e fortaleça as habilidades de ensino dos docentes. A aquisição desses materiais é também uma oportunidade para modernizar o processo educacional e acompanhar as tendências de ensino bilíngue, cada vez mais presentes nas diretrizes pedagógicas contemporâneas.

### 2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Educacao	FRANCISCO RENATO PINHEIRO

### 3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A definição dos requisitos da contratação para a aquisição de livros didáticos complementares de Língua Inglesa é essencial para assegurar que a solução escolhida atenda as necessidades da Secretaria Municipal de Educação de Milhã/CE de forma eficiente e sustentável. A seleção da proposta mais vantajosa será efetuada mediante critérios claros e objetivos, observando as legislações e normativas aplicáveis, além de prever práticas de sustentabilidade e padrões mínimos de qualidade e desempenho.

Requisitos Gerais:

- Adequação dos livros didáticos ao perfil dos estudantes dos segmentos da Educação Infantil e Anos Iniciais da rede municipal.
- Compatibilidade dos conteúdos com o currículo adotado pela Secretaria Municipal de Educação.
- Clareza e assertividade no idioma Inglês, considerando os níveis de dificuldade adequados para cada faixa etária.
- Material didático acompanhado de recursos pedagógicos complementares, como áudios, flashcards e adesivos.

Requisitos Legais:

- Atendimento integral à Lei 14.133/2021 e demais normativas aplicáveis à Administração Pública.
- Observância de todas as exigências documentais e fiscais inerentes à contratação com o poder público.
- Respeito às normas de direitos autorais e intelectuais no fornecimento dos materiais didáticos.

Requisitos de Sustentabilidade:

- Adoção de práticas sustentáveis na produção dos livros, como utilização de papel reciclado ou proveniente de fontes responsáveis (selos verdes).
- Processos produtivos que minimizem impactos ambientais.
- Possibilidade de reciclagem ou reuso dos materiais ao final do ciclo de vida do produto.

Requisitos da Contratação:

- Capacitação fornecida pelo provedor dos livros para a efetiva aplicação dos métodos pedagógicos propostos.
- Suporte técnico para utilização das plataformas digitais associadas aos materiais didáticos.
- Agilidade na entrega e na logística de distribuição dos livros às unidades de ensino.

Finalizando a descrição dos requisitos da contratação, enfatiza-se a necessidade de que os livros didáticos ofereçam uma solução completa e integrada que contribuam para um aprendizado eficaz da Língua Inglesa. Os materiais devem ser duráveis, de fácil manuseio e que promovam a inclusão e interesse dos alunos pelo idioma. Torna-se indispensável considerar tais requisitos como essenciais, abstendo-se de incluir especificações supérfluas que possam comprometer a competitividade da licitação,

garantindo assim uma seleção justa e equitativa dentre os possíveis fornecedores.

#### 4. Levantamento de mercado

Na fase do levantamento de mercado para a contratação de livros didáticos complementares de Língua Inglesa, destinados aos segmentos da Educação Infantil e Anos Iniciais da rede municipal de ensino do município de Milhã-CE, foram identificadas as seguintes soluções de contratação entre fornecedores e órgãos públicos:

- Contratação direta com o fornecedor, mediante processo licitatório que permita a escolha da proposta mais vantajosa e adequada às necessidades educacionais do município;
- Contratação através de terceirização, em que uma empresa especializada no fornecimento de material didático assume a responsabilidade de entregar os produtos em conformidade com os termos acordados;
- Formas alternativas de contratação, como consórcios educacionais entre municípios para aquisições conjuntas, a fim de obter vantagens em termos de economia de escala e negociações de preço.

Após análise das possíveis soluções, a forma mais adequada para atender as necessidades do objeto desta contratação parece ser a contratação direta com o fornecedor, por meio de um Pregão Eletrônico, conforme preconizado pela Lei 14.133. Esta modalidade permite uma maior competitividade e transparência no processo licitatório, além de possibilitar a participação de diversos fornecedores, oferecendo propostas vantajosas tanto do ponto de vista financeiro quanto da qualidade dos materiais didáticos a serem fornecidos.

A contratação direta também facilita a gestão do contrato e o alinhamento da solução aos requisitos educacionais específicos do município de Milhã-CE, permitindo a aquisição de livros didáticos que estejam em consonância com a política pedagógica municipal e o cumprimento dos objetivos de ensino de Língua Inglesa. Considerou-se, ainda, que as outras alternativas poderiam não oferecer a mesma flexibilidade e controle sobre critérios pedagógicos fundamentais para o sucesso educacional.

#### 5. Descrição da solução como um todo

Considerando o contexto educacional atual e as necessidades específicas da rede de ensino municipal de Milhã-CE, identifica-se que a aquisição dos livros didáticos complementares de Língua Inglesa – WINGS - STUDENT'S BOOK para a Educação Infantil e Anos Iniciais representa a solução mais adequada existente no mercado. Esta conclusão decorre de um amplo levantamento de mercado, onde avaliamos diversas opções e selecionamos aquela que demonstrou maior alinhamento com os objetivos pedagógicos e estratégicos propostos pela Secretaria Municipal de Educação, em conformidade com o que estabelece a Lei 14.133/2021.

Conforme os princípios norteadores das contratações públicas descritos na Lei 14.133, como legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade, eficiência, e em observância ao artigo 5º da respectiva Lei, constatou-se que o material didático WINGS - STUDENT'S BOOK apresenta um conteúdo pedagógico focado no desenvolvimento

das habilidades linguísticas dos alunos de maneira lúdica e interativa, características estas imprescindíveis para o aprendizado eficaz do idioma Inglês. A escolha deste material didático é justificada pela sua qualidade, adaptabilidade ao currículo vigente e inclusão de recursos multimídia e interativos que auxiliam os professores em suas práticas pedagógicas, além da disponibilidade de treinamentos e suporte técnico.

A solução proposta para a contratação vai além do fornecimento dos livros didáticos, incluindo também serviços complementares de capacitação dos docentes para o uso dos materiais e da plataforma digital, bem como suporte técnico contínuo, visando garantir a efetividade do uso dos recursos adquiridos e o aprimoramento constante das práticas de ensino. Neste sentido, a escolha pelo material WINGS - STUDENT'S BOOK justifica-se não apenas pela sua qualidade intrínseca e aderência ao projeto pedagógico, mas também pelo conjunto de serviços agregados que maximizam o potencial pedagógico da solução como um todo.

No tocante à jurisprudência sobre a nova Lei de Licitações, a decisão pela aquisição desses livros didáticos e serviços associados está fundamentada no princípio da eficiência e do planejamento, garantindo a seleção do material que comprovadamente atende as especificidades da demanda do município de Milhã-Ce de maneira mais completa e integrada. Está alinhada, portanto, ao Art. 11 da Lei 14.133/2021, que busca assegurar a seleção da proposta que gere o resultado de contratação mais vantajoso para a Administração Pública, sempre com vistas ao interesse público e ao desenvolvimento do pleno potencial educacional dos discentes.

## 6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	WINGS - STUDENT'S B00K -Infantil VOL 1 (3 Anos) – Aproximadamente 112 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, 16 páginas de adesivo. Tamanho do livro: 20,5 x 27,5 cm. Tamanho dos flashcards: 21,0 x 29,7 cm. Capa do Student's Book: papel cartão 350g, Miolo do Student's Book: offset 75g. Páginas caí	12,000	Unidade
Especificação: WINGS - STUDENT'S B00K -Infantil VOL 1 (3 Anos) – Aproximadamente 112 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, 16 páginas de adesivo. tamanho do livro: 20,5 x 27,5 cm. tamanho dos flashcards: 21,0 x 29,7 cm. Capa do Student's Book: papel cartão 350g, Miolo do Student's Book: offset 75g. Páginas cartonadas do Student's Book: offset 150g.			
2	WINGS - STUDENT'S B00K -Infantil VOL 2 (4 Anos) – Aproximadamente 112 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, 16 páginas de adesivo. tamanho do livro: 20,5 x 27,5 cm. tamanho dos flashcards: 21,0 x 29,7 cm. Capa do Student's Book: papel cartão 350g, Miolo do Student's Book: offset 75g. Páginas car	13,000	Unidade
Especificação: WINGS - STUDENT'S B00K -Infantil VOL 2 (4 Anos) – Aproximadamente 112 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, 16 páginas de adesivo. tamanho do livro: 20,5 x 27,5 cm. tamanho dos flashcards: 21,0 x 29,7 cm. Capa do Student's Book: papel cartão 350g, Miolo do Student's Book: offset 75g. Páginas cartonadas do Student's Book: offset 150g.			
3	WINGS - STUDENT'S B00K -Infantil 3 (5 Anos) – Aproximadamente 112 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, 16 páginas de adesivo. tamanho do livro: 20,5 x 27,5 cm. tamanho dos flashcards: 21,0 x 29,7 cm. Capa do Student's Book: papel cartão 350g, Miolo do Student's Book: offset 75g. Páginas cartona	9,000	Unidade
Especificação: WINGS - STUDENT'S B00K -Infantil 3 (5 Anos) – Aproximadamente 112 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, 16 páginas de adesivo. tamanho do livro: 20,5 x 27,5 cm. tamanho dos flashcards: 21,0 x 29,7 cm. Capa do Student's Book: papel cartão 350g, Miolo do Student's Book: offset 75g. Páginas cartonadas do Student's Book: offset 150g.			

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
4	Material Inglês 1º ano - WINGS - STUDENT'S BOOK - 1º ANO - Material didático em volume único; acompanhado de no mínimo 49 áudios disponibilizados via QRCode, plataforma de leitura digital; aproximadamente 80 páginas de miolo, 32 páginas cartonadas, aproximadamente 112 páginas no total. tamanho: 20,	13,000	Unidade
Especificação: Material Inglês 1º ano - WINGS - STUDENT'S BOOK - 1º ANO - Material didático em volume único; acompanhado de no mínimo 49 áudios disponibilizados via QRCode, plataforma de leitura digital; aproximadamente 80 páginas de miolo, 32 páginas cartonadas, aproximadamente 112 páginas no total. tamanho: 20,5 x 27,5 cm; Capa papel cartão 350g; Miolo papel offset 75g;			
5	Material de Inglês 2º - WINGS - STUDENT'S BOOK - 2º ANO - Material didático em volume único; acompanhado de no mínimo 49 áudios disponibilizados via QRCode, plataforma de leitura digital; aproximadamente 80 páginas de miolo, 32 páginas cartonadas, aproximadamente 112 páginas no total. tamanho: 20,5	12,000	Unidade
Especificação: Material de Inglês 2º - WINGS - STUDENT'S BOOK - 2º ANO - Material didático em volume único; acompanhado de no mínimo 49 áudios disponibilizados via QRCode, plataforma de leitura digital; aproximadamente 80 páginas de miolo, 32 páginas cartonadas, aproximadamente 112 páginas no total. tamanho: 20,5 x 27,5 cm; Capa papel cartão 350g; Miolo papel offset 75g;			
6	Material de Inglês 3º - WINGS - STUDENT'S BOOK - 3º ANO - Material didático em volume único; acompanhado de no mínimo 49 áudios disponibilizados via QRCode, plataforma de leitura digital; aproximadamente 96 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, aproximadamente 112 páginas no total. tamanho: 20,5	12,000	Unidade
Especificação: Material de Inglês 3º - WINGS - STUDENT'S BOOK - 3º ANO - Material didático em volume único; acompanhado de no mínimo 49 áudios disponibilizados via QRCode, plataforma de leitura digital; aproximadamente 96 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, aproximadamente 112 páginas no total. tamanho: 20,5 x 27,5 cm; Capa papel cartão 350g; Miolo papel offset 75g;			
7	Material de Inglês 4º - WINGS - STUDENT'S BOOK - 4º ANO - Material didático em volume único; acompanhado de no mínimo 49 áudios disponibilizados via QRCode, plataforma de leitura digital; aproximadamente 96 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, aproximadamente 112 páginas no total. tamanho: 20,5	11,000	Unidade
Especificação: Material de Inglês 4º - WINGS - STUDENT'S BOOK - 4º ANO - Material didático em volume único; acompanhado de no mínimo 49 áudios disponibilizados via QRCode, plataforma de leitura digital; aproximadamente 96 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, aproximadamente 112 páginas no total. tamanho: 20,5 x 27,5 cm; Capa papel cartão 350g; Miolo papel offset 75g;			
8	Material de Inglês 5º ano - WINGS - STUDENT'S BOOK - 5º ANO - Material didático em volume único; acompanhado de no mínimo 49 áudios disponibilizados via QRCode, plataforma de leitura digital; aproximadamente 96 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, aproximadamente 112 páginas no total. tamanho:	15,000	Unidade
Especificação: Material de Inglês 5º ano - WINGS - STUDENT'S BOOK - 5º ANO - Material didático em volume único; acompanhado de no mínimo 49 áudios disponibilizados via QRCode, plataforma de leitura digital; aproximadamente 96 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, aproximadamente 112 páginas no total. tamanho: 20,5 x 27,5 cm; Capa papel cartão 350g; Miolo papel offset 75g;			

## 7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	WINGS - STUDENT'S BOOK -Infantil VOL 1 (3 Anos) – Aproximadamente 112 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, 16 páginas de adesivo. Tamanho do livro: 20,5 x 27,5 cm. Tamanho dos flashcards: 21,0 x 29,7 cm. Capa do Student's Book: papel cartão 350g, Miolo do Student's Book: offset 75g. Páginas caí	12,000	Unidade	358,00	4.296,00

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
Especificação: WINGS - STUDENT'S BOOK -Infantil VOL 1 (3 Anos) – Aproximadamente 112 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, 16 páginas de adesivo. tamanho do livro: 20,5 x 27,5 cm. tamanho dos flashcards: 21,0 x 29,7 cm. Capa do Student's Book: papel cartão 350g, Miolo do Student's Book: offset 75g. Páginas cartonadas do Student's Book: offset 150g.					
2	WINGS - STUDENT'S B00K -Infantil VOL 2 (4 Anos) – Aproximadamente 112 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, 16 páginas de adesivo. tamanho do livro: 20,5 x 27,5 cm. tamanho dos flashcards: 21,0 x 29,7 cm. Capa do Student's Book: papel cartão 350g, Miolo do Student's Book: offset 75g. Páginas car	13,000	Unidade	358,00	4.654,00
Especificação: WINGS - STUDENT'S BOOK -Infantil VOL 2 (4 Anos) – Aproximadamente 112 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, 16 páginas de adesivo. tamanho do livro: 20,5 x 27,5 cm. tamanho dos flashcards: 21,0 x 29,7 cm. Capa do Student's Book: papel cartão 350g, Miolo do Student's Book: offset 75g. Páginas cartonadas do Student's Book: offset 150g.					
3	WINGS - STUDENT'S B00K -Infantil 3 (5 Anos) – Aproximadamente 112 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, 16 páginas de adesivo. tamanho do livro: 20,5 x 27,5 cm. tamanho dos flashcards: 21,0 x 29,7 cm. Capa do Student's Book: papel cartão 350g, Miolo do Student's Book: offset 75g. Páginas cartona	9,000	Unidade	358,00	3.222,00
Especificação: WINGS - STUDENT'S B00K -Infantil 3 (5 Anos) – Aproximadamente 112 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, 16 páginas de adesivo. tamanho do livro: 20,5 x 27,5 cm. tamanho dos flashcards: 21,0 x 29,7 cm. Capa do Student's Book: papel cartão 350g, Miolo do Student's Book: offset 75g. Páginas cartonadas do Student's Book: offset 150g.					
4	Material Inglês 1º ano - WINGS - STUDENT'S B00K - 1º ANO - Material didático em volume único; acompanhado de no mínimo 49 áudios disponibilizados via QRCode, plataforma de leitura digital; aproximadamente 80 páginas de miolo, 32 páginas cartonadas, aproximadamente 112 páginas no total. tamanho: 20,	13,000	Unidade	328,00	4.264,00
Especificação: Material Inglês 1º ano - WINGS - STUDENT'S B00K - 1º ANO - Material didático em volume único; acompanhado de no mínimo 49 áudios disponibilizados via QRCode, plataforma de leitura digital; aproximadamente 80 páginas de miolo, 32 páginas cartonadas, aproximadamente 112 páginas no total. tamanho: 20,5 x 27,5 cm; Capa papel cartão 350g; Miolo papel offset 75g;					
5	Material de Inglês 2º - WINGS - STUDENT'S B00K - 2º ANO - Material didático em volume único; acompanhado de no mínimo 49 áudios disponibilizados via QRCode, plataforma de leitura digital; aproximadamente 80 páginas de miolo, 32 páginas cartonadas, aproximadamente 112 páginas no total. tamanho: 20,5	12,000	Unidade	328,00	3.936,00
Especificação: Material de Inglês 2º - WINGS - STUDENT'S B00K - 2º ANO - Material didático em volume único; acompanhado de no mínimo 49 áudios disponibilizados via QRCode, plataforma de leitura digital; aproximadamente 80 páginas de miolo, 32 páginas cartonadas, aproximadamente 112 páginas no total. tamanho: 20,5 x 27,5 cm; Capa papel cartão 350g; Miolo papel offset 75g;					
6	Material de Inglês 3º - WINGS - STUDENT'S B00K - 3º ANO - Material didático em volume único; acompanhado de no mínimo 49 áudios disponibilizados via QRCode, plataforma de leitura digital; aproximadamente 96 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, aproximadamente 112 páginas no total. tamanho: 20,5	12,000	Unidade	328,00	3.936,00
Especificação: Material de Inglês 3º - WINGS - STUDENT'S B00K - 3º ANO - Material didático em volume único; acompanhado de no mínimo 49 áudios disponibilizados via QRCode, plataforma de leitura digital; aproximadamente 96 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, aproximadamente 112 páginas no total. tamanho: 20,5 x 27,5 cm; Capa papel cartão 350g; Miolo papel offset 75g;					

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
7	Material de Inglês 4º - WINGS - STUDENT'S BOOK - 4º ANO - Material didático em volume único; acompanhado de no mínimo 49 áudios disponibilizados via QRCode, plataforma de leitura digital; aproximadamente 96 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, aproximadamente 112 páginas no total. tamanho: 20,5	11,000	Unidade	328,00	3.608,00
Especificação: Material de Inglês 4º - WINGS - STUDENT'S BOOK - 4º ANO - Material didático em volume único; acompanhado de no mínimo 49 áudios disponibilizados via QRCode, plataforma de leitura digital; aproximadamente 96 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, aproximadamente 112 páginas no total. tamanho: 20,5 x 27,5 cm; Capa papel cartão 350g; Miolo papel offset 75g;					
8	Material de Inglês 5º ano - WINGS - STUDENT'S BOOK - 5º ANO - Material didático em volume único; acompanhado de no mínimo 49 áudios disponibilizados via QRCode, plataforma de leitura digital; aproximadamente 96 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, aproximadamente 112 páginas no total. tamanho:	15,000	Unidade	328,00	4.920,00
Especificação: Material de Inglês 5º ano - WINGS - STUDENT'S BOOK - 5º ANO - Material didático em volume único; acompanhado de no mínimo 49 áudios disponibilizados via QRCode, plataforma de leitura digital; aproximadamente 96 páginas de miolo, 16 páginas cartonadas, aproximadamente 112 páginas no total. tamanho: 20,5 x 27,5 cm; Capa papel cartão 350g; Miolo papel offset 75g;					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 32.836,00 (trinta e dois mil, oitocentos e trinta e seis reais)

## 8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

Ao analisar a possibilidade de parcelamento da solução para a aquisição de livros didáticos complementares de Língua Inglesa pela Prefeitura Municipal de Milhã-CE, conforme estabelecido pela Lei 14.133/2021, verificamos que a adoção do parcelamento deve ser orientada pelos princípios da economia e da eficiência, bem como pela busca de maior competitividade e ampliação da participação de licitantes no certame.

Nesse contexto, observamos que o parcelamento da aquisição dos livros didáticos pode trazer vantagens significativas para a Administração Pública, uma vez que permite o aproveitamento das peculiaridades do mercado e incentiva a concorrência, o que potencialmente pode levar à redução de preços e à melhor adequação às necessidades específicas de cada segmento da educação infantil e anos iniciais da rede municipal de ensino.

No entanto, é importante destacar que a opção pelo parcelamento ou não deve analisar minuciosamente as condições de armazenamento, logística de distribuição e capacidade dos fornecedores em atender às demandas fragmentadas. Neste caso, optamos pelo não parcelamento da solução com base nos seguintes pontos:

1. A natureza do objeto de contratação - livros didáticos complementares de Língua Inglesa - é homogênea, e as especificidades dos itens são similares, o que torna a gestão dos contratos mais facilitada e econômica quando adotada de forma unificada.
2. O mercado fornecedor demonstrou capacidade de atender a demanda de forma integral, sem necessidade de divisão do objeto para a aquisição.
3. A logística necessária para a distribuição dos livros será mais eficiente com a

- centralização dos pedidos, reduzindo custos com transportes e armazenamento.
4. A economia de escala obtida com a aquisição unificada dos materiais didáticos promove melhor negociação e condições de pagamento, refletida em economia para o erário.
  5. O processo de aquisição única favorece a uniformidade do material didático, o que é pedagogicamente recomendado para atender os padrões curriculares e a necessidade de padronização pela rede de ensino.

Diante destes pontos, conclui-se que a não fragmentação do objeto de contratação é a decisão mais vantajosa para a Administração, garantindo o atendimento eficiente das necessidades educacionais, promovendo economicidade e realizando uma gestão eficaz dos recursos públicos, alinhando-se com as diretrizes e princípios estabelecidos pela Lei 14.133/2021. Essa decisão está fundamentada na jurisprudência e nas melhores práticas de licitações, conforme orienta a nova lei de licitações.

## 9. Resultados pretendidos

A Administração Pública do município de Milhã segue os princípios estabelecidos na Lei 14.133/2021 em todas as suas atividades licitatórias. Sob esta perspectiva, a aquisição de livros didáticos complementares de Língua Inglesa para os segmentos da Educação Infantil e Anos Iniciais tem como resultados pretendidos:

1. Melhoria qualitativa no ensino da língua inglesa, conferindo aos alunos da rede municipal de ensino acesso a materiais didáticos modernos e alinhados às melhores práticas pedagógicas internacionais.
2. Incremento na eficácia do processo de ensino-aprendizagem, fornecendo ferramentas e recursos que estimulem a participação ativa dos alunos e a construção do conhecimento.
3. Capacitação e atualização dos professores por meio de materiais didáticos complementares e serviços de apoio, como capacitação para uso efetivo dos materiais e suporte técnico para plataformas digitais, alinhando-se ao Art. 7º e Art. 40 §4º da Lei 14.133/2021, que estabelece a necessidade de capacitação dos servidores para uma gestão eficiente dos contratos.
4. Alinhamento da contratação ao planejamento estratégico da educação municipal, atendendo aos objetivos de longo prazo e às diretrizes do Plano Municipal de Educação, em conformidade com os Artigos 12 VII, §1º e Art. 18 I da Lei 14.133/2021.
5. Promoção do desenvolvimento nacional sustentável ao incentivar o uso de tecnologias e materiais didáticos produzidos no Brasil ou com tecnologia nacional, assentando-se no Art. 26 da Lei 14.133/2021.
6. Atendimento ao princípio da eficiência e da economicidade, garantindo a utilização otimizada dos recursos públicos e uma gestão fiscalmente responsável, conforme estabelece o Art. 5º e Art. 40 da Lei 14.133/2021.
7. Conformidade com o Art. 23 da Lei 14.133/2021, garantindo que o valor estimado para a contratação esteja alinhado aos valores praticados pelo mercado, ressaltando a busca pelo preço mais vantajoso para a Administração Pública.
8. Viabilização de melhorias continuadas em infraestrutura educacional, com utilização adequada e manutenção dos recursos disponibilizados, impactando positivamente as gerações futuras de alunos do município.

Os resultados esperados contemplam a ampliação da oferta de ensino de qualidade e

a garantia do acesso igualitário a materiais didáticos de valor pedagógico, consolidando um impacto social positivo a curto, médio e longo prazo e contribuindo para o crescimento socioeducacional da comunidade do município de Milhã.

## 10. Providências a serem adotadas

Para a efetiva implementação da contratação de livros didáticos complementares de Língua Inglesa e garantir seu alinhamento com as metas da política educacional do município de Milhã-Ce, serão adotadas as seguintes providências:

- Estabelecimento de um cronograma detalhado que contemple todas as etapas do processo de aquisição, desde a preparação dos documentos licitatórios até a efetiva entrega dos livros nas unidades escolares.
- Designação de uma equipe técnica da Secretaria Municipal de Educação, com experiência no planejamento e gestão de compras educacionais, para gerenciar e fiscalizar o processo licitatório e a execução contratual.
- Capacitação dos profissionais envolvidos, focada nas novas regras trazidas pela Lei 14.133/2021 e nas especificidades dos itens a serem adquiridos.
- Definição de um sistema de gestão de qualidade para avaliar a conformidade dos livros entregues, visando assegurar que os materiais didáticos cumpram os padrões técnicos e pedagógicos previstos.
- Preparação e disponibilização de espaço adequado para armazenamento dos livros, de modo a garantir sua preservação até o momento da distribuição.
- Elaboração de um plano de distribuição dos livros, que considerará a logística necessária para que os materiais cheguem às escolas de forma eficiente e em tempo hábil para o uso pedagógico.
- Promoção de encontros de alinhamento com diretores e coordenadores pedagógicos das unidades escolares para orientações quanto ao uso e manuseio dos livros didáticos complementares.
- Estabelecimento de mecanismos para recebimento e tratamento de possíveis reclamações ou sugestões relacionadas ao uso dos livros didáticos, propiciando melhorias contínuas no processo de ensino e aprendizagem.
- Estruturação de um programa de capacitação dos docentes, que contemplará estratégias pedagógicas para exploração do material didático em salas de aula e integração com tecnologias de apoio ao ensino da Língua Inglesa.
- Implementação de um sistema de feedback e avaliação periódica do impacto da introdução dos livros didáticos no processo educacional, para fins de aprimoramento do projeto pedagógico da rede municipal de ensino.

Estas providências são essenciais para assegurar que a aquisição dos livros didáticos atenda efetivamente aos objetivos pedagógicos e às necessidades de alunos e professores do município, contribuindo para o aumento da qualidade da educação municipal.

## 11. Justificativa para adoção do registro de preços

De acordo com o Artigo 82 da Lei 14.133/2021, o sistema de registro de preços é uma ferramenta que pode proporcionar vantagens para a Administração Pública, como a otimização de recursos materiais e humanos, ao possibilitar a realização de licitações centralizadas evitando múltiplas contratações. No entanto, a decisão de não adotar o

sistema de registro de preços para a aquisição de livros didáticos complementares de Língua Inglesa para a rede municipal de ensino do município de Milhã deve ser fundamentada em aspectos específicos desta contratação, que se alinham aos princípios e disposições contidas na mencionada Lei.

Em primeiro lugar, considerando o Artigo 23 da Lei 14.133/2021, o valor estimado para a contratação deve ser compatível com os praticados pelo mercado, levando em conta as peculiaridades do objeto a ser adquirido. Os livros didáticos complementares têm um pico sazonal de demanda, concentrando-se no início do ciclo letivo, o que dificulta a aplicação de um sistema de registro de preços, que é mais adequado para aquisições uniformemente distribuídas ao longo do tempo.

Além disso, o Artigo 85 da Lei permite a contratação de obras e serviços pelo sistema de registro de preços quando há necessidade permanente ou frequente, o que não corresponde à natureza da aquisição dos livros didáticos, uma vez que a demanda por estes materiais é pontual e relacionada ao início do ano letivo, não havendo frequentes necessidades adicionais que justifiquem um registro de preços durante o ano vigente.

Outro ponto a ser considerado envolve o Artigo 40, que orienta a Administração a observar o princípio do parcelamento, a fim de viabilizar a obtenção das condições mais vantajosas para o contrato, o que poderia ser comprometido pela limitação na competitividade, já que o registro de preços poderia restringir a participação de potenciais fornecedores no processo licitatório.

Por fim, o Artigo 83 ressalva que a existência de preços registrados não obriga a Administração a contratar e autoriza a realização de licitação específica para a aquisição pretendida, desde que devidamente motivada, como nesse caso, em que a especificidade e a temporariedade da demanda recomendam a realização de um processo licitatório específico para a aquisição dos livros, assegurando a melhor adaptação às necessidades da rede municipal de ensino e a observância dos princípios da eficiência e da economicidade.

Em vista destas considerações, e cumprindo o princípio de buscar a contratação mais vantajosa e adequada a cada caso, conforme estipulado pelo Artigo 5º da Lei 14.133/2021, concluímos que, para a presente contratação, não é recomendada a adoção do sistema de registro de preços.

## **12. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio**

Conforme disposto na Lei de Licitações nº 14.133/2021, especificamente no Art. 15, a participação de empresas em forma de consórcio está prevista e regulamentada, permitindo, assim, que licitações admitam consórcios de empresas, desde que observadas as normas pertinentes. Contudo, para a presente contratação, a Prefeitura Municipal de Milhã veda a formação de consórcios pelos seguintes motivos:

1. A natureza do objeto contratado, que é a aquisição de livros didáticos complementares de Língua Inglesa, não demanda a complexidade técnica ou capacidade financeira que justifiquem a formação de consórcios, sendo plenamente atendível por empresas individuais.
2. O volume estimado para a contratação não é suficientemente grande a ponto de impedir a participação efetiva de empresas de menor porte atuando de forma independente, fomentando assim a competitividade e a participação de diversos

fornecedores no certame.

3. O Art. 14 da Lei 14.133/2021 impõe restrições de participação em licitação ou execução contratual que podem ser mais complexas de averiguar e gerenciar no contexto de consórcios, aumentando o risco de inabilitação de propostas e de impugnações do procedimento licitatório.
4. Consoante o Art. 15, § 1º, que estabelece que o edital deverá estabelecer para o consórcio acréscimo de 10% a 30% sobre o valor exigido de licitante individual para a habilitação econômico-financeira, esta exigência poderia desestabilizar a isonomia entre os participantes do pregão, beneficiando indevidamente empresas em consórcio.
5. O Art. 15, § 3º, exige que o consórcio seja formalmente constituído antes da celebração do contrato, gerando uma camada adicional de burocracia e potenciais atrasos na implementação do fornecimento dos livros didáticos.

Assim sendo, considerando a importância da eficiência e da eficácia na contratação de bens de natureza educacional, e visando simplificar o processo licitatório para garantir a célere entrega dos livros didáticos, conclui-se que a participação de empresas em forma de consórcio não se mostra vantajosa para esta contratação. Ademais, essa decisão se alinha aos princípios de razoabilidade e proporcionalidade, garantindo a equalização das oportunidades para todos os potenciais fornecedores, sem prejuízo da qualidade dos materiais a serem adquiridos.

### 13. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

Conforme estabelece o Art. 11, inciso IV, da Lei 14.133, que visa incentivar a inovação e o desenvolvimento nacional sustentável, é fundamental avaliar os possíveis impactos ambientais que possam surgir da aquisição dos livros didáticos complementares de Língua Inglesa para a rede municipal de ensino do município de Milhã-CE.

Os possíveis impactos ambientais relacionados à aquisição dos livros podem incluir:

- Utilização de recursos naturais para produção de papel (extração de madeira e consumo de água).
- Processos industriais na fabricação do papel e dos livros, gerando emissão de resíduos sólidos e efluentes líquidos.
- Emissões de gases do efeito estufa resultantes do transporte e da distribuição dos materiais didáticos.
- Geração de resíduos papel/cartão após o uso dos livros didáticos.

Em alinhamento com a Lei 14.133, propõem-se medidas mitigadoras para minimizar os impactos ambientais:

- Seleção de fornecedores que possuem certificações ambientais, os quais comprovem a utilização responsável de recursos naturais e a aplicação de processos produtivos menos impactantes ao meio ambiente.
- Definição de requisitos no termo de referência para uso de materiais reciclados ou certificados que cumpram com critérios de sustentabilidade, conforme descrito no Art. 26, inciso II da Lei 14.133.
- Incentivo ao uso de logística reversa para a reciclagem e a reutilização dos livros, em concordância com a política nacional de resíduos sólidos e o Art. 18, inciso XII da Lei 14.133.
- Adoção de medidas de eficiência energética e redução na emissão de gases

poluentes durante o transporte, reforçados pelo Art. 26, que enfatiza a promoção do desenvolvimento nacional sustentável.

- Implementação de programas de conscientização sobre a importância da conservação e reuso dos livros entre alunos e professores, visando a extensão da vida útil dos materiais e a diminuição da geração de resíduos.

Essas medidas estão alinhadas às expectativas da Lei 14.133 e refletem o compromisso da Administração Pública com a sustentabilidade e o desenvolvimento responsável, garantindo a conformidade com os princípios previstos na lei e a proteção do meio ambiente para as futuras gerações.

#### **14. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação**

Após análise detalhada e considerando todas as exigências e disposições contidas na Lei nº 14.133/2021 – a nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos, posicionamos de maneira favorável quanto à viabilidade e razoabilidade da contratação dos livros didáticos complementares de Língua Inglesa para os alunos e professores da Educação Infantil e dos Anos Iniciais da rede municipal de ensino do município de Milhã/CE.

A necessidade da contratação está alinhada ao disposto no Art. 5º da Lei, que prescreve o atendimento ao princípio de eficiência e ao interesse público. A aquisição destes materiais didáticos visa a qualificação da educação e o enriquecimento do processo de ensino-aprendizagem, beneficiando diretamente a comunidade escolar e atendendo ao interesse público.

Os procedimentos preparatórios para a contratação atenderam ao que determina o Art.18, I, da Lei, o qual exige a descrição da necessidade da contratação fundamentada em estudo técnico preliminar que caracterize o interesse público envolvido. De igual forma, o Estudo Técnico Preliminar (ETP) considerou todos os critérios e condições, seguindo as previsões dos incisos do Art. 18, corroborando uma base sólida para a presente celebração contratual.

Quanto à economicidade e a eficiência na gestão dos recursos públicos, prevista no Art. 40, a adoção do pregão eletrônico como modalidade de licitação está em consonância com os princípios da competitividade, proporcionalidade e busca da proposta mais vantajosa para a administração pública. Além disso, os levantamentos de mercado realizados e a análise das estimativas de valor da contratação fundamentaram-se no Art. 23 da Lei, assegurando que os preços sejam compatíveis com os praticados no mercado.

Conclui-se que toda a estruturação da contratação fora planejada para atender ao melhor interesse público, cumprindo com rigor as normativas legais, e promovendo a aplicação consciente dos recursos públicos. Desta forma, a contratação projetada não somente é viável como também se apresenta como a alternativa mais razoável e alinhada aos interesses da Educação Municipal e ao desenvolvimento sustentável preconizado na Lei nº 14.133/2021.



Milhã / CE, 22 de fevereiro de 2024

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

FELIPE PINHEIRO MACEDO  
MEMBRO

ANTONIO BRENO DA SILVA LOPES  
PRESIDENTE